



HM Government

« Global Britain », la Grande-Bretagne dans le monde à l'ère de la concurrence

Examen intégré de la sécurité, de la
défense, du développement et de la
politique étrangère

I. Avant-propos du Premier ministre



Lorsque nous avons commencé l'examen intégré début 2020, nous n'aurions pas pu prévoir qu'un coronavirus allait déclencher ce qui deviendrait peut-être la plus grande crise internationale depuis la Seconde Guerre mondiale, avec des conséquences tragiques qui persisteraient pour des années à venir. La pandémie de COVID-19 nous a rappelé que les menaces pour la sécurité et la mise à l'épreuve de la résilience nationale pouvaient prendre maintes formes.

Grâce à la force morale du peuple britannique et aux prodigieux efforts du NHS, le Royaume-Uni est en train de sortir de la pandémie avec un regain de détermination et d'optimisme. D'ores et déjà lancés sur la voie du redressement, nous sommes résolus à **mieux reconstruire**, en veillant à être plus **forts, plus en sécurité et plus prospères** qu'avant. Toutefois, si nous voulons échapper aux effets

pernicieux du virus, la course à la vaccination, et donc à la protection des personnes, ne doit pas s'arrêter aux frontières nationales. C'est pourquoi le Royaume-Uni s'est joint à d'autres pays dans l'initiative COVAX pour étendre cette campagne à toute la planète.

Ayant quitté l'Union européenne, le Royaume-Uni entame un nouveau chapitre de son histoire. Nous serons ouverts au monde, libres de tracer notre propre chemin, jouissant d'un réseau mondial d'amis et de partenaires, et capables de nouer des relations nouvelles et plus profondes. Notre accord de commerce et de coopération avec l'Union européenne nous donne la liberté de faire les choses différemment et mieux, tant sur le plan économique que politique. Dans les années à venir, **la souplesse et la rapidité d'action** nous permettront de subvenir aux besoins de nos citoyens, améliorant notre prospérité et notre sécurité.

À l'horizon 2030, ma vision pour le Royaume-Uni est très ambitieuse, sachant ce que notre pays est capable d'accomplir. L'Union **entre l'Angleterre, l'Écosse, le Pays de Galles et l'Irlande du Nord a fait ses preuves à maintes reprises**, y compris dans cette pandémie. **C'est notre plus grande source de force** ici comme à l'étranger. Notre pays regorge de créativité dans les arts et les sciences, sources intarissables **d'un pouvoir d'influence unique** qui se manifeste partout dans le monde.

Peu de nations sont mieux placées pour relever les défis à venir, mais nous devons être disposés à modifier notre approche et à nous adapter au monde nouveau qui émerge tout autour de nous. Les sociétés ouvertes et démocratiques comme le Royaume-Uni doivent démontrer qu'elles sont **à même d'affronter un monde plus concurrentiel**. Nous devons montrer que la liberté de s'exprimer, de penser et de choisir – et donc d'innover – offre un avantage intrinsèque ; et que la démocratie libérale et les marchés libres restent les meilleurs modèles pour le progrès socioéconomique de l'humanité.

L'histoire a montré que les sociétés démocratiques étaient les plus ferventes alliées **d'un ordre international ouvert et résilient**, où les institutions mondiales prouvent qu'elles sont capables de protéger les droits de l'homme, de gérer les tensions entre les grandes puissances, de s'attaquer aux conflits, à l'instabilité et au changement climatique et de partager les richesses par le biais des échanges et de l'investissement. Cet ordre international ouvert et résilient est à son tour le meilleur garant de la **sécurité de nos propres citoyens**.

Pour être ouverts, nous devons aussi être en sécurité. **La protection de son peuple, de son territoire et de sa démocratie** étant le premier devoir de tout gouvernement, j'ai lancé le plus grand programme d'investissement dans la défense depuis la fin de la guerre froide. Cela démontrera à nos alliés, en Europe et au-delà, qu'ils peuvent toujours compter sur le Royaume-Uni lorsque l'importance de la situation l'exige vraiment. Nous **dépasserons les engagements pris dans le cadre de notre manifeste et ceux de dépense envers l'OTAN**, nos dépenses militaires s'élevant désormais à 2,2 % du PIB, et ferons progresser un programme de modernisation qui s'étendra aux nouveaux domaines du cyberspace et de l'espace, dotant ainsi nos forces armées de technologies de pointe. Nous continuerons par ailleurs à **défendre l'intégrité de notre nation contre les menaces étatiques**, qu'elles se présentent sous la forme de financements illicites ou de mesures économiques coercitives, de désinformation, de cyberattaques, d'ingérence électorale, voire – trois ans après l'attaque de Salisbury – d'usage d'armes chimiques ou autres armes de destruction massive.

Comme l'ont tristement démontré les attentats de Manchester, Londres et Reading, **la menace terroriste ne demeure que trop réelle sur le territoire britannique** – qu'elle émane des islamistes, d'Irlande du Nord ou d'autres sources. Nos agences de sécurité et du renseignement ainsi que les services de maintien de l'ordre travaillent sans relâche pour couper dans leur élan les terroristes potentiels, ayant déjoué 28 préparations d'attentats depuis 2017. Nous poursuivrons nos investissements dans ce secteur essentiel en 2021-2022, en accroissant le financement des agences du renseignement et de la police antiterroriste et en projetant de recruter 20 000 officiers de police supplémentaires. Enfin, nous maintiendrons une vigilance constante pour protéger les citoyens britanniques de la grande criminalité organisée.

Nous exploiterons également de nouvelles capacités, tels le **Centre des opérations antiterroristes et la National Cyber Force, la force britannique de cyberdéfense**. Tirant les leçons de la pandémie, nous soutiendrons notre résilience nationale en installant au cœur du gouvernement un Centre de contrôle, qui nous permettra de mieux exploiter les données et de mieux anticiper et gérer les crises futures. En outre, nous mettrons en œuvre notre objectif d'avoir **d'ici 2025 la frontière la plus efficace du monde**, en nous ouvrant à l'innovation, en simplifiant les procédures pour les commerçants et les voyageurs, et en améliorant la sécurité et la biosécurité du Royaume-Uni.

Pour assurer notre prospérité et notre compétitivité à l'ère du numérique, il sera essentiel de maintenir la place du Royaume-Uni à l'avant-garde de la science et de la technologie. Notre but est d'avoir obtenu notre statut de **Superpuissance scientifique et technologique** d'ici 2030, en redoublant notre engagement en faveur de la recherche et du développement, en soutenant notre réseau mondial de partenariats pour l'innovation, et en améliorant nos compétences nationales – notamment en attirant au Royaume-Uni les meilleurs talents par le biais de notre nouveau Visa pour les talents mondiaux (Global Talent Visa). Nous poserons les bases d'une prospérité durable et **positionnerons le Royaume-Uni comme pôle mondial des services, du numérique et des données** en tirant parti des atouts majeurs de notre nation en matière de technologies numériques, et en attirant les investissements étrangers.

En 2021 et au-delà, le Gouvernement de Sa Majesté fera de **la lutte contre le changement climatique et de la perte de biodiversité** sa priorité internationale numéro un. Sous ma présidence, le Conseil de sécurité de l'ONU a récemment tenu sa toute première réunion de haut niveau sur les incidences du changement climatique sur la paix et la sécurité. Le Royaume-Uni a été la première économie avancée à fixer un objectif de zéro émissions nettes pour 2050. Nous allons dès maintenant lancer un programme inédit de nouveaux investissements, faisant avancer notre plan en dix points en faveur d'une révolution industrielle verte en finançant la recherche et le développement britanniques dans les technologies vertes et en aidant le monde en développement grâce à l'initiative britannique pour le Financement international pour le climat (International Climate Finance).

La création du **Foreign, Commonwealth and Development Office** sert de tremplin à tous nos efforts internationaux, puisqu'elle intègre diplomatie et développement et nous permet ainsi d'avoir plus d'impact et de nous attaquer aux liens entre changement climatique et extrême pauvreté. Le Royaume-Uni restera un leader mondial du développement international et nous renouons avec notre engagement d'affecter 0,7 % du revenu national brut au développement lorsque la situation fiscale le permettra. De plus, nous garderons les autres instruments primordiaux de notre rayonnement à l'étranger, tels que notre réseau diplomatique mondial et le British Council, faisant progresser nos campagnes en faveur de l'éducation des filles et de la liberté des religions et des médias.

