

# 金門縣第四期(104-107年) 離島綜合建設實施方案 (核定本)



# 金門縣第四期（104-107年）離島綜合建設實施方案

## （核定本）

### 目錄

圖目錄.....	VI
表目錄.....	VII
第一章 前言.....	1-1
1-1 緣起.....	1-1
1-2 實施範圍.....	1-1
1-3 相關上位指導計畫.....	1-2
1-4 第三期離島綜合建設實施方案執行檢討.....	1-16
第二章 現況與課題分析.....	2-1
2-1 人口結構.....	2-1
2-1-1 人口現況.....	2-1
2-1-2 關鍵課題.....	2-2
2-2 自然環境.....	2-3
2-2-1 地理及地質、地形.....	2-3
2-2-2 水文.....	2-3
2-2-3 氣候.....	2-3
2-2-4 區域生態概況.....	2-4
2-2-5 金門主要生境類型.....	2-4
2-2-6 植物種類多樣性.....	2-5
2-2-7 稀有植物及入侵植物.....	2-5
2-2-8 動物多樣性.....	2-6
2-3 環境敏感區.....	2-7
2-4 土地編定及土地利用.....	2-8
2-5 產業發展.....	2-10
2-5-1 一級產業.....	2-10
2-5-2 二級產業.....	2-11

2-5-3	三級產業 .....	2-12
2-5-4	免稅購物 .....	2-12
2-6	觀光遊憩 .....	2-12
2-7	基礎建設 .....	2-13
2-7-1	供水狀況 .....	2-13
2-7-2	供電狀況 .....	2-14
2-7-3	供油狀況 .....	2-14
2-7-4	瓦斯供需分析 .....	2-15
2-7-5	廢棄物處理狀況 .....	2-15
2-8	交通運輸 .....	2-15
2-8-1	聯外運輸系統 .....	2-15
2-8-2	島際運輸系統 .....	2-16
2-8-3	島內運輸系統 .....	2-16
2-9	文化特色 .....	2-17
2-10	醫療服務 .....	2-17
2-11	社會福利 .....	2-18
2-12	警政防災 .....	2-19
2-13	教育人才 .....	2-19
2-14	財政狀況 .....	2-20
2-14-1	金門縣財政現況 .....	2-20
2-14-2	離島建設基金挹注財政收入 .....	2-20
2-15	空間結構 .....	2-21
2-15-1	金城鎮 .....	2-21
2-15-2	金寧鄉 .....	2-21
2-15-3	金湖鎮 .....	2-22
2-15-4	金沙鎮 .....	2-22
2-15-5	烈嶼鄉 .....	2-23
2-16	區域發展與區域合作 .....	2-23
第三章	願景與定位 .....	3-1
3-1	發展願景與定位 .....	3-1
3-1-1	發展願景 .....	3-1
3-1-2	發展定位 .....	3-2

第四章	空間發展構想與策略.....	4-1
4-1	整體發展構想與實施策略.....	4-1
4-1-1	發展構想.....	4-1
4-1-2	實施策略.....	4-1
4-2	分區發展構想與策略.....	4-3
4-2-1	金門灣發展主核心區.....	4-4
4-2-2	沙美教育與文化藝術次核心.....	4-5
4-2-3	金東休閒度假帶.....	4-6
4-2-4	環料羅灣旅遊發展帶.....	4-6
4-2-5	烈嶼生態慢活娛樂島.....	4-7
4-2-6	生態旅遊區(太武山、古寧頭、水頭珠山生態旅遊區).....	4-8
第五章	實施計畫.....	5-1-1
5-1	基礎建設.....	5-1-1
5-1-1	發展目標：建全地方發展，均衡基礎建設計畫.....	5-1-1
5-1-2	績效指標.....	5-1-1
5-1-3	發展構想.....	5-1-2
5-1-4	行動計畫.....	5-1-3
5-2	產業建設.....	5-2-1
5-2-1	發展目標：發展教育、文創、醫療、金酒四大核心產業....	5-2-1
5-2-2	績效指標.....	5-2-1
5-2-3	發展構想.....	5-2-2
5-2-4	行動計畫.....	5-2-3
5-3	教育建設.....	5-3-1
5-3-1	發展目標：注重教育品質，提升人力素質.....	5-3-1
5-3-2	績效指標.....	5-3-1
5-3-3	發展構想.....	5-3-2
5-3-4	行動計畫.....	5-3-3
5-4	文化部門.....	5-4-1
5-4-1	發展目標：發掘金門文化，創造多元附加價值.....	5-4-1
5-4-2	績效指標.....	5-4-1
5-4-3	發展構想.....	5-4-2
5-4-4	行動計畫.....	5-4-3
5-5	交通部門.....	5-5-1

5-5-1	發展目標：注重人本交通，發展綠色友善運具.....	5-5-1
5-5-2	績效指標.....	5-5-1
5-5-3	發展構想.....	5-5-2
5-5-4	行動計畫.....	5-5-2
5-6	衛生部門.....	5-6-1
5-6-1	發展目標：健全醫療保健，照護縣民健康.....	5-6-1
5-6-2	績效指標.....	5-6-1
5-6-3	發展構想.....	5-6-2
5-6-4	行動計畫.....	5-6-2
5-7	觀光部門.....	5-7-1
5-7-1	發展目標：發展以國際觀光為目標的遊憩項目.....	5-7-1
5-7-2	績效指標.....	5-7-1
5-7-3	發展構想.....	5-7-2
5-7-4	行動計畫.....	5-7-4
5-8	警政部門.....	5-8-1
5-8-1	發展目標：提升治安效能，打造安心金門.....	5-8-1
5-8-2	績效指標.....	5-8-1
5-8-3	發展構想.....	5-8-2
5-8-4	行動計畫.....	5-8-2
5-9	環境保護建設.....	5-9-1
5-9-1	發展目標：建構自給自足的低碳環境.....	5-9-1
5-9-2	績效指標.....	5-9-1
5-9-3	發展構想.....	5-9-2
5-9-4	行動計畫.....	5-9-4
5-10	社會福利建設.....	5-10-1
5-10-1	發展目標：照顧弱勢需求，營造公義社會.....	5-10-1
5-10-2	績效指標.....	5-10-1
5-10-3	發展構想.....	5-10-2
5-10-4	行動計畫.....	5-10-2
5-11	天然災害防制及濫葬、濫墾、濫建之改善.....	5-11-1
5-11-1	發展目標：管理環境風險，創造安全家園.....	5-11-1
5-11-2	績效指標.....	5-11-1
5-11-3	發展構想.....	5-11-2
5-11-4	行動計畫.....	5-11-2

第六章 分年實施計畫及執行分工 .....6-1

第七章 分年財務需求及經費來源 .....7-1

附錄一 離島綜合建設實施方案審查結果分類

附錄二 經中央主管部會評為E類計畫彙整

附錄三 審查分類簡表

## 圖目錄

圖 1-3-1	金門發展策略示意圖.....	1-9
圖 2-3	環境敏感區示意圖.....	2-8
圖 4-1	104-107年金門縣整體發展構想示意圖.....	4-1
圖 4-2	104-107年金門縣分區發展策略示意圖.....	4-3
圖 4-3	104-107年金門縣分區發展構想示意圖.....	4-4
圖 5-1-10-1	金門自然村保存情況分析圖.....	5-1-41
圖 5-1-11-1	金門都市更新架構示意圖.....	5-1-46
圖 5-1-11-2	金門舊市區發展示意圖.....	5-1-48
圖 5-5-4-1	近5年載客人次統計圖.....	5-5-17
圖 5-5-4-2	近5年營運收入統計圖.....	5-5-18
圖 5-5-4-3	乘客結構圖.....	5-5-18
圖 5-5-4-4	金門公車車齡分布圖.....	5-5-19

## 表目錄

表 1-3-1	國土空間發展策略計畫之相關政策彙整表	1-2
表 1-3-2	黃金八大建設分類及項目說明表	1-14
表 1-4-1	金門縣低碳島公用路燈 LED 汰換路燈計畫補助對照表	1-17
表 1-4-2	第三期(100-103 年) 離島建設實施方案辦理情形	1-17
表 2-1-1	金門縣及其他離島 101 年度老年人口與扶養比	2-1
表 2-1-2	金門縣及其他離島 101 年度戶籍人口比較	2-2
表 2-4	金門特定區計畫土地使用計畫面積表	2-9
表 104-107 年	金門縣離島綜合建設實施方案發展策略對照表	4-2
表 4-2	金門灣發展主核心區主要辦理事項與執行計畫方向表	4-5
表 4-3	沙美教育與文化藝術次核心區主要辦理事項與執行計畫方向表	4-5
表 4-4	金東休閒度假帶主要辦理事項與執行計畫方向表	4-6
表 4-5	環料羅灣旅遊發展帶主要辦理事項與執行計畫方向表	4-6
表 4-6	烈嶼生態慢活娛樂島主要辦理事項與執行計畫方向表	4-7
表 4-7	太武山、古寧頭、水頭珠山生態旅遊區主要辦理事項與執行計畫方向表	4-8
表 5-1	基礎建設部門績效指標彙整表	5-1-1
表 5-1-4	基礎建設部門：中央主辦計畫彙整表	5-1-3
表 5-1-1-1	行動計畫 1.1 績效指標彙整表	5-1-4
表 5-1-1-2	行動計畫 1.1 工作指標彙整表	5-1-4
表 5-1-1-3	行動計畫 1.1 經費需求及財源表	5-1-5
表 5-1-2-1	行動計畫 1.2 績效指標彙整表	5-1-7
表 5-1-2-2	行動計畫 1.2 工作指標彙整表	5-1-7
表 5-1-2-3	行動計畫 1.2 經費需求及財源表	5-1-9
表 5-1-3-1	行動計畫 1.3 績效指標彙整表	5-1-10
表 5-1-3-2	行動計畫 1.3 工作指標彙整表	5-1-10
表 5-1-3-3	行動計畫 1.3 經費需求及財源表	5-1-13
表 5-1-4-1	行動計畫 1.4 績效指標彙整表	5-1-15
表 5-1-4-2	行動計畫 1.4 工作指標彙整表	5-1-15
表 5-1-4-3	行動計畫 1.4 經費需求及財源表	5-1-17
表 5-1-5-1	行動計畫 1.5 績效指標彙整表	5-1-19
表 5-1-5-2	行動計畫 1.5 工作指標彙整表	5-1-19
表 5-1-5-3	行動計畫 1.5 經費需求及財源表	5-1-21
表 5-1-6-1	行動計畫 1.6 績效指標彙整表	5-1-24
表 5-1-6-2	行動計畫 1.6 工作指標彙整表	5-1-24
表 5-1-6-3	行動計畫 1.6 經費需求及財源表	5-1-25
表 5-1-7-1	行動計畫 1.7 績效指標彙整表	5-1-27
表 5-1-7-2	行動計畫 1.7 工作指標彙整表	5-1-27
表 5-1-7-3	行動計畫 1.7 經費需求及財源表	5-1-29
表 5-1-8-1	行動計畫 1.8 績效指標彙整表	5-1-30
表 5-1-8-2	行動計畫 1.8 工作指標彙整表	5-1-30
表 5-1-8-3	行動計畫 1.8 經費需求及財源表	5-1-31



表 5-1-9-1	行動計畫 1.9 績效指標彙整表.....	5-1-33
表 5-1-9-2	行動計畫 1.9 工作指標彙整表.....	5-1-33
表 5-1-9-3	行動計畫 1.9 經費需求及財源表.....	5-1-36
表 5-1-10-1	行動計畫 1.10 績效指標彙整表.....	5-1-38
表 5-1-10-2	行動計畫 1.10 工作指標彙整表.....	5-1-38
表 5-1-10-3	金門各鄉鎮自然村發展定位整理表.....	5-1-40
表 5-1-10-4	行動計畫 1.10 經費需求及財源表.....	5-1-43
表 5-1-11-1	行動計畫 1.11 績效指標彙整表.....	5-1-45
表 5-1-11-2	行動計畫 1.11 工作指標彙整表.....	5-1-45
表 5-1-11-3	行動計畫 1.11 經費需求及財源表.....	5-1-49
表 5-1-12-1	行動計畫 1.12 績效指標彙整表.....	5-1-50
表 5-1-12-2	行動計畫 1.12 工作指標彙整表.....	5-1-50
表 5-1-12-3	行動計畫 1.12 經費需求及財源表.....	5-1-52
表 5-1-13-1	行動計畫 1.13 績效指標彙整表.....	5-1-54
表 5-1-13-2	行動計畫 1.13 工作指標彙整表.....	5-1-54
表 5-1-13-3	行動計畫 1.13 經費需求及財源表.....	5-5-55
表 5-1-14-1	行動計畫 1.14 績效指標彙整表.....	5-1-57
表 5-1-14-2	行動計畫 1.14 工作指標彙整表.....	5-1-57
表 5-1-14-3	行動計畫 1.14 經費需求及財源表.....	5-1-59
表 5-1-15-1	行動計畫 1.15 績效指標彙整表.....	5-1-60
表 5-1-15-2	行動計畫 1.15 工作指標彙整表.....	5-1-60
表 5-1-15-3	行動計畫 1.15 經費需求及財源表.....	5-1-62
表 5-1-16-1	行動計畫 1.16 績效指標彙整表.....	5-1-64
表 5-1-16-2	行動計畫 1.16 工作指標彙整表.....	5-1-64
表 5-1-16-3	行動計畫 1.16 經費需求及財源表.....	5-1-65
表 5-1-17-1	行動計畫 1.17 績效指標彙整表.....	5-1-67
表 5-1-17-2	行動計畫 1.17 工作指標彙整表.....	5-1-67
表 5-1-17-3	行動計畫 1.17 經費需求及財源表.....	5-1-68
表 5-1-18-1	行動計畫 1.18 績效指標彙整表.....	5-1-70
表 5-1-18-2	行動計畫 1.18 工作指標彙整表.....	5-1-70
表 5-1-18-3	行動計畫 1.18 經費需求及財源表.....	5-1-72
表 5-1-19-1	行動計畫 1.19 績效指標彙整表.....	5-1-74
表 5-1-19-2	行動計畫 1.19 工作指標彙整表.....	5-1-74
表 5-1-19-3	行動計畫 1.19 經費需求及財源表.....	5-1-75
表 5-1-20-1	行動計畫 1.20 績效指標彙整表.....	5-1-77
表 5-1-20-2	行動計畫 1.20 工作指標彙整表.....	5-1-77
表 5-1-20-3	行動計畫 1.20 經費需求及財源表.....	5-1-78
表 5-1-21-1	行動計畫 1.21 績效指標彙整表.....	5-1-80
表 5-1-21-2	行動計畫 1.21 工作指標彙整表.....	5-1-80
表 5-1-21-3	行動計畫 1.21 經費需求及財源表.....	5-1-81
表 5-1-22-1	行動計畫 1.22 績效指標彙整表.....	5-1-83
表 5-1-22-2	行動計畫 1.22 工作指標彙整表.....	5-1-83
表 5-1-22-3	行動計畫 1.22 經費需求及財源表.....	5-1-84
表 5-1-23-1	行動計畫 1.23 績效指標彙整表.....	5-1-86

表 5-1-23-2	行動計畫 1.23 工作指標彙整表.....	5-1-86
表 5-1-23-3	行動計畫 1.23 經費需求及財源表.....	5-1-87
表 5-1-24-1	行動計畫 1.24 績效指標彙整表.....	5-1-89
表 5-1-24-2	行動計畫 1.24 工作指標彙整表.....	5-89
表 5-1-24-3	行動計畫 1.24 經費需求及財源表.....	5-1-90
表 5-2	產業建設部門績效指標彙整表.....	5-2-1
表 5-2-4	產業建設部門：中央主辦計畫彙整表.....	5-2-3
表 5-2-1-1	行動計畫 2.1 績效指標彙整表.....	5-2-4
表 5-2-1-2	行動計畫 2.1 工作指標彙整表.....	5-2-4
表 5-2-1-3	行動計畫 2.1 經費需求及財源表.....	5-2-9
表 5-2-2-1	行動計畫 2.2 績效指標彙整表.....	5-2-11
表 5-2-2-2	行動計畫 2.2 工作指標彙整表.....	5-2-11
表 5-2-2-3	行動計畫 2.2 經費需求及財源表.....	5-2-14
表 5-2-3-1	行動計畫 2.3 績效指標彙整表.....	5-2-18
表 5-2-3-2	行動計畫 2.3 工作指標彙整表.....	5-2-18
表 5-2-3-3	行動計畫 2.3 經費需求及財源表.....	5-2-24
表 5-2-4-1	行動計畫 2.4 績效指標彙整表.....	5-2-28
表 5-2-4-2	行動計畫 2.4 工作指標彙整表.....	5-2-28
表 5-2-4-3	行動計畫 2.4 經費需求及財源表.....	5-2-32
表 5-2-5-1	行動計畫 2.5 績效指標彙整表.....	5-2-33
表 5-2-5-2	行動計畫 2.5 工作指標彙整表.....	5-2-33
表 5-2-5-3	行動計畫 2.5 經費需求及財源表.....	5-2-34
表 5-2-6-1	行動計畫 2.6 績效指標彙整表.....	5-2-35
表 5-2-6-2	行動計畫 2.6 工作指標彙整表.....	5-2-35
表 5-2-6-3	行動計畫 2.6 經費需求及財源表.....	5-2-38
表 5-2-7-1	行動計畫 2.7 績效指標彙整表.....	5-2-40
表 5-2-7-2	行動計畫 2.7 工作指標彙整表.....	5-2-40
表 5-2-7-3	行動計畫 2.7 經費需求及財源表.....	5-2-42
表 5-2-8-1	行動計畫 2.8 績效指標彙整表.....	5-2-44
表 5-2-8-2	行動計畫 2.8 工作指標彙整表.....	5-2-44
表 5-2-8-3	行動計畫 2.8 經費需求及財源表.....	5-2-46
表 5-2-9-1	行動計畫 2.9 績效指標彙整表.....	5-2-47
表 5-2-9-2	行動計畫 2.9 工作指標彙整表.....	5-2-47
表 5-2-9-3	行動計畫 2.9 經費需求及財源表.....	5-2-49
表 5-2-10-1	行動計畫 2.10 績效指標彙整表.....	5-2-51
表 5-2-10-2	行動計畫 2.10 工作指標彙整表.....	5-2-51
表 5-2-10-3	行動計畫 2.10 經費需求及財源表.....	5-2-66
表 5-3	教育建設部門績效指標彙整表.....	5-3-1
表 5-3-4	教育建設部門：中央主辦計畫彙整表.....	5-3-3
表 5-3-2-1	行動計畫 3.2 績效指標彙整表.....	5-3-4
表 5-3-2-2	行動計畫 3.2 工作指標彙整表.....	5-3-4
表 5-3-2-3	行動計畫 3.2 經費需求及財源表.....	5-3-5
表 5-3-3-1	行動計畫 3.3 績效指標彙整表.....	5-3-7
表 5-3-3-2	行動計畫 3.3 工作指標彙整表.....	5-3-7

表 5-3-3-3	行動計畫 3.3 經費需求及財源表.....	5-3-9
表 5-3-4-1	行動計畫 3.4 績效指標彙整表.....	5-3-11
表 5-3-4-2	行動計畫 3.4 工作指標彙整表.....	5-3-11
表 5-3-4-3	行動計畫 3.4 經費需求及財源表.....	5-3-13
表 5-3-5-1	行動計畫 3.5 績效指標彙整表.....	5-3-14
表 5-3-5-2	行動計畫 3.5 工作指標彙整表.....	5-3-14
表 5-3-5-3	行動計畫 3.5 經費需求及財源表.....	5-3-15
表 5-3-6-1	行動計畫 3.6 績效指標彙整表.....	5-3-17
表 5-3-6-2	行動計畫 3.6 工作指標彙整表.....	5-3-17
表 5-3-6-3	行動計畫 3.6 經費需求及財源表.....	5-3-20
表 5-3-7-1	行動計畫 6.7 績效指標彙整表.....	5-3-22
表 5-3-7-2	行動計畫 6.7 工作指標彙整表.....	5-3-22
表 5-3-7-3	行動計畫 3.7 經費需求及財源表.....	5-3-23
表 5-3-8-1	行動計畫 3.8 績效指標彙整表.....	5-3-24
表 5-3-8-2	行動計畫 3.8 工作指標彙整表.....	5-3-24
表 5-3-8-3	行動計畫 3.8 經費需求及財源表.....	5-3-25
表 5-3-9-1	行動計畫 3.9 績效指標彙整表.....	5-3-26
表 5-3-9-2	行動計畫 3.9 工作指標彙整表.....	5-3-26
表 5-3-9-3	行動計畫 3.9 經費需求及財源表.....	5-3-27
表 5-3-10-1	行動計畫 3.10 績效指標彙整表.....	5-3-29
表 5-3-10-2	行動計畫 3.10 工作指標彙整表.....	5-3-29
表 5-3-10-3	行動計畫 3.10 經費需求及財源表.....	5-3-32
表 5-3-11-1	行動計畫 3.11 績效指標彙整表.....	5-3-34
表 5-3-11-2	行動計畫 3.11 工作指標彙整表.....	5-3-34
表 5-3-11-3	行動計畫 3.11 經費需求及財源表.....	5-3-36
表 5-3-12-1	行動計畫 3.12 績效指標彙整表.....	5-3-37
表 5-3-12-2	行動計畫 3.12 工作指標彙整表.....	5-3-37
表 5-3-12-3	行動計畫 3.12 經費需求及財源表.....	5-3-40
表 5-3-13-1	行動計畫 3.13 績效指標彙整表.....	5-3-43
表 5-3-13-2	行動計畫 3.13 工作指標彙整表.....	5-3-43
表 5-3-13-3	行動計畫 3.13 經費需求及財源表.....	5-3-44
表 5-3-14-1	行動計畫 3.14 績效指標彙整表.....	5-3-45
表 5-3-14-2	行動計畫 3.14 工作指標彙整表.....	5-3-45
表 5-3-14-3	行動計畫 3.14 經費需求及財源表.....	5-3-46
表 5-3-15-1	行動計畫 3.15 績效指標彙整表.....	5-3-48
表 5-3-15-2	行動計畫 3.15 工作指標彙整表.....	5-3-48
表 5-3-15-3	行動計畫 3.15 經費需求及財源表.....	5-3-49
表 5-4	文化建設部門之改善績效指標彙整表.....	5-4-1
表 5-4-4	文化建設部門：中央主辦計畫彙整表.....	5-4-3
表 5-4-1-1	行動計畫 4.1 績效指標彙整表.....	5-4-4
表 5-4-1-2	行動計畫 4.1 工作指標彙整表.....	5-4-4
表 5-4-1-3	行動計畫 4.1 經費需求及財源表.....	5-4-13
表 5-4-2-1	行動計畫 4.2 績效指標彙整表.....	5-4-17
表 5-4-2-2	行動計畫 4.2 工作指標彙整表.....	5-4-17

表 5-4-2-2	行動計畫 4.2 經費需求及財源表.....	5-4-22
表 5-4-4-1	行動計畫 4.4 績效指標彙整表.....	5-4-24
表 5-4-4-2	行動計畫 4.4 工作指標彙整表.....	5-4-24
表 5-4-4-3	行動計畫 4.4 經費需求及財源表.....	5-4-27
表 5-4-5-1	行動計畫 4.5 績效指標彙整表.....	5-4-28
表 5-4-5-2	行動計畫 4.5 工作指標彙整表.....	5-4-28
表 5-4-5-3	行動計畫 4.5 經費需求及財源表.....	5-7-29
表 5-4-6-1	行動計畫 4.6 績效指標彙整表.....	5-4-30
表 5-4-6-2	行動計畫 4.6 工作指標彙整表.....	5-4-30
表 5-4-6-3	行動計畫 4.6 經費需求及財源表.....	5-4-31
表 5-4-7-1	行動計畫 4.7 績效指標彙整表.....	5-4-32
表 5-4-7-2	行動計畫 4.7 工作指標彙整表.....	5-4-32
表 5-4-7-3	行動計畫 4.7 經費需求及財源表.....	5-4-39
表 5-4-8-1	行動計畫 4.8 績效指標彙整表.....	5-4-41
表 5-4-8-2	行動計畫 4.8 工作指標彙整表.....	5-4-41
表 5-4-8-3	行動計畫 4.8 經費需求及財源表.....	5-4-42
表 5-5	交通建設部門之改善績效指標彙整表 .....	5-5-2
表 5-5-4	交通建設部門：中央主辦計畫彙整表 .....	5-5-3
表 5-5-1-1	行動計畫 5.1 績效指標彙整表.....	5-5-3
表 5-5-1-3	行動計畫 5.1 經費需求及財源表.....	5-5-8
表 5-5-2-1	行動計畫 5.2 績效指標彙整表.....	5-5-10
表 5-5-2-2	行動計畫 5.2 經費需求及財源表.....	5-5-11
表 5-5-3-1	行動計畫 5.3 績效指標彙整表.....	5-5-13
表 5-5-3-2	行動計畫 5.3 工作指標彙整表.....	5-5-13
表 5-5-3-3	行動計畫 5.3 經費需求及財源表.....	5-5-15
表 5-5-4-1	行動計畫 5.4 績效指標彙整表.....	5-5-16
表 5-5-4-2	行動計畫 5.4 工作指標彙整表.....	5-5-16
表 5-5-4-3	近 5 年班車班次、載客及營運收入統計營運情形.....	5-5-17
表 5-5-4-4	公車汰換年度一覽表.....	5-5-20
表 5-5-4-5	行動計畫 5.4 經費需求及財源表.....	5-5-22
表 5-6	衛生建設部門之改善績效指標彙整表 .....	5-6-1
表 5-6-4	衛生建設部門：中央主辦計畫彙整表 .....	5-6-3
表 5-6-1-1	行動計畫 6.1 績效指標彙整表.....	5-6-4
表 5-6-1-2	行動計畫 6.1 工作指標彙整表.....	5-6-4
表 5-6-1-3	行動計畫 6.1 經費需求及財源表.....	5-6-5
表 5-6-2-1	行動計畫 6.2 績效指標彙整表.....	5-6-8
表 5-6-2-2	行動計畫 6.2 工作指標彙整表.....	5-6-8
表 5-6-2-2	行動計畫 6.2 經費需求及財源表.....	5-6-9
表 5-6-3-1	行動計畫 6.3 績效指標彙整表.....	5-6-10
表 5-6-3-2	行動計畫 6.3 工作指標彙整表.....	5-6-10
表 5-6-3-3	行動計畫 6.3 經費需求及財源表.....	5-6-12
表 5-6-5-1	行動計畫 6.5 績效指標彙整表.....	5-6-15
表 5-6-5-2	行動計畫 6.5 工作指標彙整表.....	5-6-15
表 5-6-5-5	行動計畫 6.5 經費需求及財源表.....	5-6-18

表 5-6-6-1	行動計畫 6.6 績效指標彙整表.....	5-6-21
表 5-6-6-2	行動計畫 6.6 工作指標彙整表.....	5-6-21
表 5-6-6-5	行動計畫 6.6 經費需求及財源表.....	21
表 5-6-7-1	行動計畫 6.7 績效指標彙整表.....	5-6-24
表 5-6-7-2	行動計畫 6.7 工作指標彙整表.....	5-6-24
表 5-6-7-5	行動計畫 6.7 經費需求及財源表.....	5-6-25
表 5-6-8-1	行動計畫 6.8 績效指標彙整表.....	5-6-27
表 5-6-8-2	行動計畫 6.8 工作指標彙整表.....	5-6-27
表 5-6-8-5	行動計畫 6.8 經費需求及財源表.....	5-6-28
表 5-6-9-1	行動計畫 6.9 績效指標彙整表.....	5-6-29
表 5-6-9-2	行動計畫 6.9 工作指標彙整表.....	5-6-29
表 5-6-9-5	行動計畫 6.9 經費需求及財源表.....	5-6-30
表 5-6-10-1	行動計畫 6.10 績效指標彙整表.....	5-6-31
表 5-6-10-2	行動計畫 6.10 工作指標彙整表.....	5-6-32
表 5-6-10-5	行動計畫 6.10 經費需求及財源表.....	5-6-34
表 5-6-11-1	行動計畫 6.11 績效指標彙整表.....	5-6-34
表 5-6-11-2	行動計畫 6.11 工作指標彙整表.....	5-6-34
表 5-6-11-5	行動計畫 6.11 經費需求及財源表.....	5-6-35
表 5-6-12-1	行動計畫 6.12 績效指標彙整表.....	5-6-37
表 5-6-12-2	行動計畫 6.12 工作指標彙整表.....	5-6-37
表 5-6-12-5	行動計畫 6.12 經費需求及財源表.....	5-6-38
表 5-6-13-1	行動計畫 6.13 績效指標彙整表.....	5-6-40
表 5-6-13-2	行動計畫 6.13 工作指標彙整表.....	5-6-40
表 5-6-13-3	行動計畫 6.13 經費需求及財源表.....	5-6-41
表 5-7	觀光建設部門之改善績效指標彙整表.....	5-7-1
表 5-7-4	觀光建設部門：中央主辦計畫彙整表.....	5-7-4
表 5-7-1-1	行動計畫 7.1 績效指標彙整表.....	5-7-5
表 5-7-1-2	行動計畫 7.1 工作指標彙整表.....	5-7-5
表 5-7-1-3	行動計畫 7.1 經費需求及財源表.....	5-7-6
表 5-7-2-1	行動計畫 7.2 績效指標彙整表.....	5-7-8
表 5-7-2-2	行動計畫 7.2 工作指標彙整表.....	5-7-8
表 5-7-2-2	行動計畫 7.2 經費需求及財源表.....	5-7-9
表 5-7-3-1	行動計畫 7.3 績效指標彙整表.....	5-7-10
表 5-7-3-2	行動計畫 7.3 工作指標彙整表.....	5-7-10
表 5-7-3-3	行動計畫 7.3 經費需求及財源表.....	5-7-11
表 5-7-4-1	行動計畫 7.4 績效指標彙整表.....	5-7-13
表 5-7-4-2	行動計畫 7.4 工作指標彙整表.....	5-7-13
表 5-7-4-3	行動計畫 7.4 經費需求及財源表.....	5-7-16
表 5-7-5-1	行動計畫 7.5 績效指標彙整表.....	5-7-18
表 5-7-5-2	行動計畫 7.5 工作指標彙整表.....	5-7-18
表 5-7-5-3	行動計畫 7.5 經費需求及財源表.....	5-7-20
表 5-7-6-1	行動計畫 7.6 績效指標彙整表.....	5-7-22
表 5-7-6-2	行動計畫 7.6 工作指標彙整表.....	5-7-22
表 5-7-6-3	行動計畫 7.6 經費需求及財源表.....	5-7-24

表 5-7-8-1	行動計畫 7.8 績效指標彙整表.....	5-7-26
表 5-7-8-2	行動計畫 7.8 工作指標彙整表.....	5-7-26
表 5-7-8-3	行動計畫 7.8 經費需求及財源表-金門縣範圍 .....	5-7-31
表 5-7-8-4	行動計畫 7.8 經費需求及財源表-國家公園範圍 .....	5-7-31
表 5-7-8-5	行動計畫 7.8 經費需求及財源表-總表 .....	5-7-32
表 5-7-9-1	行動計畫 7.9 績效指標彙整表.....	5-7-35
表 5-7-9-2	行動計畫 7.9 工作指標彙整表.....	5-7-35
表 5-7-9-3	行動計畫 7.9 經費需求及財源表.....	5-7-36
表 5-7-10-1	行動計畫 7.10 績效指標彙整表.....	5-7-39
表 5-7-10-2	行動計畫 7.10 工作指標彙整表.....	5-7-39
表 5-7-10-3	行動計畫 7.10 經費需求及財源表.....	5-7-40
表 5-7-11-1	行動計畫 7.11 績效指標彙整表.....	5-7-42
表 5-7-11-2	行動計畫 7.11 工作指標彙整表.....	5-7-42
表 5-7-11-3	行動計畫 7.11 經費需求及財源表.....	5-7-43
表 5-7-12-1	行動計畫 7.12 績效指標彙整表.....	5-7-45
表 5-7-12-2	行動計畫 7.12 工作指標彙整表.....	5-7-45
表 5-7-12-3	行動計畫 7.12 經費需求及財源表.....	5-7-47
表 5-8	警政建設部門之改善績效指標彙整表 .....	5-8-2
表 5-8-4	警政建設部門：中央主辦計畫彙整表 .....	5-8-2
表 5-8-1-1	行動計畫 8.1 績效指標彙整表.....	5-8-3
表 5-8-1-2	行動計畫 8.1 工作指標彙整表.....	5-8-3
表 5-8-1-3	行動計畫 8.1 經費需求及財源表.....	5-8-4
表 5-8-3-1	行動計畫 8.3 績效指標彙整表.....	5-8-5
表 5-8-3-2	行動計畫 8.3 工作指標彙整表.....	5-8-5
表 5-8-3-3	行動計畫 8.3 經費需求及財源表.....	5-8-6
表 5-8-4-1	行動計畫 8.4 績效指標彙整表.....	5-8-8
表 5-8-4-2	行動計畫 8.4 工作指標彙整表.....	5-8-8
表 5-8-4-3	行動計畫 8.4 經費需求及財源表.....	5-8-9
表 5-8-5-1	行動計畫 8.5 績效指標彙整表.....	5-8-10
表 5-8-5-2	行動計畫 8.5 工作指標彙整表.....	5-8-10
表 5-8-5-5	行動計畫 8.5 經費需求及財源表.....	5-8-11
表 5-9	環境保護建設部門績效指標彙整表 .....	5-9-1
表 5-9-4	環境保護建設：中央主辦計畫彙整表 .....	5-9-4
表 5-9-1-1	行動計畫 9.1 績效指標彙整表.....	5-9-4
表 5-9-1-2	行動計畫 9.1 工作指標彙整表.....	5-9-5
表 5-9-1-3	行動計畫 9.1 經費需求及財源表.....	5-9-6
表 5-9-2-1	行動計畫 9.2 績效指標彙整表.....	5-9-7
表 5-9-2-2	行動計畫 9.2 工作指標彙整表.....	5-9-7
表 5-9-2-3	行動計畫 9.2 經費需求及財源表.....	5-9-11
表 5-9-3-1	行動計畫 9.3 績效指標彙整表.....	5-9-13
表 5-9-3-2	行動計畫 9.3 工作指標彙整表.....	5-9-13
表 5-9-3-3	行動計畫 9.3 經費需求及財源表.....	5-9-15
表 5-9-4-1	行動計畫 9.4 績效指標彙整表.....	5-9-16
表 5-9-4-2	行動計畫 9.4 工作指標彙整表.....	5-9-16

表 5-9-4-3	行動計畫 9.4 經費需求及財源表.....	5-9-18
表 5-9-5-1	行動計畫 9.5 績效指標彙整表.....	5-9-19
表 5-9-5-2	行動計畫 9.5 工作指標彙整表.....	5-9-19
表 5-9-5-3	行動計畫 9.5 經費需求及財源表.....	5-9-21
表 5-9-6-1	行動計畫 9.6 績效指標彙整表.....	5-9-22
表 5-9-6-2	行動計畫 9.6 工作指標彙整表.....	5-9-22
表 5-9-6-3	行動計畫 9.6 經費需求及財源表.....	5-9-25
表 5-9-7-1	行動計畫 9.7 績效指標彙整表.....	5-9-27
表 5-9-7-2	行動計畫 9.7 工作指標彙整表.....	5-9-27
表 5-9-7-3	行動計畫 9.7 經費需求及財源表.....	5-9-30
表 5-9-7-4	金門縣空氣品質 PSI>100 改善目標.....	5-9-31
表 5-9-7-5	金門縣空氣污染物符合空氣品質標準之改善目標.....	5-9-31
表 5-9-8-1	行動計畫 9.8 績效指標彙整表.....	5-9-33
表 5-9-8-2	行動計畫 9.8 工作指標彙整表.....	5-9-33
表 5-9-8-3	行動計畫 9.8 經費需求及財源表.....	5-9-36
表 5-9-9-1	行動計畫 9.9 績效指標彙整表.....	5-9-38
表 5-9-9-2	行動計畫 9.9 工作指標彙整表.....	5-9-38
表 5-9-9-3	行動計畫 9.9 經費需求及財源表.....	5-9-43
表 5-9-10-1	行動計畫 9.10 績效指標彙整表.....	5-9-45
表 5-9-10-2	行動計畫 9.10 工作指標彙整表.....	5-9-45
表 5-9-10-3	行動計畫 9.10 經費需求及財源表.....	5-9-49
表 5-9-11-1	行動計畫 9.11 績效指標彙整表.....	5-9-51
表 5-9-11-2	行動計畫 9.11 工作指標彙整表.....	5-9-51
表 5-9-11-3	行動計畫 9.11 經費需求及財源表.....	5-9-55
表 5-9-12-1	行動計畫 9.12 績效指標彙整表.....	5-9-57
表 5-9-12-2	行動計畫 9.12 工作指標彙整表.....	5-9-57
表 5-9-12-3	行動計畫 9.12 經費需求及財源表.....	5-9-60
表 5-9-13-1	行動計畫 9.13 績效指標彙整表.....	5-9-63
表 5-9-13-2	行動計畫 9.13 工作指標彙整表.....	5-9-63
表 5-9-13-3	行動計畫 9.13 經費需求及財源表.....	5-9-68
表 5-9-14-1	行動計畫 9.14 績效指標彙整表.....	5-9-71
表 5-9-14-2	行動計畫 9.14 工作指標彙整表.....	5-9-71
表 5-9-14-3	行動計畫 9.14 經費需求及財源表.....	5-9-74
表 5-9-15-1	行動計畫 9.15 績效指標彙整表.....	5-9-75
表 5-9-15-2	行動計畫 9.15 工作指標彙整表.....	5-9-75
表 5-9-15-3	行動計畫 9.15 經費需求及財源表.....	5-9-81
表 5-9-17-1	行動計畫 9.17 績效指標彙整表.....	5-9-85
表 5-9-17-2	行動計畫 9.17 工作指標彙整表.....	5-9-85
表 5-9-17-3	行動計畫 9.17 經費需求及財源表.....	5-9-92
表 5-9-18-1	行動計畫 9.18 績效指標彙整表.....	5-9-95
表 5-9-18-2	行動計畫 9.18 工作指標彙整表.....	5-9-95
表 5-9-18-3	行動計畫 9.18 經費需求及財源表.....	5-9-96
表 5-9-19-1	行動計畫 9.19 績效指標彙整表.....	5-9-100
表 5-9-19-2	行動計畫 9.19 工作指標彙整表.....	5-9-100

表 5-9-19-3	行動計畫 9.19 經費需求及財源表.....	5-9-104
表 5-9-20-1	行動計畫 9.20 績效指標彙整表.....	5-9-107
表 5-9-20-2	行動計畫 9.20 工作指標彙整表.....	5-9-107
表 5-9-20-3	行動計畫 9.20 經費需求及財源表.....	5-9-112
表 5-10	社會福利建設之改善績效指標彙整表.....	5-10-1
表 5-10-4	社會福利建設：中央主辦計畫彙整表.....	5-10-2
表 5-10-1-1	行動計畫 10.1 績效指標彙整表.....	5-10-3
表 5-10-1-2	行動計畫 10.1 工作指標彙整表.....	5-10-3
表 5-10-1-3	行動計畫 10.1 經費需求及財源表.....	5-10-4
表 5-10-2-1	行動計畫 10.2 績效指標彙整表.....	5-10-5
表 5-10-2-2	行動計畫 10.2 工作指標彙整表.....	5-10-5
表 5-10-2-3	行動計畫 10.2 經費需求及財源表.....	5-10-5
表 5-10-4-1	行動計畫 10.4 績效指標彙整表.....	5-10-8
表 5-10-4-2	行動計畫 10.4 工作指標彙整表.....	5-10-8
表 5-10-4-3	行動計畫 10.4 經費需求及財源表.....	5-10-9
表 5-10-5-1	行動計畫 10.5 績效指標彙整表.....	10
表 5-10-5-2	行動計畫 10.5 工作指標彙整表.....	5-10-10
表 5-10-5-3	行動計畫 10.5 經費需求及財源表.....	5-10-11
表 5-10-6-1	行動計畫 10.6 績效指標彙整表.....	5-10-13
表 5-10-6-2	行動計畫 10.6 工作指標彙整表.....	5-10-13
表 5-10-6-3	行動計畫 10.6 經費需求及財源表.....	5-10-14
表 5-10-7-1	行動計畫 10.7 績效指標彙整表.....	5-10-16
表 5-10-7-2	行動計畫 10.7 工作指標彙整表.....	5-10-16
表 5-10-7-3	行動計畫 10.7 經費需求及財源表.....	5-10-17
表 5-11	天然災害防制及濫葬、濫壅、濫建之改善績效指標彙整表.....	5-11-2
表 5-11-4	天然災害防制及濫葬、濫壅、濫建建設:主辦計畫彙整表.....	5-11-2
表 5-11-1-1	行動計畫 11.1 績效指標彙整表.....	5-11-3
表 5-11-1-2	行動計畫 11.1 工作指標彙整表.....	5-11-3
表 5-11-1-3	行動計畫 11.1 經費需求及財源表.....	5-11-4
表 5-11-2-1	行動計畫 11.2 績效指標彙整表.....	5-11-7
表 5-11-2-2	行動計畫 11.2 工作指標彙整表.....	5-11-7
表 5-11-2-3	行動計畫 11.2 經費需求及財源表.....	5-11-8
表 5-11-3-1	行動計畫 11.3 績效指標彙整表.....	5-11-9
表 5-11-3-2	行動計畫 11.3 工作指標彙整表.....	5-11-9
表 5-11-3-3	行動計畫 11.3 經費需求及財源表.....	5-11-10
表 5-11-4-1	行動計畫 11.4 績效指標彙整表.....	5-11-12
表 5-11-4-2	行動計畫 11.4 工作指標彙整表.....	5-11-12
表 5-11-4-3	行動計畫 11.4 經費需求及財源表.....	5-11-13
表 6-1	基礎建設部門實施方案彙整表.....	6-1
表 6-2	產業建設部門實施方案彙整表.....	6-10
表 6-3	教育建設部門實施方案彙整表.....	6-15
表 6-4	文化建設部門實施方案彙整表.....	6-20
表 6-5	交通建設部門實施方案彙整表.....	6-24
表 6-6	醫療建設部門實施方案彙整表.....	6-26