Le leadership britannique dans le monde en 2021

L'année 2021 sera celle du leadership britannique, et nous donnerons le ton à l'engagement international du Royaume-Uni dans la décennie à venir grâce à notre **présidence du G7** et au Sommet de Cornouailles en juin, au **Partenariat mondial pour l'éducation**, que nous co-organiserons avec le Kenya en juillet, et en point d'orgue à la **26^e Conférence des Nations Unies sur le climat** qui se tiendra à Glasgow en novembre, en partenariat avec l'Italie.

En 2021, le porte-avions **HMS Queen Elizabeth**, l'un des plus grands navires de guerre jamais construits par la Royal Navy, emmènera un groupe opérationnel de troupes britanniques et alliées à travers la Méditerranée, le Moyen-Orient et le bassin indo-pacifique dans ce qui sera le déploiement britannique mondial le plus ambitieux depuis deux décennies. Le navire démontrera ainsi notre interopérabilité avec nos alliés et partenaires – en particulier les États-Unis – ainsi que notre capacité à projeter notre puissance militaire de pointe pour soutenir l'OTAN et la sécurité maritime internationale. Son déploiement aidera aussi notre gouvernement à approfondir ses liens diplomatiques et économiques avec ses alliés et partenaires dans le monde entier.

Je suis profondément optimiste en ce qui concerne la place du Royaume-Uni dans le monde et notre aptitude à saisir les opportunités qui se présentent. L'ingéniosité de nos citoyens et la solidité de notre Union s'allieront à nos partenariats internationaux, à nos forces armées modernisées et à notre nouveau programme d'action écologique, nous permettant de nous tourner avec assurance vers l'avenir et de définir le monde de demain.

Vision du Premier ministre pour le Royaume-Uni à l'horizon 2030

Une Union plus forte, plus sûre, plus prospère et plus résiliente

Le Royaume-Uni sera un modèle de souveraineté démocratique et l'un des pays les plus influents au monde, affrontant les enjeux qui importent le plus pour ses citoyens par ses actions intérieures comme extérieures.

Notre Union sera plus sûre et prospère, les bénéfices de la croissance et des débouchés répartis entre tous nos citoyens, où qu'ils vivent au Royaume-Uni.

Nous nous serons mieux relevés de la COVID-19 grâce à une solide relance économique et une résilience nationale accrue aux menaces et aux périls émanant des mondes physique et numérique.

Nous serons mieux équipés pour un monde plus compétitif : nous défendrons nos institutions démocratiques et notre économie contre les menaces étatiques, les terroristes et les réseaux de criminalité organisée, tout en embrassant la science et la technologie pour stimuler notre prospérité nationale et notre avantage stratégique.

Une nation apte à résoudre les problèmes et à partager les obligations dans une perspective mondiale

Le Royaume-Uni assumera les responsabilités que lui confère sa position de membre permanent du Conseil de sécurité de l'ONU. Nous jouerons un rôle plus actif dans le maintien d'un ordre international dans lequel les sociétés et les économies ouvertes continuent de s'épanouir et les fruits de la réussite sont partagés grâce au libre-échange et à la croissance mondiale.

Nous serons au cœur d'un réseau de pays attachés aux mêmes valeurs et de groupements flexibles, résolus à protéger les droits de l'homme et à défendre les normes mondiales. Notre influence sera amplifiée par des alliances plus solides et des partenariats élargis – notre relation avec les États-Unis étant sans aucun doute la plus précieuse pour les citoyens britanniques.

Nous resterons le principal allié européen au sein de l'OTAN, soutenant l'Alliance en combattant les menaces conjointement et engageant nos ressources en faveur de la sécurité collective dans la région euro-atlantique. En tant que nation européenne, nous jouirons de relations constructives et productives avec nos voisins dans l'Union européenne, fondées sur le respect mutuel de la souveraineté et la liberté du Royaume-Uni de faire les choses différemment, sur les plans économique et politique, lorsque cela sert ses intérêts.

D'ici 2030, nous serons profondément engagés dans l'Indo-Pacifique, étant le partenaire européen ayant dans cette région la présence la plus large, la plus intégrée à l'appui d'échanges mutuellement bénéfiques, d'une sécurité et de valeurs communes. Nous serons actifs en Afrique, en particulier en Afrique de l'Est et auprès de partenaires importants tels que le Nigeria. Enfin, nous aurons des relations prospères au Moyen-Orient et dans le Golfe, fondées sur la collaboration dans les domaines du commerce, de l'innovation verte et des sciences et technologies, pour promouvoir une région plus résiliente, de plus en plus autonome et capable d'assurer sa propre sécurité.

Asseoir notre prospérité sur de nouvelles fondations

Chef de file international de la lutte contre le changement climatique et la perte de biodiversité, le Royaume-Uni continuera à l'horizon de 2030 à mener les économies avancées du monde sur la voie des technologies vertes. Ayant réduit nos émissions nationales d'au moins 68 % par rapport aux niveaux de 1990, nous serons en bonne voie pour atteindre l'objectif global de la neutralité en carbone. Pour aider la nature à se régénérer, nous aurons également protégé au moins 30 % de notre espace terrestre et maritime.

Reconnus comme superpuissance scientifique et technologique, nous resterons au moins au troisième rang mondial des mesures de performance applicables pour la recherche scientifique et l'innovation, ayant de surcroît établi notre place à la pointe de domaines critiques, telle l'intelligence artificielle.

Nous serons à l'avant-garde de la réglementation mondiale sur la technologie, le cyberspace, le numérique et les données – pour protéger notre démocratie et celles d'autres pays et conforter le rôle de pôle mondial du Royaume-Uni en matière de services, de numérique et de données. Ainsi, nous maximiserons les opportunités commerciales et les perspectives d'emplois pour le peuple britannique.

Le Royaume-Uni sera un pôle d'attraction pour l'innovation et les talents internationaux, attirant les meilleurs talents de l'étranger par le biais de son système d'immigration à points. Chaque région du Royaume-Uni profitera des investissements à long terme dans la recherche et le développement, l'éducation et ses institutions culturelles.

S'adapter à un monde plus compétitif : notre approche intégrée

Le Royaume-Uni conservera sa réputation de ténor de la sécurité, de la diplomatie et du développement, de la résolution des conflits et de la réduction de la pauvreté. Partout dans le monde, notre coopération sera très appréciée, et nous ferons figure de modèle d'approche intégrée pour relever les défis mondiaux, intégrant nos ressources pour un effet optimal.

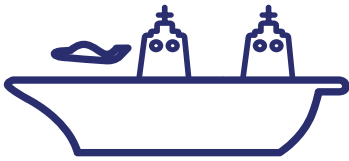
En tant que nation commerçante maritime, nous défendrons dans le monde le libre-échange et le commerce équitable. Nous continuerons de veiller à ce que l'ouverture de notre économie – à la libre circulation des biens et services, des capitaux, des données, de l'innovation et des idées – soit un avantage en nous protégeant ainsi que nos alliés contre la corruption, la manipulation, l'exploitation ou le vol de notre propriété intellectuelle.

Notre service diplomatique, nos forces armées et nos agences de sécurité et du renseignement seront les plus novateurs et les plus efficaces dans le monde compte tenu de leur taille, capables de protéger nos citoyens sur notre territoire et de soutenir nos alliés et partenaires dans le monde. Caractérisés par leur souplesse, rapidité d'action et intégration numérique, ils privilégieront davantage la coopération, la formation et l'assistance à autrui.

Nous resterons une puissance nucléaire armée mondiale dotée de capacités militaires intégrées dans tous les cinq domaines opérationnels. Nous aurons un programme spatial dynamique et serons l'une des grandes cyberpuissances démocratiques du monde. Notre diplomatie sera garantie par la crédibilité de notre dissuasion et notre capacité à projeter de la puissance.

Les atouts du Royaume-Uni

DÉFENSE ET SÉCURITÉ



Des agences de sécurité et du renseignement qui font référence dans le monde, soutenues par **plus de 3 Mrd £** d'investissements par an

2^e rang des dépenses de défense à l'OTAN et premier rang en Europe

28 attentats terroristes déjoués au Royaume-Uni depuis 2017

2 tonnes de stupéfiants, 77 armes à feu, 54 M£ découlant d'activités criminelles saisies et **746 arrestations** effectuées dans le cadre de l'**Opération Venetic**

UNE SUPERPUISSANCE SCIENTIFIQUE ET TECHNOLOGIQUE



Classé 4^e à l'Indice mondial de l'innovation

Pays à la pointe de la recherche médicale, avec par exemple le vaccin de l'université d'Oxford University / AstraZeneca

Le Royaume-Uni est deuxième pour le nombre de prix Nobel remportés, avec 99 lauréats

3^e dans le monde pour les licornes tech, avec 77 entreprises technologiques estimées à plus de 1 Mrd \$



NOTRE ÉCONOMIE



11,5 % de toutes les entreprises du monde cotées à l'étranger sont cotées à la Bourse de Londres

LEADER MONDIAL DE LA DIPLOMATIE ET DU DÉVELOPPEMENT



Le 4^e réseau diplomatique du monde : **281 postes dans 178 pays** et territoires

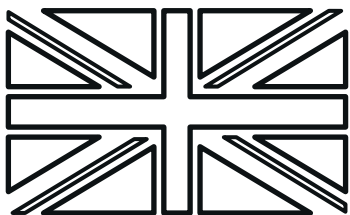
Un des plus grands bailleurs de fonds de l'**OMS**, ayant accru son financement de 30 % sur quatre ans, et premier bailleur de fonds de l'Alliance **Gavi**

L'un des plus grands donateurs bilatéraux et multilatéraux en faveur de l'éducation dans le monde, ayant à cœur d'obtenir **la scolarisation de 40 M de filles de plus d'ici 2025**

L'un des plus grands donateurs et membres fondateurs de **COVAX**, qui fournira 1 Mrd de doses de vaccin en 2021, vaccinant ainsi jusqu'à 500 M de personnes dans plus de 90 pays en développement



UNE SUPERPUISSANCE DU POUVOIR D'INFLUENCE



Classé 3^e puissance «douce» du monde

La BBC est le groupe de médias le plus reconnu du monde, touchant **468 M de personnes** chaque semaine, en 42 langues

Le British Council opère dans **plus de 100 pays**

5^e puissance économique du monde

Le secteur aérospatial britannique génère un revenu de **14,8 Mrd £** par an, l'Écosse produisant plus de satellites que n'importe quel autre pays européen

3^e destination pour l'investissement privé dans les technologies, devant le reste de l'Europe

UNE CYBERPUISSANCE RESPONSABLE



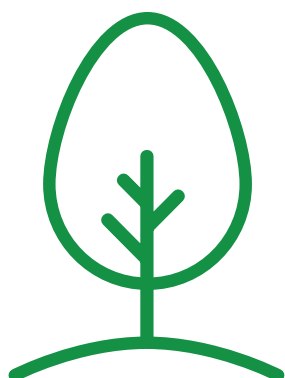
3^e nation du monde en termes de cyberpuissance, classée première en défense, renseignement, normes et capacités offensives

Le cyber-réseau britannique couvre **122 pays** sur 6 continents

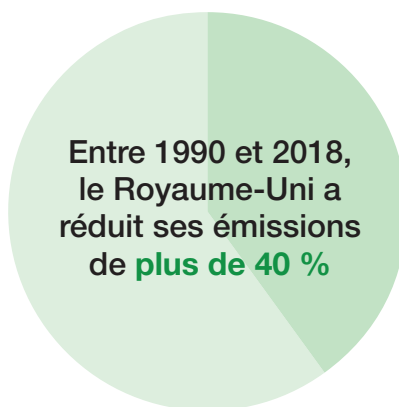
Grand promoteur de la place des femmes dans l'espace numérique partout dans le monde, avec 24 bourses de cyber-recherche dans le Golfe et 14 dans le Commonwealth

Belfast est un **centre mondial de la cybersécurité**, et l'un des principaux lieux d'investissements internationaux pour les sociétés de cybersécurité

TÉNOR MONDIAL DE L'ACTION POUR LE CLIMAT



De 2021 à 2026, le Royaume-Uni affectera **11,6 Mrd £** au financement international de la lutte contre le changement climatique, dont 3 Mrd £ pour le financement en faveur de la nature



Le Pays de Galles abrite des installations **de recherche et développement de pointe dans le domaine de l'hydrogène**, tel que le Centre de recherche sur les turbines à gaz de l'université de Cardiff

Le pays a établi le premier réseau diplomatique vert dédié au monde : le **Réseau changement climatique et énergie**. Le financement du Royaume-Uni pour le climat a attiré 4,1 Mrd £ de fonds publics et 2,2 Mrd £ de capitaux privés pour l'action pour le climat en Afrique, en Asie et en Amérique latine.

II. Présentation générale

1. L'Examen intégré de la sécurité, de la défense, du développement et de la politique étrangère (ci-après, l'Examen intégré) se conclut à un moment important pour le Royaume-Uni. Le monde a beaucoup changé depuis l'Examen de la défense stratégique et de la sécurité de 2015, tout comme a changé la place du Royaume-Uni dans le monde. Notre sortie de l'Union européenne (UE) offre la possibilité unique de réexaminer de nombreux aspects de notre politique intérieure et étrangère, de renforcer les amitiés existantes, mais aussi de regarder plus loin. Nous devons exploiter la liberté qui accompagne notre regain d'indépendance, notamment la capacité de forger de nouveaux accords de libre-échange. Nous devons par ailleurs faire plus pour nous adapter aux grands changements qui s'opèrent dans le monde qui nous entoure, notamment l'importance croissante de la région indo-pacifique. Dans la décennie à venir, notre capacité à coopérer plus efficacement avec les autres, en particulier avec des partenaires idéologiquement proches, aura une importance croissante.
2. Au cœur de l'Examen intégré réside un **engagement accru en matière de sécurité et de résilience, afin que le peuple britannique soit à l'abri des menaces**. Cet engagement commence chez nous, en défendant notre peuple, notre territoire, nos infrastructures essentielles nationales (IEN), nos institutions démocratiques et notre mode de vie, en réduisant aussi notre vulnérabilité aux menaces émanant d'États, du terrorisme et de la grande criminalité organisée.
3. Pour renforcer notre sécurité intérieure, nous nous appuyerons sur des bases solides en matière de lutte contre le terrorisme, de renseignement, de cybersécurité et de lutte contre la prolifération des armes chimiques, biologiques, radiologiques et nucléaires (CBRN). Nous nous attacherons à égaler cette excellence dans d'autres domaines, grâce à des capacités renforcées et les pouvoirs juridiques appropriés qui nous permettront de faire face à des menaces en rapide mutation. Nous ferons également en sorte que la science et la technologie (S&T) soient hissées au plus haut rang d'importance en tant qu'éléments de sécurité nationale, en privilégiant tout particulièrement le développement de notre cyberpuissance.
4. Fidèle à son histoire, le Royaume-Uni continuera de jouer un rôle de premier plan sur la scène internationale en matière de **sécurité collective, gouvernance multilatérale, lutte contre le changement climatique et risques sanitaires, résolution des conflits et réduction de la pauvreté**. Nous acceptons le risque lié à notre engagement en faveur de la paix et de la stabilité dans le monde, de nos forces de l'OTAN prépositionnées en Estonie et en Pologne à notre soutien sur le terrain aux missions de l'ONU de maintien de la paix et de secours humanitaire. Grâce à l'OTAN, à la force expéditionnaire commune et à nos solides relations bilatérales, **nous démontrons notre engagement sans équivoque envers la sécurité en Europe**. Peu d'alliés dans le monde sont plus fiables et plus crédibles que le Royaume-Uni, enclins à affronter les défis sérieux et capables d'avoir un impact concret sur les enjeux internationaux importants.
5. L'Examen intégré **signale par ailleurs un changement d'approche**. Au cours de la dernière décennie, la politique britannique s'est attachée à préserver le « système international réglementé » de l'après-guerre froide qui a beaucoup profité au Royaume-Uni et à d'autres nations. Or, l'ordre international est aujourd'hui plus fragmenté, caractérisé par une concurrence entre États qui s'intensifie pour faire prévaloir des intérêts, des normes et des valeurs. Nous ne pouvons plus nous contenter de défendre le statu quo pour la décennie à venir.