表 6-7	觀光建設部門實施方案彙整表 .....	6-32
表 6-8	警政建設部門實施方案彙整表 .....	6-37
表 6-9	環境建設部門實施方案彙整表 .....	6-39
表 6-10	社會福利建設部門實施方案彙整表 .....	6-47
表 6-11	天然災害防制及濫葬、濫墾、濫建之改善實施方案彙整表 .....	6-50
表 7-1	各部門分年財務需求表 .....	7-1

# 第一章 前言

## 1-1 緣起

「離島建設條例」係為推動離島開發建設，健全產業發展，維護自然生態環境，保存文化特色，改善生活品質，增進居民福利而制定。依據第五條規定：縣（市）主管機關應依據縣（市）綜合發展計畫，擬訂四年一期之離島綜合建設實施方案。

金門縣政府於民國98年起辦理金門縣「綜合發展計畫」暨第三期「離島綜合建設實施方案」，為配合離島建設基金補助計畫之政策，102年起依行政院經建會之進度，辦理第四期（104-107年）離島綜合建設實施方案規劃，以賡續推動未來整體發展，及勾勒永續發展願景與行動策略，為金門未來發展擘劃藍圖與施政目標。

另根據金門縣政府及所屬各機關施政計畫管理要點規定：各機關應召集內部單位及所屬機關，以目標管理及全員參與方式，考量社會環境與優先發展需要，配合財源增長趨勢與財政負擔能力，並依據離島建設條例、中長期經濟發展規劃及縣綜合發展計畫與離島綜合建設實施方案，納入縣長施政理念與施政主軸及縣府重大政策，研擬四年一期之中程施政計畫，作為策定年度施政計畫及推動系統性縣政建設之準據。

為整體規劃金門縣未來四年之施政計畫，並落實績效管理作為，本規劃案兼具離島綜合建設實施方案與縣市綜合發展計畫、中程施政計畫三者。規劃案之調查與分析，亦兼具縣市綜合發展計畫之性質與內容，以及各局處機關未來四年之中程施政計畫。

## 1-2 實施範圍

以金門縣行政區域為範圍，進行整體性、綜合性之四年發展規劃。

金門縣位於福建省東南方廈門灣內，三面為大陸環繞，西距廈門外港10海浬，東隔台灣海峽與台灣相距150海浬。本計畫以金門特定區計畫之範圍為實施範圍，包括金門縣全縣所轄之金門、小金門（烈嶼）、烏坵、大二膽等島嶼，總面積約155.37平方公里；行政區域含括金城鎮、金湖鎮、金沙鎮、金寧鄉、烈嶼鄉、烏坵鄉等六個鄉鎮。

此外，為考量規劃之週全性，另將國防部93年月7日猛獅字第

0930001493號公告修正「台灣、澎湖、東沙、金門、東碇、烏坵、馬祖、東引、亮島、南沙地區限制、禁止水域範圍及事項」所示該地區限制、禁止水域界線之海域範圍，納入本規劃實施範圍。

### 1-3 相關上位指導計畫

#### 1-3-1 國土空間發展策略規劃(99)

行政院99年2月22日院臺建字第0990002926號函核定「國土空間發展策略計畫」，該計畫以永續與調適、公平與均衡、效率與效能、多元與合作等國土發展核心價值，提出國土空間發展之總目標為：「塑造創新環境，建構永續社會」，並創造臺灣成為「安全自然生態」、「優質生活健康」、「知識經濟運籌」、「節能減碳省水」之國土發展新願景；並針對國土保育與永續資源管理、創新與產業經濟發展、城鄉永續發展、綠色與智慧化運輸等面向分別提出政策(如表1-3-1)，以作為引領中央、地方及各部門長期發展之指導。

表1-3-1 國土空間發展策略計畫之相關政策彙整表

面向	政策
國土保育與永續資源管理	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.因應全球環境變遷推動國土保安</li> <li>2.推動流域之綜合治理</li> <li>3.落實農地資源之利用與保育</li> <li>4.保護生態資源並改善生物棲地環境</li> <li>5.規劃低碳城鄉與能源設施之土地利用</li> </ol>
創新與產業經濟發展	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.整合區域優勢產業群聚</li> <li>2.建立區域創新系統</li> <li>3.規劃推動「產業創新走廊」</li> <li>4.擴大產業用地彈性</li> <li>5.建立老舊工業區轉型機制</li> </ol>
城鄉永續發展	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.強化城市區域競爭力，推動成長管理</li> <li>2.整體發展農村及部落地區，平衡城鄉落差</li> <li>3.積極推動地盡其利的都市更新</li> <li>4.建構綠色基礎設施，提升城鄉防災能力</li> <li>5.適切提供滿足生活品質的公共設施及生活配套</li> <li>6.提升國土美質，營造富麗創意的城鄉環境</li> </ol>
綠色與智慧化運輸	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.強化國際接軌能力及門戶地區功能</li> <li>2.加強都會區域運輸系統與路網之整合發展</li> </ol>

	3.提升東部與離島地區對外運輸之機動性、安全性與可靠性 4.發展藍色運輸，開發海洋環帶觀光與沿海運輸產業 5.綠色人本運輸導向之發展模式 6.善用資訊與通訊能力，優化未來生活及縮短城鄉落差
--	---

資料來源：行政院經濟建設委員會，國土空間發展策略計畫，99年。

國土規劃是一國政府對於國土長期發展及建設的重要藍圖。在公平與效率原則下，研擬制定長期的空間布局及發展策略，以作為國家建設計畫的依據，引導國家未來空間資源的配置，提高競爭力追求強化國土永續利用及促進各區域均衡發展。國家競爭力要提升，已不是單一城市或單一地區單打獨鬥所能勝任；有效的區域性資源整合，才是創造臺灣新動能的關鍵驅動力。2030國土空間發展策略規劃，是從土地、預算、人力、法令、治理等方面構思可行的政策與策略。該計畫認為目前國土發展趨勢與面臨之挑戰，與離島相關如下：

1. 離島為經濟發展弱勢地區，亟待改善與提振。
2. 全球氣候變遷趨勢下，各種災害增加頻率且更嚴重。
3. 人口負成長及整體結構改變，未來相關公共設施質量、社會服務設施體系及空間配置需因應調整。
4. 經濟弱勢地區勞動人口外流，不利產業發展。
5. 應思考如何透過整體規劃，營造非都市地區高品質景觀風貌。並引導高素質人才進駐鄉村地區。

國土空間發展策略規劃在離島發展方面，提出以下主張：

1. 構築世代間公平的永續國土空間。包括：審慎保護並妥適利用自然與人文資源、建構優質且多樣的環境、創造充分的經濟參與機會、樹立前瞻且有效的治理機制。
2. 國土規劃基本原則。包括：不宜開發者加強保育及復育、適合開發者適地適性發展、城者宜城，鄉者宜鄉，並建構城鄉夥伴關係、符合效率、公平與品質三原則。

其對於離島之規劃定位如下：

#### 1. 國土空間結構：離島生態觀光區

臺澎金馬島嶼總數超過80個以上，相較臺灣本島，其餘「離島」面積人口規模都較小，由於島嶼生態系統脆弱，離島發展應強調人文及自然環境保全與觀光發展，強調環境保育及文化保存的國土空間，以發展特殊的生態與文化體驗為

主。

## 2. 地方階層：澎金馬區域生活圈

對於離島區域，則必須再輔以其它特別措施、計畫或法案，來強化其發展，如此才能逐步達到區域均衡發展，並朝向各個區域發展成獨立經濟體之終極目標。

## 3. 國土空間治理構想：輔助離島地區發展

### (1) 持續加強照顧離島建設

中央政府應積極改善離島對外交通；並持續適時主動推動各項發展計畫或公共建設計畫，並進行必要之所得補貼與移轉，以達到地方適性發展之實質與心理需求。

### (2) 活絡公有土地支援建設

清查國有、軍方及國營事業土地，若屬閒置或低度使用者，變更為非公用財產或減資繳回，以建立閒置或低度利用之國有及國營事業土地儲備資料庫。透過土地供需媒合機制，協助公共建設用地取得，可研究規劃運用國家管有之各類基金，將上述閒置土地資產，透過都市更新、合作開發等方式，循環運用其開發利益。成立專責規劃及開發機構，並研究建立都市棕地納入土地儲備資料庫之機制。

## 1-3-2 全國區域計畫<sup>1</sup>

近年來國土面臨氣候變遷、國土保育、糧食安全、人口結構、產業發展等方面之重大變革，國土空間規劃及土地使用有配合檢討之必要性；再者，依據國土計畫法草案架構，未來空間計畫體系將調整為「全國國土計畫」及「直轄市、縣(市)國土計畫」等二層級計畫，為因應該調整方向，內政部除推動直轄市、縣(市)政府擬定區域計畫作業，俾未來轉換為直轄市、縣(市)國土計畫外，並整合現行臺灣北、中、南、東部區域計畫，辦理本案全國區域計畫(以下簡稱本計畫)，除將前開原計畫、一通及變更一通等區域計畫內容仍將繼續執行部分，延續納入本計畫內，以據為後續執行管制依據外，並因應當前空間發展重要議題，研擬因應策略及措施，以符合未來保育及發展需求。

本計畫主要規範內容為土地利用基本原則，係屬政策計畫性質，直轄市、縣(市)區域計畫應依據本計畫之指導，進行實質土地規劃，

<sup>1</sup> 行政院 102 年 9 月 9 日院臺建字第 1020054408 號函准予備案

係屬實質計畫性質，該二層級計畫具有上、下位指導關係。為因應都會區域發展及特定區域(如河川流域、水庫集水區或原住民族土地等地區)之發展或保育需求，考量大多具有跨直轄市或縣(市)轄區特性，屬本計畫範疇之一，以指導各該範圍內直轄市、縣(市)區域計畫。後續應視實際需要，整合相關目的事業主管機關計畫及其資源，研擬都會區域或特定區域計畫內容，以指導土地有秩序發展。

於國土計畫法通過前，本計畫係屬空間計畫體系中之最上位法定計畫，除直接指導直轄市、縣(市)區域計畫外，並兼具指導都市計畫及國家公園計畫，與協調各部門計畫等功能；國土計畫法通過且直轄市、縣(市)國土計畫公告實施後，區域計畫法及本計畫均停止適用。

### 1. 計畫目標及發展策略

- (1) 賡續劃設環境敏感地區，落實國土保育與管理
- (2) 配合流域綜合治理計畫，進行土地使用規劃與檢討
- (3) 加強海岸地區管理，因應氣候變遷與防災
- (4) 確保農地總量，並維護糧食生產環境
- (5) 整合產業發展需求，提升產業發展競爭力
- (6) 檢討各級土地使用計畫，促使產業土地活化與再發展
- (7) 落實集約城市理念，促進城鄉永續發展
- (8) 擬定都會區域及特定區域計畫，促進跨域資源整合

### 2. 氣候變遷調適策略

- (1) 以流域範圍進行整體土地使用規劃，減低氣候變遷衝擊。
- (2) 適度調整既有居住人口、產業與土地使用方式，以降低氣候變遷脆弱度。
- (3) 都市發展型態、土地使用分區及開發基地，應考量環境容受力，以減少逕流量、增加透水率為原則。
- (4) 落實利用公園、學校、復耕可能性低之農地、公有土地等設置滯洪設施。
- (5) 強化公共設施之基地截水、保水功能；增加道路與建築及設施之雨水貯留、透水面積及使用透水材質。

- (6) 保護優良農地，避免轉為非農業生產使用。
- (7) 建構綠色基礎設施，有效調適城鄉地區因應氣候變遷需求。
- (8) 積極落實環境敏感地區之管理，加強違規使用之查報與取締，以保育國土，及減緩極端天氣事件所造成之災害損失。
- (9) 運用衛星影像、航照與地理資訊系統技術，持續且定期監測土地使用。

### 1-3-3 國家氣候變遷調適政策綱領<sup>2</sup>

提出「建構能適應氣候風險的永續臺灣」之政策願景，並從災害、維生基礎設施、水資源、土地使用、海岸、能源供給及產業、農業生產及生物多樣性、健康等8大領域，分別提出目標及調適策略。其中，水資源、土地使用及海岸領域之調適策略分別如下：

#### 3. 水資源領域

- (1) 水資源永續經營與利用為最高指導原則，並重視水環境保護工作。
- (2) 由供給面檢討水資源管理政策以促進水資源利用效能。
- (3) 建立區域供水總量資訊，並由需求面檢討水資源總量管理政策以促進水資源使用效益。
- (4) 以聯合國推動之水足跡（water footprint）概念促進永續水資源經營與利用。

#### 4. 土地使用領域

- (1) 將環境敏感地觀念落實在國土保育區的劃設與管理。
- (2) 因應氣候變遷，加速與國土空間相關計畫之立法與修法。
- (3) 建立以調適為目的之土地使用管理相關配套機制。
- (4) 定期監測土地使用與地表覆蓋變遷，並更新國土地理資訊系統資料庫。
- (5) 提升都市地區之土地防洪管理效能與調適能力。

---

<sup>2</sup> 行政院 101 年 6 月 25 日院臺建字第 1010036440 號函核定

(6) 檢討既有空間規劃在調適氣候變遷之缺失與不足。

## 5. 海岸領域

- (1) 強化海岸侵蝕地區之國土保安工作，防止國土流失與海水入侵，並減緩水患。
- (2) 保護及復育可能受氣候變遷衝擊的海岸生物棲地與濕地。
- (3) 推動地層下陷地區地貌改造及轉型。
- (4) 因應氣候變遷的可能衝擊，檢討海岸聚落人文環境、海洋文化與生態景觀維護管理之工作體系。
- (5) 建置海岸與海洋相關監測、調查及評估資料庫，並定期更新維護。
- (6) 海岸地區從事開發計畫，應納入海平面上升及極端天氣狀況評估，同時檢討建立專屬海岸區域開發的環境影響評估與土地開發許可作業準則之可能性。

### 1-3-4 永續海岸整體發展方案<sup>3</sup>

作為「海岸法」完成立法前，政府各部門研修訂及審議海岸地區各項實質利用計畫之最高指導原則。

行政院102年2月8日院臺建揆字第1020002682號函核定「永續海岸整體發展方案(第二期)」，以「回復海岸自然風貌，保護自然海岸線不再損失」為願景，並揭櫫六項優先實施項目：(一)管制漁港新擴建。(二)管制無防災必要之海堤新建。(三)管制海岸第1條道路向海側陸域地區之公路興建。(四)減少海岸地區非必要及有礙觀瞻之觀光設施興建。(五)加強海岸地區開發管理。(六)推動海岸地區保安林之營造及復育。

### 1-3-5 產業發展綱領

為協助地方產業結構調整，使工業發展兼顧永續與環保，並為促進產業全方位創新發展，因應國際及兩岸產業發展趨勢與挑戰，重視國內區域產業發展平衡，行政院100年5月9日院臺經字第1000022861A號函核定「產業發展綱領」，該綱領以「提升國際經貿地位」、「轉型多元產業結構」、「促進區域均衡發展」等為3大願景，

<sup>3</sup> 行政院96年7月30日院臺建字第0960033754號函核定，另於98年10月21日核定修正



定位國內農業、工業與服務業未來10年發展方向；並依據多元創新、創造就業、平衡發展、環境承載、國際參與、公私夥伴、政策穩定及財政自償等原則，推動產業發展政策。

### 1-3-6 臺灣中部區域計畫第二次通盤檢討(草案)<sup>4</sup>

臺灣中部區域計畫係於民國71年5月公告實施，其第一次通盤檢討並於民國85年8月22日公告實施。為實踐「落實國土保育與防災」、「加強區域計畫對海岸、海域及離島地區的管理」、「有效指導區域土地之開發利用與保育管理」三個新思維，達到永續經營理念，乃辦理第二次通盤檢討。

中部區域計畫之總目標為：「落實環境保育、經濟發展、社會公益並重，邁向永續發展。」2021年空間發展總願景：『亞洲門戶-精鑰計畫』促進國際接軌，提升國際競爭力。

對於金門的發展構想為：以金城、金寧、金沙、金湖做為地方生活核心，並配合金門港及金門機場海空運輸功能，做為兩岸中轉與文化交流中心。

#### 1. 經濟、基礎建設發展策略

- (1) 劃設經濟特區，活絡兩岸經濟發展交流。
- (2) 進行「兩岸客轉中轉」，扮演閩東南區域中心角色。
- (3) 改善基礎建設提升金門整體環境品質。

#### 2. 金門國家公園發展策略

- (1) 突顯金門戰役特色。
- (2) 兼顧史蹟保育及城鄉發展。
- (3) 適度保存自然生態復育區。
- (4) 區分國家公園區與鄰近都市計畫區之發展原則。

#### 3. 建設協調整合機制：

- (1) 繼續辦理離島建設條例及金門離島綜合建設實施方案。
- (2) 以區域計畫作為金門地區最上位之法定土地使用計畫。
- (3) 協調整合各部門重大建設計畫，並針對金門之海岸、海域及未納入都市計畫範圍之土地，提供適當管理之工

---

<sup>4</sup> 臺灣中部區域計畫（第二次通盤檢討）（草案）96.6 報行政院版

具。

- (4) 加強金門地區國土保育，指導區域土地之開發利用與保育管理。
- (5) 金門地區無人居住之島嶼，除必要之氣象、導航及國防設施外，禁止開發與建築。

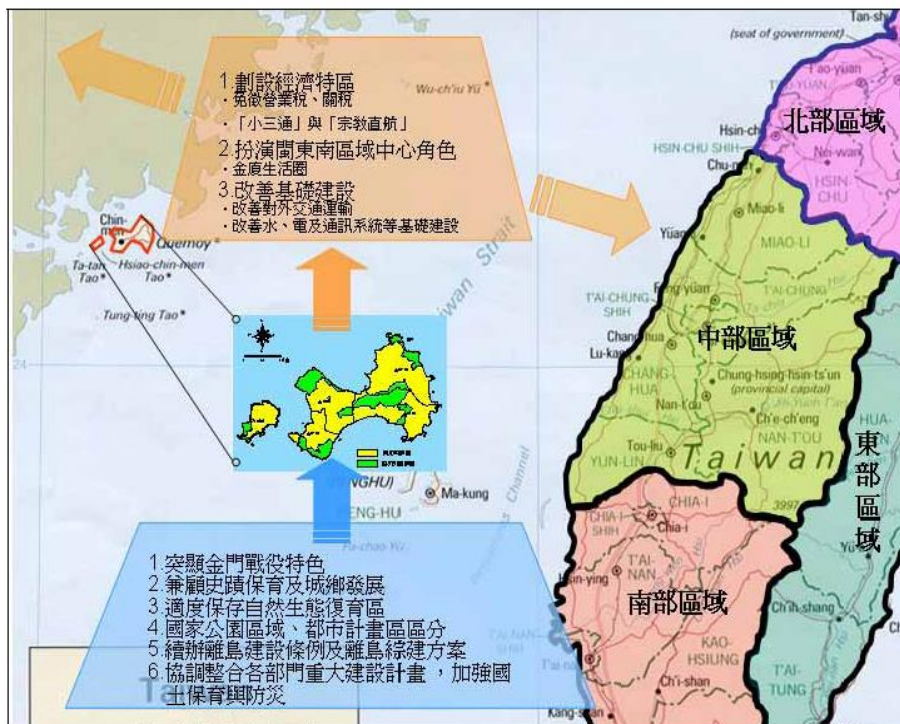


圖 1-3-1 金門發展策略示意圖

### 1-3-7 金馬中長期經濟發展規劃<sup>5</sup>

在兩岸關係日趨和緩、全面大三通及兩岸產業分工合作等因素交互影響下，行政院於98年6月對「金馬中長期經濟發展規劃」案准以備查。「金馬中長期經濟發展規劃」係在全面檢視金馬地區現有經濟建設計畫，並考量兩岸關係之改善、大陸沿海地區之發展、金馬區位及產業優勢等因素下提擬，為未來相關部會推動金馬發展政策之參考。

1. **發展定位：**維持環境與經濟的平衡發展，朝國際休閒觀光島、提升教育發展、養生醫療健康島及精緻購物免稅島四個目標

<sup>5</sup> 98年6月由行政院准以備查。

發展。

2. **區域定位**：以金門作為兩岸互信合作的「先行示範區」，共創兩岸雙贏模式。
3. **產業定位**：以觀光產業為發展軸心，善用金門獨特優勢、台灣資源與大陸市場，創造金門關鍵競爭力，並帶動其他產業發展。

### 1-3-8 離島綜合建設實施方案

#### 1. 91年修訂「金門縣綜合發展計畫」及92-95離島綜合建設實施方案

金門之未來發展隨著兩岸經濟、政策、社會與教育等方面之互動，於特殊的地緣位置上，有機會扮演閩東南城市區域的流動分工角色，使其成為與鄰近廈門地區發展互補之「閩東南雙子星」。而支撐此願景之發展構想為跨界區域流動角色的扮演與連結的空間實踐，包含：「兩岸旅客運輸與空運貨物之中轉樞紐」、「台-金-廈旅遊圈」、「金廈生活圈之生活物資提供與交流」、「閩東南僑鄉文化研究與區域發展研究的重鎮」、「福建廈門台商家戶再生產之地區」。

簡言之，未來的金門將是善用兩岸中介地理位置的金門：(1)在區位角色上，金門將扮演兩岸客運中轉的樞紐；(2)在經濟發展上，金門將以台金廈旅遊圈及台商幹部培訓基地為主軸；(3)在文化意義的建構上，金門將成為閩東南僑鄉文化研究與區域發展研究的重鎮；(4)在生活服務的提升上，金門將發揮地緣優勢，建設為廈門台商子弟安心就學的基地。因此，整體而言，金門的產業結構將向運輸業、運輸服務業、觀光旅遊業、教育訓練產業轉移，無論工作領域或生活領域，與廈門互補共創為「閩東南雙子星」。

#### 2. 96-99年第二期離島綜合建設實施方案

以「國際觀光休閒島嶼」為金門縣的願景，亦為未來發展的主軸，全力發展觀光休閒產業，而以其他關連產業補強發展，如此自可避免在有限的社會資源下，形成重複矛盾和過度的浪費，進而提升縣民優質的國際級生活品質與基礎環境建設。

有關新金門的縣政定位、形象塑造及觀光旅遊宣導計畫，以新發展、新定位與新的開發方式，發揮創意和深度規劃，

以完整且能吸引觀光遊客與招商引資之強烈意象，在內容上或形態上設法創塑出金門獨特性格；同時配合進行輔導轉業、青年創業、鼓勵縣籍旅外鄉親人口回流、返鄉參與投資開發。

(1) 發展定位：「國際觀光休閒島嶼」

(2) 空間佈局與規劃

- 戰地景觀：提供軍事故事、體驗、活動
- 金酒產業：金酒產業全球化的定位
- 生態教育：生態環境、健康安全、海洋休閒、教育
- 閩南文化：人史文化內涵、特色飲食文化

### 3. 金門縣第三期(100~103年)離島綜合建設實施方案

隨兩岸關係持續和緩及政策更加開放，為金門縣帶來新的發展契機。為掌握關係轉變所帶來的轉機與脈動，金門縣在行政院民國98年通過之金馬中長期經濟發展規劃與金門縣整體發展綱要計畫的指導下，以發展「國際級永續觀光休閒島嶼」為整體發展願景，並遵循國土空間發展策略規劃中定位之「離島生態觀光區」，將金門定位為人文生態觀光區，同時配合縣長政見，在閩南城市生活圈中，進行各區帶策略發展的同時，加強並提升金門縣民基礎生活照護。

在發展定位上，推動「社會經濟與環境生態平衡發展」，在區域定位上，以金門做為「位於閩南經濟生活圈的兩岸先行試點」，在產業定位，以「觀光與金酒產業雙軸心發展」。

為達到國際級永續觀光休閒島嶼之總體發展願景，需進行交通改善、水質提升、提升人力素質、推動節能節水、推動低碳島、建構綠色基礎設施等築底計畫，並使居民能有優質生活，生產能獲得利潤，環境生態也永續發展。因此擬定八大發展策略，以休閒遊憩、免稅購物、戰地特色、金酒產業、低碳島嶼、閩南文化、築底整備、招商引資等項目，促成觀光休閒島嶼的構成。

#### 1-3-9 建置金門低碳島計畫

依民國99年5月行政院節能減碳推動會核定「國家節能減碳總計畫」，10大標竿方案之(三)「打造低碳社區與社會」項下「建設低碳島」標竿型計畫，由行政院環境保護署負責規劃與推動建設金門為低

碳島。爰此，環保署擬具102年至107年「建置金門低碳島計畫」，期能在兼顧地方特色、縣政發展以及節能減碳下，建設金門成為居民樂活、產業低碳、遊客嚮往的國際級低碳島。

低碳島計畫擬以下列計畫達到預期效果：

#### 1. 金酒低碳園區旗艦計畫

透過既有廠區的節能改善、引進生質能汽電、再生能源、以及擴廠零碳計畫，可達到4萬7,988公噸減碳量，達成零碳金酒。同時利用高粱酒高銷售量之擴散力，以碳標籤方式進行低碳行銷，建立金門縣低碳產業與低碳島之品牌形象。

#### 2. 資源循環與區域生質能中心旗艦計畫

加強垃圾源頭減量、提升資源回收率至50%以上；建置區域生質能源中心處理縣内生質廢棄物，可產生甲烷氣作為金酒公司燃料，產生堆肥作為土壤改良之用；提升水資源利用率降低金門自來水管網漏水率至12.5%以下；促進資源再用建立循環型社會之基礎。

#### 3. 綠能與低碳運輸系統旗艦計畫

藉由推動電動公車、電動機車、電動汽車、慢速電動車等電動運具，降低空氣污染提昇空氣品質，並設置結合充電座、電池交換站之再生能源設施，打造真正的綠能運輸島。

#### 4. 社區改造新建與低碳建築旗艦計畫

金門縣正值快速開發階段，對於新建社區鼓勵興建低碳建築、推動節約能源、並促進資源循環；舊社區進行低碳化之改造，使低碳社區更普及化，徹底打造金門低碳體質；設計「低碳金門厝」設計準則鼓勵縣民興建，開創金門縣低碳城鄉新風貌。

#### 5. 烈嶼零碳島旗艦計畫

利用金門大橋完工的利基，以大型風力機、太陽能光電以及CSP等再生能源設施，搭配綠色運具、電大戶節能改善、節能家電購買補助、路燈節能化、以及裝設智慧電表等節能減碳等措施，將烈嶼推向零碳島的世界舞臺。

#### 6. 低碳樂活推動計畫

透過路燈照明節能、產業節能、低碳校園等方式，由政府機關、用電大戶、以及學校率先推動節約能源，以示範引導民眾採行；營造全縣低碳環境、低碳生活、低碳文化氛圍，

厚植我國低碳軟實力。

### 1-3-10 金門縣概念性總體規劃案

金門縣歷年已完成的多項發展性計畫的研擬，但受到客觀因素影響，以及時空環境的快速變遷，使得許多計畫概念無法確切落實，或缺乏長遠性的思維，對金門的長期發展效益有限。

藉由國際規劃團隊，提供具國際視野的規劃成果及充分的在地參與機制，為金門未來的長期發展提出可執行、永續性的概念方案。

#### 1. 發展願景及定位

- (1) 世界的金門，無限的可能。
- (2) Eco 永續生態島、Event 國際旅遊島、E-Island 先鋒智慧島、Entrust 海峽服務島。
- (3) 對於兩岸：兩岸商岸門戶及生活交流體驗平台
- (4) 對於台灣：台灣第一座智慧島嶼
- (5) 對於世界：充滿故事的國際旅遊目的地。

#### 2. 發展規模預測

- (1) 金門發展思路：金門不只是廈門的後花園

金門如果沒有發展的主動性，只是被動接受海西經濟圈的輻射，金門將只成為廈門眾多的後花園之一。然而，金門其實具備條件形成數個專業的發展核，主動擴大服務腹地。

- (2) 旅遊人口發展規模預測

以有限水資源及能源為先決條件下，預期於2030年金門可容納最多遊客約為每年480萬。其中臺灣國內遊客約占34%，大陸遊客約占62%，國際遊客4%。

- (3) 2030 年金門常住人口發展總量評析

預估至2030年，金門常住人口將較2010年成長166%，為152,663人。

#### 3. 空間發展結構

- (1) 三個發展核心：金門灣發展主核心、沙美教育與文化藝術次核心、料羅國際海空港次核心。
- (2) 三個特色發展帶：后江灣海岸保育帶、金東休閒度假帶、環料羅灣旅遊發展帶。

- (3) 一個綠色走廊：太武山綠色走廊。
- (4) 三個生態旅遊區：太武山生態旅遊區、古寧頭生態旅遊區、水頭珠山生態旅遊區。
- (5) 一個低碳度假生活島：烈嶼低碳度假生活島。

#### 4. 黃金八大建設分類及項目

未來金門於第一、二個五年（即2012-2021年）之重點推動項目應分為四大類別，包括：行政體制革新、兩岸及國際關係、基礎支援建設、重大開發建設。

由於金門曾扮演早期兩岸交鋒、而後逐漸開放交流試點到今日身處兩岸交流合作的第一線的角色，在海西、平潭綜合實驗區及環廈門灣區域快速變遷及競合下，加速爭取「兩岸非戰區」到「國際自由市」的定位及體制革新，真正解套金門面臨不同事權單位整合、土地、產業創新發展等核心問題的重要第一步。

另外在兩岸及國際關係方面觸及之重要議題，包括兩岸共建共營機場、以閩南及戰地文化持續推動甚至兩岸合作申遺、國際及兩岸跨界聯合大學城等，也需緊密銜接前述體制革新推動時程及相關工作、同步啟動各項先期整備及分工作業，預作準備。

而地方最為關心及有迫切需求之基礎支援建設、重大開發建設，都是在延續縣府及各單位既有政策、建設內容下，進行整合性及創新性的方案內容研議。

表1-3-2 黃金八大建設分類及項目說明表

類別	執行項目	核心目標及方向
行政體制革新	1.推動金門為「兩岸非戰區（或和平示範區）」逐步朝向「國際自由市」目標邁進。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 爭取中央相關政策給予、納入作為金門未來發展指導綱領或上位計畫的依據。</li> <li>● 透過相關法規的新訂、修正及檢討，使涉及中央各部會及縣府部分未來能據以辦理。</li> </ul>
兩岸及國際關係	2.推動兩岸共建共營機場。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 基於區域資源共享整合、金門對外運輸能力提升並與國際接軌、一定自主性保有、節省及有效率預算安排等前提下，應推動兩岸共建共營機場。</li> <li>● 需優先爭取政策定調；另透過跨界協商或專責單位成立來處理後續各項事宜。</li> </ul>
	3.以活的閩南文化及戰地文化持續推動申遺 兩岸亦具共同申請可能性。	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 金門及廈門、閩南文化底蘊一脈相承、在申遺議題上應將此一部份、以及具世界價值的冷戰遺址文化</li> </ul>

類別	執行項目	核心目標及方向
		來持續推動申遺；另一方面也保留兩岸合作申請的可能性，此一作法如具共識及可操作性，將可解套我方非聯合國會員國的申請資格問題。 ● 實質推動上應強調過程、而非結果，如各項資源的蒐集及維繫、人才及觀念的養成等。
	4.推動國際/兩岸跨界教育聯合大學城。	● 配合現有基礎（銘傳大學、文化園區），透過洽談國際及兩岸名校、相關政策等鬆綁，使金門成為兩岸文化共振、交流與國際接軌的高品質文化教育發展。 ● 另一方面也可帶動相關產業、關連人口甚至改變目前金門發展「西熱東冷」格局，以及與翔安（兩岸共建共營）機場串聯，使金沙及聯合大學城形成兩岸之新陸路門戶。
基礎支援建設	5.朝向低碳島發展及全島智慧電網管理系統建立。	在基本生活環境品質提升上，有關低碳島落實（包括水電資源優化、再生能源運用及相關產業發展、綠色交通等），來落實永續生態島、先鋒智慧島願景，是地方公私部門高度關心、最為迫切的議題。
重大開發建設	6.推動金烈灣國際海灣新城。	此部分為針對進行中的水頭港海運門戶、金城金寧一體化及大學城發展、老城區及重點招商項目，據以提出政策性、整體性、協調性方向及項目內容。
	7.打造「五星聚落群」及「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地。	為延續金門朝向國際觀光島的願景及政策共識，考量新舊整合、既有文化融入及創新、具國際品質的多元觀光休閒度假環境及設施發展，據以提出相關方向及項目內容。
	8.營造國際級健康養生及觀光醫療產業。	為延續金門重要政策及建設內容，未來核心產業發展（醫療、健康養生、醫美產業等），據以提出相關方向及項目內容。

資料來源：金門縣概念性總體規劃，2013。

#### 1-4 第三期離島綜合建設實施方案執行檢討

離島建設條例自民國89年頒布以來，依照民國97年經建會管制考核處「提升離島建設基金補助計畫執行績效之研究」，離島建設業務可區分為開創時期（民國89年4月至民國93年9月）、發展時期（民國93



年9月至民國98年2月)、成熟時期(民國98年2月至民國99年8月)與加強整合期(民國99年10月至今)。

民國97年政黨輪替後，離島建設指導委員會考量離島建設業務制度與辦理模式已臻成熟，於98年2月起至99年8月將業務返還由內政部營建署繼續主辦。離島建設業務交由內政部營建署辦理後，因應離島縣市政府在建設發展時，於中央需有橫向整合單位的需求，99年10月後，業務再由營建署交回行政院經濟建設委員會主辦，因此整個第三期(100-103年)離島綜合建設實施方案從規劃到年度執行都是由經建會主辦。

三期離島綜合建設實施方案共提出126項計畫，其中涉及離島建設基金之計畫共27項，相關計畫彙整如第三期(100-103年)離島建設實施方案辦理情形表。由彙整表可得知，三期離島建設基金之補助皆有按照綜合建設實施方案之計畫提案給予補助金額。第一、二期離島建設實施方案與實際補助計畫不符、金額無法到位之情況已不復見，然仔細探索三期離島建設實施方案，提出以下綜合檢討：

### 1. 實施方案未聚焦於發展方向，投入經費不見成效

參閱一至三期通過之離島建設計畫提案，各部門回歸本位思考，研提計畫零散，未聚焦於原本綜建方案擬定之發展方向，分散發展的實施方案無法突顯執行成效，亦無法呼應縣政發展，淪為常態計畫。如：維護傳統建築風貌獎助計畫、輔導觀光產業提昇服務品質計畫、綠色活島家園計畫等常態計畫。

### 2. 綜建計畫未實現之原因

(1) 中央經費不足，要求地方修正財務計畫書，或審議時間冗長，造成經費無法如期到位

- 金門地區供水改善計畫尚在審議中須推延到四期綜合建設實施方案中執行(15億1900元)
- 金門港埠整體規劃暨計畫未來發展計畫(101-105年)計畫雖通過，但須修正財務計畫，因此尚未補助(48億9049.7萬)

(2) 中央經費不足，但地方需求迫切，需提離島建設基金個案計畫補足或縣府自編預算補足

- 金城污水場水再生利用規劃及試辦計畫縣府自編預算彌補中央承諾之5,033千元
- 「環島道路監視錄影系統」提昇計畫警政署於民國

100年後即以預算不足為由未按計畫補助，金門縣警察局由行政院一般性補助款警政治安指定辦理項目來支應需求，或提離島基金個案計畫補助

(3) 中央以預算不足為由縮減補助金額

- 金門縣低碳島公用路燈LED汰換路燈計畫：預算比例原為中央38.3%、基金61.7%，100-103年實際情形為：中央22.9%、基金37.9%、縣自籌39.2%

表1-4-1 金門縣低碳島公用路燈LED汰換路燈計畫補助對照表

經費來源	三期綜建核定		實際情形	
			執行經費	比例
離島建設基金	225,060	61.7%	77,494,000	37.9%
能源局	139,950	38.3%	32,185,998	15.8%
台電公司			14,500,000	7.1%
縣府自籌	0	0%	80,047,000	39.2%

因此，四期綜建方案應加強與主政者達成對金門縣發展方向共識之溝通，輔以縣府內各局室對綜建方案發展方向的配合，使四期綜建方案在未來才有可能成為落實執政、符合離島建設基金宗旨的助力。

表1-4-2 第三期(100-103年) 離島建設實施方案辦理情形

基礎建設 3 項											
編號	實施方案	計畫時程	中央主管部會	主辦單位	經費來源	各年度經費需求(千元)					備註
						100年	101年	102年	103年	合計	
3-1-3-3	節能省水設施計畫--第四期用戶省水器材換裝	100年	經濟部水利署	金門縣自來水廠	中央公務						已完成
					地方自籌						
					離島基金	3,000				3,000	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	3,000				3,000	
3-1-3-4	莒光供水站至金門城配水池自來水管線工程	100年	經濟部水利署	金門縣自來水廠	中央公務						已完成
					地方自籌						
					離島基金	40,000				40,000	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	40,000				40,000	

3-1-3-1 2	金門縣低碳島公用路燈LED汰換路燈計畫	100 年至 103 年	經濟部 能源局	金門 縣養 護工 程所	中央公務	39,950	50,000	50,000		139,950	實際情形為： 中央 22.9% 、基金 37.9% 、其餘 線自籌
					地方自籌						
					離島基金		61,175	85,450	78,435	225,060	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	39,950	111,175	135,450	78,435	365,010	

產業建設 4 項											
編號	實施方案	計畫 時程	中央主 管部會	主辦 單位	經費來源	各年度經費需求(千元)					備註
						100 年	101 年	102 年	103 年	合計	
3-2-3-3	金門縣特色產業發展計畫	100-1 03	農委會	建設 局	中央公務	500	500		500	1,500	辦理中
					地方自籌	2,500	2,000	2,000	2,500	9,000	
					離島基金	11,021	8,000	8,000	8,000	35,021	
					其他基金						
					民間投資	2,000	1,500	1,500	1,500	6,500	
					年度合計	16,021	12,000	11,500	12,500	52,021	
3-2-3-4	金門餐飲業輔導及品質提升計畫	100 年 1 月 -101 年 12 月	經濟部	建設 局	中央公務						已完成
					地方自籌						
					離島基金	5,000	3,000			8,000	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	5,000	3,000			8,000	
3-2-3-5	金門特色畜產業輔導品質提升計畫	100 年 -103 年	農委會	建設 局	中央公務						辦理中
					地方自籌	25,000	20,000	15,000	10,000	70,000	
					離島基金		5,000	5,000	5,000	15,000	
					其他基金						
					民間投資	50,000	20,000	10,000	10,000	90,000	
					年度合計	75,000	45,000	30,000	25,000	175,000	
3-2-3-6	金門縣漁業發展與漁港多功能改善計畫	100 年至 103 年	農委會	建設 局	中央公務	73,000	35,000	32,000	32,000	172,000	辦理中
					地方自籌	14,500	55,000	8,000	8,000	85,500	
					離島基金	6,500	6,500	7,000	7,000	27,000	
					其他基金	0	0	0	0	0	
					民間投資	25,000	0	0	0	25,000	
					年度合計	119,500	96,500	77,000	77,000	370,000	

					年度合計	129,000	96,500	47,000	47,000	309,500	
--	--	--	--	--	------	---------	--------	--------	--------	---------	--