6. En conséquence, l'Examen intégré reconnaît la nécessité de mieux cibler et dynamiser nos efforts pour atteindre les objectifs suivants : **nous adapter à un environnement international plus compétitif et plus fluide; accroître les efforts pour renforcer les parties de l'architecture internationale qui sont menacées; et façonner l'ordre international de l'avenir** en coopérant les uns avec les autres. Plus particulièrement, nous intensifierons nos efforts pour protéger les sociétés ouvertes et les valeurs démocratiques partout où elles sont mises à mal; et rechercher la bonne gouvernance et créer des règles communes dans les nouveaux domaines d'activité comme le cyberspace et l'espace.
7. **Notre politique étrangère repose sur des bases solides**, en particulier notre sécurité, notre résilience et notre santé économique. Point crucial, elle dépend aussi d'un lien de confiance avec le peuple britannique. Les sondages d'opinion au Royaume-Uni attestent des profondes réserves de foi en des organes tels que l'ONU et l'OTAN ainsi que dans les piliers de la défense britannique tels que les forces armées et la dissuasion nucléaire. Cette foi est soutenue par un degré élevé de confiance dans la capacité des S&T à relever les défis intérieurs et internationaux, comme nous l'avons vu durant la pandémie de COVID-19.
8. Pourtant, la solidité, la résilience et la légitimité de l'ordre international dépendent des États qui le composent. **Les démocraties libérales doivent faire plus pour prouver les bienfaits de l'ouverture** – du libre-échange et du commerce équitable, de la libre circulation des capitaux et des connaissances – à des populations devenues sceptiques quant à ses mérites ou qui ont dans le passé été mal protégées contre les inconvénients de la mondialisation. **Il faut donc aborder les questions prioritaires qui comptent le plus pour nos citoyens dans leur vie quotidienne : la santé, la sécurité, le bien-être économique et l'environnement.** Dans les années à venir, notre sécurité nationale et notre politique internationale doivent mieux faire pour placer les intérêts et les valeurs du peuple britannique au cœur de notre action.

L'Examen intégré

9. La présente publication énonce les principales conclusions de l'Examen intégré. Elle comprend :
 - La **Vision du Premier ministre pour le Royaume-Uni à l'horizon 2030**, d'où découlent les autres résultats de l'Examen intégré.
 - L'analyse actuelle du Gouvernement des grandes tendances qui détermineront **la sécurité nationale et l'environnement international** d'ici 2030.
 - Un **Cadre stratégique** qui fixe les principaux objectifs du Gouvernement en matière de sécurité nationale et de politique internationale, accompagné des actions prioritaires, à l'horizon 2025.
 - Une esquisse de l'approche que nous adopterons pour **mettre en œuvre** le Cadre stratégique.
 - Une liste des décisions de la revue de dépenses 2020 (« RD 20 ») qui viennent à l'appui de l'Examen intégré, et une description de notre utilisation des preuves et du programme de coopération nationale et internationale qui étayent nos travaux.
10. Ce document vise à **orienter l'action à mener** pour les responsables des divers aspects de la sécurité nationale et de la politique internationale au sein du gouvernement, y compris dans des ministères qui auparavant n'auraient pas été considérés comme faisant partie de la communauté de la sécurité nationale. Il informera également les décisions de dépenses qui seront prises lors des futures revues de dépenses.
11. Les conclusions de l'Examen intégré sont accessibles au public, de sorte que les citoyens britanniques puissent comprendre comment le Gouvernement cherchera à protéger leurs

intérêts et valeurs. Compte tenu de l'accent marqué que l'Examen met sur la nécessité de coopérer les uns avec les autres, nous savons aussi qu'il intéressera nos alliés et partenaires, leur permettant surtout d'identifier les objectifs du Royaume-Uni à la suite de sa sortie de l'UE.

Nos intérêts et nos valeurs : le lien qui cimente l'Union

12. L'impératif majeur de notre gouvernement est de protéger et promouvoir les **intérêts du peuple britannique** grâce à notre action à l'intérieur du territoire et à l'étranger. Les plus importants de ces intérêts sont les suivants :
 - i. **Souveraineté** : la capacité des citoyens britanniques à élire leurs représentants politiques de manière démocratique conformément à leurs traditions constitutionnelles, et de le faire libres de toute contrainte et manipulation. Elle comprend la capacité des citoyens à protéger leur souveraineté individuelle dans le respect de la primauté du droit, assurant la protection de leurs droits et de leurs libertés, y compris en ligne.
 - ii. **Sécurité** : la protection de notre peuple, de notre territoire, de nos IEN, de nos institutions démocratiques et de notre mode de vie. Garantir la sécurité dans le monde d'aujourd'hui implique un nombre croissant d'activités : parer aux menaces émanant d'États et d'acteurs non étatiques, tels les terroristes et les réseaux de criminalité organisée ; renforcer la résilience sociétale pour pouvoir mieux supporter les risques et les chocs inattendus, y compris les futures crises environnementales et sanitaires mondiales.
 - iii. **Prospérité** : la possibilité pour les citoyens britanniques de jouir d'un haut niveau de bien-être socioéconomique, de subvenir aux besoins de leur famille et de saisir les occasions d'améliorer leur vie. Le Gouvernement croit que la véritable prospérité passe par le nivellement des opportunités et par des efforts accrus pour partager les fruits de la croissance économique dans tout le Royaume-Uni. Il est par ailleurs convaincu que notre prospérité et notre sécurité se renforcent mutuellement.
13. Ces intérêts partagés **rassemblent les citoyens du Royaume-Uni**, sans oublier ceux des territoires d'outre-mer et des dépendances de la Couronne, ce qui nous confère un avantage dans un environnement mondial de plus en plus concurrentiel et une voix distinctive et influente dans le monde. C'est en tant que Royaume-Uni que nous pouvons être fiers d'avoir des forces armées d'envergure mondiale et l'un des réseaux diplomatiques les plus étendus du monde, qui promeut les intérêts britanniques et apporte en permanence une assistance consulaire aux ressortissants britanniques à l'étranger. C'est en conjuguant les ressources de notre Union et en mettant en commun l'expertise de nos citoyens dans des domaines tels que les sciences et la santé que nous sommes capables de relever les défis mondiaux et de projeter notre influence à l'étranger. C'est en tant que Royaume-Uni que nous accueillerons en 2021 le G7 en Cornouailles et la 26^e Conférence des Parties des Nations Unies sur le changement climatique (COP26) à Glasgow.
14. L'Union est également liée par **des valeurs partagées** qui sont fondamentales à notre identité nationale, à notre démocratie et à notre mode de vie. Ces valeurs incluent un engagement pour les droits universels de l'homme, la primauté du droit, la liberté de parole, et l'équité et l'égalité. Les mêmes valeurs essentielles continueront de guider tous les aspects de notre sécurité nationale et politique internationale dans la décennie à venir, tout particulièrement face à la montée de l'autoritarisme et à la persistance des idéologies extrémistes. Elles trouvent aussi leur expression dans notre soutien à l'action pour le climat et le rôle de chef de file du Royaume-Uni dans la réduction de la pauvreté dans le monde.
15. Dans la plupart des cas, les **intérêts et les valeurs du Royaume-Uni sont étroitement alignés**. Un monde où les sociétés démocratiques s'épanouissent et où les droits fondamentaux de l'homme sont protégés, c'est un monde plus propice à notre souveraineté, sécurité et prospérité en tant que nation. Pour réaliser nos objectifs à l'échéance 2030, nous

tâcherons d'effectuer des progrès constants vers la promotion et la protection de ces valeurs et de la démocratie dans le monde.