教育建設 3 項											
編號	實施方案	計畫時程	中央主管部會	主辦單位	經費來源	各年度經費需求(千元)					備註
						100年	101年	102年	103年	合計	
3-3-3-1 3	金門童軍營地建置 ---陽明二營區活化再利用	100年	教育部	教育局	中央公務						已完成
					地方自籌						
					離島基金	20,000				20,000	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	20,000				20,000	
3-3-3-1 4	金門童軍營地建置 ---西洪二營區活化再利用	100年至102年	教育部	教育局	中央公務						辦理中
					地方自籌						
					離島基金	3,000	20,000	20,000		43,000	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	3,000	20,000	20,000		43,000	
3-3-3-1 6	招收台商子女·為陸生來金就學鋪路	100年至103年	教育部	教育局	中央公務		6,000	5,500	5,500	17,000	已完成
					地方自籌						
					離島基金	5,000				5,000	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	5,000	6,000	5,500	5,500	22,000	

文化建設 5 項											
編號	實施方案	計畫時程	中央主管部會	主辦單位	經費來源	各年度經費需求(千元)					備註
						100年	101年	102年	103年	合計	
3-4-3-3	打造金門觀光休閒表演藝術	100年-103	文建會	文化局	中央公務						辦理中
					地方自籌						
					離島基金	4,000	4,000	4,000	4,000	16,000	

	活動計畫	年			其他基金							
					民間投資							
					年度合計	4,000	4,000	4,000	4,000	16,000		
3-4-3-4	行銷金門 在地文化 出版計畫	100 年 -103 年	文建會	文化 局	中央公務							辦理中
					地方自籌							
					離島基金	4,500	4,500	4,500	4,500	18,000		
					其他基金							
					民間投資							
年度合計	4,500	4,500	4,500	4,500	18,000							
3-4-3-5	浯島四月 十二日迎 城隍香路 及文化創 意產業執 行計畫	100 年	文建會	文化 局	中央公務							已完成
					地方自籌							
					離島基金	3,000				3,000		
					其他基金							
					民間投資							
年度合計	3,000				3,000							
3-4-3-6	「金門僑 鄉文化慶 奠安」影片 製作	100 年 -101 年	文建會	文化 局	中央公務							已完成
					地方自籌	1,200	1,200			2,400		
					離島基金	2,900	2,900			5,800		
					其他基金							
					民間投資							
年度合計	4,100	4,100			8,200							
3-4-3-8	維護傳統 建築風貌 獎助計畫	100- 104	營建署	金門 縣政 府	中央公務							辦理中
					地方自籌	5,000	30,000	30,000	30,000	95,000		
					離島基金	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000		
					其他基金							
					民間投資							
年度合計	35,000	60,000	60,000	60,000	215,000							

### 交通建設 1 項

編號	實施方案	計畫 時程	中央 主管 部會	主辦 單位	經費來源	各年度經費需求(千元)					備註
						100 年	101 年	102 年	103 年	合計	
3-5-3-7	公共車船 系統改善	100 年	交通部	車船 處	中央公務						辦理中
					地方自籌	1,500		1,500	1,500	4,500	

計畫	-103 年	離島基金	40,170		37,170	49,560	126,900
		其他基金					
		民間投資					
		年度合計	41,670		37,170	49,560	131,400

觀光建設 10 項											
編號	實施方案	計畫 時程	中央 主管 部會	主辦 單位	經費來源	各年度經費需求(千元)					備註
						100 年	101 年	102 年	103 年	合計	
3-7-3-3	金門文化 園區歷史 民俗博物 館永續經 營管理	100- 103	行政院 文建會	文化 局	中央公務						辦理中
					地方自籌						
					離島基金		977	977	977	2,931	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計		977	977	977	2,931	
3-7-3-4	國際度假 村計畫-可 行性評 估、溪邊風 景區整體 開發利用 案	100- 101	交通部	交旅 局	中央公務						辦理中
					地方自籌	1,000				1,000	
					離島基金		1,000	1,000	1,000	3,000	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	1,000	1,000	1,000	1,000	4,000	
3-7-3-7	獅山榴炮 陣地轉化 為榴炮主 題園區計 畫	99-1 00	交通部 觀光局	交旅 局	中央公務						已完成
					地方自籌		2,000	2,000	2,000	6,000	
					離島基金	22,400				22,400	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	22,400	2,000	2,000	2,000	28,400	
3-7-3-1 2	戰地政務時 期太武山區 太武發電廠 暨其周邊之 民生基礎建 設(水電)設 施資源保存	100 年 1 月 -100 年 12 月	交通部	交通 旅遊 局	中央公務						已完成
					地方自籌						
					離島基金	4,000				4,000	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	4,000				4,000	

	與再利用規 劃設計案										
3-7-3-1 3	烈嶼鄉鐵 漢堡及勇 士堡及其 周邊轉化 為地雷主 題園區工 程二	100 年1 月 -101 年3 月	交通部	交通 旅遊 局	中央公務						已完成
					地方自籌						
					離島基金	30,000				30,000	
					其他基金						
					民間投資						
年度合計	30,000					30,000					
3-7-3-1 4	金門植物 園閒置營 區活化再 利用計畫	100 年01 月 -100 年12 月	農委會	林務 所	中央公務						辦理中
					地方自籌						
					離島基金	4,900	8,800	6,000	6,000	25,700	
					其他基金						
					民間投資						
年度合計	4,900	8,800	6,000	6,000	25,700						
3-7-3-1 5	金門主題 旅遊活動 行銷推廣 計畫	100 年 -103 年	交通部	交通 旅遊 局	中央公務						辦理中
					地方自籌	2,000	3,000	4,000	5,000	14,000	
					離島基金	13,000	15,000	18,000	20,000	66,000	
					其他基金						
					民間投資						
年度合計	15,000	18,000	22,000	25,000	80,000						
3-7-3-1 6	輔導觀光 產業提昇 服務品質 計畫	100 年 -103 年	交通部	交通 旅遊 局	中央公務						辦理中
					地方自籌						
					離島基金	2,000	2,000	2,000	2,000	8,000	
					其他基金						
					民間投資						
年度合計	2,000	2,000	2,000	2,000	8,000						
3-7-3-1 7	休閒農業 主題旅遊 推廣計畫	100 年 -101 年	農委會	建設 局	中央公務						101年 核定 6370 千元
					地方自籌						
					離島基金		6,500	1,000		7,500	
					其他基金						
					民間投資						
年度合計		6,500	1,000		7,500						
3-7-3-1 9	鄉鎮觀光 發展計畫	99年 至	交通部 觀光局	交通 旅遊	中央公務	30,000	15,000	15,000	15,000	75,000	辦理中
					地方自籌	10,000	10,000	10,000	10,000	40,000	

		103		局	離島基金		15,000	15,000	15,000	45,000	
		年			其他基金						
					民間投資						
					年度合計	40,000	40,000	40,000	40,000	160,000	

環境保護建設 2 項											
編號	實施方案	計畫時程	中央主管部會	主辦單位	經費來源	各年度經費需求(千元)					備註
						100年	101年	102年	103年	合計	
3-9-3-4	綠色活島生態家園計畫	100年至103年	農委會	金門縣林務所	中央公務	400	400	400	400	1,600	辦理中
					地方自籌	130,000	130,000	130,000	130,000	520,000	
					離島基金	25,200	27,000	27,000	27,000	106,200	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	155,600	157,400	157,400	157,400	627,800	
3-9-3-10	太陽能熱水器補助計畫	100年至103年	能源局	建設局	中央公務						辦理中
					地方自籌	15,000	15,000	15,000	15,000	60,000	
					離島基金		10,000	10,000	10,000	30,000	
					其他基金						
					民間投資						
					年度合計	15,000	25,000	25,000	25,000	90,000	





## 第二章 現況與課題分析

### 2-1 人口結構

#### 2-1-1 人口現況

金門早期由於施行戰地政務，長期軍事管制，對台灣本島往來也諸多限制，形成駐軍人口多餘居住人口的現象，加上台灣本島經濟逐漸蓬勃發展，人口外流量大，使金門在民國80年之前人口長期負成長，總人口逐年減少。

至民國81年解除戰地任務、開放觀光後，人口逐漸回流，隨良好的社會福利與開放三通及設籍人口補助機票，至民國98年8月已達9萬1千多人。駐軍人數則因近年來隨著國軍人事精簡，駐軍人數大幅縮減，約低於一萬人，已少於當地現住居民，實施國軍精進案後，軍隊部署兵力更大幅縮減。

#### 1. 人口結構

金門縣民國101年度適於工作及生產(15-64歲)人口占總人口比率為76.87%。幼年人口(0-未滿14歲)占總人口數11.72%，老年人口(65歲以上)占總人口數11.41%，其扶養比率為30.1%。扶養比可顯示依賴人口的多寡，用以衡量工作人口之扶養負擔，扶養比率高表示生產者少，而消費者多，不但增加社會負擔，同時也影響經濟成長，則必然是一個缺乏活力之社會。

#### 2. 生育率

金門地區婦女生育率，在民國60年高達147‰，逐年下降至民國97年之46‰，民國101年略回升至49‰。可見縣民觀念隨著社會經濟型態之改變而有明顯更迭，多子多孫多福氣之觀念，已不復存在，但由於金門縣嘉惠子女就養之福利政策多，整體生育率仍高於台灣地區的38‰。

#### 3. 老年人口

金門縣的老年人口占全縣總人口的11.41%，全國平均值為11.15%，根據聯合國定義，65歲以上人口占整個社會人口超過7%就是高齡化社會，當老年人口更進一步超過14%時，就進入老化型的高齡化社會，未來老化人口的扶養與醫療值得注意。

表2-1-1 金門縣及其他離島101年度老年人口與扶養比

	金門縣	澎湖縣	連江縣	台灣地區
老年人口比率(65歲以上)	11.41	14.28	9.32	11.15
扶養比	30.1	36.69	29.49	34.77

#### 4. 社會增加率

金門人口的成長與政策大環境政策有關，民國81年解除戰地政務，當時設籍人口43,422人，民國89年實施金廈小三通，設籍人口56,958人；拜社會福利優渥及往返小三通之便，最近十年人口大幅躍升，人口移入成長快速，至民國101年底為止，金門縣設籍人口已達11萬3千餘人；社會增加率77.13%，低於博弈公投通過的連江縣(101.7%)，但仍遠高於全國平均值0.27%。

表2-1-2 金門縣及其他離島101年度戶籍人口比較

	金門縣	澎湖縣	連江縣
戶籍登記戶數(戶)	35,374	36,171	2,318
戶籍登記戶量(人/戶)	3.2	2.73	4.88
戶籍登記人口數(人)	113,111	98,843	11,310
社會增加率(%)	77.13	15.67	101.7
人口增加率(%)	88.83	17.35	119.14

#### 2-1-2 關鍵課題

##### 1. 社會增加率過高造成「虛胖」人口，增加福利支出

金門的社會福利兼顧老、少、婦、女及弱勢，從獎勵婦女生產金、專職媽媽津貼、縣民免費搭乘公車船、中小學生免費營養午餐等福利措施外，對於老人換假牙、獨居老人送餐服務及身障、金門縣八二三戰役參戰自衛隊員三節慰助金、失能老人紙尿褲都有補助；離島搭機七折優惠、一年三節配售酒轉售價差衍生的「福利」，是為人口遷入的一大誘因。

但金門多數的社會福利，只要「設籍」即能享有，超過十萬的人口數並不等於常駐人口。如果只是「虛胖」的數字，不僅增加縣府財政負擔，還可能成為選舉時的「幽靈人口」，是值得縣府正視的課題。

## 2-2 自然環境

### 2-2-1 地理及地質、地形

金門縣總面積151平方公里，除大金門本島外，尚包括小金門、大膽、二膽、東碇、北碇等17個島嶼。西距廈門外港約10海浬，東距臺灣約150海浬，為一典型大陸型島嶼。

地形主要為花崗片麻岩構成之老年期波狀丘陵、紅土臺地及海岸低地所組成；地質土壤皆不肥沃，其覆蓋主要分成磚紅色黏土質砂土、黃棕色或黃灰色砂質土與裸岩地等3大類。太武山為全島地勢最高之處，海拔253公尺；海岸線主要以沙岸較多，尤以料羅灣沿岸的海灘最為遼闊。

### 2-2-2 水文

由於受地形影響，金門島上河川溪流源短量少，河流都是涓涓細流。由於溪流量不足，金門地區主要水源以人工湖庫及地下水為主。目前以下列八條溪流為主，水利及其他地面水利設施計有水庫14座、攔水堰141座、農塘454口，總蓄量7,888萬立方公尺（數據引自「金門地區水資源運用檢討及區域排水改善計畫」）。據研究顯示島嶼西半部地下有古河道堆積物構成天然地下水庫，其主要的優質地下儲水岩層大約位在海平面以下25公尺的金門層內。

### 2-2-3 氣候

金門屬亞熱帶海洋性氣候，夏秋炎熱，冬季東北季風強勁；年平均溫度20.8℃，夏季均溫27.5℃，冬季均溫13.5℃。每年3-5月暖濕南方空氣通過溫度較低的金門地區海面，常形成漫天濃霧，厚度達700-800公尺，而影響機場航班的正常起降。依據金門縣農業試驗及金門氣象站統計資料，歷年平均年有霧日數約為30.6天，多發生於春初冬末。每年3-5月份霧季時，平均每月約5-8天均有濃霧，4月最甚。

金門大霧主要是平流霧中的海霧，台灣海峽生成，逐漸向金夏移動，整個金門都被大霧瀰漫，霧日為30.6天。不會因日光的照射而散開，對航運產生較大影響。廈門稍靠內陸，較金門稍好，年平均日照時數約2,000小時。年平均降雨量約1,000公釐，雨量多集中於4-8月。

#### 2-2-4 區域生態概況

金門位於中國大陸的東南邊緣，九龍江的入海口處，具有大陸性島嶼的生態屬性，受大陸性氣候和海洋性氣候的雙重影響，物種類型尚稱豐富，與廈門地區具有較高的生態相似性和功能互補性，相互依存度較高。

金門總體植被類型屬於南亞熱帶常綠闊葉林植被類型，部分區域為鹹淡水交匯區，加上氣候溫暖適宜，海岸灘地分佈有茂密的紅樹林。金門位處東亞候鳥的遷移路線之上，成為重要的候鳥停留地，每年都會有大量的候鳥來此過冬，是金門重要旅遊引力之一。

海域生態系統也是金門生態系統的重要組成部份，但當前福建省沿海地區開發程度逐漸加大，對海域生態產生衝擊，如九龍江流域污水直排，造成紅樹林生態棲地破壞、海域赤潮頻發等情況，也同樣衝擊著金門的海域生態環境。兩岸間的海域也有著珍稀物種，如中華白鱈、文昌魚、中華白鷺等，目前大陸已經建立了國家級自然保護區，但金門目前就海域生態保育的力度，以及海域資源管理級研究，都有待加強。

由於歷史原因，金門島開發程度較低，無污染嚴重之工業等，所以金門相對廈門區域的生態環境較好。但由於島嶼生態的特殊性，金門的生態系統相當脆弱，未來進行開發活動時，必需控制對區域生態環境的衝擊，同時也要考慮區域生態環境變化對金門自身的影響，以維持金門的碧水藍天、生機盎然的生態環境。

#### 2-2-5 金門主要棲地類型

金門原具有較原始的棲地類型，隨著人類的干擾強度的加大（不合理的開採、森林砍伐、戰爭的洗禮等），其棲地類型也逐漸偏離了自然演化的進程，一度風沙四起。隨著金門歷史使命之轉變，政府對金門的生態修復日漸重視，本區的棲地得以逐漸恢復。

金門主要棲地類型包括：森林棲地、農田棲地、淡水湖泊濕地棲地、鹹水濕地棲地、海洋棲地、河口及潮間帶棲地，共六大類。另外，大的棲地類型中也演化出複雜多樣的微生境，孕育了多樣化的動植物種類。目前金門的棲地當中，森林、農田和建設用地等佔有較大的面積，其生態功能和景觀價值依次降低。

在各類棲地類型間連接程度相對較低，棲地破碎化相對嚴重，此狀況不利各生態系統之間的物質運輸和物種交流，使得整個島嶼生態系統的較不穩定性；森林棲地當中人工經濟林的比重相對較大，單一性高，也不利於生態系統的穩定。島嶼生態系統具脆弱性，保持棲

地多樣性和各生境之間的連通性，是維持島嶼生態系統穩定性中至關重要的環節。

建議在未來金門規劃開發過程中應遵循自然演化規律和進程，盡可能的減少人為對自然的干擾和破壞，構建完善的生態廊道體系，以提高生態系統的穩定性、多樣性、生態景觀價值。

#### 2-2-6 植物種類多樣性

據金門植物資源調查與金門植物誌編纂計畫（2008）成果，金門共有植物種類約820多種，其中金門鄉土種類約697種，植物種類與中國大陸相似度達97%，而與台灣本島的相似性只有90.8%，說明金門植群種類與大陸關係更為密切。根據歷年文獻查閱和標本採集情況，金門約有稀有植物種類10種。

金門植群總體可分為三大類型，分別是「海濱植物群落」、「平原丘陵植物群落」及「森林植物群落」（如馬尾松林、榕樹林、朴樹林等及原生特有植物潺槁樹等）三種類型，金門完整而大面積的林帶多分佈於地勢較高的丘陵地帶，其中以太武山林帶面積最大。金門近年來造林的重點地區則為海岸防風林，主要種類有木麻黃、馬尾松、朴樹等；海岸植物主要有林投、龍舌蘭、馬鞍藤、海濱月見草等，但由於過去戰備需求，過去海岸帶佈滿地雷，國防部進行的排雷工作也導致海濱植物群落受到毀滅性的衝擊，金門縣林務所自一百年起爭取農委會林務局補助，進行排雷區復育造林工作，在海岸第一線種植木麻黃，其他較為內層則栽植水黃皮、黃槿、海桐及白千層樹種，以期達成海岸林木復育外，並藉以更新原有木麻黃林相，營造多層次海岸森林景觀；此外，目前農田生境較大面積，由於土壤貧瘠，土壤酸性較高，農作物種類主要以粗糧及高粱為主，及少量的玉米、花生、甘薯等農作物。

#### 2-2-7 稀有植物及入侵植物

基地內計有10餘種名列台灣稀有植物或在本地族群個體稀少，有瀕臨滅絕危險之品種，據金門國家公園統計有田蔥、長葉茅膏菜、金錢草、唐杜鵑、雲實、苦檻藍、蠟燭果、豆梨、黃眼草、蔥草等。

島嶼生態系統對於入侵植物具有較高的敏感性，易對生態系統的穩定性產生威脅。目前，入侵植物對金門局部地區產生了一定影響，如大米草對海岸灘塗的影響，銀合歡在海岸和丘陵地帶都形成了較為優勢的群落，裂葉牽牛對部份喬木的危害已見端倪。綜上所述，入侵植物目前在金門形成一定的威脅，應該受到重視和防範。

由於金門遠離台灣本島，且與台灣物種差異性較大，許多台灣

本島物種可能隨著物資的運送進入金門，將引起一定的生態問題。因此，金門應有自成一套的動植物的防護標準，而非完全依照台灣相關規定辦理。

#### 2-2-8 動物多樣性

金門目前有記錄的動物種類共計有：哺乳類12種、鳥類287種、爬蟲類14種、兩棲類5種、蝶類71種、海水魚類35種。由於金門屬於小型島嶼生態體系，因此大型野生動物資源少，符合島嶼生態的一般特徵；此外，漫長的沙岸或灘塗地帶，亦有許多貝類、多毛類、甲殼類動物及節肢動物等無脊椎動物分佈，在生態系統中扮演重要角色。

由於金門位於東亞候鳥的遷移路線之上，擁有面積大且含茂密植被之水域濕地，是多種鳥類的理想棲息地。每年候鳥飛臨，蔚為壯觀，以慈湖、太湖、瓊林水庫、金沙水庫、榮湖、陽明湖、水試所等處，為鳥類的主要棲地。

金門可以觀賞到台灣可見的鵲鴝、斑翡翠、栗喉蜂虎、黑類椋鳥、黑翅鳶、小嘴鴉及髮冠捲尾等鳥類外，在台灣極少但於金門較為普遍的鳥類澤有：戴勝、玉頸鴉、喜鵲、黑喉鵲、鶯、灰沙燕、池類、類文鴨、赤膀鴨、類鷓、蒼翡翠、鷗嘴燕鷗、黑脊鷗等；及已被列入為保育類動物的短尾信天翁、鵜鶘、朱類、琵類、黑面琵類、唐白類、黑鸛、東方白鸛、赤腹鷹、灰面鵟鷹、魚鷹、隼、環頸雉、燕鴿、小燕鷗、蒼燕鷗、翠翼鳩、類氏鷓、短耳鴉、長耳鴉、褐鷹鴉、類角鴉、草鴉、紅尾伯勞、黃鸝、喜鵲等鳥類。哺乳動物以歐亞水獺最具特色，目前族群數量不多，亦屬於IUCN公告的珍稀保護動物，保護該物種的棲息地迫在眉睫。

金門潮間帶類型多樣，大金門海岸線長度約81公里，東部和南部面臨外海，風浪較大，灘陡水深，多為沙質海岸；西部和北部，流緩、灘寬、水淺，多為沖積泥灘，部份坡度較小的潮間帶寬度可達500公尺。小金門海岸線長約19公里，多為礁石和沙石灘岸，生態價值相對較少，但景觀性較高，潮間帶灘塗孕育了種類眾多的潮間帶節肢動物，其中最具代表性的動物如：蟹、招潮蟹、寄居蟹等，同時也為眾多的鳥類提供棲息和覓食的環境。

在海洋生態系統當中值得一提的是，金門海域分佈有珍稀保護物種中華白海豚、文昌魚等。中華白海豚屬海洋哺乳動物，同時被IUCN收錄保護名單，並被大陸列為國家一級保護野生動物；文昌魚是海洋珍稀無脊椎動物，具有較高的科研價值。

民國99年由漁業署輔導金門縣政府劃設「古寧頭西北海域潮間帶鸞保育區」，保育區內不得以任何方式採捕鸞或從事破壞其棲息地環境之行為。隨後，金門縣政府致力於教育宣導，在保育區出海口道路設置宣導告示牌；編印相關宣導書籍及摺頁，分送各機關學校，以有效傳達鸞的知識與保育、復育之觀念；設立鸞展示館，不定期舉辦並進行潮間帶生態解說教育。另配合金門縣水產試驗所進行鸞的人工育成，放流稚鸞於保育區及建功嶼棲地，以增加鸞之族群量，再委託專業機構持續進行鸞族群與棲地環境監測；又協同金門區漁會成立聯合取締非法捕魚小組及鸞巡守隊加強保育區管理，未來將持續加強有鸞保育區之養護管理工作。

另由於文昌魚非本縣經濟性魚種，並無漁民利用，多有大陸漁船集體越區捕魚採集，地方政府無相關能量取締，在進行生態保育層面上，建議兩岸應加強合作，提高保育區劃設單位層級與對口單位，讓海洋保護區具有真正的意義。

## 2-3 環境敏感區

環境敏感度分析是以金門的生態環境條件為基礎，考量水環境治理、基地生態承载力、開發建設適宜性、動植物棲息撫育及營造等，擬定完善的生態環境規劃框架，作為整體發展的依據，確保環境的永續發展。

採用的分析方法是綜合目前盡可能取得的較近期的環境資料，從森林植被、地表水系、內政部營建署建議的地下水補注區和地質災害敏感地，分別取30%、30%、20%、20%的權重進行計算。在此基礎上，再疊加海域生態敏感地和現狀已開發用地，得出綜合環境敏感度。



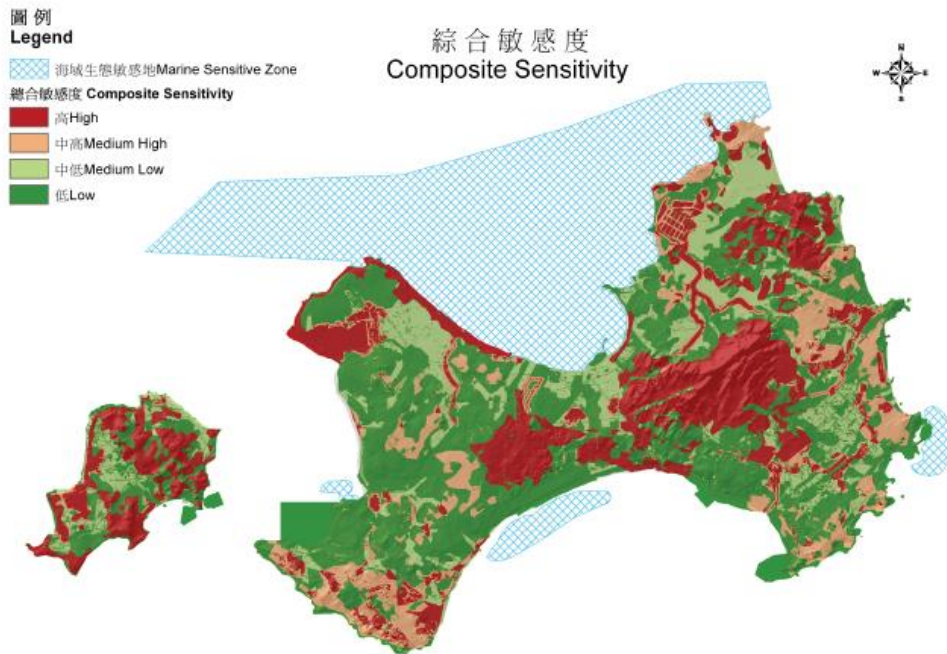


圖 2-3 環境敏感區示意圖<sup>6</sup>

## 2-4 土地編定及土地利用

金門縣有國有地55.4平方公里，占全縣土地37.6%、縣有地16.6平方公里，占全縣土地11.3%、私有地69.7平方公里，占全縣土地47.2%，另有5.8平方公里3.9%為無主土地。土地使用計畫區分為住宅使用、商業使用、工業使用、農業使用、保存區、風景區與保護區，其中以農業區占比最高，規劃面積為4,427公頃，保護區為2,532公頃，住宅區劃定約1,009公頃，工業區劃定約144公頃。

<sup>6</sup> 資料來源:金門縣概念性總體規劃，金門縣政府，2013

註:

- 地下水補注區和地質災害敏感地的劃設原則請參考內政部營建署相關文獻。
- 地表水敏感度：依據金門 2011 年地圖，對其地表水系進行校核與修正，將湖庫水系定義為高敏感區域，將距離湖庫水系的區域按照 50m、50-100m、大於 100m 分別定義為中高敏感、中低敏感和低敏感地區。
- 植被敏感度：以金門景觀綱要規劃中的金門原野景觀圖為基礎，根據 Google Earth 衛星圖進行校核與修正。
- 海域生態敏感地的範圍：引自「金門地區水域使用與活動現況分析」劃設的水獺分佈區、蟹分佈區、蟹資源保育區和「廈門海洋珍稀物種國家級自然保護區」劃設的中華白海豚等 12 種重要物種的保護區範圍。
- 已開發區：在環境敏感度分析的結果上加入金門現狀已開發區的考量，修正得綜合敏感度。

金門國家公園成立於84年10月，是我國第6座國家公園，亦為首座以保育史蹟戰役紀念及文化景觀資產為主旨之國家公園；其占地約為金門總面積四分之一，劃分為太武山區、古寧頭區、古崗區、馬山區和烈嶼區等5個區域。此外，金門防衛司令部已於95年因應國軍組織改變，更銜為「陸軍金門防衛指揮部」，陸續移交出部分管理土地，但在進行區域開發時，軍事管制區仍常因國防安全管制而無法利用。

表2-4 金門特定區計畫土地使用計畫面積表

分區		金門特定區計畫第一次通盤檢討	
		計畫面積(公頃)	占都市計畫面積百分比(%)
住宅區	自然村	916.47	6.15
	第一種住宅區	14.77	0.1
	第二種住宅區	42.29	0.28
	第三種住宅區	29.86	0.2
	第四種住宅區	5.95	0.04
	小計	1,009.34	6.77
商業區		28.66	0.19
工業區	工一	85.82	0.58
	工二	42.32	0.28
	工三	16.27	0.11
	小計	144.4	0.97
行政區		1.05	0.01
文教區		12.65	0.08
風景區		1,002.74	6.73
保存區		5.92	0.04
倉儲區		5.92	0.04
保護區	第一種保護區	1,412.04	9.47
	第二種保護區	569.66	3.82
	第二種保護區	550.35	3.69
	小計	2,532.75	16.98
農業區		4,427.75	29.7
交通用地	車站用地	0.58	0
	港埠用地	86.83	0.58
	道路用地	425.79	2.86
	機場用地	201.6	1.35

	小計	714.8	4.79
遊憩用地	兒童遊樂場	0.32	0
	公園	213.64	1.43
	綠地	9.4	0.06
	體育場	12.78	0.09
	小計	236.14	1.58
文教用地	小學	40.54	0.27
	中學	18.42	0.12
	高中(職校)	24.09	0.16
	大學預定地	20.1	0.13
	社教用地	1.37	0.01
	小計	104.52	0.7
	機關用地	992.45	6.66
	醫療用地	6.06	0.04
	市場用地	4.33	0.03
	停車場用地	3.8	0.03
	廣場兼停車場用地	0.49	0
	廣場用地	0.99	0.01
	加油站用地	0.51	0
	自來水廠用地	2.93	0.02
	發電廠用地	19.2	0.13
	污水處理廠用地	5.59	0.04
	墳墓用地	26.84	0.02
	行水區	3.12	0.02
	寺廟用地	3.5	0.02
	溝渠用地	0.15	0
	合計	15,180.57	101.81

資料來源：金門縣政府，2003，金門特定區計畫（第一次通盤檢討）案計畫書

## 2-5 產業發展

### 2-5-1 一級產業

金門可耕地面積約6,300公頃，土質貧瘠、且因年降雨量稀少、分布不均、秋冬季風強勁，實耕地面積約2,400餘公頃，僅適宜旱作雜糧，如高粱、甘藷、花生、小麥及部分蔬果栽培；其中供釀造高粱

酒用之高梁、小麥，則由政府保價收購。

畜牧業占金門農業產值一半以上，且為縣府積極推動的產業，其中配合金門高粱酒槽發展酒糟養牛計畫，打造出金酒高粱牛肉乾與香腸等相關產品，並輔導羊、鹿等相關畜產事業。

漁業則受到大陸漁船越界濫捕與非法捕撈造成漁業資源的減少、棲地環境之開發變異及汙染、廈門建築海堤破壞生態環境、大陸抽砂船及船舶航行廢油、廢水及大嶝廈門第二機場填海造陸工程等衍生之可能性汙染影響漁業資源再生力；此外，從業人口老化、以及逕與大陸漁船進行漁貨海上直接交易等種種因素，使得漁業人口大量銳減。年漁獲量由民國90年90餘萬公斤降100年僅49餘萬公斤。但近來來經海巡單位加強護漁工作，高經濟價值魚種如黃魚、石斑、黑鯛增加，刺激民眾購船投入漁業意願，漁船筏數量增加20%，已不敷原先漁港規劃設計規模，101年年漁獲量亦提升至51萬公斤。

林業方面，歷經近代三階段綠化過程，即民國39年開始第一階段栽種木麻黃防風定沙；第二階段種植樟樹；第三階段著重種植金門原生植物、造林、植林與環境綠美化為主，朝景觀林與休閒林業發展，98.1%屬闊葉林相。

## 2-5-2 二級產業

金門二級產業依附觀光而發展，以食品及飲料製造業、非金屬礦物製品製造業、以及營造業為主；其中以飲料製造業為大宗，主要為金門高粱酒製造，而縣府主管之「金門酒廠實業股份有限公司」為全縣最大、最重要企業。金酒公司自民國42年建廠以來，釀造之金門高粱酒系列產品遠近馳名，產量與營收不斷攀升，100年產量約2,500萬公升、產值約128億元，預估到105年產量可達4,000萬公升、產值可達180億元。金酒公司營收每年挹注縣政建設與社會福利巨額資金，可謂為金門經濟發展之生命線。

97年底茂鑫能源科技的太陽能模組生產廠於金沙鎮落成，廠商希望發展金門為「太陽光電示範島」，並利用小三通優勢，做為佈局進軍中國大陸、行銷歐美市場的跳板。未來是否有其他廠商以利用地理等優勢來金設廠值得注意。

## 2-5-3 三級產業

戰地政務時期，三級產業主以滿足官兵的日常生活所需，零售業、餐飲業、洗衣服務等因應而生。隨著戰地政務解除，開放觀光，

整體產業發展逐漸朝向以觀光為核心發展，一級產業轉型為休閒農漁業，二級產業引入觀光範疇，並逐漸加重三級產業的產值；金融、保險、不動產等金融服務項目，住宿旅館、旅遊、汽機車出租等服務，也因應觀光需求而生。

#### 2-5-4 免稅購物

受兩岸關係持續緩和影響，陸客旅遊人數年年成長、大型購物中心商場進駐、國際級觀光旅館陸續新建，金門的發展方向已被兩岸所關注。以101年為例，金門免稅店營業額就達20億元，多家企業看好金門發展免稅島的前景，已投資金門建設購物中心。昇恆昌公司規模16億的BOT金湖鎮商務旅館101年4月舉行動土典禮，台灣土地開發公司的BOT金門工商休閒園區一期工程101年年10月舉行上樑儀式，預定102年中完成營運，「台開風獅爺購物中心」預計開幕，以及後續昇恆昌購物中心加入，引進更多國際精品後，市場將更熱絡。

### 2-6 觀光遊憩

從82年金門開放觀光後，初期台灣旅客對金門充滿好奇，因此旅遊人數在84-86年由46萬人次提升至53萬人次，呈現穩健成長的狀況，待熱潮稍退後，金門觀光人數驟減至35萬人。90年起，試辦兩岸小三通，許多台商經由金門中轉至廈門，旅客人數才又逐漸回升。

依交通旅遊局「2008年前三季金門旅客消費及動向調查分析」報告顯示，金門尚義機場入境旅客中，扣除本地居民、小三通中轉台商、出差/公務、及其他如純訪友/學生之後的非本地居民旅客人數約占總入境旅客的58.9%。

在赴金的台灣旅客中，以年紀介於30~59歲的男性居多；居住地則以台北、台中及高雄為前三位，分別約占29.28%、19.61%及12.68%。這些赴金門觀光的旅客其旅遊資訊通常來自於街坊鄰居及親朋好友的口耳相傳，約占35.16%；其次是來自旅行社的推薦，占29.8%；並以自然環境景觀遊覽、文化巡禮及戰地體驗為其選擇赴金旅遊的最主要原因。該項調查報告亦顯示赴金門旅遊的台灣遊客有68.4%採組團模式，有31.6%採自助或半自助模式。

另對赴金門旅遊的大陸觀光客進行特性分析。2008年前三季所做的調查報告顯示，在赴金的大陸旅客中，以年紀介於30~49歲的男性、

教育程度在中專(含高中)以上者居多。這些赴金門觀光的旅客其旅遊資訊28.93%來自旅行社、19.71%來自政府觀光相關單位、15.42%來自電子媒體；並以對金門的好奇心及小三通之便利性為其選擇赴金旅遊的最主要原因。在行程規劃方面，通常以三天二夜遊為最多，占62.48%，二天一夜次之，占36.88%。

目前大陸旅客赴金門旅遊的手續雖較以往簡化，但自旅客送件至成行所花的時間仍然很長，約44.2%的旅客送件後一個月內可以成行，但其餘的旅客則必須等待一至二個月，甚至更長的時間。

在觀光服務設施硬體方面，依97年統計年報，全縣有合法旅館25家，房間1,174間，旅館住宿與旅遊相關設施多集中於金城鎮與其郊區，其餘鄉鎮則普遍不足。另外自94年起，金門國家公園管理處為維護金門特有的閩南聚落，針對閩南傳統古厝提供修繕補貼，並規劃為閩南民宿聚落，讓赴金門觀光的旅客，特別是自由行及背包客在住宿方面能有更多元的選擇。至97年底金門營業中的民宿有41家，可提供196間房間，地點遍及金城、水頭、瓊林、南山、珠山、歐厝及山后等地。

## 2-7 基礎建設

### 2-7-1 供水狀況

金門地區為陸域水體，除少數天然湖泊外，大多是經由人工挖掘之湖泊或築壩堤而成之水庫，自民國53年迄民國91年所興建之地表蓄水設施，計有湖庫16座（總蓄水容量941.9萬立方公尺）、農塘586座（總蓄水容量132萬立方公尺）、小型攔水壩141座（總蓄水量18萬立方公尺），合計總蓄水量約為1,092.49萬立方公尺<sup>7</sup>。

為滿足三通後以及陸客自由行的觀光產業發展，除應積極開發替代水源及進行水資源有效利用外，更應提高自來水供水能力，並降低自來水管網漏水率。

金門地區98年度漏水率為25.9%，該部分積極進行查驗並汰換老舊管線，以減少破管情形，101年度改善後漏水率已降為12.5%。

金門地區的水資源運用架構：降雨入庫量大約為5.4%、年總入滲為地下水的比例則為7.0%，入庫的逕流量則有35.6%。因此，若能增加逕流雨水的收集量，則可以增加可使用的水源，降低金門地區用

<sup>7</sup> 資料來源：中鼎工程顧問有限公司，2003

水壓力。

## 2-7-2 供電狀況

### 1. 電力供應

金門地區電力供應由塔山、夏興(金門本島)、麒麟(烈嶼鄉)3座電廠及金沙鎮後扁之風力機組、金沙太陽能光電提供，總裝置容量95,520瓩。

### 2. 電力需求

根據台電公司統計資料，金門縣年發電量從90年2億度逐年成長，98年達2.5億度，101年度增為2.8億度。101年度售電量2.51億度，其中道路照明燈具即耗用1.534億度(約占61%)，其餘0.97億度(約39%)為一般家戶與工、商業部門使用；金門縣前三大用電大戶均為金酒公司，包括金門酒廠(金城廠)，以及金門酒廠實業股份有限公司(金寧廠)兩處，約占金門總用電度數的8.9%，其餘則為重要公共設施或行政機關。

### 3. 電力負載

以99年度資料分析金門縣各月之平均用電負載，電路負載最低為3月22MW，最高為8月38.5MW，夏季負載較高可能與空調用電及觀光旅遊有關聯。

### 4. 電力成本

分析金門縣電廠近年柴油機發電成本與各項占比，根據計算101年發電成本為9.41元/度，其中以燃料費所占比重最高(62.7%)，其次為維護費(14.4%)。

## 2-7-3 供油狀況

金門之油品除台電公司發電使用之燃料油直接從臺灣採購運送至金門、空軍航空用油由聯勤統一採購，其餘均透過中油公司金馬行銷中心發配。

油品使用方面，95無鉛汽油主要供應陸上交通工具，包括汽車、機車使用。柴油自99年添加2%生質原料後改稱超級柴油，最大用戶為金酒公司，約占柴油發油量50%。漁船也使用柴油，因漁船用油政府有補助，因此摻雜微量之黑色染料以與其他用途之柴油區別。民航機使用之航空燃油，性質較近似於煤油；金門為免稅區，故往來台金

飛機會在金門加油。

目前金門地區加油站共有8座，其中新湖漁港加油站為唯一的漁船加油站。

#### 2-7-4 瓦斯供需分析

瓦斯供應方面，中油金馬行銷中心不負責金門地區瓦斯銷售業務，僅代LPG事業部進行進貨之點交管理，點交對象為聯宏液化煤氣灌裝有限公司（金門縣唯一LPG灌裝廠）與農會。以101年為例，LPG共銷售465萬0,580公斤。

#### 2-7-5 廢棄物處理狀況

依據環保署資料，金門縣101年垃圾清運量1萬0,507公噸，資源回收率34.5%，人均垃圾清運量0.31公斤/日。綜觀90年到101年數據，人均垃圾清運量從1.07公斤降到0.31公斤，資源回收率從7.1%提升到34.5%，垃圾產出與資源回收情形均有顯著改善

## 2-8 交通運輸

### 2-8-1 聯外運輸系統

#### 1. 空運系統

金門尚義機場屬丙種航空站，民國76年始開放民航機起降。近20年來金門尚義機場起降架次不斷增加，101年客運量已經超過230萬人次。隨著客運量增加，貨運量也顯著增加，近年年約8,000公噸。

#### 2. 海運系統

海運港埠方面，金門本島有料羅和水頭碼頭兩港口，其中料羅港區是金門唯一的商港，專責對臺灣貨運航運。水頭碼頭則為小三通碼頭，目前小三通航班共有3條航線，分別為金門到廈門（東渡航線）、金門到廈門（五通航線）、金門到泉州（石井航線）。

90年1月小三通開放後，經海運入出我國境內之人數大幅增加；92年金廈水運入出境者約16餘萬人，101年已近140餘萬人，且人數持續增加。金門水頭港口已成為全國第三大



入出境口岸，入出境人數約占全國5%。

## 2-8-2 島際運輸系統

目前金門與烈嶼鄉（小金門）兩地往來依靠海運，從大金門水頭碼頭到小金門九宮碼頭之間，每日往返約53航班（約半小時一班），平均載客量約1,841人次/天。

連接大小金門島的「金門大橋」已於100年1月9日動工，總長度5.4公里，其中跨海域橋約4.8公里，橋面淨寬15公尺，雙向各有一線汽車道、一線人行、自行車道。金門大橋在「七分觀光，三分交通」的興建概念下，將成為吸引兩岸觀光客的海上新地標。

## 2-8-3 島內運輸系統

金門無客運鐵道，島內倚賴公路；過去因戰備任務需求，公路綿密、總長度達379.9公里，平均每平方公里有2.52公里公路。金門縣道路路幅多較狹小、縱坡起伏性大、彎道亦多、且因戰備之需，各交叉路口多設有反空降堡、交管哨或紀念碑，形成有許多圓環的特殊景象。

### 1. 公車系統<sup>8</sup>

公車營運站共4處，包含山外車站、金城車站、沙美車站、烈嶼車站；營運客車共62輛（普通冷氣大型客車51輛、中型客車8輛、無障礙公車3輛）；招呼站共484處（候車亭210座）；另有保養場一處。

一般公車行車路線共29線，每日駛發班車共435班次（學期期間每日駛發學生專車27班次，班車加繞26班次）。另載客分析由資料得知日載客量為16,078人次，載客結構為學生孩童43%、一般民眾32%、老人及身障者19%、軍人6%，以學生居多，另至97年年載客量平均成長3.4%，成長原因應大環境經濟持續不景氣、高油價時代、營運路線普及各自然村、縣民全面免費搭乘等。

### 2. 自行車道系統

金門縣已建置5條自行車路線（金門本島4條路線、烈嶼環島自行車道1條），全長約85公里，密度為全台之冠。全縣設置9處公共觀光自行車借用站，提供757輛自行車免費出

<sup>8</sup> 資料來源：金門縣公共車船管理處，100

借。

## 2-9 文化特色

金門自唐代陳淵牧馬啟疆，草萊大闢，歷經宋代朱子教化，自此島上人文蔚起，歷代科甲鼎盛，進士多達四十餘人。金門素為海疆重鎮，台閩交通之樞紐。迄今島上到處佈滿先人遺留下來之名宦故居、欽旌碑坊、宏偉古墓、肅穆宗祠、壯麗廟宇等古蹟。惟因歷代以來，戰禍頻仍，破壞慘重。

為保存維護地區歷史建築，使這些先民所留下之稀有珍寶，不致因年代湮遠，任其飄零凋失，並從戰火浩劫後，挽救恢復，乃依「文化資產保存法」，金門縣文化局積極著手於古蹟之保存維護工作。在中央大力支援之下，進行奎閣、瓊林蔡氏宗祠、古寧頭振威第、西山前李宅、豐蓮山牧馬侯祠、清金門鎮總兵署、邱良功母節孝坊、水頭黃氏西堂別業、虛江嘯臥碣群、朱子祠、陳健墓、文臺寶塔、邱良功墓園、將軍第、烈嶼吳秀才厝等古蹟之修護工作。同時亦復建完成水頭茅山塔、太武山倒影塔，讓茅山、倒影、文台寶塔三塔。經學者專家審查，符合條件並完成登錄作業的有一百二十七處，高居全國之冠。

## 2-10 醫療服務

為推展公共衛生，促進縣民健康，金門縣設有衛生局，下轄縣立醫院及各鄉鎮衛生所。衛生局掌理保健、防疫、醫政、藥政、護政、食品衛生管理、營業衛生、成立心理衛生中心與長期照護管理示範中心各種衛生計畫執行、技術改進、衛生教育等事宜，並負責督導縣立醫院醫療救護業務與各衛生所公共衛生業務。早年在執行鼠疫、寄生蟲、血絲蟲、結核病、學童砂眼防治、家庭計畫推廣、預防接種等方面已獲得良好根基，近年來特全力進行慢性病防治、各種疾病篩檢追蹤治療、公共衛生推廣、醫療衛生人員培訓、促進醫院升級、建立緊急後送醫療網等衛生保健醫療工作計畫，已獲得顯著效果，對促進縣

民健康助益甚大。

金門地區由於屬於離島，復因醫療市場狹小，並無法有效吸引民間私人醫療人才與資源，因此公部門即擔負主要之醫療服務提供與管理規劃之角色。目前金門縣設有衛生福利部金門醫院，金城鎮、金沙鎮、金湖鎮、金寧鄉、烈嶼鄉分別設有一家衛生所，27家基層醫療診所(13家西醫、3家中醫、11家牙醫)及5家居家照護。登記執業之醫事人力包括:醫師數50人、牙醫18人、中醫3人。

## 2-11 社會福利

為有效推展本縣社會建設工作，於縣府內成立社會局轄下並設置社會福利課、社會行政課及勞工行政課等三課，縣設有「大同之家」為收容安置孤苦無依之老人、兒童、少年的專責福利機構，興建「社會福利館」作為本縣推動社會福利場所、設置「家庭暴力暨性侵害防治中心」受理有關家庭暴力及性侵害事件之通報與處遇。

亦積極推動兒童、少年、婦女、老人、身心障礙者等特殊族群之照顧，擴大辦理社會福利、急難救助、推動社區發展、志願服務與社會役管理、健全人民團體與法人組織、加強旅外鄉親服務、就業輔導服務、工會輔導及勞工福利，並籌建本縣身心障礙者福利機構（教養機構），以健全完善之社會服務與福利制度。

有關社會福利工作之推展，本縣有部份措施已成為全國之最，其項目包括：敬老福利津貼每人每月發給新台幣六千元、獎勵婦女生產金每胎六千元、縣民免費搭乘公車（船）、民眾意外傷亡濟助金最高五十萬元、中小學生免費營養午餐、身心障礙者紙尿褲補助、獨居老人免費送餐及緊急救援保全系統設置、推動六十歲以上中低收入老人假牙補助等。本縣為加強社會福利服務工作之推展，政府每年均編列鉅額經費，用以支應是項工作之推動落實社會福利。

## 2-12 警政防災

金門民風淳樸、治安一向良好。金門縣警察局及所轄各鄉鎮、港

口警察所為有效打擊消弭犯罪、維護社會秩序，已全面強化各項硬、軟體設施，諸如增建警察局、所辦公暨勤務大樓、警光會館，並擴充偵防設備、強化義警、民防等協勤民力、輔導各鄉鎮村里成立守望相助組織。在警力編制方面，獲得中央之全力協助，給予員額編制之擴編。

為維護金門縣之安全與安定，海巡署已在金門成立海巡、岸巡機構，並配備大型緝私艦艇有效執行金門海域之巡防工作，進而落實防患走私、偷渡等犯罪案件之發生，提供民眾安和樂利的生活環境。

金門因受社會開放及禁限建政策放寬之影響，近年來各鄉鎮市集高樓大廈之興建，不僅數量大增，且其樓層高度已有十二層之建物出現，為有效執行消防救災工作，將原轄屬於警察局之消防單位，獨立擴大為消防局；金門縣消防局並已在金寧鄉湖南高地之下方興建辦公暨勤務大樓，另金寧、金沙、金湖、金城、烈嶼等消防分隊也已陸續完成勤務大樓之興建，金門縣消防局之成立，不僅爭取獲得合理之員額編制，更積極增購大型雲梯消防車等消防救災設備、擴大義消組訓、舉辦消防救災勤務演練、辦理大樓及特種場所消防安檢，以落實消防工作、災害搶救、緊急救護等為民服務事項，進而確保人民生命財產安全。

## 2-13 教育人才

金門各級校數統計方面，自1991學年度以來未有太大幅度的變化，金門主要仍以高中（職）以下的教育體系為主體。在校數結構上，以國小以下之基礎教育校數比重最大，高達82.6%，而完整的綜合學院以上的教育機構僅有國立金門大學一所院校，最早是由國立高雄應用科技大學於1997年所規劃設立之金門分部，2003年改制獨立成為國立金門技術學院，2010年改制升格為國立金門大學。目前銘傳大學也已在金門設立分部，校舍選定在金沙地區。

## 2-14 財政狀況

### 2-14-1 金門縣財政現況

金門縣財政收入以金酒公司捐獻及贈與收入為主，約占31.5%，其次為中央補助收入約占24.7%，再其次為稅課收入19.49%，移用以前年度歲計賸餘占14.97%，其餘為罰鍰及賠償、規費及營業事業等收入；歲出則以經濟發展支出居首約為39.7%，其次為教育科學文化支出，約占20.7%；全縣重大建設經費，長年倚賴中央撥款補助。

### 2-14-2 離島建設基金挹注財政收入

為推動離島開發建設，促進離島經濟發展，「離島建設條例」於89年公佈施行後，設置「離島建設基金」300億元分年補助。金門縣自90年至99年計獲基金補助63.54億元，對於全縣教育、文化、交通、醫療、觀光及社會福利等基礎建設助益頗鉅。

離島基金補助自95年度起有重大改變，原每年度可獲補助約有8至9億元，自95年度起中央將每年預計補助的30億元規劃為融資計畫17億元、投資計畫為3.5億元、補助離島各縣市大幅縮減至9.5億元，其中包括1.5億元為補助離島縣市各鄉市小型基層建設使用。在有限的基金補助下，開發建設的經費更審慎衡量運用，並回復以往申請中央補助的管道。同時研擬分析各計畫方案的自償性，申請離島基金投、融資使用，使計畫方案之執行得以延續並做更詳實的經營管理，以達到永續發展的目標。

而離島建設基金的主要補助對象將偏重於離島所具有的特殊性，包括：地方特殊產業之輔導、離島居民之交通費用、緊急醫療救護、水資源及能源開發、縮減數位落差、離島發展人才培育、學童教育補助、離島歷史文化保存、離島生態保育、離島永續發展研究與國際交流等。

## 2-15 空間結構

### 2-15-1 金城鎮

位於大金門西南角，金城（後浦）市區為全縣政經核心及重要公共設施分佈區，屬住商混合型態，目前可建築之住宅及商業區土地發展狀況已達83.27%，可建築土地已屬不多。

除金城（後浦）市區外，其餘居住使用則分佈於各自然村專用區及農業區；現有8個里、17個自然村專用區（已開發58公頃、未開發66公頃），基本上皆為居住使用、僅少部分有小規模之商業活動（如舊金城、水頭）。

市區周邊則為浯江溪口、石雕公園、海濱公園等旅遊據點及莒光湖、莒光樓、伯玉亭3處風景區；目前伯玉亭及莒光湖風景區則正積極推動民間招商作業（以國際觀光旅館、休閒度假設施為開發主體）。

西南側為國家公園古崗區範圍（578.2公頃），包括水頭、珠山、歐厝及區外緊鄰之金門城、古崗聚落，除聚落外幾乎皆為山林地、少部分農業使用；為重要傳統閩南聚落及僑鄉文化發源地，也是目前地區重要旅遊集散地（民宿）及特產業（金酒）製造區域。

水頭聚落西北側則為水頭港區，為目前金門小三通及至烈嶼之海運門戶，正進行港區新生地填築。

### 2-15-2 金寧鄉

位於大金門西北角，是五鄉鎮中唯一沒有主要市街區域（倚賴金城市區），現有5個村、27個自然村專用區（已開發92公頃、未開發108公頃），以農業使用（高粱/小麥/花生產地）為主之發展型態。

鄰近北海岸之古寧頭至隴口海岸地區，屬國家公園古寧頭區範圍（735公頃），區內有古寧村（含南山/北山/林厝三處聚落）、慈湖及雙鯉湖（原為內海、後因國軍填築成為湖泊）及多處海岸軍事據點，為全島重要自然湖泊濕地及鳥類棲息地、戰役重要紀念地。

緊鄰金城市區西北側之金門大學，為金門地區現有唯一之國立大專院校，現有校地面積38.96公頃（含已開發之四埔林場14.58公頃及以外之公有地24.38公頃），師生生活需求幾乎皆仰賴金城市區形成不可分生活圈。

東南側則為中山林遊憩區（屬國家公園太武山區範圍），鄰近尚義機場及金酒金寧廠；因區位近便性及國家公園管理處、遊客中心之設置，成為重要旅遊門戶。

另於中山林東側、機場出口旁則為籌設中之工商綜合園區（一期）、國際醫療園區（二期），採民間參與模式進行整體開發，將成為未來重要的產業觀光及休閒購物區域。

### 2-15-3 金湖鎮

位於大金門東南角，為全縣僅次於金城、金東地區之重要生活與商業市鎮，新市市區為因早年軍人生活消費而興盛，相關商店及公共設施較為集中，目前可建築之住宅及商業區土地發展狀況已達73.98%，可建築土地已屬不多（市區南側為金湖區段徵收第一期基地）。

除新市市區外，其餘居住使用則分佈於各自然村專用區及農業區；現有8個里、32個自然村專用區（已開發92公頃、未開發157公頃），基本上皆為居住使用，而鄰近市區周邊聚落則因軍人消費需求，而有小規模之商業活動（餐飲為主）。

緊鄰市區之太武山則因軍管因素、整體環境及自然生態保存完整，是金東及大金地區主要溪流發源地，可謂「金門之肺」，也是全島戰備工事與軍事管制的主核心區；另亦為國家公園太武山區範圍（1,596.8公頃），含太武山地區、太湖外側至新頭海岸及金寧鄉之中山林地區。

南海岸料羅灣設有尚義機場、料羅港（軍商兩用港）及新湖漁港，東海岸則有復國墩漁港。此外，全島最大面積之工業區（工一-五、一-六）亦設於環島東路與白龍溪間，面積約86公頃，以礦業及土石採取業、營造業為主。

環島東路周邊為重要之農業生產區域及傳統聚落集中區域；另農林畜三所亦位於此，為地區一級產業輔導推廣及居民踏青郊遊之重要基地。

### 2-15-4 金沙鎮

位於大金門東北角，為早期金門開發及文化之主要發源地，沙美市區亦曾因軍人消費需求而興盛，惟近年則逐漸蕭條；目前可建築之住宅及商業區土地發展狀況已達72.49%，加上受限權屬複雜問題可建築土地已相當少。

市區周邊有多處湖庫（金沙水庫/榮湖）且位於太武山北側、水資源較為豐富，為以農業使用（高粱/小麥）為主之空間發展型態，主要分佈環島北路兩側至太武山腳。

除沙美市區外，其餘居住使用則分佈於各自然村專用區及農業區；現有8個里、42個自然村專用區（已開發130公頃、未開發84公頃），基本上皆為居住使用，僅有少部分如山西、高坑、陽宅尚有小規模之商業活動（餐飲為主）。

沙美市區西北側之金龜山風景區周邊（含文化園區、西園鹽場及太陽能光電示範基地），山后聚落及沿海岸之田埔、官澳、浦邊、劉澳及碧山聚落，為重要歷史文化、觀光景點及產業發展區。

位於東北側之國家公園馬山區（430.7公頃），為以心戰及戰備工事、海岸地形及傳統聚落景觀等資源為主之區域。

#### 2-15-5 烈嶼鄉

與大金門隔金烈水道相望（往來倚靠九宮-水頭船運），早年因鄰近廈門而為重要軍事基地，以東林為主要街區，但也因撤軍及人口外流影響而更加蕭條；島上基礎設施如交通、醫療、用水等亦較大金門落後甚多。

現有5個村、24個自然村專用區（已開發83公頃、未開發59公頃），基本上皆為居住使用，僅東林市區有小規模之零售業活動。

整體而言，烈嶼環境因開發相當少，以農地、空荒地及林區為主，自然生態環境保存較大金門為佳，加上眾多軍事資源如環島車轍道、湖井頭、四維坑道等，成為烈嶼觀光的一大賣點；另近年也大力推展芋頭種植、打造為地區產業特色。

位處烈嶼及廈門間的烏坵、大二膽等地，至目前仍屬軍事管制區、進出受限，但其軍事氛圍及神秘色彩，亦成為對岸「海上看金門」之熱門遊程景點（可達每年百萬人次）。

烈嶼海岸地區皆劃為國家公園烈嶼區範圍（379公頃），以823戰役紀念地、戰備工事、地形、植被及鳥類生態景觀為主。

### 2-16 區域發展與區域合作

臺灣過去在不斷都市化的過程中，使得北、中、南、東等區域在經濟發展的程度各有所異，區域內的地方政府或基於爭取稅源、



防治公害等問題，往往各自努力，不易協調。另一方面，資源朝向都會區流動的結果，也形成了縣市間的發展落差，各區域間的發展亦產生不平衡的現象。此問題在澎金馬離島區域更為明顯。

因此如何強化離島區域資源及法制作業的對應、施政計畫與國土發展願景的整合以及跨域治理合作機制的運行等，均成為目前離島區域促進資源有效整合與配置運用，提升競爭力的嚴峻挑戰。

在區域發展議題上，「國土空間發展策略行動計畫」將澎金馬區域納入離島地區發展，並提升離島縣府行政與財政之自主性與自足性、健全離島建設個案計畫提案與審議機制、強化離島服務窗口之功能、強化離島地區與中國大陸海西區的區域合作策略。

在治理模式與運作機制上，澎金馬地區發展，目前主要仰賴離島建設基金。而在跨域合作上，近年經過行政院經濟建設委員會持續規劃推動「國家建設總合評估規劃作業」，並於101年5月正式成立離島區域合作平台，完成澎湖、金門及連江等三離島縣市之制度化合作機制建置作業。

### 第三章 願景與定位

回顧金門近代發展，金門曾因地利資本缺乏，成為大量東南亞移民的僑鄉。復因古寧頭戰役、八二三砲彈、及二次大戰後兩岸冷戰對峙之故，成為國際知名戰地；更因長年實施軍管，島上的經濟、社會、環境發展獨樹一幟。近年來由於金門高粱酒廠盈餘的挹注，讓金門成為縣民福利最好的縣市，三通發展亦使金門成為兩岸交通的一個樞紐。

隨著台灣經濟發展的瓶頸與傳統製造業代工模式的轉型，台灣產業積極走向國際社會，走向兩岸協作後，作為和大陸最為接近的台灣領土的金門，優勢承襲台灣本島既有製造業、服務業等台灣價值，面對海西成為新經濟發展模式的最佳地點以及新興產業的示範。

#### 3-1 發展願景與定位

##### 3-1-1 發展願景

###### *4E金門*

*Eco* 永續生態島

*Event* 國際旅遊島

*E-Island* 先鋒智慧島

*Entrust* 海峽服務島

- **Eco 永續生態島**：21 世紀新型態低碳生活幸福宜居島嶼  
向國際借鏡，金門首要願景應朝向永續低碳島嶼的方向發展，善用已具備的優勢條件，發展永續性產業，改善金門的經濟條件及生活品質，讓金門成為新型態低碳生活的幸福宜居島嶼。
- **Event 國際旅遊島**：觀光度假及魅力產業的國際旅遊目的地  
憑藉著豐厚與稀有的自然與人文資源，提出生態永續、樂活自足的生活模式，並借此打造具魅力的觀光度假與國際旅遊休閒目的地；強化與深化原有旅遊景點，拉高旅遊住宿與商業配套外，試著

將金門既有或即將導入的產業「旅遊資源化」，增加旅遊產業的吸引力，並提高該產業的獲利來源。

- **E-Island 先鋒智慧島**：引領跨界經濟與創新生活的先鋒智慧島

臺灣擁有全球知名的高科技產業，未來將可作為金門島嶼發展的重要基礎，以新科技解決島嶼孤立的不利因素，以遠端技術提昇資訊傳遞效率，進行無國界的拓展，並擴及運用於各產業及生活層面，將金門打造為可無限跨界、提供創新生活方式的先鋒智慧島。

- **Entrust 海峽服務島**：提供海峽兩岸值得信賴的個人與商務服務

金門擁有最佳的優勢，便是無形的臺灣品牌價值。作為臺灣的一部分，金門所生產的勞務或產品，將具有十分令人信賴的品質，未來應發展海峽的信賴服務之島，特別針對台商與大陸高端人士提供相關需求內容，徹底發揮金門臺灣品牌形象的價值。

### 3-1-2 發展定位

金門 VS. 台灣 臺灣第一座智慧島嶼  
VS. 兩岸 兩岸商貿門戶及生活交流體驗平台  
VS. 世界 充滿故事的國際旅遊渡假目的地

- **城市定位**：臺灣第一座智慧島嶼

善用臺灣高科技產業優勢為基礎，考量金門面積適宜、可行性高的島嶼特性，由中央政府協助金門朝向智慧島嶼的方向發展，透過高科技基礎設施及高速網路的建構，排除因距離而產生的隔閡及限制，建構智慧管理系統，提昇金門的生活品質，也讓金門成為臺灣科技實力的展示櫥窗。

- **區域定位**：兩岸商貿門戶及生活交流體驗平台

臺灣高科技產業之硬實力，以及多元文化、自由、活力、優質生活之軟實力，都具有明顯的優勢。金門作為臺灣與大陸間的前線城市，除了可在ECFA簽訂後成為兩岸經貿交流的門戶，也應是臺灣優質幸福生活模式之交流體驗平台。

- **世界定位**：充滿故事的國際旅遊渡假目的地

金門深厚且獨特的戰地及閩南文化，是發展國際觀光渡假的絕佳基礎，未來應加強交通可及性、觀光旅遊活動的多元開發、旅遊

度假服務的深化、國際接待能力的提升，輔以有效的行銷策略，讓金門逐步成為國際旅遊目的地。



## 第四章 空間發展構想與策略

### 4-1 整體發展構想與實施策略

#### 4-1-1 發展構想

整體發展構想：永續觀光幸福宜居島嶼

經過金馬中長期經濟發展計畫、金門縣概念性總體規劃等整體發展計畫，全面性地思考金門的未來發展，金門縣地方民意已匯集為循序漸進建立自由經濟示範區，逐步邁向國際自由市的基本共識。縣政業務的發展將為邁向自由經濟示範區、國際自由做準備，並同時照顧縣民需求。

因此民國104-107年的離島綜合建設實施方案，在金門縣概念性總體規劃發展4E金門的願景領導下，將以「永續觀光幸福宜居島嶼」作為整體發展構想。

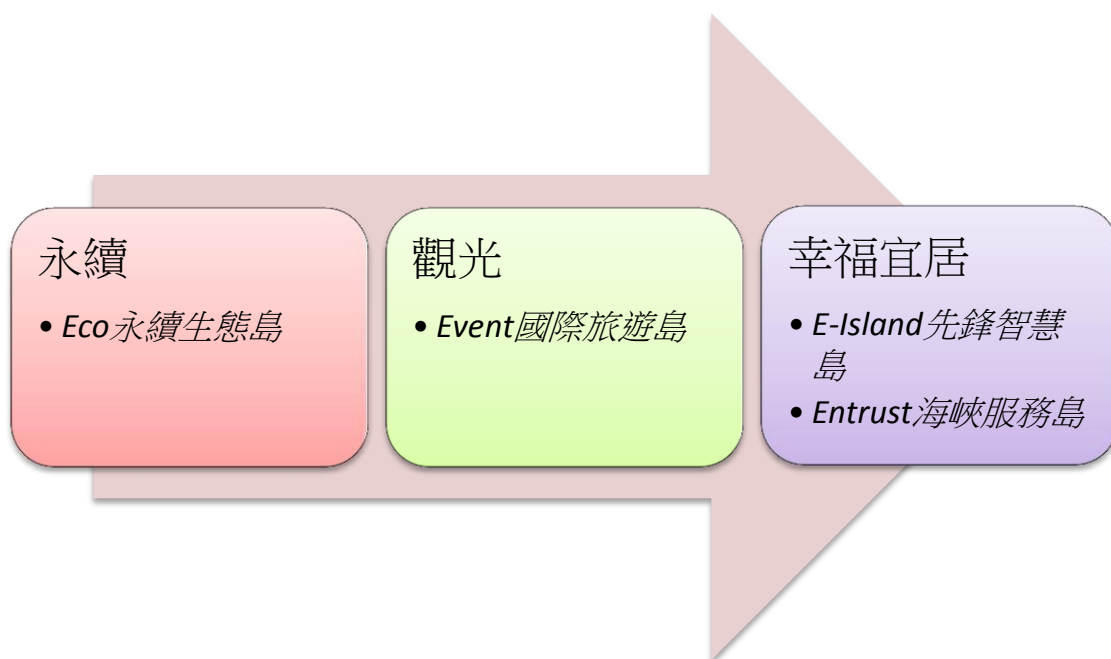


圖 4-1 104-107 年金門縣整體發展構想示意圖

#### 4-1-2 實施策略

為達到4E金門的願景，逐步使金門成為臺灣第一座智慧島嶼、兩岸商貿門戶及生活交流體驗平台與充滿故事的國際旅遊度假目的地，

對外發展為永續觀光島，對內成為縣民幸福宜居島，本研究歸納出行政體制革新、厚植在地實力、基礎支援建設、兩岸及國際關係、重大開發建設五項類別，以提升行政效能、營造樂活社會、扶持地方產業、發揚閩南文化、善用戰地特色、推動低碳島嶼、便捷交通設施、創造兩岸契機、發展觀光遊憩、挑戰金門未來九大發展策略以落實發展構想。

表4-1 104-107年金門縣離島綜合建設實施方案發展策略對照表

類別	發展策略	主要辦理事項
行政體制革新	提升行政效能	概 1.推動金門為「兩岸非戰區(或和平示範區)」逐步朝向「國際自由市」目標邁進。
		金門縣行政業務精進
		落實土地管理集約利用
		落實稅務業務管理
厚植在地實力	營造樂活社會	辦理幸福金門業務
		城鄉風貌改善
		維護縣民安全
		健全醫療保健照護縣民健康
		清淨家園環境品質管理
		辦理知識金門相關教育業務
	扶持地方產業	在地一、二級產業輔導
		觀光產業實力提升
		支持塑造金門品牌為目標的文化創意產業
	發揚閩南文化	概 3.以活的閩南文化及戰地文化持續推動申遺、兩岸亦具共同申請可能性。
		善用戰地特色
	基礎支援建設	推動低碳島嶼
低 1.金酒低碳園區旗艦計畫		
低 2.資源循環與區域生質能中心旗艦計畫		
低 3.綠能與低碳運輸系統旗艦計畫		
低 4.社區改造新建與低碳建築旗艦計畫		
低 5.烈嶼零碳島旗艦計畫		
低 6.低碳樂活推動計畫		

類別	發展策略	主要辦理事項
		綜合水資源管理詳細規劃
	便捷交通設施	金門縣道路管理建置計畫
兩岸及國際關係	創造兩岸契機	概 2.推動兩岸共建共營機場。 概 4.推動兩岸/國際跨界教育聯合大學城。
重大開發建設	發展觀光遊憩	概 7.打造「五星聚落群」為國際觀光目的地。 概 7.打造「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地
	挑戰金門未來	概 8.營造國際級健康養生及醫美項目。 概 6.推動金烈灣國際海灣新城。

#### 4-2 分區發展構想與策略

為誘導人口的集中，創造多樣化並充滿活力的城市生活，遏制城市無秩序地蔓延，及保護郊區開放空間，參考剛完成的金門縣概念性總體規劃，就金門特性提出以集約為核心概念的整體空間發展結構，以三核、三帶、一廊、三區及一島，來引導金門發展動能，促使相同屬性的活動能集中，具備生態價值的空間能獲得適切的保存及連結，增加金門未來動態開發的效益，以及靜態保存的生態價值。

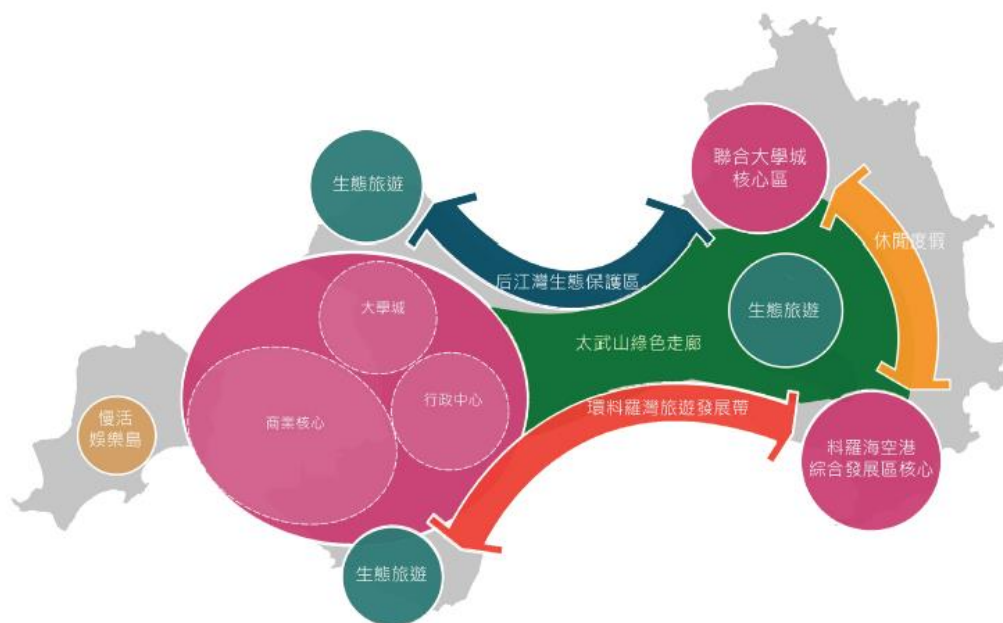


圖 4-2 104-107 年金門縣分區發展策略示意圖

經過套疊結果，金門未來的空間發展結構呈現出三個發展核心(金門灣發展主核心、沙美教育與文化藝術次核心、料羅國際海空港次核



心)、三個特色發展帶(后江灣海岸保育帶、金東休閒度假帶、環料羅灣旅遊發展帶)、一個綠色走廊(太武山綠色走廊)、三個生態旅遊區(太武山生態旅遊區、古寧頭生態旅遊區、水頭珠山生態旅遊區)、一個低碳度假生活島(烈嶼生態慢活娛樂島)的格局。

考量各發展核心區在發展上的前後與連動關係，以及現有發展資源、時間成本與政策配合的可行性，104-107年離島綜合建設實施方案由三核、三帶、一廊、三區及一島的空間發展構想中，精煉出一核、二帶、一廊、三區及一島集中發展，並陸續投資次核心發展。分別是金門灣發展主核心、金東休閒度假帶、環料羅灣旅遊發展帶、太武山綠色走廊、三個生態旅遊區(太武山生態旅遊區、古寧頭生態旅遊區、水頭珠山生態旅遊區)、烈嶼生態慢活娛樂島，並逐步投資沙美教育與文化藝術次核心，為後續發展做準備。其空間分佈如下圖。

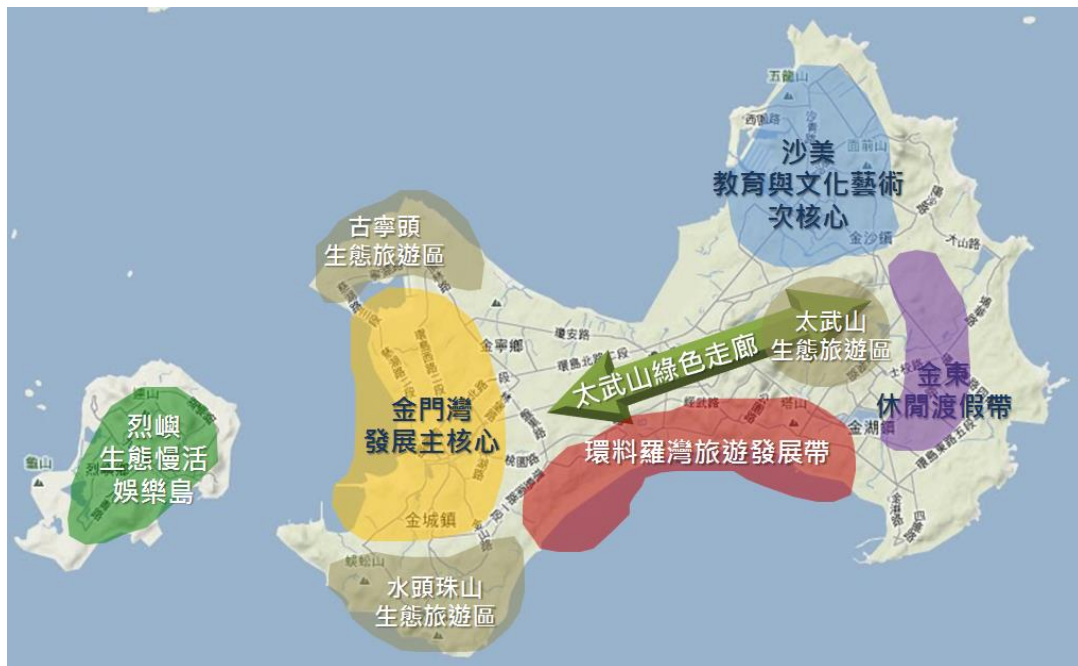


圖 4-3 104-107 年金門縣分區發展構想示意圖

#### 4-2-1 金門灣發展主核心區

##### 一. 發展構想與策略

金城地區長期作為金門發展的重要核心，將其發展功能及規模強化，擴及整個環金門灣地帶，包含金城、金寧、烈嶼，兼具政治行政、藝術文化、高等教育、國際旅遊、休閒度假、傳統生活等功能，並強化其海洋門戶意象的塑造，成為帶動金門新一波發展的驅動力。

表4-2 金門灣發展主核心區主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
概 6.推動金烈灣國際海灣新城	行政-	金門縣新行政中心園區建置計畫
	都計-	金門大學城都市計畫變更作業
		金城舊城區維繫再利用都市更新先期計畫
	觀光-	環金門灣文化休閒渡假區建置計畫
		後浦城區街區景觀整體改建工程
	工務-	水頭國際商港建置計畫
	財務-	莒光湖畔商務旅館招商興建計畫
文化-	金城舊城歷史風貌保存區整體維護及復舊計畫	
概 7.打造「五星聚落群」為國際觀光目的地	工務-	城鎮風貌型塑整體計畫(五星聚落群策略發展)
	建設-	概:金門全島聚落分級發展計畫
	觀光-	概:辦理風獅爺文化、藝術季相關計畫
		概:結合金門城與舊酒廠發展為金酒文化城相關計畫
		概:銅牆山運動休閒度假區設置可行性評估先期規劃
		概:五星聚落群策略發展計畫
財政-	概:高端跳島式旅館設置可行性評估先期計畫	

#### 4-2-2 沙美教育與文化藝術次核心

##### 一. 發展構想與策略

因為金門大學、銘傳大學的陸續進駐開課，金沙地區目前已逐漸成形的沙美聯合大學城，整合周邊西園鹽場、傳統民俗博物館、金龜山文化園區、自然村等資源，形成一個新的教育與文化藝術核心，並串連沙美市區，成為帶動金沙發展的驅動力。為推動金門高等教育之發展，104至107年將持續為金東高等教育發展做準備，同時視政策與金西高等教育發展情況，漸次投資沙美教育與文化藝術次核心區。

表4-3 沙美教育與文化藝術次核心區主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
概 4.推動兩岸/國際跨界教育聯合大學城	教育-	概:研議兩岸對接教育模式
	都計-	概:「沙美文化教育新城」整體開發先期計畫
		概:開發聯合大學城校區進駐教育機構評估、意象釐清
	建設-	概:大學城用地確立相關事宜
	工務-	概:相關基礎及公共建設規劃

	觀光-	概:金龜山整體環境營造
	文化-	概:西園鹽場活化再利用

#### 4-2-3 金東休閒度假帶

##### 一. 發展構想與策略

以林務所、畜試所、農試所的公有地為基礎，整合周邊土地利用，延續該土地目前低密度的發展模式，導入適當的旅遊活動，有效分擔未來金門觀光旅遊的需求，形成連接金沙、金湖的休閒度假廊道。

表4-4 金東休閒度假帶主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
概 7. 打造「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地	建設-	金東休閒渡假村開發計畫

#### 4-2-4 環料羅灣旅遊發展帶

##### 一. 發展構想與策略

金門最優質的沙灘地形環繞著向南的料羅灣區，未來在尚義機場遷建後，將可釋放大量用地作為環灣的旅遊度假帶，並串連環灣的多元旅遊資源，提供多樣的旅遊活動類型，為成為國際旅遊目的地加分。104至107年將於本區持續開發地區型觀光景點，並辦理海洋遊憩活動，加溫金門海洋休閒遊憩旅遊市場。

表4-5 環料羅灣旅遊發展帶主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
城鄉風貌改善	金湖-	成功聚落街景改善計畫
觀光產業實力提升	觀光-	觀:金廈旅遊品牌整合行銷計畫
		觀:年度觀光資訊更新及各宣傳品製作及發行
		觀:常態性及季節主打性觀光活動企畫及執行
概 7. 打造	工務-	金門縣南海岸景觀維護營造計畫(南村落海灣休憩區)

「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地		金門縣東北角海岸景觀維護營造計畫(建構溪邊海濱休閒及金東渡假休閒區)
	觀光-	南村落海岸休憩區風景區開發計畫 溪邊海濱度假休閒區開發計畫

#### 4-2-5 烈嶼生態慢活娛樂島

##### 一. 發展構想與策略

烈嶼至今仍保持著較為良好的環境品質，未來透過交通條件的改善，將可依其特性導入旅遊渡假、國際教育、休閒生活等低密度的活動，提昇烈嶼的特殊性，並帶動烈嶼的合理發展。同時，烈嶼地區亦在金門低碳島計畫中被納入「烈嶼零碳島旗艦計畫」，為達成烈嶼零碳島目標，主要推動的低碳措施包括增設大型再生能源設施、推廣綠色運輸、以及推動節約能源等3大項，詳細發展執行策略如下表。

表4-6 烈嶼生態慢活娛樂島主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
概 5.烈嶼零碳島旗艦計畫	環保-	概:低碳社區及環衛建設
		低:節能家電補助
		低:用電大戶節能改善
	建設-	低:擴大再生能源與儲能應用(裝設風機 儲能系統 太陽光電系統)
	行政-	低:電動公務車採購計畫
	觀光-	低:建置低碳觀光運具系統計畫
概 6.推動金烈灣國際海灣新城	觀光-	九宮港及羅厝漁港轉型為離島觀光休閒港及遊艇會基地可行性評估
概 7.打造「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地	烈嶼-	烈嶼鄉清遠湖至貴山岸際濱海遊憩區整建計畫

#### 4-2-6 生態旅遊區(太武山、古寧頭、水頭珠山生態旅遊

區)

一. 發展構想與策略

太武山完整的植被及棲地條件，以及豐富的軍事文化遺跡，未來應有限度的規劃生態旅遊活動，提供深度旅遊活動的機會。

古寧頭同時兼具多元的生態及文化資源，眾多鳥類棲息的慈湖、重要戰役歷史的古戰場、豐富閩南文化的聚落等，都讓古寧頭成為金門最重要的生態旅遊區。

水頭、珠山、歐厝等三個傳統聚落在國家公園細心維護下，已成為體驗閩南、僑鄉文化的重要場域，未來應整合舊金城及金門舊酒廠的文化價值，形成完整的文化歷史性的生態旅遊區。

表4-7 太武山、古寧頭、水頭珠山生態旅遊區主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
概 7. 打造「五星聚落群」為國際觀光目的地。	工務-	城鎮風貌型塑整體計畫
	建設-	概:金門全島聚落分級發展計畫
	觀光-	概:辦理風獅爺文化、藝術季相關計畫
		概:結合金門城與舊酒廠發展為金酒文化城相關計畫
		概:銅牆山運動休閒度假區設置可行性評估先期規劃
	概:五星聚落群策略發展計畫	
財政-	概:高端跳島式旅館設置可行性評估先期計畫	

## 第五章 實施計畫

### 5-1 基礎建設

#### 5-1-1 發展目標：建全地方發展，均衡基礎建設計畫

基礎建設部門計畫乃依地方各項不同環境或現況之需要，提出一套以公共建設改善居民生活環境的長期性方案，滿足人民對於各項基本設施的需求。依都市計畫法第四十三條規定：「公共設施用地，應就人口、土地使用、交通等現況及未來發展趨勢，決定其項目、位置與面積，以增進市民活動的便利及確保都市之良好生活環境。」故基礎建設之規劃項目與建設，應以建全地方發展並維持縣民生活環境品質為目標。

基礎建設計畫的成果雖是緩慢而間接，卻直接影響生活的品質，因此應配合民眾需求，並整合社會經濟發展之需求，建立中長期性的基礎建設與公用設備之整體發展計畫，包含配合本縣各項建設發展構想進行先期計畫，並逐步落實，使其發揮最大效用，進而改善產業環境，提昇生活品質。