16. Dans le même temps, notre approche sera réaliste et adaptée aux circonstances. Nos moyens de lutte contre les défis transnationaux, de la sécurité au changement climatique, dépendront de notre capacité à travailler avec une large palette de partenaires dans le monde entier, y compris avec ceux qui ne partagent pas forcément les mêmes valeurs.

L'approche du Gouvernement jusqu'ici : « Global Britain », la Grande-Bretagne en pratique

17. Le Royaume-Uni est un pays européen avec des intérêts mondiaux, une économie ouverte et une nation commerçante maritime avec une vaste diaspora. Nous consoliderons notre prospérité future en approfondissant nos liens économiques avec les régions dynamiques du monde, tels le bassin indo-pacifique, l'Afrique et le Golfe, mais aussi nos échanges avec l'Europe. La condition préalable à une Grande-Bretagne dans le monde (« Global Britain ») est la sécurité de nos citoyens sur notre territoire et la sûreté de la région euro-atlantique, où le Royaume-Uni maintiendra la majorité de ses priorités en matière de sécurité. Alors que nous portons notre regard plus loin, le succès futur de la Global Britain exige que nous cernions la nature et l'étendue précises des atouts britanniques et l'offre intégrée que nous apportons dans d'autres régions du monde. Cette approche met la diplomatie au premier plan. De plus en plus présents, par exemple, dans la région indo-pacifique, nous nous adapterons aux rapports de force régionaux tout en respectant les intérêts des uns et des autres. De plus, nous chercherons à coopérer avec les structures existantes, telles que l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN) et l'Accord de partenariat transpacifique global et progressiste (PTPGP).
18. Ce que **Global Britain** signifie en pratique est mieux défini par les actes que par les paroles. Les fondations de la stratégie de ce gouvernement en matière de sécurité nationale et de politique internationale sont concrétisées dans les mesures que nous avons prises depuis l'élection générale de 2019. Elles démontrent une approche active au service des intérêts du peuple britannique : **soutenir l'ouverture sociétale et économique du Royaume-Uni, en s'appuyant sur un basculement vers une position plus ferme en matière de sécurité et de dissuasion**. Cela va de pair avec **un engagement renouvelé envers un Royaume-Uni qui est une force au service du bien dans le monde** – défense de l'ouverture, de la démocratie et des droits de l'homme – et avec **une détermination accrue à rechercher des solutions multilatérales** aux défis que représentent le changement climatique et les crises sanitaires mondiales, comme l'a montré notre réponse à la COVID-19.
19. À titre d'exemple, pour **trouver des solutions multilatérales**, nous avons fait appel à notre capacité à rassembler pour traiter diverses questions relatives à la sécurité, au commerce et au développement, notamment lors de la réunion des dirigeants des pays de l'OTAN en décembre 2019 et du Sommet Afrique–Royaume-Uni sur l'investissement en janvier 2020. Dans le cadre de notre ambitieux programme pour l'environnement, nous avons fixé un objectif de neutralité carbone pour 2050, et nous avons accru notre engagement à hauteur de 11,6 Mrd £ au titre du financement international de la lutte contre le changement climatique [International Climate Finance (ICF)] Le Royaume-Uni a également joué un rôle central dans les négociations de l'Engagement des dirigeants pour la nature adopté en septembre 2020, qui engagent les dirigeants mondiaux à prendre des mesures urgentes pour inverser d'ici 2030 la courbe de perte de biodiversité. Ces efforts ont permis d'établir notre année du leadership en 2021.
20. Nous avons également **mené les efforts internationaux d'intervention dans la lutte contre la COVID-19**, en prenant les mesures suivantes :

- Nous avons organisé en juin 2020 le Sommet mondial sur la vaccination et renforcé notre position de plus important donateur à Gavi, l'Alliance du vaccin.
- Nous avons investi à hauteur de 548 M£ dans la Facilité pour l'accès mondial aux vaccins COVID-19 (COVAX) pour aider à fournir aux pays en développement un milliard de doses du vaccin en 2021. Nous expédierons en outre la majorité des éventuels surplus de vaccins anti-coronavirus de nos stocks vers le projet COVAX.
- Nous avons lancé lors de l'Assemblée générale de l'ONU un plan en cinq points pour protéger le monde contre les futures pandémies.
- Nous avons créé un réseau informel composé d'agents de gouvernement, d'industriels et d'universitaires pour conseiller le G7 sur l'accélération du développement et du déploiement des vaccins pour les nouveaux pathogènes qui émergeront à l'avenir.
- Nous avons mis notre expertise en matière de séquençage du génome au service d'autres pays pour tracer les nouveaux variants, dans le prolongement des travaux de recherche britannique dans le séquençage de 50 % de la base de données mondiale des génomes du coronavirus. Les découvertes du centre britannique d'essai clinique pour le rétablissement (« Recovery Trial ») – le plus grand essai clinique du monde pour les traitements contre la COVID-19 – ont également permis d'éviter plus d'un million de décès dans le monde entier.

21. Pour **renforcer notre défense et notre sécurité**, et pour contribuer à la répartition des responsabilités parmi les alliés, nous avons pris les mesures suivantes :

- Nous avons engagé la plus forte hausse soutenue des dépenses militaires depuis la fin de la guerre froide, excédant le taux de 2 % fixé par la directive de l'OTAN, et renforçant ainsi notre alliance la plus importante.
- Nous avons déployé 300 soldats britanniques au Mali en décembre 2020 en soutien de la mission de l'ONU de maintien de la paix, lui fournissant une capacité de reconnaissance très spécialisée.
- Nous avons augmenté le financement de la police antiterroriste et adopté une nouvelle législation visant à améliorer nos instruments de lutte contre le terrorisme et les menaces étatiques, notamment la loi sur les sources secrètes de renseignement humain [*Covert Human Intelligence Source Act*], le projet de loi sur l'antiterrorisme et les peines [*Counter-Terrorism and Sentencing Bill*] et le projet de loi sur la sécurité nationale et l'investissement [*National Security and Investment Bill*].
- En juin 2020, nous avons franchi une étape importante dans la lutte contre la grande criminalité organisée, lorsque nous avons infiltré les communications cryptées de criminels dans le cadre de l'opération Venetic – la plus vaste opération policière britannique jamais montée.
- Nous avons déjoué des cyberattaques qui avaient pour cible des infrastructures nationales vitales, attribuant publiquement ces attaques à des acteurs étatiques lorsque nous disposions de preuves irréfutables pour le faire.
- En février 2021, nous avons publié un cadre éthique novateur visant à guider le GCHQ (le centre britannique des communications du gouvernement) dans son utilisation responsable de l'intelligence artificielle (IA) dans toutes ses missions – de la lutte contre la grande criminalité à la perturbation des campagnes de désinformation émanant d'États.
- Nous avons fait preuve de leadership mondial dans la réduction des menaces spatiales, collaborant avec les nations idéologiquement proches pour mettre en œuvre une résolution de l'Assemblée générale de l'ONU qui transforme le débat international sur les menaces pour les systèmes spatiaux dont nous dépendons.

22. Dans le cadre de nos efforts pour **défendre les droits de l'homme et aider les populations vulnérables**, nous avons mené les actions suivantes :

- Nous avons mis en place un nouveau système de sanctions de style « Magnitsky » pour cibler les personnes qui violent et bafouent les droits de l'homme dans le monde entier. Nous sommes le premier pays européen à avoir annoncé en septembre 2020 des sanctions contre le régime biélorusse.
- Nous avons accordé aux ressortissants britanniques (outremer) et aux membres éligibles de leur famille le droit de vivre et de travailler au Royaume-Uni, les mettant ainsi sur la voie de la citoyenneté britannique, alors que la Chine rompait un accord juridiquement contraignant et imposait à Hong Kong une loi répressive sur la sécurité nationale.
- Nous avons annoncé un train de mesures pour veiller à ce que les organismes britanniques ne soient ni complices ni bénéficiaires des graves violations des droits de l'homme au Xinjiang, dans le cadre de nos efforts de lutte contre l'esclavage moderne.
- Nous avons lancé notre stratégie de lutte contre les abus sexuels d'enfants pour orienter l'action menée au Royaume-Uni et au plan international pour déjouer et prévenir ce type de criminalité, en ligne comme hors ligne.
- Nous avons soutenu l'éducation d'enfants vulnérables en finançant par le biais du HCR les salaires de plus de 5 500 enseignants dans des camps de réfugiés dans dix pays. Nous avons également adapté nos programmes bilatéraux en réponse à la COVID-19 pour aider les filles qui sont difficiles à atteindre et qui risquent d'être déscolarisées de manière permanente.
- En septembre 2020, nous avons lancé l'Appel à l'action pour prévenir la famine et nommé le premier envoyé spécial britannique pour la prévention de la famine et les affaires humanitaires. Depuis, nous nous sommes engagés à consacrer 180 M£ à la lutte contre l'insécurité alimentaire et le risque de famine, fournissant une assistance à plus de sept millions de personnes vulnérables dans certaines des régions les plus dangereuses du globe.