#### 5-1-2 績效指標

基礎建設部門之關鍵績效指標為(1)自來水供水普及率(+)、(2)污水處理率(+)、(3)新增工作機會(+)、(4)觀光旅遊人次(+)、(5)人口社會增加率(+)、(6)二氧化碳人均排放量(-)、(7)資源回收率(+)、(8)公司登記新設家數(+)、(9)閒置空間或建築物再利用面積(+)、(10)公園綠地或開放空間面積(+)、(11)改善人行徒步空間長度或面積(+)，各項指標民國104年之目標值設定如下：

表 5-1 基礎建設部門績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
自來水供水普及率(+)	%	94.49	94.49	95.00	95.00
污水處理率(+)	%	30.51	30.51	54.86	54.86
新增工作機會(+)	人次	-	28	17	0
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	126.5	132.8	145

人口社會增加率(+)	‰	77.13	+0	+0.03	
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/人/年	3,790	2,100	1,790	0
資源回收率(+)	%	34.99	35.00	36.50	40.00
公司登記新設家數(+)	家	94	94	80	100
閒置空間或建築物再利用面(+)	M <sup>2</sup>	-	13	25	40
公園綠地或開放空間面積(+)	M <sup>2</sup>	-	80	80	
改善人行徒步空間長度或面積(+)	M	-	120	120	

### 5-1-3 發展構想

#### 一、 綜合水資源管理，開發多元供水管道

設水資源回收中心再生水利用中心、海水淡化廠、導配水管線等：充分運用湖庫水量，並減抽及復育地下水，逐步將地下水列為備援水源。

建置綿密污水下水道系統，全面蒐集金門地區生活污水、觀光污水、畜牧用水、事業用水等，並經處理後回收再利用，改善金門地區湖庫之水源水質，並降低自來水淨水成本，打造乾淨、節能、環保的低碳島。

#### 二、 落實土地集約利用管理，推動城鄉規劃

金門擁有閩南沿海珍貴的自然環境與資源，同時也面臨地區發展的企圖與外部開發的能量，因此在整體空間發展上，所考慮的不應只是單方面的促使土地資源得到合理應用，同時要使社會、環境與經濟方面得到最佳的效益。因此「低投入、高產出」的土地集約利用上，可保障經濟結構、社會與生態環境獲得最佳利用。因此需持續以都市設計、管制等手段，使土地發展達到最佳效益。

#### 三、 形塑城鄉新風貌，改造城市空間

面對多元發展與競爭時代的來臨，營造與環境共生、尊重人性尺度、更適人居、獨特風貌的城鄉生活環境，進而帶動外來資金挹注、都市良善的經濟發展循環，和住民對於地域更深、更堅定的認同，並為下一代提供永續發展的機會，是金門縣在

各鄉鎮空間管理上的主要工作。

#### 5-1-4 行動計畫

##### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有十二項，彙整如表 5-1-4。

表5-1-4 基礎建設部門：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)				
					總經費	104-107年			自償
						4年經費	非自償		
中央	地方	離島基金							
AAC83000	加強農田水利建設	行政院	農委會						
DBE85600	污水下水道設計計畫		內政部						
DCF03009	城鎮風貌型塑整體計畫								
DCF01073	智慧綠建築推動方案								
DCF82300	國家重要濕地保育計畫(100-105年)								
DCF02064	健全地方發展均衡基礎建設計畫								
DCF03024	都市計畫書圖重製暨整合應用計畫(103年-112年)								
CDJ03029	臺灣海域環境監測暨防災計畫		交通部						
NEW10020	離島地區供水改善計畫		經濟部						



BAM7 2000	蓄水建造物更新及改善計畫(第2期)		部						
BAM5 3300	水資源經營管理規劃作業								
BBN80 600	海岸環境營造計畫(104~107年)								

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 1.1 金門縣金城水資源回收中心再生水利用

#### (一) 績效指標

表5-1-1-1 行動計畫1.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
自來水供水普及率(+)	%	94.49	94.49	95.00
汙水處理率(-)	%	30.51	30.51	54.86
新增工作機會(+)	人次	-	15	17

#### (二) 工作指標

表5-1-1-2 行動計畫1.1工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
揚水井興建及延平花海計畫輸水工程進度	%	-	30	100	-	-
下埔下花海計畫輸水工程進度	%	-	30	100	-	-
農塘灌溉輸水工程進度	%	-	50	100	-	-

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫說明

整體計畫將於金城水資源回收中心增設相關機械、攔污及曝氣與揚水泵浦等設施，另將放流水回收再利用，可行之供水對象包括：農塘蓄水 1,400CMD、一般環境用水 360CMD、花海計畫環境用水 1,950CMD、景觀湖泊補注用水 280CMD，合計約 4,540CMD。

2. 重要工作項目

設計階段--繪製設計圖說、施工規範及說明書，預算書及施工工期之擬定。

施工階段--增設金城水資源回收中心相關機械、攔污及曝氣與揚水泵浦等設施，並埋設再生水管線。

3. 實施方法或使用技術

考量工程內容以及相關設施建設期程，本計畫將金城水資源回收中心放流水回收作為下埔下花海計畫輸水工程。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 105 年
2. 中央目的事業主管機關：營建署下水道工程處
3. 主(協)辦機關：金門縣政府工務處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-1-3 行動計畫1.1經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央	3,000	3,000			6,000	6,000		
		地方	2,000	2,000			4,000	4,000		
		離島建設基金	15,000	15,000			30,000	30,000		
		其他								
自 償		其他特種基金								
		民間投資								
		其他								
合計			20,000	20,000			40,000	40,000		

註：工務處於 102.11.5 經與營建署研商，營建署原則支持本項計畫，願意再尋求相關建設計畫經費挹注本計畫總經費之 15%。

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 提供再生水回收供水，對象包括：農塘蓄水 1,400CMD、一般環境用水 360CMD、花海計畫環境用水 1,950CMD、景觀湖泊補注用水 280CMD，合計約 4,540CMD。
  - (2) 再生水回收使用可減少金門地區水資源用水量(農塘蓄水 2,251CMD)，其年度經濟效益將達 4,108 萬元。
2. 不可量化效益
- 可減少金西地區地下水抽水量，避免地下水鹽化外，並可增加地方觀光資源以及湖區與浯江溪生態營造等無形效益。

## 1.2 離島地區供水改善計畫

### (一) 績效指標

表5-1-2-1 行動計畫1.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
自來水供水普及率(+)	%	94.49	94.49	95.00
新增工作機會(+)	人次	-	10	0

### (二) 工作指標

本計畫 104-106 年工作項目為大金門既有海水淡化廠擴建及興建；其餘湖庫浚淤及改善工程、大小金門海底聯通管線修復等工程業已結案。

表5-1-2-2 行動計畫1.2工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理招標作業	%	-	100	-	-	-
海水淡化廠興建	%	-	-	100	-	-
海水淡化廠施工與營運階段環境監測及申請相關環保許可、試車、完工及財產點交委託代操作作業等相關作業	%	-	-	100	-	-

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

因應金門地區未來用水需求增加，湖庫水已無法滿足地方用水需求，加以地下水日漸枯竭，傳統水源量較無法掌握，稍有降雨不足即發生缺水。為穩定供應金門地區未來民生供水與觀光旅遊的發展，及保育大金門地區之地下水資源，經濟部爰提報「離島地區供水改善計畫」，本計畫奉行政院 95 年 8 月 15 日院臺經字第 0950037330 號函核定實施，所需經費由中央全額補助。

目前本計畫僅餘「大金門海水淡化廠改善及擴建工程」尚在執行中，其餘均已完工結案，大金海淡依原核定計畫係採促參方式辦理，惟行政院秘書長 101 年 3 月 2 日函復，保價保量原則不適用促參法，建議採用採購法辦理，是以經濟部水利署 101 年 4 月 9 日開會檢討決議以工程採購，並採建廠與營運操作統包方式辦理(含長期代操作)，目前本計畫業奉行政院秘書長 101 年 12 月 17 日院臺經字第

1010079319 號函同意辦理，刻正辦理委託技術服務之招標作業，預定完成於 105 年完成改善及供水，屆時海淡廠產能可提升至 4,000 噸/日，完工驗收後亦將統包商進行 15 年之操作營運。

2. 計畫內容說明

- (1) 湖庫浚淤及改善工程：太湖水庫浚淤改善工程及田埔水庫浚淤改善工程，已結案。
- (2) 大小金門聯通管線修復：大小金門聯通管線修復工程，已結案。
- (3) 小金門海水淡化廠：基於大小金門海底輸水管線已完成修復及金門大橋預計 106 年完工等環境變遷條件，小金門未來如有新增超出預期之需求水量或為備接管線，亦可藉由金門大橋吊掛管線由大金門調配供應，爰小金門海水淡化廠暫緩興建。
- (4) 大金門海水淡化廠功能改善暨擴建工程：辦理中。

3. 重要工作項目

本計畫 104~106 年工作項目為大金門既有海水淡化廠擴建及興建；其餘湖庫浚淤及改善工程、大小金門海底聯通管線修復等工程業已結案。

工作項目	辦理情形
一、海水淡化廠	
1.小金門950CMD海水淡化廠	暫緩興建。
二、湖庫浚淤及改善工程	
1.太湖水庫	小太湖97.11.19完工結案，浚淤土方量40,934立方公尺 大太湖98.12.31完工結案，浚淤土方量170,334立方公尺。
2.田埔水庫	99.9.30完工結案，浚淤土方量97,879立方公尺。
三、大小金門聯通管線修護	
1.檢查測試作業	96.10.26完工。
2.管線修復工程	98.10.26完工。

4. 預定進度

「大金門海水淡化廠功能改善暨擴建工程」於本次修正計畫經報行政院核定後，於 102 年及 103 年辦理總顧問遴選、基本設計作業、環境差異分析作業、施工前環境

監測招標文件製作及招標作業先期等相關作業；104 年 105 年辦理招標作業、海水淡化廠興建、施工與營運階段環境監測及申請相關環保許可、試車、完工及財產點交委託代操作作業等相關作業。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：96 年至 105 年
2. 中央目的事業主管機關：經濟部水利署
3. 主(協)辦機關：金門縣工務處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-2-3 行動計畫1.2經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年以後				
非自償	公務預算	中央	193,747	182,015				375,762	375,762		
		地方									
	離島建設基金										
	其他										
自償	其他特種基金										
	民間投資										
	其他										
合計			193,747	182,015				375,762	375,762		

註: 1.工務處於 102.11.5 經與水利署研商，本計畫經水利署依程序報院，業奉核定由經濟部水利署公務預算補助辦理。

- 2.本計畫預計由 102 年至 105 年截止；102 年編列經費 6,000（千元）、103 年編列經費 120,000（千元）。

(六) 預期效益

1. 可量化效益  
金門海水淡廠由設計產水量由 2000CMD，提升至 4,000CMD；提高金湖地區供水量，以滿足未來金湖地區之需求水量。
2. 不可量化效益  
改善既有設備供水能力，提高既有設備供水量。

### 1.3 金門自來水擴建計畫(第一期)

#### (一) 績效指標

表5-1-3-1 行動計畫1.3績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
自來水供水普及率(+)	%	94.49	94.49	95.00
新增工作機會(+)	人次	-	10	0

#### (二) 工作指標

表5-1-3-2 行動計畫1.3工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託辦理工程進度執行率	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫背景

金門地區近年出現湖庫水量不足、水質不佳、地下水超抽等問題，行政院成立「經濟部金門地區供水改善專案小組」，並經多次會議討論後，完成「金門地區整體供水改善綱要計畫」，於102年4月15日奉行政院核定。

綱要計畫中包括「地下水管制及減抽」、「節約用水」、「湖庫水質改善」、「供水設施更新改善」、「多元水源開發利用」等5大策略，並以「地下水減抽1.83萬噸/日」、「自有水源75%以上」、「確保整體產業水源安全」及「110年供需平衡」為目標，確保供水水質、水量，並滿足金門地區未來發展需求及保育地下水永續利用。

另為解決金門地區之用水問題，滿足未來之用水需求，並落實縣長「創造高級水，讓縣民有好水喝」之政見，爰積極爭取「金門自大陸引水計畫」，並爭取經費改善自來水等設施措施。

為因應隨時可能啟動大陸引水計畫，應儘快依北水處「金門自來水擴建規劃」結論與建議，完成新建「洋山淨水場」等設施，第一期擴建計畫執行期程五年，連同洋山淨水場(第一期)及相關水塔、管線等供配水設施，約需款新台幣12.5億元，其中洋山淨水場(第一期)產能為2.5萬噸/日(約4億元，預留5,000噸/日高級單元，因應大陸引水發生突發狀況時，可處理自有湖庫水源)，並預留擴充至第二期5萬CMD之空間。

##### 2. 計畫成果與預期效益

主要為解決目前地區湖庫水原水不佳及緩和西半島地下水超抽問題:

- (1) 解決金門湖庫飲用水水源水質不佳問題，恢復湖庫水供水能力。
- (2) 建立穩定安全備援備載供水系統：減少部分地區供水壓力不足之情形，並可提高抗旱之應變能力。
- (3) 民眾用水信心提高後，預計可減少抽取地下水源，保育地下水資源，符合水資源永續經營之理念。未來所減抽之地下水可保留供應金門酒廠生產所需，所生效益影響深遠。

解決金門地區之用水問題，滿足未來之用水需求，並落實縣長「創造高級水，讓縣民有好水喝」之政見。

### 3. 計畫說明

為確保供水之穩定性與安全性，依北水處之規劃結論新建一座「洋山淨水場」，目前提報經濟部水利署爭取補助之「金門自來水擴建計畫(第一期)」，執行期程五年，連同洋山淨水場(第一期)及相關水塔、管線等供配水設施，約需款新台幣 12.5 億元。

其中洋山淨水場(第一期)產能為 2.5 萬噸/日(約 4 億元，預留 5,000 噸/日高級單元，因應大陸引水發生突發狀況時，可處理自有湖庫水源)，並預留擴充至第二期 5 萬 CMD 之空間。

新建「洋山淨水場」將設置於金沙水庫之堤南公地，依據北水處之規劃建議，未來洋山淨水場完成後，其處理後之自來水除部分直接輸送至金沙地區之供水系統外，其餘將導送至擎天配水池，再加壓輸送至太武山之「太武配水池」，容量為 1 萬噸(兩池 5,000 噸)，之後再以重力方式供應金門金湖及西半島地區之用水，並規劃島內南北線(環島北路及環島南路)各一條 600mm 作為輸送至西半島主要供水幹管及聯通管線，以期相互備援，穩定供水。

### 4. 重要工作項目

系統	項目	數量	單位
水源	湖庫改善工程	3,000	ha
原水導水	600mm湖庫原水調度管	8,000	m
	抽水機組	300	HP
淨水場	增設洋山傳統淨水處理設施	25,000	CMD



	增設洋山高級淨水處理設施	5,000	CMD
	污泥廠及處理設備	1,000	CMD
	清水池	2,500	M <sup>3</sup>
輸配水	洋山抽水機組	600	HP
	擎天抽水機組	450	HP
	送配水管	19,200	m
	配水管1	9,900	m
	配水管2	4,100	m
	配水管3	6,300	m
	配水池擴建	3,800	M <sup>3</sup>

### 5. 實施方法或使用技術

一般工程發包方式包括傳統設計監造發包、統包及民間參與等方式，下表為各種可行發包方式之資金籌措、風險分擔、管理責任、完工期限、轉包合約、界面整合、開發時效、專利引用等等問題之特性區分與比較。其中以統包發包方式，不需將設計、施工分別招標作業，對整體時效上較可因應本計畫急迫之需求。至於高級淨水處理可能採用專利之處理系統或設備，統包承商可自行考慮運用調配，以提供整體功能運轉順利之保證，並達成技術移轉之目的。對業主而言，僅以編列預算出資方式經統包合約即可獲得合乎要求之飲用水水質及運轉功能正常之高級淨水設施，較為經濟省事。故本計畫擬採統包方式辦理。

項目	傳統設計發包	統包	民間參與
開發主體	由政府負責	由政府負責	投資業者
資金籌措	由政府提供	由政府提供	投資業者 自行籌措
風險分擔	政府承擔風險	政府與統包商 各承擔一部份風 險	投資業者 自行承擔 風險
管理責任	由政府負責	由政府負責	投資業者
完工時程	較長	較短	較短
轉包合約之 管理	由政府負責	統包承商	投資業者
界面整合	由政府負責	統包承商	投資業者
開發時效	低	中	高
補貼及優惠	無	無	需要

政策			
法令規章之要求	較少	少	較多
操作維護	由政府負責	統包承商運轉順利後再移轉政府負責	投資業者
利潤報酬	較低	較高	自負盈虧
處理效率	低	中	高
專利引用	需專案簽報	經常	經常
適宜性	可	佳	難

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104-107 年
2. 中央目的事業主管機關：經濟部水利署
3. 主(協)辦機關：金門縣自來水廠
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-3-3 行動計畫1.3經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年 以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	328,974	404,834	437,034	79,710		1,250,552	1,250,552		
	離島建設基金										
	其他										
自 償	其他特種基金										
	民間投資										
	其他										
合計			328,974	404,834	437,034	79,710	0	1,250,552	1,250,552		

註:

本計畫經費依行政院 103 年 8 月 25 日院臺經字第 1030049547 號函辦理，由金門縣政府自籌辦理，未來計畫造成營運成本提高，所產生之合理虧損，再依『離島建設條例』第 14 條規定，由離島自來水差價補貼逐年攤提。

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 增設傳統淨水處理設施 25,000 CMD
- (2) 增設洋山高級淨水處理設施 5,000 CMD
- (3) 增設污泥廠及處理設備 1,000 CMD
- (4) 增設清水池 1,000 CMD
- (5) 配水池擴建 3,800 M3

### 2. 不可量化效益

- (1) 解決金門地區之用水問題，滿足未來之用水需求，並落實縣長「創造高級水，讓縣民有好水喝」之政見。
- (2) 解決金門湖庫飲用水水源水質不佳問題，恢復湖庫水供水能力。
- (3) 建立穩定安全備援備載供水系統：減少部分地區供水壓力不足之情形，並可提高抗旱之應變能力。
- (4) 民眾用水信心提高後，預計可減少抽取地下水源，保育地下水資源，符合水資源永續經營之理念。未來所減抽之地下水可保留供應金門酒廠生產所需，所生效益影響深遠。

## 1.4 金門特定區污水下水道系統建設計畫

### (一) 績效指標

表5-1-4-1 行動計畫1.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
污水處理率(+)	%	30.51	30.51	54.86

### (二) 工作指標

表5-1-4-2 行動計畫1.4工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
污水處理設施	處	-	6	6	6	1
污水處理主管長度	M	-	10,330	9,000	2,057	3,617
污水接管戶數	戶	-	1,060	1,240	1,267	884

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

金門四面環海，雨量不豐且分佈不均，對於水資源之保持及利用相當不利。金門地區各湖庫目前均因家庭及農業污水之排入，造成水質污染現象，並呈現嚴重的優養化，對飲用水安全衛生影響甚鉅。

為改善金門地區水源水質，行政院環保署於民國 78 年 4 月就太湖、榮湖、擎天、田浦等四湖庫辦理水污染改善工程規劃，並獲中央專款補助，由金門縣政府辦理太湖污水下水道工程設計工作。內政部營建署有鑒於區域性污水下水道系統建設之迫切需要，乃委請住都局統籌辦理於 81 年 5 月完成「金門地區污水下水道系統規劃」，並將前述規劃報告整合納入，俾供為金門興建污水下水道系統工程藍本。

金門特定區污水下水道系統計畫第一期實施計畫(83-92 年)工程經費為 13 億 2,023 萬元，第二期實施計畫(93-98 年) 工程經費為 6 億 8,401 萬 5,578 元，第三期實施計畫(99-104 年) 預計投資工程經費為 20 億 8,689 萬 1,063 元，第四期實施計畫(105-108 年)預計編列工程經費為 5 億 9,800 萬元，全期預計投資 46 億 8,914 萬 4,379 元，截至 102 年 4 月止，已完成建置金城、太湖、榮湖、瓊林等 4 座污水處理廠及小型污水處理設施 15 處、家戶接管 8,710 戶，接管率達 30.35%。第三期實施計畫完成後(104 年)，將賡續辦理第四期實施計畫，預定目標為污水處理廠 4 座、小型污水處理設施 47 處、污水管線用戶接管至少 16,313 戶，接管率 56.45%以上。

## 2. 計畫內容說明

整體計畫將於金城水資源回收中心增設相關機械、攔污及曝氣與揚水泵浦等設施，另將放流水回收再利用，可行之供水對象包括：農塘蓄水 1,400CMD、一般環境用水 360CMD、花海計畫環境用水 1,950CMD、景觀湖泊補注用水 280CMD，合計約 4,540CMD。

年度	項次	工程名稱	接管區域/工程內容
104	1	金城污水處理廠二期擴建工程	金城污水廠擴建日平均處理量 2,000 CMD、放流水回收再利用設施(4/4)
	2	金寧鄉第四標污水下水道及用戶接管工程	湖埔村(下埔下.頂埔下)、安美村(西浦頭)、安美村(安岐)(4/4)
	3	烈嶼鄉第三標污水下水道及用戶接管工程	西口村(西方.西吳.下田.湖井頭.雙口.東坑)、林湖村(羅厝)、上林村(南塘)、黃埔村(埔頭)(3/3)
	4	金城鎮第六標污水下水道及用戶接管工程	珠沙里(東沙)、古城里(金門城)、金水里(后豐港)(2/3)
	5	金湖鎮第四標污水下水道及用戶接管工程	料羅里(料羅)、料羅里(料羅新村.新塘)、蓮庵里(西埔.庵邊.東村.西村)、新湖里(林兜.新頭)(2/3)
	6	金沙鎮第五標污水下水道及用戶接管工程	浦山里(呂厝.劉澳.浦邊.下塘頭)、何斗里(何厝.斗門.高坑.中蘭.下蘭)(1/3)
	7	金寧鄉第五標污水下水道及用戶接管工程	安美村(湖南.中堡.西堡.東堡)(1/3)
	8	金城鎮第七標污水下水道及用戶接管工程	賢庵里(庵前.吳厝.浴井.山前)、賢庵里(東社.官裡.古區)(1/3)
	9	金城鎮金水里(水頭.謝厝)污水下水道及用戶接管工程	金城鎮金水里(水頭.謝厝)(2/2)
	10	金沙鎮三山里(山后)污水下水道及用戶接管工程	金沙鎮三山里(山后)(2/2)
105	1	金城鎮第六標污水下水道及用戶接管工程	珠沙里(東沙)、古城里(金門城)、金水里(后豐港)(3/3)
	2	金城鎮第七標污水下水道及用戶接管工程	賢庵里(庵前.吳厝.浴井.山前)、賢庵里(東社.官裡.古區)(1/3)
	3	金湖鎮第四標污水下水道及用戶接管工程	料羅里(料羅)、料羅里(料羅新村.新塘)、蓮庵里(西埔.庵邊.東村.西村)、新湖里(林兜.新頭)(3/3)
	4	金沙鎮第五標污水下水道及用戶接管工程	浦山里(呂厝.劉澳.浦邊.下塘頭)、何斗里(何厝.斗門.高坑.中蘭.下蘭)(2/3)
	5	金寧鄉第五標污水下水道及用戶接管工程	安美村(湖南.中堡.西堡.東堡)(2/2)
	6	金城污水廠三年試運轉	金城污水廠試車運轉(1/3)
106	1	金城鎮 106 年度污水下水道及用戶接管計畫	金城、金水里(前水頭)(1/2)
	2	金湖鎮 106 年度污水下水道及用戶接管計畫	溪湖里(裕民農莊)、蓮庵里(惠民農莊)、溪湖里(復國墩)(1/2)
	3	金沙鎮第五標污水下水道及用戶接管工程	浦山里(呂厝.劉澳.浦邊.下塘頭)、何斗里(何厝.斗門.高坑.中蘭.下蘭)(3/3)
	4	金寧鄉 107 年度污水下水道及用戶接管計畫	后盤村(西山.嚨口.后盤)

年度	項次	工程名稱	接管區域/工程內容
	5	烈嶼鄉 106 年度污水下水道及用戶接管計畫	上岐村(青岐)、黃埔村(庵下.庵頂)、西口村(后宅)、上林村(前埔)(1/3)
	6	金城污水廠三年試運轉	金城污水廠試車運轉(2/3)
107	1	金城鎮 107 年度污水下水道及用戶接管計畫	金城、金水里(前水頭)(2/2)
	2	金湖鎮 107 年度污水下水道及用戶接管計畫	溪湖里(裕民農莊)、蓮庵里(惠民農莊)、溪湖里(復國墩)(2/2)
	3	金沙鎮 107 年度污水下水道及用戶接管計畫	三山里(東店)、汶沙里(東蕭.蔡店)、光前里(民享)
	4	烈嶼鄉 107 年度污水下水道及用戶接管計畫	上岐村(青岐)、黃埔村(庵下.庵頂)、西口村(后宅)、上林村(前埔)(2/3)
	5	金城污水廠三年試運轉	金城污水廠試車運轉(3/3)

### 3. 實施方法或使用技術

- (1) 委託技術服務廠商辦理先期規劃及各標工程細部設計案。
- (2) 依據政府採購法規定辦理各標污水下水道工程之發包施建事宜。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：內政部營建署
3. 主(協)辦機關：金門縣工務處
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-1-4-3 行動計畫1.4經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	352,635	342,560	231,100	203,980	213,160	1,130,275	1,343,435		
		地 方	28,376	12,440	15,400	1,520	3,840	57,736	61,576		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投										

資									
其他									
合計	<b>381,011</b>	<b>355,000</b>	<b>246,500</b>	<b>205,500</b>	<b>217,000</b>	<b>1,188,011</b>	<b>1,405,011</b>		

註:中央與地方分配金額係暫列，實際已與內政部協商結果為準。

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 套裝式污水處理設施 13 處。
- (2) 污水處理主管長度 25,004 公尺。
- (3) 用戶接管 4,451 戶。
- (4) 有效收集污染量 BOD 及 SS：2,217kg/day，削減污染量 2,187kg/day。

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
污水處理設施	處	-	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>1</b>
污水處理主管長度	M	-	<b>10,330</b>	<b>9,000</b>	<b>2,057</b>	<b>3,617</b>
污水接管戶數	戶	-	<b>1,060</b>	<b>1,240</b>	<b>1,267</b>	<b>884</b>

### 2. 不可量化效益

- (1) 減少各類生活污水對河川、湖庫及生態環境之污染。
- (2) 提昇湖庫飲用水水質。
- (3) 減少水資源開發經費。

## 1.5 金門自大陸引水工程計畫

### (一) 績效指標

表5-1-5-1 行動計畫1.5績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
自來水供水普及率(+)	%	94.49	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-1-5-2 行動計畫1.5工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
籌備先期總顧問等工作執行進度	%	10	100			
海底管線、輸配水設備等相關工程施作進度	%	-	80	100		

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

金門地區因屬海島型地形，先天水資源環境條件不良，長期以來存在供水不穩定、地下水超抽鹽化及湖庫水質不佳等問題。行政院於102年4月15日核定「金門地區整體供水改善綱要計畫」(以下簡稱供水改善綱要計畫)，作為解決當地水資源供需失衡問題之執行依據，以維護金門未來發展、民眾生活品質及飲用水安全。

依據前開供水改善綱要計畫之評估，改善金門用水問題將採「地下水管制及減抽」、「節約用水」、「湖庫水質改善」、「供水設施更新改善」、「多元水源開發利用」等5大策略。其中，「多元水源開發利用」策略之執行項目，以推動自大陸引水增供長期水源較具優勢(增建大型海淡廠列為替代方案)，爰提「金門自大陸引水工程計畫」(以下簡稱本計畫)，俾作為後續引水工程興辦執行依據。

本計畫除興建引水工程外，另向大陸買水之購水契約仍需依據「臺灣地區與大陸人民關係條例」第33條之1規定，需先經經濟部許可。未來完工引水後對金門地區民生用水問題改善有所助益，亦有助於金門地區的產業發展。

#### 2. 擬解決之問題

金門地區水資源條件不良，面臨缺水問題，本計畫旨在解決下列水資源問題：

- (1) 湖庫水量不足、水質不佳：金門地區降雨稀少，



地形先天蓄水條件較差，湖庫規模均小，總體可供水量有限，又因湖庫深度有限，容易因陽光照射溫度上升，使水底藻類生長快速，長期水質呈現超優養狀況。故需加重藥劑進行水處理，導致飲用水口感不佳，民眾飲用意願低，繼而造成湖庫水使用率偏低，更惡化優養化程度，形成惡性循環。

- (2) 地下水嚴重超抽：金門地區目前用水主要倚賴地下水，全島地下水占總用水量比例超過 60%，金西部分之地下水比例更高達 80% 以上。依據金門縣政府辦理長期觀測顯示，金西平均地下水位每年下降約 36 公分，尤其鄰近金門酒廠之金鼎國小地下水位觀測，近 5 年水位平均每年下降達 1 公尺，地下水超抽情況嚴重，已有地下水逐步鹽化枯竭之虞，對金門整體產業十分不利。
- (3) 用水需求不斷上升：隨兩岸小三通政策開放，金門地區觀光及長駐人口大幅提高，依經濟部水利署供需資料推估，100 年總用水量為 4.9 萬噸/日，如依金門縣政府預期發展情境，110 年總用水量將提升至 6.11 萬噸/日，如無長期新水源加入，目標年（110 年）將出現供水缺口 1.46 萬噸/日，短缺之水量恐將全部由抽取地下水滿足，將使地下水超抽問題更加惡化。

### 3. 計畫願景

- (1) 維持金門觀光與環境平衡發展：依據經建會依樂觀情境推估，105 年觀光人數將逾 191 萬人次，109 年將逾 225 萬人次，加上常住人口成長趨勢，預期未來用水人數及用水量將遽增。金門縣政府積極朝向「國際級觀光休閒島嶼」、「優質養生醫療健康島」、「高級免稅精品購物天堂」、「兩岸高等教育殿堂薈萃的大學島」及「酒香四溢、詩酒並雅的白酒文化島嶼」等五大願景發展，並以「觀光產業」做為發展軸心，善用金門獨特優勢、臺灣產業及人才基礎，與對岸資源，創造金門關鍵競爭力，帶動其他產業發展，水資源對金門中長期經濟及觀光發展至為重要。

- (2) 促進金門相關經濟產業永續發展：金門經濟之主體在金酒，金酒經營之要件在優質地下水，在目前當地地下水嚴重超抽下，不僅將危及可觀金酒稅收，更嚴重影響金門未來發展。確保金酒得以永續經營，金門地區亦可持續帶動觀光，並往政府所規劃的相關產業發展邁進，落實政府對於離島永續發展的政策目標。
- (3) 帶動廠商投資，增加就業機會：隨著兩岸關係持續改善及交流日益擴大，金門各項產業逐步成長，長期穩定之供水將有助於產業發展，進而對穩定當地民心及提升廠商投資意願具有正面意義，有助於增加當地就業機會，減少金門地區青壯人口外移。

4. 計畫內容說明

藉由海底管線之佈設，向大陸方面購買原水以補充金門縣水資源之不足。

5. 重要工作項目

以晉江山美水庫為主要引水水源，辦理兩岸(福建丙洲至金門田埔)間海底管線及部分陸上管線工程，概估所需工程經費約新台幣 13.5 億元。

- (1) 購水契約協商及簽訂
- (2) 先期調查、規劃及工程發包
- (3) 統包施工及供水測試

6. 實施方法或使用技術

- (1) 兩岸協談取得計畫推動共識。
- (2) 海底管線、輸配水設備等相關施作方法技術。

7. 預定進度：本計畫以 105 年開始引水為目標。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：103 年至 105 年
2. 中央目的事業主管機關：經濟部水利署
3. 主(協)辦機關：金門縣政府工務處/自來水廠
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-5-3 行動計畫1.5經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地	備註
	104年	105年	106	107	108				
						計			

					年	年	年			款	
							以後				
非 自 償	公務 預算	中央	881,000	266,000				1,147,000	1,147,000		
		地方	167,000					167,000	167,000		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			1,048,000	266,000				1,314,000	1,314,000		

註:104 年中央公共建設編列 8.13 億元，與中央本年度需負擔 8.81 億元尚不足 0.68 億元部分，先由金門縣政府墊支。

#### (六) 預期效益

解決金門地區長期水資源不足問題，降低自來水淨水成本，促進地方發展。

#### (七) 計畫實行上所可能面臨的風險：供水中斷。

供水中斷因應策略：

1. 短期緊急斷水：恢復地下水安全出水量 2.38 萬噸/日供應生活用水，並配合生活用水減量，以及農業用水減用約一半方式因應。
2. 長期斷水：如因政治環境丕變，發生長期斷水狀況，金門各項產業發展均受顯著影響，推估長駐人口大量流失，總用水量將降到比 100 年 4.9 萬噸/日還低之情形，則現有供水能力 4.65 萬噸/日應可滿足需要。

預防措施：針對供水中斷，已研擬預防措施如下：

1. 提高檢測與監測能力，對於引水水質及水量建立嚴密監測系統與備齊人力，以及早偵測不正常訊息，並採取適當因應措施。
2. 在管線集中的海底走廊設立醒目的海上標誌，以提醒其他

- 用海者，避免對管線造成意外破壞。
3. 嚴格監督使用材料與施工品質，並定期進行陸上及水下引水設施巡檢與維護，且完整建立引水設施及維護相關資料(含管線設計及鋪設路線圖、風險段等)，俾供平時及緊急狀況修護參考。
  4. 儘速完成海淡廠及高級淨水廠等替代方案規劃，以備突發事件發生不時之需，且長期維持現有相關供水設施功能正常。

## 1.6 金門大學城發展計畫-土地徵收

### (一) 績效指標

表5-1-6-1 行動計畫1.6績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
人口社會增加率(+)	‰	77.13	+0	+0.03

### (二) 工作指標

本區域緊鄰發展近飽和之金城市區，隨著都市之擴展，為避免都市蛙躍式發展造成土地散漫利用，產生整體環境失序現象，亟需對土地做整體合理之規範與引導，爰辦理本次整體開發方式，促進大學與週邊地區之共榮發展，亦可供學校師生使用之校園周遭大學城社區之發展，達成金門大學取得大學用地及居民取得可發展土地之雙贏規劃。

表5-1-6-2 行動計畫1.6工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
都市計畫辦理程序	%	-	10	30	50	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

本案位於金門縣之東側，隸屬於金寧鄉及金城鎮，其範圍係以金門大學(文大二用地)現有聯外道路至主要計畫之 I-4 及 I-5 號計畫道路間之土地，東以現大學路內緣線為界；南以 I-4 號道路中心線為界；西以 I-5 計畫道路中心線為界；北以現況道路外緣線為界，計畫面積約 32.67 公頃。

#### 2. 計畫內容說明

國立金門大學為金門地區之最高學府。民國 86 年創校，隸屬於國立高雄應用科技大學金門分校，92 年改制為金門技術學院，99 年 8 月正式改制為國立金門大學。其發展希冀帶動金門地區之學術風氣，並結合金門特殊之歷史地理背景，成為閩南文化、僑鄉文化及戰地文化的學術研究重鎮，將金門發展成為一個具有觀光與文化特色的大學島。

金門大學目前校地面積約 14 公頃，校地規模無法滿足金門大學園區之發展目標。依民國 90 年提出之「國立金門技術學院獨立設校計畫書」，教育部核定之發展規模為 30 公頃。依該核定之規模，扣除現有 14 公頃用地外，尚有 16 公頃之擴增空間。為配合未來發展目標，經縣府研商後擬透過都市計畫變更，並以區段徵收方式辦理整體開發以取得校地。

本計畫區之土地，大部分屬金門特定區計畫之農業區，因緊鄰發展近飽和之金城市區，隨著都市之擴展，近年來農舍興建及申請頻仍，為避免都市蛙躍式發展，亟需對土地做整體合理之規範與引導。

- (1) 以整體開發方式，帶動大學與週邊地區發展。
- (2) 適度導入生態城市規劃理念，創造地區發展特色，形塑高品質之生活機能及居住環境。
- (3) 配合大學校園及臨近觀光產業之發展，於適當區位集中劃設商業區。
- (4) 建構功能明確之道路系統，引入綠軸理念，創造大學入口意象、串聯社區出入動線及連結鄰近地區交通路網。重要工作項目

### 3. 實施方法或使用技術

辦理都市計畫整體開發，完成都市計畫程序後，辦理區段徵收。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：無
3. 主(協)辦機關：金門縣建設處/地政局
4. 執行方式：政府自辦

### (五) 財務計畫

表5-1-6-3 行動計畫1.6經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方									
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金		1,000	5,000	452,850	452,850		911,700	911,700		
	民間投資										

其他									
合計	1,000	5,000	452,850	452,850		911,700	911,700		

註:使用平均地權基金辦理。

### (六) 預期效益

#### 1. 可量化效益

本計畫重點在於取得金門大學校地，透過區段徵收之開發方式，優先以縣府分回之土地分配為大學用地，未來縣府再將大學用地撥用予金門大學以供校園發展。本計畫主要避免以徵收方式取得大學用地之龐大經費，亦可併同大學城社區之發展，達成金門大學取得大學用地及居民取得可發展土地之雙贏規劃。

#### 2. 不可量化效益

- (1) 建構大學城意象，促進大學與週邊地區之共榮發展。
- (2) 對土地做整體合理之規範與引導。
- (3) 匡導土地合理利用，避免產生環境失序。

## 1.7 金門特定區三城區（金城地區、金湖地區及金沙地區）都市更新先期規劃

### (一) 績效指標

表5-1-7-1 行動計畫1.7績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
人口社會增加率(+)	‰	77.13	+0	+0.03

### (二) 工作指標

針對金門特定區三城區（金城地區、金湖地區及金沙地區）為金門發展歷程久遠之三大人口與產業發展聚集地區進行都市更新相關作業辦理。

表5-1-7-2 行動計畫1.7工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
先期規劃委託辦理進度	%	-	100			

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

都市更新條例於 87 年 11 月 11 日公佈實施，經過中央主管單位內政部的引導與各地方政府的大力配合積極推動都市更新，行政院復於 98 年 2 月 9 日核定內政部所提「都市更新推動計畫」，將都市更新列為國家重大施政計畫項目之一。

都市更新雖然有其時代理念思潮之演進，但基本上係改善既有無法適應社會變遷與都市發展需求之建成都市環境、提升居住環境品質與機能的重要手段。而近年來都會區房價持續飆高（特別是台北都會區），在政府整體法令制度與都市空間結構改造計畫與建設引導下，許多業者看好都市更新可觀利益，加上相關權益人高度之期待下，已經逐漸成為一股不動產市場之風潮。

都市更新已為國家重大施政計畫項目之一，訂有相當之配套措施與經費，但金門並未配合建立相關之都市更新機制，以至於無法爭取相關經費補助。

#### 2. 擬解決之問題

金門老舊建物甚多，但多為單一建物改建，欠缺街廓及小地區尺度環境改造更新契機。建築投資業者及建築相關業者均認為金門有推動都市更新工作之必要。

#### 3. 計畫內容說明

本規劃案就具有久遠發展歷程及人口與產業聚集之三處



城區，進行都市更新地區劃設評估、地方發展座談與意見交流、研擬都市更新整體發展課題、目標與策略、更新地區再發展定位與構想、都市更新推動計畫、更新計畫相關都市計畫變更等作業。

#### 4. 重要工作項目

- (1) 地區發展與環境狀況相關資料收集分析
- (2) 相關理論、趨勢、法令、政策、計畫與案例分析
- (3) 都市更新現況調查與更新地區劃設評估
- (4) 初步選定更新地區發展座談與意見分析
- (5) 都市更新整體發展課題、目標與策略
- (6) 更新地區再發展定位與構想
- (7) 研擬都市更新計畫及都市更新推動計畫發展策略及目標
- (8) 都市更新相關都市計畫變更

#### 5. 實施方法或使用技術

- (1) 相關資料收集分析
- (2) 相關理論、趨勢、法令、政策、計畫與案例分析
- (3) 都市更新現況調查
- (4) 更新地區發展座談與意見分析
- (5) 都市更新整體發展課題、目標與策略
- (6) 都市更新相關都市計畫變更

#### 6. 其他背景資料

以臺北市及高雄市，甚至於日本都市之經驗，都市更新是一項長期艱難的工作。都市更新條例通過後，從中央到地方政府積極推動都市更新之作業，也遭遇許多困難與挫折，但持續努力終會見到成果。金門為島嶼地區，為永續自然環境資源，推動都市更新為必然工作。

近一年來，金門縣議會與金門日報社履有要求縣府啟動金門都市更新的建議提案及報導。金城鎮、金湖鎮與金沙鎮等三公所亦曾有以透過都市更新手段改建既有老舊市場用地的個案評估。縣政府亦於民國 100 年 7 月完成『金門縣「都市更新單元劃定基準、都市更新建築容積獎勵核算標準與都市審議委員會設置要點」等法令研訂委託案』，顯示金門對於都市更新已從觀望期進入前置計畫推動期。

### (四) 計畫時程與主辦單位

#### 1. 計畫時程：104 年

2. 中央目的事業主管機關：無
3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-7-3 行動計畫1.7經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	4,500					4,500	4,500		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										
合計			4,500					4,500	4,500		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 「金門特定區三城區(金城地區、金湖地區及金沙地區)都市更新先期規劃」成果報告。
- (2) 金門特定區三城區(金城地區、金湖地區及金沙地區)都市更新計畫書。
- (3) 規劃成果資料光碟片。

2. 不可量化效益

- (1) 調查與評定金門三城區需要推動都市更新地區，研提更新地區再發展定位與構想，建構金門都市更新整體發展目標、策略與推動方式。
- (2) 透過民眾與單位參與方式，提高都市更新之可行性。
- (3) 擬定都市更新計畫與都市計畫變更，作為後續都市更新之依據。

## 1.8 金城鎮周邊地區區段徵收計畫

### (一) 績效指標

表5-1-8-1 行動計畫1.8績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
人口社會增加率(+)	‰	77.13	+0	+0.03

### (二) 工作指標

本計畫區位於金門縣之西側，主要隸屬於金城鎮及少部分金寧鄉，其範圍係北以金門縣政府及富康一村為界；東以新劃設之 20 公尺寬計畫道路為界；南以新劃設之 30 公尺寬計畫道路為界；西以沿中興路劃設之 10 公尺寬計畫道路及民生路為界，計畫面積約 42.24 公頃。配合本地區辦理細部計畫之專案通盤檢討，其涉及主要計畫部分亦一併檢討變更之，以提供金城市區之再發展契機。

表5-1-8-2 行動計畫1.8工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
先期規劃委託辦理進度	%	-	10	30	50	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

民國 85 年「擬定金門特定區計畫」將金城部分地區劃設為住宅區，88 年 7 月 3 日公布實施之「金門特定區計畫(金城地區)細部計畫」規定「金城新莊南、北側及中央公路南側地區等原主要計畫擴大地區，應以區段徵收開發」。於 98 年 1 月 23 日公布實施之「變更金門特定區(金城地區)細部計畫(第一次通盤檢討)」中提及將未開發區段徵收地區以專案檢討變更辦理，其內容包含開發範圍、期程及計畫面積。

而金城細部計畫區段徵收範圍計分三期三區，第一期已開發完成，二、三期延宕至今而無法進行，主要因為街廓配置不當及財務可行性低導致整體開發困難。此涉及主要計畫之變更，需要重新調整街廓以符合當地居民使用，並重新計算整體財務負擔以促進地區發展。

#### 2. 計畫內容說明

本計畫區之土地位於金城市區，面臨地區發展壓力，亟需對土地進行合理之整體規劃與引導，故以專案通盤檢討方式重新調整規劃本計畫區之細部計畫內容。

#### 3. 重要工作項目

(1) 都市規劃定案及完成都市計畫變更程序。

(2) 辦理區段徵收作業。

4. 實施方法或使用技術

(1) 銜接鄰近街廓之道路系統，使本計畫區與金城市區相連結，共享區內設施及縮短交通時間。

(2) 以原計畫分區構想為基礎，配置優質生活住宅區。並考量土地權屬特性，劃設適當街廓寬度及深度，俾利辦理後續土地開發及分配。

(3) 配合遊客與居民的購物、消費需求，於適當區位劃設沿街商業區，滿足休閒、逛街之活動。

(4) 建構功能明確之道路系統，以連接金城市區之商業軸帶，並配置適當公共設施，提供外來遊客停留、過渡空間，以創造多元化之消費、休憩環境。

5. 其他背景資料

金門整體發展願景為國際級的永續觀光休閒島嶼，配合此目標，本計畫區內相關產業亟需轉型成具有觀光教育或產業文化價值之產業，以提昇產品的附加價值。另外，本計畫區屬於金城金寧生活發展區，位於密集發展之金城生活圈範圍內，具有城鎮擴張腹地範圍的潛力，應考量其發展需求，並致力於提升環境品質。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年

2. 中央目的事業主管機關：無

3. 主(協)辦機關：金門縣建設處/地政局

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-8-3 行動計畫1.8經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務	中 央									
	預 算	地 方									
	離島建設										

	基金									
	其他									
自償	其他特種基金	1,000	9,000	120,000	120,000		250,000	250,000		
	民間投資									
	其他									
	合計	1,000	9,000	120,000	120,000		250,000	250,000		

註: 使用平均地權基金辦理。

#### (六) 預期效益

1. 可量化效益(無)
2. 不可量化效益
  - (1) 調整適當街廓及道路系統，俾利民眾後續開發使用。
  - (2) 檢討公共設施用地比例，配置適當的公共設施面積以減少財務負擔，增加計畫可行性。
  - (3) 增設產業專用區之土地使用管制規則，以促進地區發展並塑造整體和諧秩序。

## 1.9 辦理「金門特定區計畫（金寧鄉安岐閩南建築專用區）先 期評估與規劃暨變更都市計畫」委託技術服務案

### (一) 績效指標

表5-1-9-1 行動計畫1.9績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
人口社會增加率(+)	‰	77.13	+0	+0.03

### (二) 工作指標

表5-1-9-2 行動計畫1.9工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託研究案辦理進度	%	-	100			

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

- (1) 金門位於福建東南沿海九龍江口、廈門灣內，睽其地理概況、歷史發展及文化發展，大部分均源自閩南沿海發展而成之閩南生活圈體系，並以泉州、漳州等地方影響較多。復因金門之島嶼地形特殊，建築型式均以順應地理環境而衍生，形成特有的傳統之民宅建築型式。
- (2) 依據內政部都市計畫委員會（382次會議）審議「金門特定區計畫」之決議，非屬自然村部分：1.均應另擬細部計畫，未完成細部計畫法定程序前不得發照建築；2.非屬自然村，且新劃設為都市發展用地者，並應辦理區段徵收以依法公平合理取得公共設施用地，維護居住環境品質。
- (3) 本府102年2月20日公告實施之「擬定金門特定區細部計畫(土地使用分區管制要點)」，第二十二條：「閩南建築專用區為建立閩南文化及僑民文化特色建築而劃定」，又二十三條：閩南建築專用區興建高度超過二層樓或簷高七公尺之開發及建築申請案件，應依「金門特定區計畫土地使用許可審議規範及審查辦法」，提出開發計畫及相關文件，經由本縣「金門特定區計畫土地使用許可審議委員會」審查通過後，始得開發或發照建築。

#### 2. 擬解決之問題

使本案基地能夠進行整體開發供作建築使用，並達成建構閩南建築專用區之目的，進行本案之整體開發評估，同時訂定閩南建築相關元素，以供相關審議之依據，並據以辦理後續細部計畫檢討變更。又因閩南建築專區之聯外道路亦需重新檢討，故配合辦理主要計畫變更。

### 3. 計畫內容說明

辦理「金門特定區計畫（金寧鄉安岐閩南建築專用區）先期評估與規劃暨變更都市計畫」委託技術服務案。

### 4. 重要工作項目

#### (1) 基地環境分析

- 規劃地區發展現況調查及資料收集分析
  - － 區位環境關係分析
  - － 基地自然環境分析
  - － 土地使用狀況調查分析
  - － 交通量現況調查分析
  - － 基地及週邊公共設施及公用設備容量資料收集
  - － 基地供作住宅社區使用發展潛力及限制分析
- 土地及價格資料收集分析
  - － 土地權屬分析
  - － 地價分析

#### (2) 空間規劃配置

- 現行都市計畫指導系統
  - － 相關法令規範
  - － 都市計畫管制
- 傳統聚落空間與現代化聚落空間營造理念
  - － 金門傳統聚落空間形成、特徵與營造法則
  - － 現代化聚落空間之營造準則
- 基地用地需求預估分析
  - － 基地適宜強度分析
  - － 容納人口與居住密度
  - － 公共設備需求量及用地預估
  - － 基地各種用地空間需求預估
- 規劃課題探討、規劃目標與原則

- 基地綜合分析課題探討
- 規劃目標
- 基地空間規劃配置原則
- 空間配置替選方案與評估
  - 空間配置模式構想
  - 空間配置替選方案
  - 方案評估
- (3) 閩南建築專區建築設計要項
  - 金門閩南建築與洋樓建築特色
  - 現代化綠建築概念
  - 閩南建築專區建築風貌元素
  - 閩南建築專區建築參考案例
- (4) 區段徵收開發方式可行性評估
  - 區段徵收開發範圍
  - 開發目的
  - 法令依據
  - 辦理程序
  - 都市計畫土地使用配置情形及區段徵收範圍關係
  - 土地使用現況
  - 土地權屬狀況及其面積
  - 開發總費用估算
  - 預計土地所有權人領回抵價地比例
  - 區段徵收經費來源、償債能力等財務計畫評估分析
  - 區段徵收作業及預定工作進度表
  - 整體開發可行性（含必要性、公益性評估）
  - 評估總結
- (5) 變更細部計畫
  - 計畫範圍與面積
  - 居住密度及容納人口
  - 土地使用分區計畫
  - 公共設施用地計畫
  - 道路系統計畫
  - 開放空間系統計畫
  - 土地分區及建築使用管制計畫（含都市設計）



- 都市防災計畫
- 事業及財務計畫

(6) 都市計畫書圖製作及審議

(7) 計畫報告修訂及簡報製作

5. 其他背景資料

本基地在民國 85 年 1 月 20 日公告實施之「金門特定區計畫」為住宅區。並於 86 年 12 月 06 日公告實施「金門特定區計畫(安歧國宅地區)細部計畫」，雖然擬定安歧國民住宅細部計畫，並指定以區段徵收方式進行整體開發，但並未進行整體開發使用；全案於 95 年 11 月 1 日公告實施之「變更金門特定區計畫（第一次通盤檢討）」案，為建立本縣閩南厝建築聚落示範區域，以為日後聚落規劃及建築型式示範劃設之分區，依本縣金寧鄉公所建議位置並參照地形及地籍資料，將原金寧鄉安歧國宅住宅區及週邊之機關用地變更為閩南建築專用區。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年
2. 中央目的事業主管機關：無
3. 主(協)辦機關：金門縣建設處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-9-3 行動計畫1.9經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	4,500					4,500	4,500		
	離島建設 基金										
其他											
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										

其他									
合計	<b>4,500</b>					<b>4,500</b>	<b>4,500</b>		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 「金門特定區三城區（金城地區、金湖地區及金沙地區）都市更新先期規劃」成果報告。
- (2) 金門特定區三城區（金城地區、金湖地區及金沙地區）都市更新計畫書。
- (3) 規劃成果資料光碟片。

2. 不可量化效益

- (1) 調查與評定金門三城區需要推動都市更新地區。
- (2) 透過民眾與單位參與方式，提高都市更新之可行性。
- (3) 建構金門都市更新整體發展目標、策略與推動方式。
- (4) 研提更新地區再發展定位與構想。
- (5) 擬定都市更新計畫與都市計畫變更，作為後續都市更新之依據。

## 1.10 自然村專用區分類分級及治理整體規劃

### (一) 績效指標

表5-1-10-1 行動計畫1.10績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
人口社會增加率(+)	‰	77.13	+0	+0.03

### (二) 工作指標

表5-1-10-2 行動計畫1.10工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託研究案辦理進度	%	-	100			

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

金門於魏晉時期，島上已有人民居住，近千年中於島上居民自給自足，長時間如沐於閩南文化中自然發展，在民國初年已形成 160 餘處之閩南傳統聚落，其人文環境及風俗民情形成傳統聚落風貌之獨特性，民國 38 年國軍自大陸撤退，金門進入軍事管制時期，凡事均以軍事優先為考量基準，法令體系受戰地政務體系規範，而未納入中央政府之法規體系，在經歷四十多年戰地政務封閉狀態，致使現代化遲緩，因而傳統聚落及當時建築物得以保存下來。

隨著兩岸軍事競爭色彩的消退，在民國 81 年 11 月 7 日正式解除戰地政務後，各項施政均適用中央法規體制，相關法令亦回歸中央體系，金門地區即開始從事都市規劃，於民國 81 年至民國 85 年間依都市計畫法規定程序進行都市計畫擬定，定位為「擬定金門特定區計畫」，民國 85 年 1 月 20 日金門縣政府完成金門特定區計畫之擬定，將傳統聚落劃設為住宅區（自然村），並提出維護傳統聚落風貌之想法因而採用開發許可制度，而不逕行實施都市計畫法所規定之內容，然因當時自然村專用區範圍劃設過大，又採取同樣一套標準管制，加上管制規定內容未臻周延，致使傳統聚落內受到新式建築叢生而影響聚落風貌，而聚落外圍農業土地劃為可建築用地者，則按照地籍開發而產生開發凌亂之情形。

表5-1-10-3 金門各鄉鎮自然村發展定位整理表

鄉鎮	分類	聚落名稱	定位	編號 (圖面)
金城	城市邊緣區	夏墅、後豐港	<ul style="list-style-type: none"> <li>新式生活區</li> <li>聚落核心轉化為閩南主題商業街</li> </ul>	1
	緩衝區	賢厝、吳厝、庵前等	傳統及田園生活風貌保存、基本生活及環境品質提昇(自給自足)	2
	田園區	古區、官裡、東社、小西門等		3
	田園區	水頭、珠山、歐厝、金門城、古崗	<ul style="list-style-type: none"> <li>閩南文化參訪之時光走廊與綠色載具服務基地</li> <li>金酒文化城、特色酒吧街</li> <li>跳島式精品酒店民宿村</li> </ul>	4
金寧	城市邊緣區	埔邊、頂埔下、下埔、仁愛新村	新式(學生)生活區	5
		頂堡、下堡、前厝	戰地休閒娛樂參訪園區	6
	緩衝區	湖下、安岐	進出城鄉生活的地標型聚落(景觀強化)	7
	田園區	南山、北山、林厝	<ul style="list-style-type: none"> <li>古寧頭戰地紀念與參訪</li> <li>生態旅遊服務及出發基地</li> </ul>	8
		西堡、中堡、東堡、後盤山等	傳統及田園生活風貌保存、基本生活及環境品質提昇(自給自足)	9
		後湖、泗湖、昔果山	<ul style="list-style-type: none"> <li>濱海遊憩服務及度假小鎮涵構之一環</li> <li>主題式民宿(單點)</li> </ul>	10
金湖	城市邊緣區	塔後、漁村、信義新村、湖前、山外	<ul style="list-style-type: none"> <li>新式生活區</li> </ul>	11
	緩衝區	林兜、新頭、安民、建華、前埔	傳統及田園生活風貌保存、基本生活及環境品質提昇(自給自足)	12
	田園區	成功、尚義、夏興	文化創意(結合戰地氛圍及設施)產業聚落	13
		瓊林、小徑	<ul style="list-style-type: none"> <li>軍人休閒生活紀念園區(831/戰地文化商店街)</li> <li>跳島式精品酒店民宿村</li> </ul>	14
		庵邊、東西村、西埔、陽明、後壟、裕民/惠民農莊	<ul style="list-style-type: none"> <li>休閒健康養生聚落、長照村(LONGSTAY)</li> <li>示範性田園農莊。</li> </ul>	15
		料羅、溪邊、復國墩	<ul style="list-style-type: none"> <li>濱海遊憩服務及休閒度假基地涵構之一環</li> <li>主題式民宿(單點)、購物商業街</li> </ul>	16

鄉鎮	分類	聚落名稱	定位	編號 (圖面)
金沙	緩衝區	後浦頭、後水頭、田墩、洋山	藝術村、文化創意聚落	17
	田園區	浦邊、後宅、西園、官澳、青嶼、西山前、東山前、東珩、陽翟	傳統文化研究及建築修復基地	18
		田浦、大地	<ul style="list-style-type: none"> <li>濱海休閒度假基地涵構之一環</li> <li>傳統文化研究及建築修復基地</li> </ul>	19
		山后、碧山	<ul style="list-style-type: none"> <li>傳統文化研究及建築修復基地</li> <li>跳島式精品酒店民宿村</li> </ul>	20
		蔡厝、斗門、高坑、中蘭、何厝、下塘頭	<ul style="list-style-type: none"> <li>傳統及田園生活風貌保存、基本生活及環境品質提昇（自給自足）</li> <li>示範性田園農莊。</li> </ul>	21
烈嶼	田園區	各自然村	<ul style="list-style-type: none"> <li>素質培育基地中繼服務區</li> <li>生態旅遊服務基地</li> </ul>	22

資料來源:金門概念性總體規劃，2013。

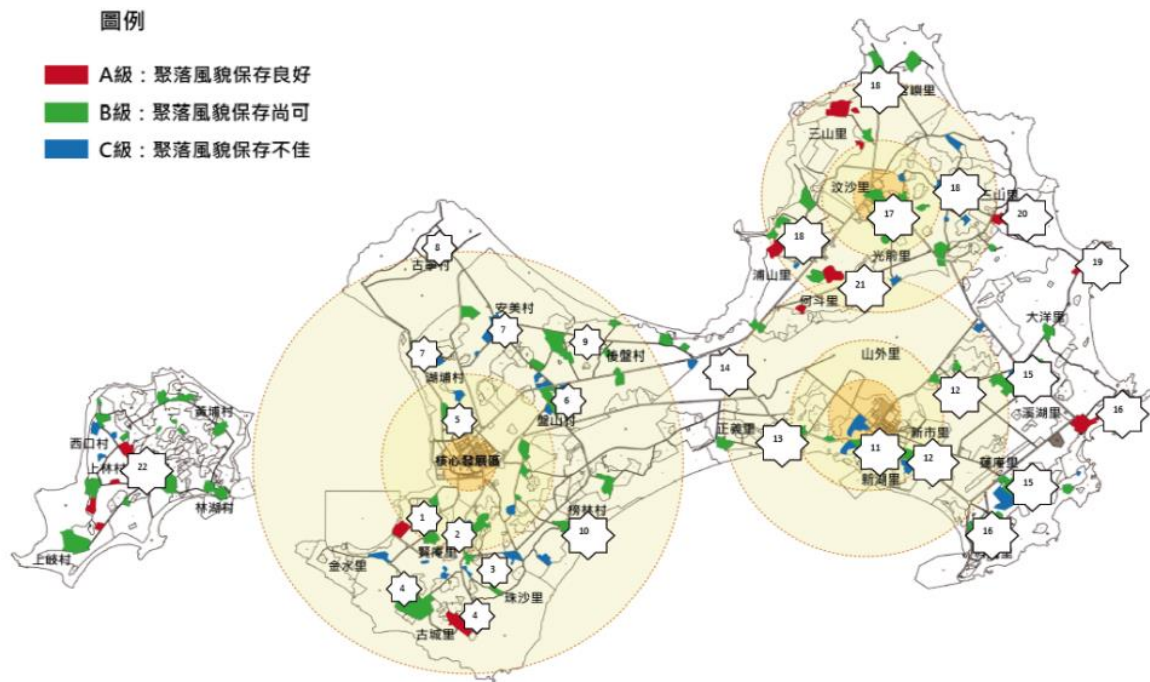


圖 5-1-10-1 金門自然村保存情況分析圖

資料來源:金門概念性總體規劃，2013。

## 2. 擬解決之問題

本計畫位置位包含大小金門全島內經都市計畫劃設之自然村專用區(共 131 處)，範圍內之傳統聚落或新式社區約 145 處，依據金門特定區計畫內容，都市計畫劃設之自然村專用區面積共約 930 公頃。

為健全自然村專用區之土地使用管理，進行自然村專用區分類分級以及治理策略研擬是非常急迫且必要的，爰此，擬藉由本計畫針對前述事項進行規劃，以完善自然村專用區之空間治理。

## 3. 計畫內容說明

- (1) 檢視上位計畫、重大建設計畫及相關計畫，定位金門特定區計畫自然村專用區未來空間發展模式。
- (2) 針對自然村專用區進行分類分級管制，確立個自然村之發展方向。
- (3) 研擬自然村專用區之治理策略，使自然村土地使用管理機制更加完善。

## 4. 重要工作項目

- (1) 基本資料蒐集與分析:蒐集各自然村及周邊之發展趨勢，及分析其發展定位及策略。
- (2) 金門特定區計畫自然村專用區發展現況調查：包含研究範圍之建築使用概況、交通及相關、公私土地產權、周邊使用情形等分析。
- (3) 重大建設計畫與相關法令分析:上位計畫、重大建設方案及相關法令蒐集與分析，相關重大政策對金門特定區計畫自然村專用區之影響及建議。
- (4) SWOT 分析:就本計畫區之優勢、劣勢、機會和威脅等發展課題、限制與未來發展潛力進行相關分析與探討。
- (5) 金門縣自然村專用區分級分類基準研擬:依據資料蒐集、現況調查分析、相關計畫分析結果，探討自然村專用區劃設課題與對策，研擬自然村專用區分級分類基準。
- (6) 自然村專用區分類分級座談會:依據分類分級基準進行初步分類分級，並分別至各鄉鎮舉辦座談

會至少 5 場，凝聚居民共識。

- (7) 金門特定區計畫自然村專用區分類分級及治理方案研擬:依據分類分級基準進行自然村專用區分類分級，並針對各級土地進行治理方案之研擬(包含土地開發、容積移轉、獎補助原則、土地使用管制及審議規範調整方案)。

5. 實施方法或使用技術

本案擬委託專業規劃團隊辦理，全案作業時程訂為 250 個日曆天完成各項工作項目並製作結案報告書，機關辦理審核作業期間不計入工期。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年
2. 中央目的事業主管機關：無
3. 主(協)辦機關：金門縣建設處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-10-4 行動計畫1.10經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	4,200					4,200	4,200		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										
合計			4,200					4,200	4,200		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

獲得金門特定區計畫自然村專用區分類分級及研擬治理

方案。

## 2. 不可量化效益

凸顯台灣、金門及廈門兩岸三地中，金門地區豐富之傳統聚落風貌具有其稀有性，而成為台閩地區重要之文化資產。



## 1.11 金城鎮舊市區都市風貌與建築量體管制推動計畫

### (一) 績效指標

表5-1-11-1 行動計畫1.11績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
人口社會增加率(+)	‰	77.13	+0	+0.03

### (二) 工作指標

表5-1-11-2 行動計畫1.11工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託舊市區更新研究案辦理進度	%	-	100			
舊市區街區組織營造與輔導委託計畫辦理進度	%	-		100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

金城鎮舊市區(後浦地區)在長期發下，呈現出多變的都市樣貌，豐富的歷史紋理，以及獨特的空間氛圍。然而，隨著老屋的日漸頹圯、住民因生活所需進行的修繕，甚或是老屋重建，將使得金城鎮舊市區的歷史空間不復存在。因此如何使得建築物改建後能反映出歷史空間的特質，並兼顧內部的居住品質，同時住民在尊重舊市區都市紋理與脈絡的同時，能否獲得對等的都市發展權利，是本研究的重要課題。

#### 2. 計畫內容與重要工作項目

##### (1) 加速推動都市更新，促進老城區及舊市區再生

- 策略性推動金城舊市區都市更新，作為再發展觸媒，帶動舊市區整體發展。
- 檢視上位計畫、重大建設計畫及相關計畫，定位金城鎮舊市區(後浦地區)未來空間發展模式。
- 研擬金城鎮舊市區都市更新綱要計畫，因應空間發展結構，提供重建、整建、維護等再發展依據，作為舊城區推動都市更新之指導。

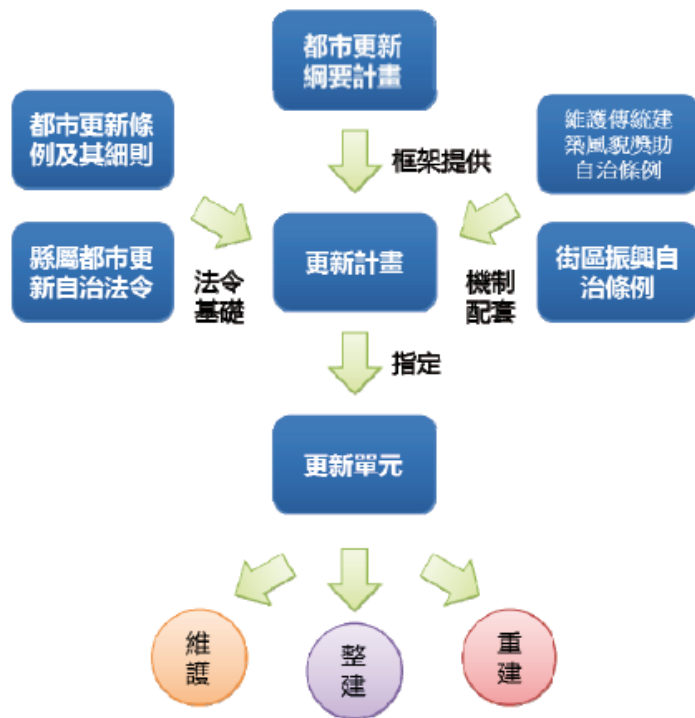


圖 5-1-11-1 金門都市更新架構示意圖

資料來源:金門概念性總體規劃，2013。

(2) 落實重點風貌管制，改善整體街區景觀。除了透過都市更新條例進行老區活化之外，應同時重視對既有風貌的保存，並選定金城舊市區為優先風貌活化與維護區作為示範點。具體的作法構想如下：

- 透過更新計畫調整既有管制，併同都市設計機制落實；參考城區空間結構、古蹟及歷史建築之研究訂定相關風貌規範，藉由更新計畫加以落實至各地區，以強調、突顯或重現地方發展風格。
- 持續推動「金門縣維護傳統建築風貌獎助計畫」，以更新計畫擔任其推手，依老城區內建物特色及狀況，設定其重建、整建及維護更新目標，同時儘量避免全面拆除重建更新。
- 特色商街如模範街、莒光路一段等，應結合地方文史團體或街區組織，強化整體景觀環

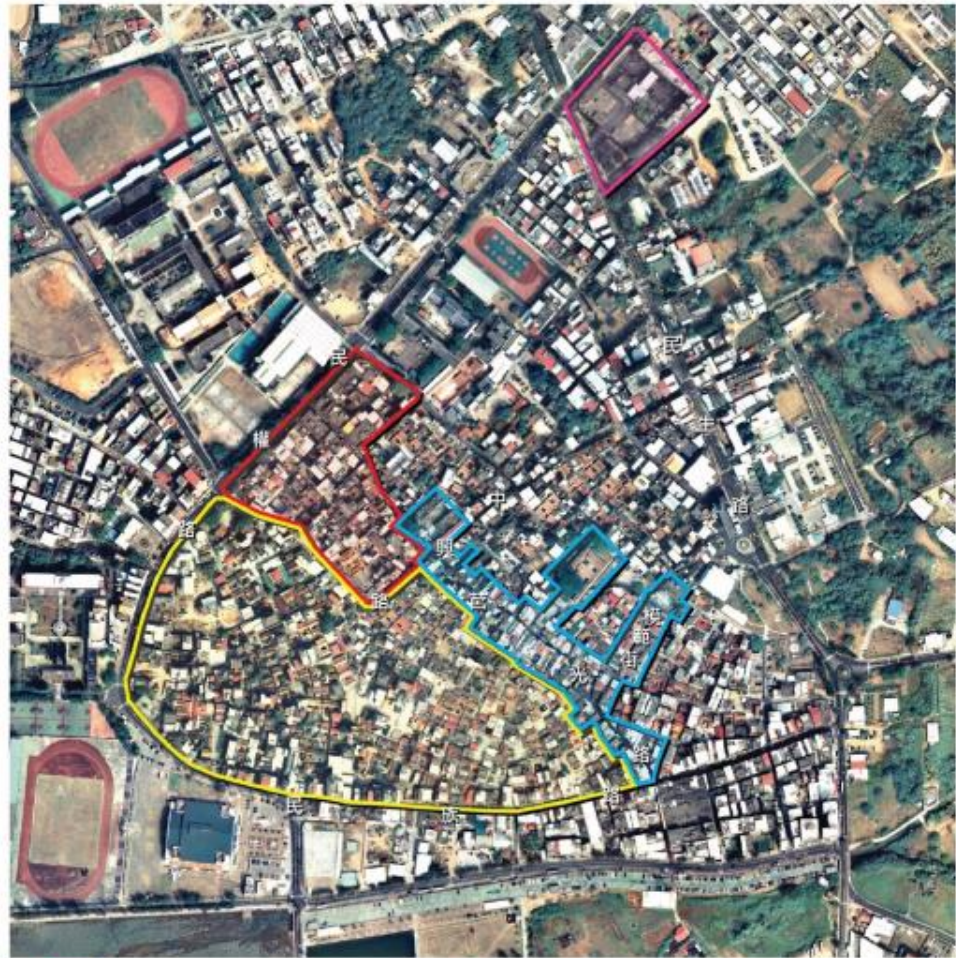
境，訂定各街道意象風格及形式，配合都市設計管制規範，營造具魅力之人行商業街道。

- 藉都市更新整體開發、積極利用閒置公私有土地，以及開放式校園等多元方式，提供開放空間及停車空間，並對周圍停車費率、取締違規、路邊停車位劃設一併配套處理，以多元改善策略解決觀光人潮引導及地方停車需求。

(3) 整合產業發展策略及街區組織，厚植老城區空間發展實力:除了制度與政府直接導引外，老城區的活化更需要由下而上的力量，長期關注，才得以產生有生命力的創造力。具體工作如下：

- 持續輔導已組成之商圈及或社區組織及未成形的組織，重視在地居民對地方文史發展長期的認同及熱情，把握此既有條件優勢，凝聚成為街區再發展之核心動力。
- 針對重建或混合更新單元，應用都市更新條例及權利變換機制，引入開發商從事土地整合，引入新型及合適之產業啟動街區活化；整建及維護單元，則藉由公部門主動補助方式打造新風貌，並藉此作為示範案例，以鼓勵及誘導在地居民跟進，改善建物及公共空間景觀，達到整體街區風貌改善目標。
- 在傳統街區紋理保存及現代都市機能間細緻考量計畫道路需求性，考量特色街巷空間保存及避免破壞歷史紋理目的，調整、修正或廢除計畫道路，同時透過購置小型消防車等方式，以滿足緊急消防安全需求。

圖 5-1-11-2 金門舊市區發展示意圖



- 劃設歷史風貌保存區，重要建築採容積移轉及設定地上權後標租等多管齊下方式活化復甦老街
- 考量更新急迫性及地區需求，此處納入優先辦理之旗艦級更新計畫，帶動後浦城區整體再發展
- 中興路至民權路老舊區段，地上物及權屬相對單純，亦適合將部分地塊劃為示範性都市更新單元
- 運用未來縣府搬遷遷空後公有地，作為旗艦級都市更新單元，擔任更新再發展觸媒角色

來源:金門概念性總體規劃，2013。

### 3. 實施方法或使用技術

本案擬委託專業規劃團隊分年辦理，先研議老城區更新機制，再進行街區向心力營造與觀念更新倡導，每年作業時程訂為 250 個日曆天完成各項工作項目並製作結案報告書，機關辦理審核作業期間不計入工期。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年-107 年
2. 中央目的事業主管機關：無
3. 主(協)辦機關：金門縣建設處
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-1-11-3 行動計畫1.11經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	2,400	1,200	1,200	1,200		6,000	6,000		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										
合計			2,400	1,200	1,200	1,200		6,000	6,000		

#### (六) 預期效益

##### 1. 可量化效益

建立舊市區更新機制，針對重建或混合更新單元研議權利變換機制，做為金門其它舊市街區更新參考。

##### 2. 不可量化效益

透過舊市區整體發展策略，研提發展定位及空間風貌條件，區分新開發區及老城區產業引入目標，降低新舊發展地區間競爭力道；同時建立全縣整體觀光遊憩系統，達到新舊發展區資源串連共生共榮之目標。

## 1.12 物資處辦公處及西南門里辦公處縣有房地等委外開發可行性評估及先期規劃案

### (一) 績效指標

表5-1-12-1 行動計畫1.12績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
人口社會增加率(+)	‰	77.13	+0	+0.03
公司登記新設家數(+)	家	94	+0	+2

### (二) 工作指標

表5-1-12-2 行動計畫1.12工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託研究案辦理進度	%	-	100			

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

物資處位於民權路旁精華地帶，於民國 93 年改制後現編制 18 人，建物面積 1,032.04 平方公尺，每人平均使用面積 86 平方公尺，依行政院規定每人使用 6 平方公尺，由於物資處經管辦公所基地面積大，且人員員額已縮編，可思考利用其他辦公處作調整。另該處基地使用分區編定為機關用地，可供使用用途受限，若作他用須經都市計畫檢討變更。

西南門里辦公處所之使用分區編定為商業區，係屬精華地帶，但除了家戶配酒、投票時使用，部份房地出租予財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會使用，平日處於半閒置狀態未能充分利用。查台灣各鄉鎮之里公所辦公處，均劃歸納入鎮公所內辦公或另由里長於自宅設立辦公處所作為便民服務場地，又西南門里辦公處所坐落金城鎮民權路及光前路十字路口，飯店林立、觀光客眾多，且地形方正，為目前城區主要經濟活動重地，且編定商業區土地價值高，宜以作活化利用或採專案釋出處理，允宜審酌。

為縣有地活化及有效利用，擬就物資處辦公處及西南門里辦公處實施整體改建規劃，期兼顧縣民使用及經濟效益以地盡其利。綜觀目前周邊已有規劃部分路邊停車空間，但因區位、交通、日常生活及使用習慣之關係，造成使用成效不彰、產生多處違規衝突、交通危安事件層出不窮之問題。

未來西南門里辦公處以籌建商業大樓，物資處辦公處以土地使用分區變更處理，配合西南門里辦公處所之基地改建，

改善該區前揭問題，俾增進商業發展，提供就業機會，促進地區繁榮。

前開計畫涉及工程、財務及法律等多面向專業，且商業大樓及相關建築設施興建費用龐大，如由本府辦理興建，財政難以負擔，又民間參與投資公共建設，為政府近年來極力推動之重大政策之一，故本府計畫依促進民間參與公共建設法擬由民間投資興建。

## 2. 計畫目標

期透過促參法辦理民間業者參與本計畫營運規劃等相關事宜之可行性分析評估、先期規劃及招商作業，俾引進民間機構之資金、技術參與維護及營運工作，以民間經營理念、創新、永續方式帶動縣有土地之活化。

## 3. 實施地點

- (1) 物資處:祥和段 336、351、310、339 及 343 地號
- (2) 西南門里:祥和段 249、250 地號

## 4. 前期工作說明

- (1) 100 年 11 月 3 日辦理本採購案評選會議，並於 11 月 9 日與優先議價廠商辦理議價作業。
- (2) 本案 100 年 11 月 22 日與得標廠商簽訂「物資處辦公處及西南門里辦公處縣有房地等委外開發可行性評估及先期規劃案」勞務採購契約，刻正依契約規定持續辦理。
- (3) 本案於 100 年 12 月 9 日廠商提交工作執行計畫書，12 月 16 日由府內提出修正事項，12 月 30 日廠商提交修正後工作執行計畫書，101 年 1 月 9 日核定通過。
- (4) 本案於 101 年 3 月 9 日廠商提送可行性評估報告，4 月 16 日招開審查會議通過。
- (5) 本案於 101 年 7 月 2 日廠商提送先期規劃報告，7 月 27 日招開審查會議不通過，9 月 24 日廠商提送先期規劃報告(一修)，10 月 23 日招開審查會議不通過，12 月 28 日提送先期規劃報告(二修)，102 年 1 月 30 日招開審查會議不通過，5 月 10 日廠商提送先期規劃報告(三修)。

## 5. 計畫內容說明

- (1) 辦理可行性評估先期規劃等相關事宜。

(2) 物資處原機關用地分區變更為停車場用地採多目標使用之方式，或變更為商業區提供較高經濟效益之使用，藉以提供在環境趨勢與政策發展下，可適度的因應與調整。

(3) 西南門里因整體規模較小，不符合促參開發之規模限制，採用設定地上權或由府內自籌款項興建出租之方式規劃，以達到活用之目的。

6. 實施方法或使用技術

本案委託專業規劃團隊辦理中。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104-107 年
2. 中央目的事業主管機關：無
3. 主(協)辦機關：金門縣財政處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-12-3 行動計畫1.12經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方									
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金		5,710	37,154	37,154	37,154		117,172	117,172		
	民間投資										
	其他										
合計			5,710	37,154	37,154	37,154		117,172	117,172		

註：使用金門縣地方建設開發基金辦理。

(六) 預期效益

1. 可量化效益:增加稅收，包含租金以及權利金之收入，按規劃廠商初估可達 117,172 千元。



## 2. 不可量化效益

- (1) 增加就業機會以及其他就業效益。
- (2) 土地價值提升效益與達到市容更新目的。
- (3) 提升消費服務品質、經營效益以及多元化的消費空間。

### 1.13 金門地區軍事資源釋出評估暨規劃運用計畫

#### (一) 績效指標

表5-1-13-1 行動計畫1.13績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
閒置空間或建築物再利用	處	-	8	12
新增工作機會(+)	人次	3	6	10
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	126.5	132.8

#### (二) 工作指標

表5-1-13-2 行動計畫1.13工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
擬釋出營區調查與使用分配進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫背景

金門縣於國共對峙時期，長期為反共復國的前哨站，構築細密完整的海島型防禦工事，為世界各地所少有。

然隨國軍組織減併，兵力精簡，兵力部署等因素影響，軍方在金門地區管理的部分營區已逐漸閒置。閒置營區增加軍方營產管理上人力與財力的負擔，而閒置營區亦有犯罪、縱火、傾倒廢棄物等維安事件。近年軍方陸續釋出後，此項責任即轉由縣府承擔，縣政府將面對人力、維護管理費用上的挑戰。

軍事營區接管需考量面向繁多，涉及「解決地方政務發展空間」、「認定歷史建築保存戰地文化景觀」、「居民空間記憶」、「退役老兵情感」、「強化土地管理及運用」、「發展觀光」、「提供地方公務機關業務處理空間」等效能，其優先順序待決策者排定。尚需權衡孰輕孰重。

為完整保留縣內具戰地特色之有用資源，並配合軍方年度計畫拆除金門地區之營區，將閒置不用或事實已空置使用之營房碉堡加以接管檢討運用，有效整合本府各單位業務需求，並提高作業效能與處理時效，擬透過本案籌組審議小組，研議宜接管營區，作為本縣是否接管年度計畫拆除金門地區營區之參考。

##### 2. 計畫內容說明

(1) 軍方年度計畫拆除金門地區之營區調查、土地權

屬檢討分析。

- (2) 建置金門擬拆除營區揭露資訊網路平台，徵集與論意見，作為判定是否接管之參考。
- (3) 召開「年度計畫拆除金門地區之營區接管前置協調會」，釐清各單位接管意願，作為判定是否接管之準據。
- (4) 派員巡查清理本府已接管之營區，維護金門縣政府所轄房產。

3. 實施方法或使用技術

每年軍方擬拆除之營區委託專業規劃團隊協助評估，本處另派員定期巡查已接管之營區。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年-107年
2. 中央目的事業主管機關：國家發展委員會
3. 主(協)辦機關：金門縣財政處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-13-3 行動計畫1.13經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	180	120	120	120		540	540		
	離島建設 基金		1,620	1,080	1,080	1,080		4,860	4,860		
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										
合計			1,800	1,200	1,200	1,200		5,400	5,400		

(六) 預期效益

1. 可量化效益:因應巡查營區之需求，至少增加六名人員就

業機會。

2. 不可量化效益

- (1) 留存金門特殊地景與老兵回憶。
- (2) 豐富金門發展戰地觀光素材。

## 1.14 城鎮風貌型塑整體計畫

### (一) 績效指標

表5-1-14-1 行動計畫1.14績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
綠覆率(+)	%	-	(依提案內容 補填)	(依提案內 容補填)
公園綠地或開放空間面積(+)	M <sup>2</sup>	-		
改善人行徒步空間長度或面積(+)	M	-		
濕地或生態池面積	M <sup>2</sup>	-		
透水鋪面面積	M <sup>2</sup>	-		
減少不透水鋪面面積	M <sup>2</sup>	-		
閒置空間或建築物再利用面積	M <sup>2</sup>	-		

### (二) 工作指標

表5-1-14-2 行動計畫1.14工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委辦規劃設計執行進度	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

落實總統「黃金十年 國家願景」之居住正義目標，賡續推動城鄉新風貌計畫，營造永續、宜居之城鄉環境，提升國人生活環境品質。

行政院 102 年 3 月 15 日院台建字第 1020003014 號函核定「城鎮風貌型塑整體計畫」。

以農村再生範圍外之都市計畫區為原則；並以城鎮為單元，整合各部會相關計畫及資源進行整體規劃。推動主軸在於鼓勵地方政府以區域及城鎮空間發展進行整合規劃，就因應氣候變遷之環境調適、綠色基礎建構、綠色交通、地方特色產業及友善空間營造等重點面向，進行整體規劃，經由策略規劃分析，檢討各地區之發展優勢及機會，提出跨域整合建設計畫。