23. Nous avons également pris des mesures pour consolider notre prospérité à long terme. Par exemple :

- En moins de deux ans, nous avons signé des accords commerciaux avec 66 pays non-membres de l'UE, en plus de notre Accord de commerce et de coopération avec l'UE. Nous avons par ailleurs demandé d'adhérer à l'Accord PTPGP.
- Nous avons publié la stratégie de 2025 concernant la frontière britannique, en vue de créer une frontière qui sera efficace, intelligente et réactive.
- Nous avons mis en place un nouveau système d'immigration à points, notamment un nouveau Visa pour attirer les talents mondiaux les plus brillants (Global Talent Visa). Il permettra d'obtenir les compétences dont nous avons besoin dans nos secteurs économiques clés, traitant à égalité citoyens de l'UE et non ressortissants de l'UE.
- Nous avons publié une feuille de route nationale pour la recherche et le développement (R&D). Tirant les leçons des succès de la Taskforce pour les vaccins, nous avons annoncé la création d'une Agence indépendante de la recherche avancée et de l'invention. Elle sera dirigée par des scientifiques qui auront le champ libre pour identifier et financer rapidement les sciences et technologies transformatrices.

24. En 2021, nous poursuivrons ces travaux en convoquant le G7, en accueillant la COP26 en partenariat avec l'Italie et le Partenariat mondial pour l'éducation avec le Kenya. Dans l'immédiat, notre priorité sera de **mieux nous relever de la COVID-19**, en démontrant les avantages d'une coopération internationale. De plus, nous poursuivrons un ambitieux

calendrier multilatéral sur le changement climatique, la santé dans le monde, le libre-échange et le commerce équitable et la résilience économique. Nous poursuivrons notre collaboration avec d'autres parties pour réformer et renforcer les institutions qui soutiennent ces objectifs, notamment l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et l'Organisation mondiale du commerce (OMC).

L'approche à long terme du Gouvernement à l'échéance 2030

25. Pour concrétiser la vision du Premier ministre à l'horizon 2030, le gouvernement devra mobiliser tous les instruments à sa disposition pour adopter une démarche stratégique à long terme qu'il adaptera constamment en fonction de l'évolution du contexte international. Les enjeux suivants définissent ce contexte : **les changements géopolitiques et géoéconomiques**, tels que la montée de l'assertivité de la Chine sur la scène internationale et l'importance croissante du bassin indo-pacifique ; la concurrence systémique, notamment entre États, et entre les valeurs et les systèmes de gouvernement démocratiques et autoritaires ; **les mutations technologiques rapides** ; et **les défis transnationaux**, par exemple le changement climatique, les risques de biosûreté, le terrorisme et la grande criminalité organisée.
26. Dans ce contexte incertain, le **but fédérateur** de la politique du Royaume-Uni en matière de sécurité nationale et de politique internationales est de veiller à ce que **les éléments qui nous définissent en tant que nation** – notre société et notre économie ouvertes fondées sur des valeurs démocratiques – restent **sources de solidité et d'avantage comparatif**, moteurs de prospérité et d'amélioration du bien-être des citoyens de toute l'Union.
27. Dans l'environnement plus contesté des années 2020, cet objectif nous oblige à œuvrer plus activement à la création d'un monde où puissent s'épanouir des sociétés et des économies ouvertes, **définissant l'ordre international de demain** – promouvant le libre-échange et la coopération mondiale, remédiant aux conflits et à l'instabilité, et défendant la démocratie et les droits de l'homme. Nous devons également **renforcer notre sécurité et notre résilience** contre ceux qui cherchent à nous imposer des contraintes, et faire en sorte que les terroristes et les réseaux de criminalité organisée aient plus de mal à atteindre leurs buts.
28. La capacité à **agir rapidement et avec une grande agilité**, d'amplifier en collaborant avec les autres notre voix puissante et indépendante, sera la caractéristique déterminante de la politique étrangère du Royaume-Uni au lendemain de sa sortie de l'UE. Notre efficacité dépendra en outre de notre aptitude à maintenir un degré constant d'influence internationale, à conserver l'équilibre des pouvoirs « doux » et « dur » nécessaires à son soutien. Nous devons être **prêts à nous mesurer aux autres, et à trouver de nouveaux modes de coopération grâce à une diplomatie et à un multilatéralisme créatifs**.
29. Dans les années à venir, il nous faudra surmonter les tensions et les compromis inévitables : entre notre ouverture et l'impératif de protection de nos citoyens, de notre économie et de notre mode de vie, grâce à des mesures qui accroissent notre sûreté et notre résilience ; entre la concurrence et la coopération, avec les autres États, parfois simultanément ; enfin, entre nos intérêts commerciaux à court terme et nos valeurs. Maintenir une **perspective à long terme** nous aidera à nous orienter sur la voie à suivre. Préserver **notre liberté d'action** nous permettra de nous adapter aux circonstances changeantes.

Présentation de notre Cadre stratégique à l'horizon 2025

30. Résultat de l'Examen intégré, le Cadre stratégique que nous avons établi répond aux tendances dominantes observées dans le contexte international et a pour objet de **guider l'élaboration des politiques futures** afin de mettre en œuvre notre approche à long terme. Le Cadre fixe **les principaux objectifs du Gouvernement en matière de sécurité nationale et de politique internationale** à l'horizon 2025. Il explique comment **mobiliser tous les instruments disponibles au Gouvernement** pour atteindre ces objectifs. Il ne présente pas de stratégie régionale ou nationale détaillée ni de description exhaustive de toutes les activités que nous mènerons dans les années à venir. En revanche, il expose un scénario de référence pour la politique étrangère et recense les actions prioritaires, reflétant ainsi la souplesse d'approche nécessaire et définissant les domaines où l'élaboration de politiques supplémentaires et de nouvelles sous-stratégies est nécessaire.
31. Le Cadre stratégique a servi à orienter les décisions de dépenses en vertu de la RD 2020, comprenant les règlements ministériels et le financement de plusieurs nouvelles initiatives. Le Cadre informera également les RD futures qui offriront d'autres possibilités d'aligner les ressources sur les ambitions.
32. Le Cadre stratégique fixe quatre principaux objectifs complémentaires :
- i. **Soutenir l'avantage stratégique par les sciences et les technologies** : nous incorporerons les S&T comme élément intégral de notre sécurité nationale et de notre politique internationale, confortant ainsi le Royaume-Uni dans sa position **internationale de puissance S&T et de cyberpuissance responsable**. Cela sera essentiel, non seulement pour nous procurer des avantages économiques, politiques et sécuritaires dans la décennie à venir, mais aussi pour définir les normes internationales en collaboration avec nos alliés et partenaires. Cet objectif sera un moteur de prospérité intérieure et permettra d'avancer vers les trois objectifs qui suivent.
 - ii. **Définir l'ordre international ouvert du futur** : nous exploiterons notre pouvoir rassembleur et œuvrerons avec nos partenaires pour imprimer un nouvel élan au système international. Ce faisant, nous veillerons à ce que ce soit un système où **puissent s'épanouir les sociétés ouvertes et les économies ouvertes** tandis que nous avançons dans l'ère numérique – créant un monde plus propice aux démocraties et à la défense de valeurs universelles. Nous nous attacherons à renforcer et à renouveler les piliers existants de l'ordre international, tels que les Nations Unies et le système de commerce mondial, et à établir des normes dans les futurs domaines d'activité comme le cyberspace, les technologies émergentes, les données et l'espace.
 - iii. **Renforcer la sécurité et la défense à l'intérieur du territoire et à l'étranger** : nous travaillerons avec nos alliés et partenaires pour **affronter les menaces à notre sécurité dans le monde physique et en ligne**. L'OTAN demeurera le socle de notre sécurité collective dans la région géographique euro-atlantique qui est la nôtre, et où la Russie constitue toujours la plus grave menace à notre sécurité. Nous mettrons aussi davantage l'accent sur le renforcement de notre capacité et celle des nations du monde idéologiquement proches afin de répondre à un nombre croissant de menaces étatiques transnationales,¹ à la radicalisation et au terrorisme, à la grande criminalité organisée et à la prolifération des armes.
 - iv. **Renforcer la résilience à l'intérieur du territoire et à l'étranger** : nous mettrons davantage l'accent sur la résilience, reconnaissant l'impossibilité de prédire ou de prévenir tous les risques pour notre sécurité et notre prospérité, qu'il s'agisse de risques naturels comme les phénomènes météorologiques extrêmes, ou de menaces comme