2. 計畫內容說明:每年由內政部函頒「臺灣城鄉風貌整體規劃示範計畫」申請補助作業須知，訂定「國土空間永續」競爭型計畫及「鄉街整體振興」政策引導型計畫提報類型、經費上限、執行期限、請款方式、核銷模式等。

#### 3. 重要工作項目

(1) 營建署補助「城鎮風貌型塑整體計畫」及金門縣

「城鄉風貌（亮點計畫）」委辦計畫。

- (2) 辦理本年度及以前年度完成之規劃設計案後續工程執行，計畫臚列如下：「田浦、大地歷史重現及文化修景改善工程」、「金門縣民生、民權路及其周邊整體發展工程」、「小西門聚落整體營造第二期工程」等及其他城鄉風貌計畫。
- (3) 辦理地區各項公共工程之先期規劃設計，計畫臚列如下：「料羅港軍事遺產活化利用規劃設計」、「新市及小太湖商圈門戶景觀修景規劃設計」等。

#### 4. 計畫的其他背景資料

本計畫在推動策略上，有別於過去單點式、線狀式的建設，朝以面狀推動示範地區之整體性規劃與建設，以「跨域合作」、「資源整合」、「縫補」、「串連」等操作策略，透過跨部門資源整合平台，以計畫整合行政院經建會、環保署、原民會、農委會、客委會、教育部、交通部、經濟部、文化部及內政部等 10 部會之 21 項關聯性公共建設計畫，適地、適性、適時之投入城鎮環境改造工作，以發揮整體建設之加值綜效，建構具在地文化特色、樂活、友善之宜居城鎮。

#### 5. 實施方法或使用技術

由本府及各鄉鎮公所依營建署核定經費及計畫性質，依限辦理發包作業。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年-107 年
2. 中央目的事業主管機關：內政部
3. 主(協)辦機關：金門縣工務處/各鄉鎮公所
4. 執行方式：政府自辦

### (五) 財務計畫

表5-1-14-3 行動計畫1.14經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
		104年	105年	106年	107年	108 年 以 後				
非 自 償	公務 預算	25,000	25,000	25,000	25,000		100,000	100,000		
	中央 地方	80,000	80,000	80,000	80,000		320,000	320,000		
	離島建 設基金									
	其他									
自 償	其他特 種基金									
	民間投 資									
	其他									
合計		105,000	105,000	105,000	105,000		420,000	420,000		

註:中央補助金額係暫估,將以主管機關當年度核定經費為準。

#### (六) 預期效益

##### 1. 可量化效益

依據各分項提報計畫,增加及提升「綠覆率」、「公園綠地或開放空間面積」、「改善人行徒步空間長度或面積」、「濕地或生態池面積」、「透水鋪面面積」、「減少不透水鋪面面積」、「閒置空間或建築物再利用面積」等項目。

##### 2. 不可量化效益

政府適地、適性、適時之投入城鎮環境改造工作,以發揮整體建設之加值綜效,建構具在地文化特色、樂活、友善之宜居城鎮。

## 1.15 成功聚落街景改善計畫

### (一) 績效指標

表5-1-15-1 行動計畫1.15績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
增加觀光人潮(+)	萬人	126.5	126.5	132.8
公園綠地或開放空間面積(+)	M <sup>2</sup>	-	-	80
改善人行徒步空間長度或面積(+)	M	-	-	120
閒置空間或建築物再利用	處	-	-	3

### (二) 工作指標

表5-1-15-2 行動計畫1.15工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
規劃設計進度	%	-	100			
工程執行進度	%	-		40	100	

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

傳統聚落及戰地景觀的保存，是金門最重要的課題之一，也是金門永續發展的機會所在。94年度營建署核定競爭型城鄉風貌競爭型評比之提案計畫，獲全國第二名補助新台幣(8,000)萬元，另縣府挹注新台幣(3,000)萬元執行了洋樓修復工程、風貌工程、景觀工程、軍營坑道展示工程、洋樓展示工程等，現已具成效，成為地區新增之觀光景點，尤其每年舉辦海灘花蛤季更吸引成千上萬之民眾參與，唯成功地區聚落公共設施老舊，街道景觀亦不佳，是此區發展不足之部分，有鑑於此，乃提出成功聚落街景改善計畫。

#### 2. 擬解決之問題

- (1) 公共空間設施不足，老舊鋪面破損。
- (2) 此區為金湖重點觀光地區，週邊街道及公共空間無法銜接。
- (3) 聚落串聯各景點之生活空間。
- (4) 解決人車爭道之現象，創造人車共存之和諧空間。
- (5) 增加綠化植栽，提升居民生活品質。

#### 3. 重要工作項目

- (1) 規劃完整之街道立面，並將環島南路通過聚落一段範圍設定為人車共存的生活道。



- (2) 規劃歷史步道的整理計畫，讓聚落生活與過去聚落歷史產生關連。
- (3) 重要節點的串連，發展出具有軍事、文化、歷史意涵的聚落生活空間。
- (4) 加強觀光視覺感官，提出整體規劃構想與方案，進而提昇生活環境品質。
- (5) 營建署補助「城鎮風貌型塑整體計畫」及金門縣「城鄉風貌（亮點計畫）」委辦計畫。

#### 4. 計畫的其他背景資料

成功聚落因過去因身處戰地，土地與聚落生活間的關係產生了疏離感，在近年金門縣大力推動觀光之政策下，成功陳景蘭洋樓、花蛤季之舉辦，使成功成為金湖重要之觀光地區，這樣的聚落中，可以考量結合戰地聚落的風華以及後續發展之觀光景點，並串聯回到聚落的街道上，使成功地區具有戰地歷史與觀光導向之多重元素。以聚落中穿越性道路空間（環島南路）為思考主軸，橫向串聯發展到街景改造、聚落公共空間及觀光景點。

#### 5. 實施方法或使用技術

- (1) 街道規劃設計：將環島南路通過聚落一段範圍設定為聚落、人車共存的生活道路。
- (2) 現代 RC 街屋街景改造：鼓勵仿中國建築的三開間式立面設計，可採「現代式」、或「仿古式」的造型，及利用成功多種彩繪磁磚做裝飾，目標的風格在異中求同。建議運用社區協議的方式訂立改善協議，使環島南路沿街面呈現與傳統聚落有著相融的歷史氣氛。
- (3) 大宗宗祠及社區活動中心開放空間設計：讓宗祠廣場重現莊嚴的紀念場所，同時也是社區活動的場所，以滿足社區固定節奏的活動。修繕既有的廣場，整理既有花崗岩鋪面，綠化前緣駁坎，並整理植栽。側邊步道連接環島南路，依宗祠與社區中心的高差做為休憩空間元素。加入指示步道企圖引導人群走入聚落生活。
- (4) 利用社區營造方式鼓勵並創造出舒適的家戶綠地空間，藉以作為聚落綠美化的示範場所。「廟埕與戲台」在美化仙鶴宮的周圍，利用現有地形

的坡度、石脈、傳說故事等創造出具地區風貌的保護廟。「活動綠地與農事廣場」與廟埕步道有著同樣的石脈露頭可以利用，建議在成功公園加強綠化，一旁的農事廣場則利用既有農事活動豐富廣場使用，平時有戶外農具作為展示裝置藝術。

(5) 聚落顏屋使用的想法：金門至今還保留許多的閩南式合院建築，但有些房子年代已久無人居住，缺乏照顧在大自然的侵蝕下坍塌，成為顏屋。

(6) 陳景蘭洋樓前廣場及風獅爺廣場設計：讓風獅爺銜接陳景蘭洋樓的入口空間，並作為成功聚落歷史步道的起點，廣場設計加入指示步道，引導人群走入聚落歷史空間當中。

(7) 聚落解說系統設計。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年-106年
2. 中央目的事業主管機關：內政部
3. 主(協)辦機關：金門縣工務處/金湖鎮公所
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-15-3 行動計畫1.15經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央	1,540	7,700	7,500			16,740	16,740		
		地方	460	4,800	5,000			10,260	10,260		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										

合計	2,000	12,500	12,500			27,000	27,000		
----	-------	--------	--------	--	--	--------	--------	--	--

註:中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 增加觀光人潮。
- (2) 增加綠美化面積。
- (3) 增加或改善人行徒步空間面積。
- (4) 閒置空間再利用。
- (5) 改善聚落居住品質。

### 2. 不可量化效益

利用本次計畫，凝聚社區居民之共識，並藉由案件執行，讓年輕一代了解聚落之歷史，並加強對歷史古蹟、生態之重視。

## 1.16 四埔社區生活環境景觀改善規劃設計暨工程案

### (一) 績效指標

表5-1-16-1 行動計畫1.16績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
增加觀光人潮(+)	萬人	126.5	126.5	132.8
公園綠地或開放空間面積(+)	M <sup>2</sup>	-	-	5,545
改善人行徒步空間長度或面積(+)	M	-	-	3,500
閒置空間(或建築物)再利用面積	m <sup>2</sup>		600	600

### (二) 工作指標

表5-1-16-2 行動計畫1.16工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
規劃設計進度	%	-	100			
工程執行進度	%	-		50	100	

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

四埔聚落鄰近金城鎮市區中心及國立金門大學，近年來受該些區域整體發展影響，聚落內新建案如雨後春筍般冒出，發展迅速，導致此區土地使用及空間發展較為複雜、混亂，整體景觀風貌受到強烈衝擊。

聯結大小金門的金門大橋工程預定於106年完工通車，大學城計畫亦如火如荼推展，必將加速該區域之整體發展，面臨著都市化及交通量增加等問題，為此區重要且急需解決的課題。

本案希冀透過景觀管理，於聚落發展及城鄉風貌之間取得良好發展平衡，在保留金門既有聚落特色前提下建立區域整體景觀意象營造。

#### 2. 擬解決之問題

- (1) 公共空間設施不足，老舊鋪面破損。
- (2) 因房屋建案快速增加，影響整體景觀風貌。
- (3) 社區內部綠化空間少且鋪面為非透水性鋪面。
- (4) 公共活動空間較為零散，整體未有效之串聯
- (5) 社區自明性與原有風貌之維繫。

#### 3. 重要工作項目

- (1) 聚落中的古厝、廟埕廣場、老樹等構成地景意象之空間元素，加強管理維護，避免土地開發或建

築破壞原有聚落景觀特色。

- (2) 聚落內畸零地透過協商進行有效利用及綠美化，藉以維持聚落環境品質。
- (3) 地方民眾參與概念的運用，凝聚居民共識，依據社區需求，適度規劃地方服務設施。
- (4) 慈湖路與環島西路之聯絡道路，加強街道景觀及設施。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年-106年
2. 中央目的事業主管機關：內政部
3. 主(協)辦機關：金門縣工務處/金寧鄉公所
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-16-3 行動計畫1.16經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以後				
非 自 償	公務 預算	中央	1,540	7,700	7,500			16,740	16,740		
		地方	460	4,800	5,000			10,260	10,260		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										
合計			2,000	12,500	12,500			27,000	27,000		

註:中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

(六) 預期效益

1. 可量化效益
  - (1) 社區內綠色內涵比例占施工費用 30% 以上。
  - (2) 綠美化面積 4,000 m<sup>2</sup>。
  - (3) 增加或改善人行徒步空間面積 3,500 m<sup>2</sup>。

(4) 增加公園綠地（或開放空間）面積 5,545 m<sup>2</sup>。

(5) 閒置空間(或建築物)再利用面積 600 m<sup>2</sup>。

## 2. 不可量化效益

利用本次計畫，將社區居民對地區發展的構思與想法充份傳達，藉由建設計畫與政策面的執行，創造高優質之社區，並透過社區居民的共同參與努力，提升居住空間品質，創造溫暖有人性的生活環境。

## 1.17 后浦歷史街區整體風貌改善規劃設計

### (一) 績效指標

表5-1-17-1 行動計畫1.17績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
增加觀光人潮(+)	萬人	126.5	126.5	132.8
公園綠地或開放空間面積(+)	M <sup>2</sup>	-	-	5,545
改善人行徒步空間長度或面積(+)	M	-	-	3,500
閒置空間(或建築物)再利用面積	m <sup>2</sup>		600	600

### (二) 工作指標

表5-1-17-2 行動計畫1.17工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
規劃設計進度	%	-	100			
工程執行進度	%	-		50	100	

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

本縣由於歷代人文薈萃，蘊育豐富人文騰躍史乘，留下甚多文化史蹟與歷史建築。依縣府 97 年完成並發佈「變更金門特定區(金城地區)細部計畫(第一次通盤檢討)案」計畫內容可見，縣府近年積極推行總體性之金廈生活圈建構、閩南及僑鄉文化維繫與再現、軍事地景再生、永續島經營及悠閒漫活的魅力城鎮生活品質追求等目標，同時亦以整體發展為主軸，全面推展各項計畫與建設；並於計畫中指出金城鎮之發展定位，主要作為全縣的行政及經濟商業中心，同時具備金城鎮生活、金門意象及觀光聚落發展之城鄉發展定位。

#### 2. 擬解決之問題

- (1) 老舊鋪面破損、新舊街屋交雜紊亂。
- (2) 街道缺乏視覺延續性及連續性，以及綠化空間之設置。
- (3) 公共活動空間較為零散，各歷史街區及名勝未有效整體串聯。
- (4) 老街產業難以振興與地區景觀自明性不高。
- (5) 道路週邊行交通動線不完善，缺乏整體規畫。
- (6) 主要幹道鄰近街道、區域(停車、商用及人行空間)多為零碎片段區域亦或缺乏整體規劃設計之現況。

### 3. 重要工作項目

在考量保存歷史紋理、重建小鎮人文空間、以及妥善整合全鎮性與社區性公共活動之下，本計畫提出就城區歷史街區及鄰近空間改造之重點地區，逐一進行金城鎮歷史街區之規劃設計。

- (1) 將模範街附近傳統巷弄空間進行環境美化，作為歷史街區導覽之動線。
- (2) 整合周邊傳統巷弄與閒置空地，建構步行網絡與小型節點廣場。
- (3) 整合各景點空間與周邊閒置空間，作為旅客及民眾活動核心空間。
- (4) 以夜間照明強化歷史建築之特性，並透過系列之節能燈具塑造歷史街區意象。
- (5) 辦理歷史街區建物示範維修計畫，鼓勵歷史建築物再利用，作為具有復古風味之商店街、地方文史工作坊、小型文史紀念館、民俗文物館等空間使用。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年-106年
2. 中央目的事業主管機關：內政部
3. 主(協)辦機關：金門縣工務處/金城鎮公所
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-1-17-3 行動計畫1.17經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公務 預算	中央	11,550	11,400				22,950	22,950		
		地方	3,450	3,600				7,050	7,050		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										



	民間投資									
	其他									
	合計	<b>15,000</b>	<b>15,000</b>				<b>30,000</b>	<b>30,000</b>		

註:中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

#### (六) 預期效益

1. 可量化效益(無)
2. 不可量化效益

經由空間規劃與再開發的過程，促成經營目標的達成，同時改善舊市區之商業體質。

建構順暢便捷的交通系統，促成觀光遊憩事業的發展，創造新的就業與消費市場。

## 1.18 烈嶼鄉清遠湖至貴山岸際濱海遊憩區整建計畫

### (一) 績效指標

表5-1-18-1 行動計畫1.18績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
增加觀光人潮(+)	萬人	126.5	126.5	132.8

### (二) 工作指標

表5-1-18-2 行動計畫1.18工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
烈嶼鄉清遠湖至貴山岸際濱海遊憩區整建計畫規劃設計執行進度	%	-	100	-	-	-
烈嶼鄉清遠湖至貴山岸際濱海遊憩區整建計畫工程施工執行進度	%	-	-	100	100	-

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

金門國家公園第二次通盤檢討已於 101 年度 10 月釋出烈嶼貴山至羅厝 192 公頃土地範圍。烈嶼鄉公所為妥善規劃運用該區域土地，依據金門縣政府施政計畫及「金門縣概念性總體規劃」目標推動，結合「建置金門縣低碳島計畫」。同時配合雷區排除海岸復育計畫，擬朝拓展岸際濱海及沙灘區域活動。

為能逐步規劃開發本區特色遊憩資源，本所希望藉由此計畫有效整體規劃串聯清遠湖、L-18 據點、烈女廟及鄰近聚落，打造一特色烈嶼西海岸旅遊區帶。為妥適規劃運用，擬就本區內公共設施之完整性及服務機能進行全面檢討，並規劃整建。

#### 2. 擬解決之問題

- (1) 海蝕、倒灌問題處理，並結合整體景觀配置設施。
- (2) 烈女廟前攤販環境整飾及其周邊道路界面處理。
- (3) 清遠湖周邊景觀開發，結合青岐聚落發展整併規劃。
- (4) 貴山及清遠湖周邊有主墳及無主墳取掘問題。

### 3. 計畫目標

金烈大橋完成指日可待，配合未來通車後，生活、產業之轉變，因「金門縣概念性總體規劃」目標推動，逐步完善烈嶼各聚落設施及周邊景觀，有其必要，如何整併、建構及低碳島目標，為本鄉主要課題。

### 4. 計畫願景

本案規劃望能完善西海岸周邊聚落設施，以最少的破壞，配合聚落的特色，建構出最佳的功能設施，並平均發展烈嶼各聚落。

### 5. 計畫內容說明

配合既有設施、地景，結合聚落、觀光使用可能性，建構清遠湖周邊景觀動線，串聯烈女廟周邊景觀及西海岸沙灘風景區，配合自行車動線引入，建置低碳綠色動線廊道。

### 6. 重要工作項目

- (1) 清遠湖周邊動線設置。
- (2) 既有設施界面美化。
- (3) 名勝、地景、風景區動線串聯。
- (4) 配合聚落、地景節點設置休憩場域。

### 7. 實施方法或使用技術

- (1) 利用既有湖邊閒置土地，美化及動線設置，藉以配合未來亮點計畫，推動西海岸整體規劃。
- (2) 修繕、整理烈女廟周邊景觀，配合青岐聚落界面、節點設置休憩場域，並串聯既有自行車道，結合綠色廊道動線，引入海岸沙灘風景區。
- (3) 加強烈嶼鄉南環道路面美化、保留既有車轍道型式，強化其安全、指引及地區特色設置。

## (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年-106年
2. 中央目的事業主管機關：內政部
3. 主(協)辦機關：金門縣工務處/烈嶼鄉公所
4. 執行方式：政府自辦

## (五) 財務計畫

表5-1-18-3 行動計畫1.18經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	3,850	7,700	7,500			19,050	19,050		
		地 方	1,150	4,800	5,000			10,950	10,950		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			5,000	12,500	12,500			30,000	30,000		

註:中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 利用該區域近岸陸域（水體、沙灘、陸域）海岸線特質，結合岸際廢棄軍事設施，規劃為海泳、風帆、沙雕、獨木舟等水域活動基地一處。
- (2) 增加一個導入活動型、年青化、休閒型的觀光活動區域，有助烈嶼鄉整體觀光產業發展。

### 2. 不可量化效益

- (1) 發展水域遊憩活動，創造地區休閒式觀光產業。
- (2) 落實水域遊憩活動安全管理，創造安全、舒適活動空間
- (3) 開發岸際閒置軍事設施，活化與再利用價值。
- (4) 適度區分活動與參與特性，便利經營管理，確保遊憩區之品質。

## 1.19 金門縣東北角海岸景觀維護營造計畫

### (一) 績效指標

表5-1-19-1 行動計畫1.19績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
增加觀光人潮(+)	萬人	126.5	126.5	132.8

### (二) 工作指標

表5-1-19-2 行動計畫1.19工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
規劃設計執行進度	%	-	100	-	-	-
工程施作執行進度	%	-	-	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

- (1) 依據本府 100 年度完成金門縣海岸永續整體規劃成果及 102 年全島完成海岸地區排雷計畫，重新建構海岸空間景觀達成永續發展之目標。
- (2) 法令政策：依院函核定之「海岸永續整體發展方案」及「海岸環境營造計畫」。

#### 2. 擬解決之問題

保護及合理利用海岸資源、復育劣化海岸生態、整建改善海岸景觀及加強海岸防護。

#### 3. 計畫目標

配合「金門縣概念性總體規劃」黃金八大計畫打造濱海國際生態園區建構溪邊海濱休閒及金東渡假休閒區。

#### 4. 計畫願景

保護及維持自然海岸生態並改善海岸景觀以建構金門成為國際觀光休閒島之願景。

#### 5. 計畫內容說明

為創造兼具適意景觀及多樣性生態海岸環境，在確保海岸安全防災的前提下，運用生態共生結構，促進陸域與水域的串聯，以復育海岸豐富生態，提升海岸優美景觀，創造親水遊憩機會。

#### 6. 重要工作項目

- (1) 維護自然海岸地形及多樣化的景觀特色
- (2) 運用景觀手法使人為空間與自然海岸充分結合
- (3) 人工結構物的景觀改善與營造

(4) 傳統產業與節慶地點的維持

7. 實施方法或使用技術

(1) 濱海陸地範圍基本資料調查與收集

(2) 生態及景觀資源評估、現況環境問題及發展潛力  
與海岸永續經營課題研擬

(3) 土地利用構想方案及景觀改善計畫

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年-107年

2. 中央目的事業主管機關：內政部、經濟部水利署

3. 主(協)辦機關：內政部、經濟部水利署

4. 執行方式：政府自辦

本計畫係由中央主辦，有關經濟部水利署業管權責(一般性海堤養護及其範圍環境營造部分)；由本署第八河川局依規劃結果及金門縣政府所需，提報水利署「海岸環境營造計畫」納入年度勘評。

(五) 財務計畫

表5-1-19-3 行動計畫1.19經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	1,155	7,600	7,500	5,550		21,805	21,805		左列經費係經濟部水利署部份，不含內政部經費。
		地 方									
	離島建 設基金										
	其他										

自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		<b>1,155</b>	<b>7,600</b>	<b>7,500</b>	<b>5,550</b>		<b>21,805</b>	<b>21,805</b>		

註:中央公務預算(經濟部水利署部分)係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

#### (六) 預期效益

##### 1. 可量化效益

(1) 復育劣化海岸生態資源一區

##### 2. 不可量化效益

(1) 改善維護海岸景觀

(2) 促進海岸土地利用永續合理化

## 1.20 金門縣南海岸景觀維護營造計畫

### (一) 績效指標

表5-1-20-1 行動計畫1.20績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
增加觀光人潮(+)	萬人	126.5	126.5	132.8

### (二) 工作指標

表5-1-20-2 行動計畫1.20工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
規劃設計執行進度	%	-	100	-	-	-
工程施作執行進度	%	-	-	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

- (1) 依據本府 100 年度完成金門縣海岸永續整體規劃成果及 102 年全島完成海岸地區排雷計畫，重新建構海岸空間景觀達成永續發展之目標。
- (2) 法令政策：依院函核定之「海岸永續整體發展方案」及「海岸環境營造計畫」。

#### 2. 擬解決之問題

保護及合理利用海岸資源、復育劣化海岸生態、整建改善海岸景觀及加強海岸防護。

#### 3. 計畫目標

配合「金門縣概念性總體規劃」黃金八大計畫打造濱海國際生態園區建構溪邊海濱休閒及金東渡假休閒區。

#### 4. 計畫願景

保護及維持自然海岸生態並改善海岸景觀以建構金門成為國際觀光休閒島之願景。

#### 5. 計畫內容說明

為創造兼具適意景觀及多樣性生態海岸環境，在確保海岸安全防災的前提下，運用生態共生結構，促進陸域與水域的串聯，以復育海岸豐富生態，提升海岸優美景觀，創造親水遊憩機會。

#### 6. 重要工作項目

- (1) 維護自然海岸地形及多樣化的景觀特色
- (2) 運用景觀手法使人為空間與自然海岸充分結合
- (3) 人工結構物的景觀改善與營造



(4) 傳統產業與節慶地點的維持

7. 實施方法或使用技術

(1) 濱海陸地範圍基本資料調查與收集

(2) 生態及景觀資源評估、現況環境問題及發展潛力  
與海岸永續經營課題研擬

(3) 土地利用構想方案及景觀改善計畫

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年-107年

2. 中央目的事業主管機關：內政部、經濟部水利署

3. 主(協)辦機關：內政部、經濟部水利署

4. 執行方式：政府自辦

本計畫係由中央主辦，有關經濟部水利署業管權責(一般性海堤養護及其範圍環境營造部分)；由本署第八河川局依規劃結果及金門縣政府所需，提報水利署「海岸環境營造計畫」納入年度勘評。

(五) 財務計畫

表5-1-20-3 行動計畫1.20經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	770	7,600	7,500	5,550		21,420	21,420		左列經費係經濟部水利署部份，不含內政部經費。
		地 方									
	離島建 設基金										
	其他										

自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		<b>770</b>	<b>7,600</b>	<b>7,500</b>	<b>5,550</b>		<b>21,420</b>	<b>21,420</b>		

註:中央公務預算(經濟部水利署部分)係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

#### (六) 預期效益

##### 1. 可量化效益

(1) 復育劣化海岸生態資源一區

##### 2. 不可量化效益

(1) 改善維護海岸景觀

(2) 促進海岸土地利用永續合理化

## 1.21 建置金門低碳島計畫-汰換路燈

### (一) 績效指標

表5-1-21-1 行動計畫1.21績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
二氧化碳人均排放量(-)	公斤 /人/ 年	3,790	2,100	1,790

### (二) 工作指標

表5-1-21-2 行動計畫1.21工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
汰換為LED節能燈具進度	%	-	100	100	100	

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

- (1) 「建置金門低碳島計畫」經行政院於102年5月20日以院臺環字第1020029346號函核定。
- (2) 配合「建置金門低碳島計畫」上位政策，將傳統路燈所使用之水銀燈具、鈉光燈具汰換為LED節能燈具，以降低能源需求、提昇能源效率。
- (3) 本案係行政院環境保護署依民國99年5月行政院節能減碳推動會核定「國家能減碳總計畫」，10大標竿方案之(三)「打造低碳社區與社會」項下「建設低碳島」標竿型計畫，規劃與推動建設金門為低碳島。

#### 2. 已完成之成果摘要

金門縣現況公用路燈盞數約為14,649盞，低碳島計畫前於100年度起執行，102年度底汰換已完成8,043盞，並預定於103年度完再汰換2,984盞，累計將完成汰換11,027盞；扣除新設時即採用LED節能燈具之數量後，尚有約2,937盞待汰換為LED節能燈具。

#### 3. 計畫目標

- (1) 配合「建置金門縣低碳島計畫」規劃期程執行，分屬「低碳樂活推動計畫」分組，執行期程為103年至107年「持續改善」，以全數汰換完成為目標。
- (2) 金門係屬獨立電網，意即未有外部電網可支援電

力供應，並係屬火力發電，對環境之影響較高。因公共道路照明分布廣、數量多，如能有效更換照明燈具為 LED 等節能燈具，即可直接並有效的降低能源需求，進而減少碳排放量及台電發電虧損。

#### 4. 計畫內容

- (1) 配合「建置低碳島計畫」中央經費分配額度及期程，分年逐步汰換既有路燈燈具為 LED 節能燈具。
- (2) 汰換既有路燈為 LED 節能燈具。
- (3) 依經費額度辦理公開招標採購，逐案更換並辦理用電契約變更。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年-107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府工務處/金門縣養護工程所
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-1-21-3 行動計畫1.21經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	11,000	11,000	11,000	11,000		44,000	44,000		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			11,000	11,000	11,000	11,000		44,000	44,000		

## (六) 預期效益

1. 可量化效益:有效減少能源需求、用電度數及碳排放量，以 120W 以下 LED 路燈燈具汰換 250W 以上傳統照明燈具每年約可減少用電度數 3,723,000 度、碳排放量 2,279,000 公斤。
2. 不可量化效益
  - (1) 完成公共道路路燈全數汰換為 LED 節能燈具。
  - (2) 因應油電價格不斷上升，減少能源消耗可減少政府經常性之費用支出，並符合環保意識、減少碳排放所引起之溫室效應，亦可擴大公共投資以促進產業升級，並減少光害污染。

## 1.22 金門縣尚義住宅區區段徵收

### (一) 績效指標

表5-1-22-1 行動計畫1.22績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
閒置空間(或建築物)再利用面積	m <sup>2</sup>		76,100	-

### (二) 工作指標

表5-1-22-2 行動計畫1.22工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理徵收補償費查估或評定、協議價購、公聽會、區段徵收計畫報核、區段徵收公告、徵收補償費發放或保管、審核申請抵價地案件、協調處理公有土地、開發工程規劃設計及發包施工進度	%	-	100			
開發工程施工及驗收、抵價地分配及點交、專案讓售土地、財務結算執行進度	%	-		100		

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

本案係依都市計畫附帶規定採區段徵收辦理開發，上開「擬定金門特定區(金湖鎮尚義住宅區)細部計畫案」之都市計畫經本縣都市計畫委員會(102年3月15日)第59次會議審定，俟再確認應否實施環境影響評估，及視需於都市計畫細部計畫核定前完成評估後，由地政單位主導推動區段徵收。

#### 2. 擬解決之問題

- (1) 落實都市計畫，開發土地資源，促進土地利用。
- (2) 提供都市發展所需建築用地，俾舒緩近年人口數及家戶數成長迅速而住宅短缺之現況。
- (3) 取得公共設施用地及加速公共建設。

#### 3. 計畫目標

開發後可建築土地，按既定政策採專案讓售，提供由本府接續興建平價住宅，發展低碳社區，以促進本縣發展為低

碳島，並舒緩青年、弱勢民眾購屋經濟壓力，輔助安居成家。

4. 計畫願景

開發土地供本府接續興建政策性住宅，發展低碳住宅社區及輔助民眾安居成家。

5. 計畫內容說明

依都市計畫規劃辦理區段徵收，開發後可建築土地，除原地主領回之抵價地外，其餘土地專案讓售，供本府興建住宅，落實住宅政策使用。

6. 重要工作項目

主要包括徵收補償費查估或評定、辦理協議價購及公聽會、區段徵收計畫報核、區段徵收公告、徵收補償費發放或保管、審核申請抵價地案件、協調處理公有土地、開發工程規劃設計及發包施工、抵價地分配及點交、專案讓售土地、財務結算。

7. 實施方法或使用技術

依都市計畫規劃及土地徵收、工程開發相關法令規定實施辦理。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年-105年
2. 中央目的事業主管機關：內政部
3. 主(協)辦機關：金門縣地政局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-22-3 行動計畫1.22經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方									
	離島建 設基金										
	其他										
自	其他特		557,700	69,500				627,200	627,200		

償	種基金									
	民間投資									
	其他									
	合計	<b>557,700</b>	<b>69,500</b>				<b>627,200</b>	<b>627,200</b>		

註: 使用平均地權基金辦理。

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 區段徵收開發面積約 7.61 公頃
- (2) 開發後闢設住宅區 4.31 公頃
- (3) 公園、綠地、廣場兼停車場、道路等公設用地 3.30 公頃

### 2. 不可量化效益

- (1) 區內管線地下化、公共設施完備、地籍方整，利於建築使用。
- (2) 提供都市發展所需用地，落實都市計畫發展目標。
- (3) 提升土地利用價值，並促使地主及社會均享開發利益。
- (4) 取得公共設施用地及完善設施興建，提升社區機能及環境品質。
- (5) 消除畸零不整地形，利於土地利用，健全地籍管理。



## 1.23 離島區域合作平台年度策略規劃暨輔導執行計畫

### (一) 績效指標

表5-1-23-1 行動計畫1.23績效指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
媒體曝光量	次	-	2	-	-	5
離島區域未來 發展願景、合作 目標與策略	式	-	-	-	-	3
國建計畫核定	案	-	1	-	-	4

### (二) 工作指標

表5-1-23-2 行動計畫1.23工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
輔導規劃執 行報告	份	-	1	-	-	1
議題小組會 議	次	-	4	-	-	4
電子報(季)	次	-	4	-	-	4
離島互訪觀 摩計畫	場	-	1	-	-	1
副首長會議	場	-	1	-	-	1
首長會議	場	-	1	-	-	1
國建計畫提 案	案	-	6	-	-	6

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

- (1) 在資源盤點成果及既有基礎條件下，推展離島區域未來發展願景、合作議題與合作策略。
- (2) 整合離島平台重大議題，協助聯合申請共同提案與執行工作，跨域合作治理機制。
- (3) 強化離島區域合作平台運作網站資訊交流與推廣宣導功能。
- (4) 檢核 103 年經建會「國家建設總合評估規劃作業」計畫執行進度各項計畫內容符合要求。
- (5) 協助離島區域 3 縣辦理行政院經濟建設委員會提報「國家建設總合評估規劃作業」計畫，爭取相

關計畫及經費。

- (6) 舉辦 104、107 年度副首長會議及首長會議各 1 場，展示推動跨域合作成果。

2. 主要工作內容

- (1) 成立「離島區域合作平台策略規劃暨輔導執行團隊」。
- (2) 召開離島區域合平台工作相關會議、執行離島 3 縣共同協商推動議題與合作事項並進行相關審議。相關會議有：議題工作小組會議：依工作現況調整；召開副首長會議及首長會議各 1 場次。
- (3) 離島區域平臺輔導執行計畫、整合「離島區域平台」專案計畫及行政協調溝通作業。
- (4) 檢討離島區域整體發展願景，提出離島區域合作整體發展策略規劃。
- (5) 強化「離島區域合作平台」網路資訊交流運作維護及資料建置。
- (6) 積極尋求跨平台之交流與合作。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年、107 年
2. 中央目的事業主管機關：國家發展委員會
3. 主(協)辦機關：金門縣政府行政處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-1-23-3 行動計畫1.23經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務	1,000			1,000		2,000	2,000		
	預 算	1,000			1,000		2,000	2,000		
	離 島 建 設 基 金									
	其 他									
自	其 他 特									

償	種基金									
	民間投資									
	其他									
	合計	<b>2,000</b>			<b>2,000</b>		<b>4,000</b>	<b>4,000</b>		

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 辦理議題小組會議每季 1 場，共計 4 場。
- (2) 首長、副首長會議各 1 場。
- (3) 「離島區域合作平台」資訊網站運作，報導各期實施方案的執行狀況與成果，並逐季發行電子報。

### 2. 不可量化效益

- (1) 輔導離島三縣推動「跨域整合」平台運作機制、年度重要工作項目及相關議題合作事項，促進聯合提案，並銜接中央政策與議題領域，強化離島運作之功能性，發揮跨域合作綜效。
- (2) 協助辦理「離島區域合作平台」獲中央「國家建設總合評估規劃作業」核定之各項計畫檢核及執行進度彙報作業。
- (3) 透過離島合作平台網站建置與電子報發行，提供各項資訊交流與推廣服務，擴大宣導三離島有關國建計畫內容，提昇縣民對離島合作平台之知悉度。
- (4) 提供各相關計畫綜整及策略分析等技術與諮詢服務，擴大單一議題多邊合作效益，作為未來實質空間改造規劃及後續執行之具體建議，達到資源合理分配與永續發展之願景。

## 1.24 金門縣金沙鎮浦邊聚落生活環境改善工程計畫

### (一) 績效指標

表5-1-24-1 行動計畫1.24績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
增加觀光人潮(+)	萬人	126.5	126.5	132.8

### (二) 工作指標

表5-1-24-2 行動計畫1.24工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
現有鋪面水池週邊修繕	m <sup>2</sup>	-	-	經居民討論決議		-
既有歷史建物活化與設施修繕	處	-	-	後調整		-

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

行政院國家發展委員會 102 度離島地區低度使用或閒置設施活化再利用加值可行性評估報告提出本聚落為潛力示範點。

金門縣擁有豐富的自然生態與歷史人文資源，為資源較短缺導致人口外移，隨著國軍精實案與精粹案的政策發展下，大批的國有土地因為任務解除被釋出，遺留下許多閒置設施，而這些閒置設施成為離島地區寶貴的資產。

該案調查金門與澎湖閒置設施類型與數量以了解土地使用情況及關係，並提出五處作為潛力活化再利用示範點，彙整相關可行性項目評估供參考，期以資源整合角度，使我國國土發展得以永續經營。

經過「具市場開發潛力」、「交通區位可及性」、「可再利用程度」、「土地取得程度」與「開發意願程度」等指標篩選，浦邊聚落被列為金門目標區域內最具優勢閒置設施。

而也因為當地居民對社區環境空間改善之渴望，由浦邊社區發展協會及本縣景觀總顧問的協助爭取縣府經費補助於 102 年完成浦邊聚落生活環境改善整體規劃設計。

#### 2. 擬解決之問題

(1) 浦邊社區環境生硬聚落氣氛煩燥，當地居民希望能回復到傳統風貌。

(2) 城鎮建設缺乏整體性規劃，各地方政府競相爭取

補助資源，易導致城鎮無法適性發展。

(3) 城鄉公共建設並未結合地方人文環境特色突顯自明性及美質。

(4) 全球氣候變遷對城鄉環境之威脅應有調適對策。

(5) 鄉鎮空間整建後永續經營管理之模式。

### 3. 計畫目標

建立優良的生態及生活環境，滿足當地居民及外來遊客生活環境及生態人文休閒遊憩之需求願景。

### 4. 計畫願景

配合行政院國家發展委員會 102 年「離島地區低度使用或閒置空間設施活化再利用加值可行性之評估」計畫策略，形塑差異市場，打造特色風貌。

### 5. 計畫內容說明

因長期戰地政務需要，卻也保存下自然村形式，浦邊聚落居民有高度共識，期望保留在地有形與無形的文化資產，以「生態博物館」形式使在地居民生活方式得以延續活化。

另依據國發會離島地區低度使用或閒置空間設施活化再利用加值可行性之評估研究，離島地區的發展需形塑差異市場，打造特色風貌；金門需利用相關優勢創造產業價值，形塑與對岸經濟差異，發展特有的島嶼文化與資源發展特色風貌。

### 6. 重要工作項目

(1) 聚落中的古厝、廟埕廣場、老樹等構成地景意象之空間元素，加強管理維護，避免土地開發或建築破壞原有聚落景觀特色。

(2) 聚落內畸零地透過協商進行有效利用及綠美化，藉以維持聚落環境品質。

(3) 地方民眾參與概念的運用，凝聚居民共識，依據社區需求，適度規劃地方服務設施。

## (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：105-106 年

2. 中央目的事業主管機關：國發會

3. 主(協)辦機關：金門縣工務處

4. 執行方式：政府自辦

## (五) 財務計畫

表5-1-24-3 行動計畫1.24經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央		1,350	1,350			2,700	2,700		
		地 方		900	900			1,800	1,800		
	離島建 設基金			6,750	6,750			13,500	13,500		
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計				9,000	9,000			18,000	18,000		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

(1) 進而增加遊客及村民駐留之意願，使浦邊地區生氣蓬勃。

2. 不可量化效益

(1) 將既有設施賦予新生命，不需大規模進行更新，以減少能源消耗，達到節能減碳之環境永續目標。

(七) 替代方案說明及風險評估

1. 執行上須面對私有土地取得或同意及向民眾溝通生態工法之運用及效益。



## 5-2 產業建設

### 5-2-1 發展目標：發展教育、文創、醫療、金酒四大核心產業

鑑於金門在地觀光、文化創意、金酒等產業發展潛力，同時考量位於兩岸經濟文化合作的介面區位優勢，經研析大陸海西經濟發展趨勢，以及台灣製造業價值與潛力後，提出包含綜合教育、文化創意、健康醫療及金酒飲品的四大核心產業，透過國際視野來定義，做為金門產業發展經濟命脈的跨界整合目標。

同時並提出兩種具備輔助特性的支援型策略發展產業(商貿物流、現代服務)，以確保金門產業發展體系的周全完備。

### 5-2-2 績效指標

產業建設部門之關鍵績效指標為(1) 新增工作機會(+)、(2) 15歲以上民間人口之教育程度結構-大專及以上(+)、(3) 人均文創產業營收總額(+)、(4) 金門縣長期照護醫療資源滿意度(+)，各項指標民國104年之目標值設定如下：

表 5-2 產業建設部門績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
新增工作機會(+)	人次	-	+138	+170	+215
農產產值占農林漁牧業產值比率(+)	%	43.69	+0.01	+0.04	+0.1
15歲以上民間人口之教育程度結構-大專及以上(+)	%	25.64	+0.6	+2.4	+3
人均文創產業營收總額(+)	元	4,206	+0	+400	+1,000
金門縣長期照護醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5	+1