¹ Le terme « menaces étatiques » remplace désormais celui d'« activité étatique hostile ».

les cyberattaques. Nous **améliorerons notre capacité d’anticiper les risques, de les prévenir, de nous y préparer, d’y répondre et de nous en relever** – ainsi que celle de nos alliés et de nos partenaires, reconnaissant la nature interconnectée de notre monde. Enfin, nous **prioriserons les efforts de lutte contre le changement climatique et la perte de biodiversité**, défis à long terme qui si rien n’est fait mettront en péril le futur de l’humanité – tout en renforçant la résilience sanitaire mondiale.

33. Le Royaume-Uni ne pourra pas atteindre ces objectifs en faisant cavalier seul : **l’action collective et la création en collaboration avec nos alliés et nos partenaires seront primordiales** dans la décennie à venir – **montrer l’exemple** là où nous possédons des atouts uniques ou significatifs (sciences médicales, technologies vertes et certains aspects des données et de l’IA, entre autres) et **déterminer les domaines où nous sommes mieux placés pour soutenir les autres** pour réaliser des percées et nous rapprocher de nos objectifs communs.
34. Le Gouvernement devra allier un plan stratégique (fixation d’objectifs à long terme, établissement d’un plan d’action pour les atteindre, définition des enjeux prévus en cours de route) à une méthode adaptative. Une profonde **intégration sur l’ensemble du Gouvernement** est dès lors essentielle, s’inscrivant dans le prolongement de la doctrine dite « de fusion » adoptée à l’occasion de l’Examen des capacités de sécurité nationale de 2018. Une approche plus intégrée accélère en effet la prise de décisions, rend plus efficace l’élaboration des politiques et plus cohérente leur mise en œuvre en **réunissant défense, diplomatie, développement, renseignement et sécurité, commerce et certains aspects de politique intérieure** en vue d’atteindre des objectifs interministériels nationaux.
35. La logique de l’intégration est de mieux tirer parti de ressources finies dans un monde plus compétitif où la vitesse d’adaptation peut conférer un avantage décisif. Elle répond à un constat : **nos adversaires et nos concurrents agissent d’ores et déjà de manière plus intégrée** – fusionnant technologies militaires et civiles et brouillant de plus en plus les limites entre guerre et paix, prospérité et sécurité, commerce et développement, politique intérieure et politique étrangère. Elle reconnaît aussi le fait que la distinction entre sécurité économique et sécurité nationale est de plus en plus redondante.
36. Nous prenons d’ores et déjà d’importantes mesures en faveur d’une plus grande intégration sur l’ensemble du gouvernement, à savoir :
 - La **création du Foreign, Commonwealth and Development Office (FCDO)**, qui permet de regrouper notre expertise et notre politique en matière de diplomatie et de développement dans un unique gouvernement de Sa Majesté à l’étranger.
 - Le **Concept opérationnel intégré [« Integrated Operating Concept »] pour 2025**, qui approfondira l’intégration de la défense britannique dans les cinq domaines opérationnels à l’aide d’autres instruments du pouvoir étatique, et améliorera l’interopérabilité avec nos alliés.
 - De nouvelles capacités interdisciplinaires, tels le **Centre de situation, le Centre des opérations antiterroristes (CTOC), la cyberforce nationale (NCF) et une capacité nationale en jumelage numérique**.
37. Enfin, le Royaume-Uni introduira aussi une **approche intégrée de collaboration avec d’autres entités** dans le monde entier – à savoir, nous allierons pouvoirs « doux » et « dur », ferons appel aux secteurs public et privé et déploierons l’expertise britannique de l’intérieur et de l’extérieur du gouvernement pour réaliser les objectifs nationaux.

Continuités et changements principaux dans notre approche

Notre Cadre stratégique comporte d'importantes continuités par rapport à la politique de sécurité nationale et à la politique internationale précédentes, tout en étant adapté pour répondre aux opportunités et aux défis de la décennie à venir :

- i. **Les États-Unis** resteront notre relation bilatérale la plus importante, étant essentiels aux alliances et groupements clés tels que l'OTAN et le Groupe des Cinq (« Five Eyes »); ils resteront aussi notre plus grand partenaire commercial et investisseur étranger. Nous renforcerons notre coopération dans les domaines stratégiques traditionnels, tels que la sécurité et le renseignement, et nous efforcerons de la dynamiser lorsqu'une collaboration peut avoir plus d'impact, par exemple dans la lutte contre les financements illicites.
- ii. **Sécurité collective par le biais de l'OTAN** : le Royaume-Uni restera le premier allié européen au sein de l'OTAN, collaborant avec ses alliés pour dissuader les menaces nucléaires, conventionnelles et hybrides, qui émanent particulièrement de Russie et pèsent sur notre sécurité. Nous continuerons d'excéder la directive de l'OTAN qui fixe à 2 % du produit intérieur brut (PIB) les dépenses en défense, et de déclarer nos capacités nucléaires et nos cybercapacités offensives à la défense de nos alliés en vertu de notre engagement au titre de l'article 5.
- iii. **Terrorisme et grande criminalité organisée** : nous protégerons nos citoyens contre le terrorisme, nous employant à l'intérieur du territoire comme à l'étranger à détecter, perturber et dissuader les menaces terroristes, et à lutter contre leurs causes sous-jacentes. Nos capacités de lutte antiterroriste seront intégrées à notre nouveau Centre des opérations de lutte antiterroriste. Nous combattons également la grande criminalité organisée : nous renforcerons l'Agence britannique de lutte contre la criminalité et les forces de police régionales et locales, et nous soutiendrons nos réseaux internationaux afin d'aborder, du niveau local au niveau international, les liens entre les différents échelons de la criminalité.
- iv. **Défense des droits universels de l'homme** : nous agissons en force au service du bien pour défendre les droits de l'homme dans le monde entier, apportant notre soutien aux sociétés ouvertes et faisant appel à notre régime de sanctions indépendant (de style « Magnitsky ») pour amener les auteurs de graves violations et abus des droits de l'homme à répondre de leurs actes.
- v. **Objectifs de développement durable (ODD)** : nous resterons l'un des principaux bailleurs dans le cadre du développement international, résolu à lutter contre la pauvreté dans le monde et à réaliser les ODD de l'ONU d'ici 2030. Nous aiderons les autres pays à devenir plus autonomes grâce aux échanges et à la croissance économique et augmenterons notre capacité à effectuer des changements durables en joignant notre savoir-faire diplomatique à notre expertise en développement.
- vi. **Éducation des filles** : nous poursuivrons nos efforts pour faire en sorte que toutes les filles suivent au moins 12 ans d'instruction de qualité et que 40 millions de filles de plus soient scolarisées dans les pays en développement d'ici 2025, en nous appuyant sur nos fonds d'aide et la présidence – avec le Kenya – du sommet du Partenariat mondial pour l'éducation en 2021.
- vii. **Une économie numérique ouverte et novatrice** : nous ferons du Royaume-Uni un carrefour mondial des services, du numérique et des données et demeurerons l'une des économies les plus ouvertes du monde – promouvant le libre-échange et le commerce équitable, attirant les investissements étrangers dans le cadre de notre plan de croissance et combattant les financements illicites. Nous exploiterons tous nos outils économiques et notre politique commerciale indépendante pour créer une croissance économique répartie plus équitablement sur l'ensemble du Royaume-Uni et pour diversifier nos chaînes d'approvisionnement en biens essentiels. Notre nouvelle Cellule pour la sécurité des investissements (« Investment Security Unit ») protégera la propriété intellectuelle et les entreprises britanniques contre les risques pour la sécurité nationale, intervenant dans les investissements étrangers lorsque cela sera nécessaire et proportionné.

La réalisation de nos objectifs selon notre Cadre stratégique passera également par des changements et des adaptations stratégiques conséquents :

- i. **Définir l'ordre international de l'avenir** : nous passerons de la défense du statu quo au sein du système international de l'après-guerre froide à la construction de l'ordre de l'après-COVID, étendant celui-ci dans les domaines futurs du cyberspace et de l'espace, et protégeant les valeurs démocratiques. Pour ce faire, une diplomatie active sera nécessaire, surtout une diplomatie régulatrice pour influencer les règles, normes et standards qui régissent les technologies et l'économie numérique. Cette approche exigera aussi que nous maximisions notre pouvoir rassembleur et que nous redoublions d'efforts pour remporter des élections aux postes de haut rang au sein des instances multilatérales.
- ii. **Europe** : le Royaume-Uni restera profondément investi dans la sécurité et la prospérité de l'Europe. Notre sortie de l'UE signifie que nous avons la possibilité de suivre des voies économiques et politiques différentes lorsque cela est dans notre intérêt, et d'afficher une approche distinctive de la politique étrangère. De même, nous travaillerons avec l'UE, lorsque nos intérêts coïncident – par exemple, pour soutenir la stabilité et la sécurité du continent européen et coopérer en matière d'action pour le climat et la biodiversité.
- iii. **Climat et biodiversité** : nous serons à l'avant-garde de l'action internationale soutenue pour accélérer les progrès vers la neutralité carbone d'ici 2050 et renforcer la résilience climatique mondiale ; nous assumerons ce rôle en commençant par notre présidence de la COP26 en 2021 et notre engagement à hauteur de 11,6 Mrd £ en faveur du financement de la lutte contre le changement climatique. Enfin, nous dirigerons les efforts pour rétablir la relation du monde avec la nature, notamment en affectant 3 Mrd £ de notre contribution au financement pour le climat à des solutions qui protègent et restaurent la nature.
- iv. **Sciences et technologies** : nous adopterons une démarche plus active pour renforcer et soutenir notre avantage stratégique par les S&T, mettant celles-ci au service de nos objectifs nationaux. Nous créerons un environnement propice à un écosystème scientifique et technologique prospère au Royaume-Uni et étendrons notre collaboration internationale, faisant ainsi en sorte que la base de recherche féconde du Royaume-Uni se traduise en influence dans les technologies critiques et émergentes qui sont au cœur de la concurrence géopolitique et de notre prospérité future. Nous adopterons un cadre de leadership, de collaboration et de partenariat pour guider l'activité du gouvernement dans les domaines prioritaires des S&T, telles l'IA, la technologie quantique et l'ingénierie des systèmes biologiques.
- v. **Une cyberpuissance responsable et démocratique** : nous adopterons une cyberstratégie globale pour maintenir l'avantage compétitif du Royaume-Uni dans ce domaine qui évolue rapidement. Nous bâtirons un Royaume-Uni numérique résilient et prospère, et ferons un usage bien plus intégré, créatif et systématique de toute la panoplie de leviers à la disposition du pays – notamment des outils électroniques offensifs de notre cyberforce nationale – pour détecter, perturber et dissuader nos adversaires.
- vi. **Espace** : nous ferons du Royaume-Uni un acteur significatif de l'espace, doté d'une stratégie spatiale intégrée regroupant pour la première fois nos politiques spatiales militaire et civile. Nous soutiendrons la croissance du secteur spatial britannique, et veillerons à ce que le Royaume-Uni possède les moyens de protéger et de défendre ses intérêts dans un domaine spatial toujours plus saturé et contesté – notamment grâce au nouveau Commandement spatial et à la capacité de lancer des satellites britanniques depuis le Royaume-Uni d'ici 2022.

- vii. **Indo-Pacifique** : nous continuerons à nous investir plus profondément dans le bassin indo-pacifique au service d'une prospérité commune et de la stabilité régionale, avec des liens diplomatiques et commerciaux plus solides. Tout en reconnaissant l'importance de puissances régionales telles que la Chine, l'Inde et le Japon, cette approche s'étend aussi à d'autres pays, dont la Corée du Sud, le Vietnam, l'Indonésie, la Malaisie, la Thaïlande, Singapour et les Philippines. Nous nous emploierons à établir des relations plus étroites par le biais d'instances existantes, telle l'ASEAN, et demanderons d'adhérer à l'Accord PTPGP.
- viii. **Chine** : nous intensifierons nos efforts pour nous adapter à l'impact croissant de la Chine sur maints aspects de notre vie, tandis que ce pays monte en puissance dans le monde. Nous investirons dans le renforcement de nos moyens pour faire face à la Chine, grâce auxquels nous acquérons une meilleure compréhension de la Chine et de son peuple, tout en améliorant notre capacité à répondre au défi systémique que ce pays représente pour notre sécurité, notre prospérité et nos valeurs – mais aussi pour celles de nos alliés et partenaires. Nous continuerons à entretenir avec la Chine une relation constructive en matière d'échanges et d'investissements, tout en assurant la protection de notre sécurité et de nos valeurs. Nous coopérerons également avec la Chine dans la lutte contre les défis transnationaux tels que le changement climatique.
- ix. **Santé dans le monde** : nous nous emploierons à renforcer la sécurité sanitaire mondiale, notamment par le biais du plan en cinq points du Premier ministre visant à stimuler la préparation internationale aux pandémies. Nous nous attacherons à réformer l'OMS, en accroissant de 30 % notre financement, qui passera à 340 M£ au cours des quatre prochaines années, et nous prioriserons le soutien aux systèmes de santé et l'accès aux nouvelles technologies sanitaires en faisant appel à notre aide publique au développement (APD).
- x. **Forces armées** : nous créerons des forces armées à la fois préparées à mener le combat et engagées dans le monde de manière plus pérenne grâce au déploiement avancé, à l'entraînement, au renforcement des capacités et à la formation. Elles seront dotées de la panoplie complète des capacités : elles embrasseront les domaines plus nouveaux du cyberspace et de l'espace et acquerront des capacités technologiques de pointe dans d'autres domaines, par exemple le Système de combat aérien du futur (Future Combat Air System). Elles sauront en outre rester en phase avec l'évolution des menaces que poseront nos adversaires, grâce à des investissements accrus dans le développement et l'adoption rapides des technologies.
- xi. **Menaces étatiques** : nous stimulerons nos efforts pour détecter, dissuader et combattre les menaces étatiques afin de protéger nos citoyens, nos infrastructures, notre économie et nos valeurs contre ceux qui cherchent à leur nuire. Nous adopterons une nouvelle législation conférant à nos agences de sécurité et du renseignement et à notre police les pouvoirs nécessaires pour affronter les enjeux qui nous attendent dans la décennie à venir.
- xii. **Résilience nationale et internationale** : nous améliorerons notre capacité, et celle de nos alliés et partenaires, à anticiper et à prévenir les risques pour notre sécurité et notre prospérité, à nous y préparer, à les combattre et à nous en relever. Pour affronter des défis tels que le changement climatique et les risques sanitaires mondiaux, il nous faudra non seulement coopérer avec nos partenaires internationaux, mais aussi adopter une approche de résilience mobilisant la société tout entière partout dans l'Union. Fort des enseignements tirés de la pandémie de COVID-19, nous améliorerons nos moyens d'anticipation et d'intervention en cas de crises, et ce en établissant au sein du Cabinet Office un Centre de situation interministériel et en développant une capacité nationale en jumelage numérique.