### 5-2-3 發展構想

一、 輔導產業發展，輔導地方產業轉型升級，朝向多元化應



## 用發展

一級產業是金門產業發展的根本，如何調整傳統產業結構，提昇競爭力，已成為重要施政課題，104-107年將持續農業發展之規劃與革新，由農試所及農會等推廣單位辦理蔬果及作物品種改良研究繁殖推廣、改善農業生產環境、開發地方特色農特產品與加工利用、集團栽培共同經營、推動農業機械化、輔導農民生產安全衛生清潔蔬菜、協助農民轉型經營休閒農場、加強農業推廣教育健全農產品產銷體系，及營造農村新風貌等，並以輔導農民朝向安全農業發展為目標。

金門四面環海，漁業發展以近海漁撈及淺海養殖為主，內陸養殖為輔。近年來由於漁業資源枯竭，加上大陸漁船非法炸魚及越界濫捕，對漁業發展影響甚鉅。為振興漁業發展，加強漁業資源之養護管理措施部分為持續成立聯合取締非法捕魚小組不定期執行護漁稽查任務，加強已劃設之鸞保育區及人工魚礁區違法、廢棄漁具之清除，配合漁業署休漁政策宣導漁民休養生息復育資源。

金門畜牧業在政府大力輔導下，引進優良牛種來金飼養，並設立屠宰場。未來將持續推動酒糟養牛計畫生產潛能及行銷，發展安全衛生之金門特色畜產製品，輔導禽畜飼養使專業先進化，提升競爭力；並辦理各項禽畜產品加工研習班，輔導鼓勵在地民眾投入特色觀光生產。

## 二、發展高等教育、企業培訓與國際教育產業鏈

未來金門產業發展需要大量人力需求

金酒和觀光產業是目前金門產業發展的優勢，若學術研發支持，相信對產業發展有加分效果。近年免稅商店、旅館業等較以往更高端的服務業陸續進駐金門，產業發展需要大量人力需求，透過高等教育育成、培訓提供人才，搭配產業企業提供的研發，或產業策略聯盟，使金門的高等教育人才可學以致用，適才適所。

## 三、推動文化創意產業在金門深根發展

文化所展現的「特殊性」、「稀少性」；地方所呈現的「區域差異性」；「創意」所重視的原創性，這些文化創意缺一不可的元素，是金門推動文化創意產業發展的底蘊，結合自然生態、人文史蹟與戰地遺址，藉由創意、巧思注入文化內涵，提供多元、特色的文化休閒體驗與文化創意產業，帶動「產品或服務擁有獨特歡愉的體驗價值」，增添金門魅力，也使世人願

意為金門停留、消費，帶動地方發展。

#### 四、 建構優質養生醫療發展環境

金門已屬於高齡化社會，老年人需要的醫護與養護格外殷切，且金門地理環境優美，受戰地政務此類特殊政治因素影響，無工業汙染問題。透過強化現行醫療支援服務、解決醫療空間及設備不足之問題、推動署立金門醫院成為區域醫院等方式，提供當地居民及台商優質的醫療服務，並發展金門成為兩岸「觀光醫療」的產業試點。

#### 五、 鼓勵金酒多元化發展，朝更高附加價值的服務鏈延伸

金酒為目前金門最具競爭力的產業，也是金門縣府良好財政體質的一大根基。104-107年鼓勵金酒多角化經營，利用現有的產業優勢創新整合觀光、文創、教育等產業鏈，朝更高價值的服務性產業鏈延伸，透過傳統產業升級與多元化發展，發揮其龍頭產業帶動其他部門展業的功能。

### 5-2-4 行動計畫

#### 一、 中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有二項，彙整如表 5-2-4。

表5-2-4 產業建設部門：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)				
					總經費	104-107年			自償
						4年經費	非自償		
	中央	地方	離島基金						
AAC01114	農村再生整體發展計畫—第一期(101至104年度)	行政院	農委會						
AAC02040	漁業多元化經營建設								

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 2.1 幸福島嶼永續農業發展計畫－樂活農業推廣計畫

#### (一) 績效指標

表5-2-1-1 行動計畫2.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
吸引遊客人數(+)	人次	-	+60,000	+240,00
創造之農業休閒旅遊產值(+)	千元	-	+200	+500
休閒農業推廣體驗之機關團體數(+)	團	-	+5	+20

※產值以人次\*500(元/次)估算

#### (二) 工作指標

表5-2-1-2 行動計畫2.1工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
金門縣農試所輔導設置開心農場暨在地小麥與高粱農業體驗樂推廣活動	梯		6	7	7	8
金門農試所輔導開發小麥與高粱農業體驗內容	場次		5	6	6	8
農業體驗推廣場所之導覽解說人力培育講習	梯		1	2	2	2
整合農業體驗推廣場域與在地旅宿業結合，開發為有實質販售通路之農遊行程	套		0	1	1	1

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫緣起

落實中央推動休閒農業發展，推廣休閒農業體驗，藉以親近大自然、關懷土地、熱愛生命，促進身、心、靈三方之健康均衡發展，整合產、官、學及民間資源，營造可提供永續利用、環境教育與國民遊憩的休閒農場，使全民共享生物多樣性之效益。並均衡發展三生(生產、生活、生態)及三力(創力、活力、魅力)之健康、永續、樂活農業。

##### 2. 擬解決問題

因應時代趨勢潮流改變，地區傳統農業需逐漸轉型為休閒農業以帶動觀光契機。在金門地區傳統農業以種植小

麥及高粱為主，屬本地特有之農業文化，配合此兩作物之收穫時節，規劃小麥、高粱文化季行銷推介金門特色農作物，並搭配綠色農業旅遊套裝行程，讓民眾了解農業文化傳承相關知識與體驗實作課程，從體驗當中學習到農作物的多元化創造再應用，同時配合開創研發相關作物伴手禮，強調在地生產，塑造地方農業特色品牌。

以本所所內農場資源，以暨有之豐富生態資源及設施推廣發展休閒農業體驗與慢遊，強化內部人員專業導覽解說技術，豐富民眾在農業知識領域的探索。

輔導地區小農及學校營運開心農場，以本所之開心農場為示範點，讓民眾及學生動手體驗自己種菜自己食的樂趣，強調食育教學的重要性，規劃不同風貌的休閒農業體驗。

計畫辦理地區之主要特色農業產業為小麥與高粱。本計畫擬藉由本所輔導農家小戶，開發以小麥及高粱為內容之體驗活動並進行推廣，吸引遊客消費，並輔以充實本所農場所需之專業技術及解說服務人力，推廣農業體驗活動。以逐年帶動本縣休閒農業之發展，並於參與推廣之農業體驗農戶逐年成長後，進一步與在地旅宿業者結合，開發為有實質販售通路之農遊行程。

### 3. 計畫其他背景資料

101-102 年本所執行離島建設基金-休閒農業主題旅遊推廣計畫，已將本所休閒農場及后山園區稍作整建，配合計畫預算執行金門地區各鄉鎮花海種植計畫亦有不錯成效，並配合鄉鎮節慶舉辦小麥文化季、高粱文化季等活動，帶動遊客來金體驗金門農業特色，以及於本所園區內營造金幸福開心農場，讓民眾自行管理自己種植的蔬菜，體驗農業栽植及收穫樂趣。

### 4. 計畫目標

配合「金門縣概念性總體規劃」，打造成為「永續生態島」及「國際旅遊島」，在配合「永續生態島」方面，以本所籌設中休閒農場暨有之軟硬體設備及金幸福開心農場農田，配合推動生態保育永續觀念及農業教育宣導，讓孩童及遊客認識永續農業之重要性，並於規劃在作物輪作休耕期，種植綠肥景觀作物栽培，於不同季節營造花海景緻，除增加土壤地力永續使用並創造視覺美景。在配合

「國際旅遊島」方面，配合高粱、小麥等農作物之收穫時節，舉辦小麥文化季及高粱文化季等活動，強調農業文化傳承，讓民眾來金門體驗本地農業特色。

此外，本所暨有農場現有烤肉窯區域、櫻花區、果樹區及景觀造景區等等，可供遊客來金門體驗農業傳統窯及生態教育教學使用，配合本所「閒置空間再利用計畫」，進行平價旅館興建(此工程本所已另編列執行預算)，希冀未來能規劃訂定打工換宿的相關辦法，讓背包客住在田園間，體驗農園生活。

#### 5. 計畫願景

- (1) 教育及傳承地區特有農業文化，以地區特有之小麥、高粱等作物，規劃設計小麥及高粱文化季，配合休閒農業套裝旅遊行程及伴手禮設計行銷地區特色農業，藉由活動行銷讓遊客認識金門農業。並於作物輪作休耕期，營造綠帶花海景緻，永續金門農地地力及配合塑造視覺美景。
- (2) 以本所農場暨有資源，進行環境生態教育及規劃農業體驗活動。
- (3) 為宣導及強調食育教學的重要性，本所建立開心農場示範區，輔導地區農民及學校設置開心農場，以開心農場作為推廣食育教學的基地。

#### 6. 計畫內容

配合轉型休閒農業，規劃金門地區特色農作物文化季，強調農業文化傳承的重要性，規劃文化季相關套裝旅遊行程，並配合於作物休耕期種植綠肥景觀作物以永續地力發展；整合本所農場暨有軟硬體及環境資源，推廣農業教育及體驗課程，以達寓教於樂。此外，近年強調食育之重要性，輔導地區農友及學校設置開心農場，讓民眾可體驗種菜及收穫的樂趣。

#### 7. 重要工作項目

- (1) 舉辦小麥、高粱文化季與休耕期花海意象營造：
  - a. 小麥文化季預計於每年 3、4 月假金寧鄉舉辦，工作項目包含有：探索麥田風光、麥田遊憩體驗、麥類產品加工研發、麥類多元應用-進行各項美勞、彩繪與攝影比賽及生活裝置藝品教學研習製作、產銷合作研發伴手禮。

- b. 高粱文化季預計於每年 10 月假金沙鎮舉辦，工作項目包含有：探索高粱田-認識高粱品種、高粱掃帚 DIY 教學、高粱風情攝影比賽及歷年高粱攝影比賽得獎作品展示。
  - c. 於小麥及高粱輪作的休耕期間種植綠肥景觀作物，營造花海景緻。
- (2) 規劃本所農場自然環境教育、農業知識教學及體驗的互動課程，編印文宣資料，落實農業基礎教學向下扎根，同時為提升農場人員專業技術、解說技巧及服務品質，舉辦教育訓練課程，以達教學成效。
  - (3) 以本所內之開心農場為示範區起點，輔導農民及學校開闢開心農場，由農民或學校辦理開心農場場區規劃每處開心農場設置 50-60 個小區，平均分配並配合灌溉系統設置，每小區開放民眾認養招募，並辦理啟用活動及由本所進行相關栽培技術輔導，由農民及學校自發性營造提供農地空間，讓本地民眾及孩童可體驗農田耕作樂趣進而從中了解食育的重要性。
8. 實施方法或使用技術
- (1) 舉辦小麥文化季：
    - a. 探索麥田風光：延續過往於承租麥田栽培麥類品種並規劃參觀路線，進行環境佈置、意象營造，搭配電瓶車、腳踏車等遊園導覽，體驗黃金麥海的壯闊景緻。
    - b. 麥田遊憩體驗：於麥田圈選出小麥迷宮區、挑麥體驗區、拔麥體驗區；並於小麥特產促銷會場設置敲麥、曬麥、磨麥、疏麥區，各項體驗活動讓觀光旅遊民眾瞭解金門小麥從種植到採收的各項過程，感受農家生活及從事一級產業的辛勞。為促進遊客參與意願，每年於體驗區設置集點處，集滿點數可至服務處換取小麥製推廣小禮乙份。
    - c. 麥類產品加工研發：自製麥類加工製品、委託加工製作小麥饅頭、餅乾、麵條等產品並設計標籤、提袋增加美觀及提昇價值感，成為小麥新興伴手禮。
    - d. 麥類多元應用：舉辦麥類美勞與彩繪比賽與攝影比賽、麥類插花、麥類加工利用教學研習課程、小麥 DIY 收費教學體驗等，開發各式麥類加工產品。

- e. 產銷合作：與廠商（學術團體）進行合作計畫，量產精緻小麥加工製品，如豆麥醬油及醬油技術轉移、全麥餅乾、零嘴等加工食品開發等。
- (2) 舉辦高粱文化季：
- a. 探索高粱田：種植不同品種高粱，設置解說牌讓民眾認識不同品種高粱的特性，並於高粱田間佈置裝置藝術，形塑熱鬧活潑的氛圍。
  - b. 高粱掃帚 DIY 教學：聘請地區耆老教授高粱掃帚製作，傳承古早技藝。
  - c. 高粱風情攝影比賽：透過攝影鏡頭記錄下高粱的美，由民眾自由參加，並配合展示歷年高粱攝影比賽得獎作品。
- (3) 於小麥及高粱輪作的休耕期間種植綠肥景觀作物，如黃波斯菊、太陽麻、向日葵等，除可營造花海景緻，亦可永續保存地力。
- (4) 以本所農場現有之各個區域，規劃以區域特色(如果樹、藥用植物等)舉辦農業教學及體驗課程，編印及設計教學文宣，讓遊客能認識場內動植物資源，同時聘請專家學者來所指導，提升場內人員之解說技巧及農業技術水平，以作為日後地區孩童及遊客之環境教學處所。
- (5) 於本所園區內建立示範點-金幸福開心農場(金門東半島)可容納約 50-60 民眾申請耕作，輔導地區農友於金門西半島營造金樂活開心農場亦可容納約 50-60 民眾申請耕作，以及推廣各學校機關就閒置空地規劃開心農場，教導孩童體驗自行栽植蔬菜及收穫的樂趣。規劃方式如下：
- a. 規劃一場區田地整地、作畦、分配區塊、區塊編號以供認養人辨識、耕作使用。
  - b. 規劃並設置場區水塔、灌溉系統，以便認養人之作物澆水使用。
  - c. 辦理招募公告，廣為週知地方民眾，以便民眾登記認養。
  - d. 辦理啟用開幕及回娘家等活動，可藉由相關活動，輔導認養人相關栽培作物技術、知識，體驗自行栽植蔬菜收穫之樂趣外，也拉近認養人彼此間距

離，互相切磋、交流種植心得、成果，亦活絡親子關係，使感情更加綿密。

- e. 辦理績優認養人表揚，以鼓勵辛勤、努力、管理栽培作物之優秀小主人。
- f. 場區內會隨時派專業人員，作環境、灌溉設施、農耕具維護、農耕用具租借、栽培相關技術諮詢，以便隨時提供服務。

(四) 計畫時程與主辦單位

- 1. 計畫時程：104 年至 107 年
- 2. 中央目的事業主管機關：行政院農委會
- 3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處/農試所
- 4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-2-1-3 行動計畫2.1經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108 年以 後	104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104年	105年	106年	107年						
非 自 償	公 務	中央	690	690	660	660		2,700	2,700		
	預 算	地方	460	460	440	440		1,800	1,800		
	離島建設基金		3,450	3,450	3,300	3,300		13,500	13,500		
	其他										
自 償	其他特種基金										
	民間投資										
	其他										
合計			4,600	4,600	4,400	4,400		18,000	18,000		

註：中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

(六) 預期效益

1. 計畫成果

本計畫工作以樂活體驗農業及農業永續發展為最高目標，結合地區農業與觀光產業，輔導傳統農業轉型為休閒農業，鼓勵創造新興多元的地方產業發展，間接振興離



島經濟。

## 2. 預期效益

藉由金門地區大宗特色農作物(高粱、小麥)文化季活動行銷，吸引遊客前來體驗及探索認識金門農業，搭配農業樂活漫遊行程，以及開發農作物的多元化利用價值，讓農作物可重複再利用及研發創新伴手禮，而遊客亦可藉此認識金門農業發展的傳承文化。

本所農場以營造農業教育園區為目標，可提供地區各級機關團體學校作為鄉土教學教育使用，另內部設有烤肉烤窯區亦可作為戶外遊憩體驗場所。透過導入休閒觀光元素，提高國民旅遊水準及生活品質，營造多元化遊憩及體驗環境，充實管理人員及解說人員技術，以發揮本場的資源特色，待後期平價住宿旅館完工可滿足不同階層需求，希冀達成農業資源永續經營，行銷農村田園風光之美。

以本所金幸福開心農場作為示範區營造，輔導農民於西半島設置金樂活開心農場，以及輔導學校加入設置開心農場的行列，屆此教育孩童食育之重要性，以及讓民眾體驗種植及收穫蔬果的樂趣，了解務農人的辛勞。

## 3. 其他非財務效益

於高粱及小麥輪作的休耕期間，播種綠肥景觀作物，除可營造花海景緻亦兼具保續土壤農地的價值。另藉由高粱、小麥文化季的舉辦，傳承農作物再利用的教學體驗，避免古早技藝失傳，讓後代子孫可了解前人對農業文化保存的價值。

## 2.2 幸福島嶼永續農業發展計畫—精緻農業計畫

### (一) 績效指標

表5-2-2-1 行動計畫2.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
新增工作機會(+)	人次	168	+18	+44
增加在地果農果物產值(+)	千元	-	+200	+500

### (二) 工作指標

表5-2-2-2 行動計畫2.2工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
果樹產業發展	株	6000	15000	15000	15000	15000
配合台種省農業研究改良單位，同步進行作物新品種區域栽培試	項	0	1	2	3	4
保健植物之栽培、開發利用	種	1	2	2	3	4
辦理金門原生百合種球復育繁殖，並進行特殊單株選拔	球	10000	3000	3000	3000	3000

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

幸福島嶼永續農業發展計畫之推動與落實，是離島重要的施政方向，除藉以確保島嶼傳統產業能永續發展外，建立永續農業生產體系，結合產銷履歷管理導入，輔導農民生產安全蔬果，增加農民收益，保障消費大眾健康。開發金門精緻安全蔬果產品，增加市場佔有率與產業競爭力，並實現在地生產在地消費之低碳家園的重要政策目標。

#### 2. 擬解決問題

建立農作物整合管理模式，適量減少外加化學物資之使用量以維護生態環境，增加有機質肥料之施用量，以提升土壤肥力，營造合宜的種植環境、配合應用非農藥管理模式，及其它天然資源之合理化應用，營造生物多樣性的環境；並配合台省試驗單位進行新品種之引進區域試驗；循序漸進實現果樹苗木等各種作物種苗在地化生產培育適合在地栽培生產之優良種苗、逐步走向永續性經營。同時引進新興精緻農業栽培技術，增加精緻農產品多元性、促進農產品品質提升、提高競爭力，除增進金門居民生活

品質的提升外，更創造人材及經濟回流的契機，未來若能配合觀光資源應用，當可營造更多的農業經營契機。

### 3. 政策完成性

- 「依據促進離島永續發展」—第一條『離島建設應以永續發展為最高目標，重視居民基本生活照顧、島嶼生態保育、島嶼特殊文化保存及永續優質之產業發展』。
- 第二條『無人島嶼應儘量納入保育範圍，除必要之氣象導航及國防設施外，禁止開發與建築；已經過度開發之島嶼，應依其環境承载力採取開發降溫及環境保全政策』。
- 第四條『推動生態旅遊取代大眾觀光，提昇遊憩品質，減輕環境負荷，落實生態保育』。

### 4. 計畫願景

幸福島嶼永續農業發展計畫—精緻農業計畫願景主要是建立農作物整合管理模式，適量減少外加化學物資之使用量以維護生態環境，配合應用非農藥管理模式，及其它天然資源之合理化應用；並配合台省試驗單位進行新品種之引進區域試驗；循序漸進實現果樹苗木等各種作物種苗在地化生產培育適合在地栽培生產之優良種苗。同時引進新興精緻農業栽培技術，增加精緻農產品多元性，除增進金門居民生活品質的提升外，更創造人材及經濟回流的契機，未來若能配合觀光資源應用，當可營造更多的農業經營契機，藉以確保島嶼傳統產業能永續發展外，建立永續農業生產體系，並實現在地生產在地消費之低碳家園的重要政策目標。

### 5. 計畫內容

幸福島嶼永續農業發展計畫之推動與落實，是離島重要的施政方向，除藉以確保島嶼傳統產業能永續發展外，建立永續農業生產體系，輔導農民生產安全蔬果，增加農民收益，保障消費大眾健康。擬建立安全農業生產體系，結合產銷履歷管理導入，輔導農民生產安全蔬果，增加農民收益，保障消費大眾健康；引進新興精緻農業栽培技術，開拓地區農產品新市場，進行金門原生花卉百合復育繁殖；辦理保健植物開發利用，發展地區精緻農業，創造多元化特色農業產業；進行高粱、小麥及各種作物新品種育種及

引進區域栽培試驗，縮短育種及引種所需之時程；實現優良果樹品種果苗在地化生產，使優良果樹品種永續生長，開發金門精緻安全蔬果產品，增加市場佔有率與產業競爭力，以達到多元化、精緻化及永續性之產業經營理念，並實現在地生產在地消費之低碳家園的重要政策目標。

#### 6. 重要工作項目

- (1) 優良果樹品種果苗引種及在地化生產：提昇專業果農栽培規模，除自行繁殖培育適合地區生長之果樹品種，並適時引進優良果樹品種，推廣農民種植，提高地區水果自給率及生產品質，達到果化金門、減少進口之目標。
- (2) 高粱、小麥及各種作物新品種育種及引進區域栽培試驗：配合台省農業研究改良單位，同步進行作物新品種區域栽培試驗，縮短育種及引種所需之時程，及增加品種多樣性。
- (3) 辦理保健植物開發利用：進行各種保健植物之栽培、開發利用，發展地區精緻農業，創造多元化特色農業產業。
- (4) 進行金門原生百合種球等高經濟價值花卉繁殖培育並選拔適合切花或具食藥用價值之特殊植株加以繁殖，提昇地區農業競爭力，開拓地區農產品新市場。

#### 7. 實施方法或使用技術

- (1) 優良果樹品種果苗引種及在地化生產：本縣水果 85% 仰賴進口，為提高果品供給率，強化專業果農企業化生產，將優先遴選適合地區栽培之經濟果樹品種進行推廣栽培。對可自行繁殖培育木瓜、番石榴、桑椹等果苗，進行在地化生產，繁殖培育，並適時引進優良果樹品種，以提供農民優質健康之果樹苗木，輔導農民栽植適合地區生長之果樹；輔導提昇栽培規模、生產技術及補助生產資材，降低農民生產成本；提高地區水果自給率及生產品質之目標；每年邀請專家學者舉辦果樹栽培技術研習會 1 至 2 場，以提昇果農生產技術。
- (2) 高粱、小麥等各種作物新品種育種及引進區域栽培試驗：
  - 配合台省研究試驗單位引進改良品種高粱、小麥等作

物品種：與台中農業改良場等試驗單位合作，引進改良試驗品種糯性紅高粱及小麥品種等作物，進行區域栽培試驗研究。

- 將引進改良之種糯性紅高粱及小麥進行栽培種植，觀察其適應性、生育情形、病蟲害發生率、抗病性及產量調查；並擇 1-5 名地區篤農試驗種植種植，並給予補助肥料或租地費，同樣進行區域栽培試驗研究，並調查農友種植之意願。

(3) 辦理保健植物開發利用：進行白鶴靈芝、爵床、土肉桂、月桃、石蓮花等保健植物之開發利用。

- 收集各種保健植物植株及種子，並在簡易溫網室育苗、盆栽及到開花採收種子以供應大量繁殖之用。
- 採收定量種子播種及植株分株繁殖，大量繁殖及性狀調查，田間試種以瞭解該收集系統氣候土宜、肥培管理及病蟲草害防治等，進行單位面積產量及品質調查統計。
- 推廣農友種植：選擇有意願接受輔導或嚐試種植之篤農，推廣栽培。

簡易初級加工：如冷藏溫度測試、榨汁或調製等初級加工試驗。

(4) 結合本所現有冷房設備進行栽培開發，生產高經濟花卉作物，提供本地市場需求。

延續 102 及 103 年度金門原生百合復育與開發評估計畫，持續擴大繁殖培育金門原生百合種球，截至目前已委託中興大學園藝系生產 10000 株組織培養苗，需持續進行移瓶培育，並以組培苗進行鱗片大量繁殖以達到復育原生種之目標，並進行特殊單株之選拔作為切花及食藥用百合之用，以發展具地區特色之產業。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：行政院農委會
3. 主(協)辦機關：金門縣建設處/金門縣農試所
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-2-2-3 行動計畫2.2經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央	1,180	1,180	1,180	1,180		4,720	4,720		
		地方	1,770	1,770	1,770	1,770		7,080	7,080		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										
合計			2,950	2,950	2,950	2,950		11,800	11,800		

註：

1. 中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。
2. 優良果樹品種果苗引種及在地化生產(果樹產業發展):(135 萬元)
  - (1) 加班值班費：配合業務加班 4 萬元。
  - (2) 按日按件計資酬金：60 萬元（僱用臨時工 2 名 520 工×960 元約 50 萬，勞健保約 10 萬元）。
  - (3) 物品：55 萬元
    - i. 果樹種子種苗費：木瓜種子 3 萬元、引進各種優良果樹種苗 2000 株×110 元=22 萬元（25 萬元）
    - ii. 育苗所需之介質、水苔、各式盆鉢、生長調節劑等材料費用（15 萬）。
    - iii. 灌溉系統設置材料費（5 萬）。
    - iv. 加溫機、抽水機等油料費 4 萬。
    - v. 病蟲害防治藥劑及肥料等 6 萬。
  - (4) 雜支費用：7 萬元。
  - (5) 採購文書用具、田間使用茶水、影印墨水匣等辦公室雜等費用。
  - (6) 養護費：9 萬元。  
育苗管理室、農機設備、抽水機等維護修繕用。
3. 高粱、小麥等各種作物新品種育種及引進區域栽培試驗:(70 萬元)
  - (1) 加班費：配合業務加班 2 萬元。

- (2) 按日按件計資酬金:30 萬元(僱用臨時工 260 工×960 元約 25 萬，勞健保約 5 萬元)。
  - (3) 補償費:2 萬元(補助農友配合栽培試驗補助費 5 分地/50 公畝)每分地 4000 元=2 萬元。
  - (4) 物品費:25 萬元(採購有機質肥料、農機用具農機用油、田間工具、資材費用、防鳥網、套袋、病蟲防治資材等)共計 25 萬元。
  - (5) 雜支費用:5 萬元(採購文書用具、影印墨水匣等辦公室雜等費用)。
  - (6) 國內旅費:2 萬元(至相關農業單位赴台洽商高粱、小麥區域試驗相關事宜及聘請專家蒞金指導差旅費等)。
  - (7) 養護費:3 萬元(農用機械、中耕機、打草機、搬運車修繕費)。
  - (8) 水電費:1 萬元(抽水機、冷藏庫用電、用水費用)。
4. 辦理保健植物開發利用:(50 萬元)
- (1) 加班費:5000 元。
  - (2) 按日按件計資酬金:30 萬元(僱用臨時工 260 工×960 元約 25 萬，勞健保約 5 萬元)。
  - (3) 物品費:15 萬元(引進保健植物苗金櫻子、土肉桂、香茅草等、採購肥料、栽培介質、端盤、穴盤及各項栽培資材、農藥等物品)。
  - (4) 雜支費:2 萬 5000 元(辦公室事務費、文書用具、電腦耗材、影印紙等雜支費用)。
  - (5) 水電費:1 萬元。
  - (6) 養護費:1 萬元。(網室栽培)
5. 金門原生百合復育繁殖:(40 萬元)
- (1) 按日按件計資酬金:30 萬元(僱用臨時工 260 工×960 元約 25 萬，勞健保約 5 萬元)。
  - (2) 物品費:10 萬元(採購泥炭土、真株石、有機肥、盆鉢等)

## (六) 預期效益

### 1. 計畫成果

- (1) 優良果樹品種果苗引種及在地化生產，提昇栽培技術。
- (2) 高粱、小麥及各種作物新品種育種及引進區域栽培試驗。
- (3) 辦理保健植物開發利用。
- (4) 進行金門原生百合復育繁殖。

## 2. 可量化效益

- (1) 優良果樹品種果苗在地化生產：每年在地生產各種優良果樹等種苗由 6000 株增加至 15000 株。
- (2) 輔導果樹栽培專業戶約 50 戶，種植面積約 20 公頃，輔導提昇栽培規模、辦理技術研習提昇生產技術及補助生產資材，降低農民生產成本。
- (3) 高粱、小麥及各種作物新品種育種及引進區域栽培試驗：每年配合台省農業研究改良單位，同步進行作物新品種區域栽培試驗 1-2 項。
- (4) 辦理保健植物開發利用：每年進行 1-2 種保健植物之栽培、開發利用。
- (5) 每年繁殖培育金門生百合種球 3000 球，除作為切花及食藥用百合選拔之用外，並可作為環境景觀綠美化之用。

## 3. 不可量化效益

- (1) 優良果樹品種果苗在地化生產：為使果苗在地化生產，自行繁殖培育適合地區生長之果樹品種，以使優良果樹品種永續經營。
- (2) 高粱、小麥及各種作物新品種育種及引進區域栽培試驗：配合台省農業研究改良單位，同步進行作物新品種區域栽培試驗，縮短育種及引種所需之時程，及增加作物品種多樣性。
- (3) 辦理保健植物開發利用：進行種保健植物之栽培、開發利用，發展地區精緻農業，創造多元化特色農業產業。
- (4) 進行原生花卉栽培：提昇地區農業競爭力，開拓地區農產品新市場。



## 2.3 金門特色畜產業輔導品質提昇及形塑推廣計畫

### (一) 績效指標

表5-2-3-1 行動計畫2.3績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
新增工作機會(+)	人次	-	+30	+40
酒糟牛肉產銷售金額(+)	萬元	0	+1,600	+2,000

### (二) 工作指標

表5-2-3-2 行動計畫2.3工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
布拉安格斯酒糟牛肉營養價值委外研究進度	%	-	100			
金門地區酒糟畜牧季	場	-	1	1	1	1
布拉安格斯酒糟牛肉節	場	-	1	1	1	1
布拉安格斯酒糟牛肉創意料理活動	場			2		

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

延續酒糟養牛計畫及優良禽畜產品驗證輔導計畫。

#### 2. 擬解決問題

##### (1) 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究

布拉安格斯牛及雜交牛第一次於國內飼養育種，對於肉質及以酒糟餵飼所造成的營養價值差異國內外並無完整文獻，若能完整了解國產布拉安格斯酒糟牛肉與現行市場牛肉差異，即可走藍海策略訂立出市場區隔。

##### (2) 品牌理念及認證行銷

布拉安格斯肉用仔牛將於民國 104 年長成，而金門牛品開發行銷公司尚無規劃執行，如第一波長成仔牛無進行行銷推廣，恐影響產業後續發展，特此透過公部門辦理初始行銷及相關活動。部分活動於金門本島辦理，並與金門縣觀光處聯合辦理旅遊企劃，藉此打響知名度並促進觀光收益。

#### 3. 已完成之成果摘要

##### (1) 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究：101 年度執行「金門酒糟牛肉營養價值委外分析」計畫，以金門酒糟牛

肉與美國、澳洲之進口牛肉進行分析，結果顯示金門酒糟牛肉其共軛亞麻油酸含量、牛磺酸、肌肽與甲肌肽含量高於美、澳牛肉，此類營養物質皆對人體有相當助益。該計畫將於 103 年延續研究，研究標的為金門黃雜牛熟成牛肉。

(2) 品牌理念及認證行銷

- 102 年度辦理酒糟牛肉 CIS 企業識別系統。
- 102 年度及 103 年度各辦理一場「金門特色酒糟牛肉品嚐推廣活動」。
- 103 年舉辦「金門布拉安格斯酒糟牛肉創意品牌命名徵選活動」選出最適合金門布拉安格斯酒糟牛肉意象之名稱。

4. 計畫其他背景資料:國內目前尚無國產布拉安格斯此種牛肉市場。

5. 政策完成性：延續金門縣第三期(100-103 年) 離島綜合建設實施方案。

6. 計畫願景

(1) 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究：了解國產布拉安格斯酒糟牛肉營養價值，以助開創品牌並做市場區隔。本次研究內容除布拉安格斯酒糟牛肉生鮮及熟成牛肉研究外，將針對布拉安格斯與黃雜牛雜交仔代之牛肉進行研究，其研究結果就將供養牛推動小組參考，如雜交牛投資報酬率足以逼近純種牛路線，則未來可能以雜交路線做主要規劃。

(2) 品牌理念及認證行銷

- 透過知名餐飲店及連鎖量販店讓國產布拉安格斯酒糟牛肉於消費者心中建立良好的離島印象，搭配觀光旅遊套票行程散布行銷，未來正式建立布拉安格斯酒糟牛肉品牌形象容易刻入人心。計畫推廣至末期，將保留最優良最優質的部位於金門在地特色餐飲業販售，除增加觀光驅力外，未來金門成為國際渡假中心，布拉安格斯酒糟牛肉即為獨一無二高品質食材，供給各大高級渡假飯店，更能提升整體格調。整體目的為奠定布拉安格斯酒糟牛肉銷售通路基礎及國民心中形象。
- 配合農林畜三所觀光資源重塑計畫，於本所入口

處前方廢棄營地修整裝潢酒糟牛肉創意主題展示園區，供遊客參訪並宣導酒糟牛肉與國產牛肉等相關知識。

## 7. 計畫內容

### (1) 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究

本案將於 103 年酒糟養牛推動小組提出議題討論，研究為期一年半，從 103 年中開始至 104 年底截止。103 年所需經費將提報動用第二預備金或預算追加，104 年所需經費則編入離島建設基金及施政計畫配合辦理。總屠宰頭數 70 頭，103 年屠宰 20 頭、104 年屠宰 50 頭，規劃如下表：

預計研究個體數	布拉安格斯肉公牛		雜交肉公牛	備註
	去勢	無去勢	無去勢	
30% 酒糟新鮮牛肉	15	15	6	半邊屠體做生鮮牛肉研究，半邊屠體做熟成研究。
30% 酒糟熟成牛肉	15	15	6	
70% 酒糟新鮮牛肉	14	14	6	
70% 酒糟熟成牛肉	14	14	6	

105 年召開養牛推動小組會議，決議發展方向。

### (2) 品牌理念及認證行銷

計畫內容主要分成四大項：

- 金門酒糟畜產季：包含 104 年搶先曝光之酒糟牛肉樂遊活動，及 105 年開始執行之酒糟畜產季：
  - 104 年及 107 年以旅遊優惠套票為主，與金門縣觀光處合作配合暑假旅遊旺季，於各大旅遊航空網優惠套票中搭配美食抵用券。
  - 105 年及 106 年除套票外，將配合各式酒糟特色畜產品設攤，搭配暑假旅遊旺季辦理為期三週之畜產季，套票除酒糟牛肉美食優惠券外，尚有畜產季攤販抵用券，旅客可於金門品嚐到雞、鴨、羊、豬、鹿等金門酒糟特色畜產品。
- 布拉安格斯酒糟牛肉節：於 104 年辦理。
  - 分成高級排餐路線及賣場生鮮品嚐販售路線。屠宰牛隻多數排餐部位供給合作餐廳行銷，少數排餐部位及其他部位同時於合作賣場辦

理品嘗試賣。並依 102 年「酒糟牛肉 CIS 企業識別系統」、103 年「金門布拉安格斯酒糟牛肉創意品牌命名徵選活動」及 104 年「布拉安格斯酒糟牛肉營養價值委外分析研究」辦理概念植入。

- 高級部位針對知名餐飲業辦理宣傳企劃：布拉安格斯牛肉屬高級牛肉，其消費行為及末端售價較符合中、高級連鎖餐飲業排餐料理等級，多數常客亦多屬中高收入，對其價位已習以為常，更能因消費習慣行為，持續引入金流，而非大眾所想「對高單價物品僅止於久久品嚐」。直接著手中高價位且多點設站、客源層級廣泛之餐飲業，藉此增加曝光度，打下優良基礎。
- 一般部位及部分高級部位打入平價市民賣場：針對客源較多之知名量販店進行國產酒糟牛肉專攤販售，包含中高價位之布拉安格斯酒糟牛肉及平價酒糟牛肉，吸引民眾以平價價格享用高級食材，藉此增加客源廣度。
- 布拉安格斯酒糟牛肉創意料理活動：於 105 年台北及高雄各辦理一場。
- 酒糟牛肉創意主題展示園區：於 106 年及 107 年辦理，參考各大創意主題展示園區，以廢舊營區再造成酒糟牛肉創意主題展示園區。

#### 8. 重要工作項目

相關時程及經費如甘特圖。

104-107 離島建設基金補助計畫作業時程甘特圖

工作項目/年度季	104-1	104-2	104-3	104-4	105-1	105-2	105-3	105-4	106-1	106-2	106-3	106-4	107-1	107-2	107-3	107-4
布拉克安格斯酒糟牛肉屠宰作業及屠宰頭數 50W+4W+6W		65			1	5-10			1	8			1	12		
布拉克安格斯酒糟牛肉營養價值委外研究分析 90W						成果發表會										
金門觀光布拉克安格斯酒糟牛肉美食特惠活動 150W+130W+100W+150W																
布拉克安格斯酒糟牛肉節 410W(含文宣製作及宣傳)		文宣														
布拉克安格斯酒糟牛肉創意料理活動 70W		招標														
金門地區酒糟畜產季 300W+240W																
酒糟牛肉創意主題展示園區 56W(規劃、設計)+1000W(工程)+44W(監造)																
預估經費	離島	525W			375W				300W				900W			
	中央	105W			75W				60W				180W			
	地方	70W			50W				40W				120W			
	總計	700W			500W				400W				1200W			
備註	參考「花蛤季」，舉辦酒糟畜產季															

(1) 共同工作項目－牛隻屠宰：於 104 年第三季短時間內陸續屠宰實驗牛隻，頭數計 65 頭。第一梯約 60 頭(包含純種布拉克安格斯 48 頭及布拉克安格斯雜交牛 12 頭)，於三個月內陸續屠宰分切，供營養價值研究、酒糟牛肉節及美食特惠活動使用，之後陸續屠宰 5 頭，供美食特惠活動使用。半邊屠體以生鮮牛肉方式包裝行銷，半邊屠體三週熟成後再行分切包裝行銷。

(2) 布拉克安格斯牛肉營養價值委外研究

- 104 年辦理委外研究。
  - 取屠宰後生鮮規定部位寄送研究。
  - 取屠宰後熟成三週牛肉規定部位寄送研究。
  - 辦理期中審查及期末審查。
- 105 年辦理成果發表會及召開養牛推動小組會議決議產業走向。

(3) 品牌理念及認證行銷

- 104 年
  - 金門觀光布拉克安格斯酒糟牛肉美食特惠活動
    - － 目標料理：排餐與牛肉麵
    - － 制定旅遊特惠方案、店家補助辦法及店家評比標準。
    - － 招募意願店家，並進行評比。
    - － 給予優良店家限量販售。
    - － 結報分析並給予店家補助。

- 布拉安格斯酒糟牛肉節：辦理委外勞務，依規劃內容辦理連鎖餐飲業及連鎖量販店美食活動，配合該餐飲業者行銷目錄製作文宣，依序於北中南多點辦理為期三週之國產布拉安格斯酒糟牛肉節，餐飲店及量販店皆採限量供應，量販店另有專人駐點簡介。

■ 105 年

- 金門觀光布拉安格斯酒糟牛肉美食特惠活動：目標料理—排餐與半牛餐。其餘同 104 年。
- 布拉安格斯酒糟牛肉創意料理活動：辦理委外勞務，於台北及高雄知名餐旅大學或飯店辦理創意料理活動。優良作品製作食譜技轉。
- 金門地區酒糟畜產季
  - 籌畫酒糟畜產季相關辦法。
  - 辦理為期三週之酒糟畜產季。
  - 邀請金門各畜產品產銷班、農牧場及餐飲業者設攤參與。
  - 配合寒假旅遊旺季，與金門縣觀光處協洽旅遊團至設攤地點駐留。
  - 辦理在地牛肉料理比賽——餐飲業者職業創意賽，家庭煮夫/煮婦業餘家常賽。
  - 新春活動第三日於畜試所，憑新春活動園遊券或畜產季消費抽獎券辦理抽獎活動。

■ 106 年

- 金門觀光布拉安格斯酒糟牛肉美食特惠活動：目標料理——排餐與鐵板燒。其餘同 104 年。
- 金門地區酒糟畜產季：同 105 年。
- 酒糟牛肉創意主題展示園區：設計規劃。

■ 107 年

- 金門觀光布拉安格斯酒糟牛肉美食特惠活動：目標料理——排餐與其他牛肉料理。其餘同 104 年。
- 酒糟牛肉創意主題展示園區：施工。

9. 實施方法或使用技術

- (1) 共同項目—牛隻屠宰：勞力外包，委託專業技術團隊

進行屠宰分切。

(2) 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究：委託專業研究人員完成十三項肉品品質分析、保健元素分析並比較101年研究結果。

(3) 品牌理念及認證行銷：見重要工作項目。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至107年
2. 中央目的事業主管機關：行政院農委會
3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處/畜試所
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-2-3-3 行動計畫2.3經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務	中 央	1,050	750	600	1,800		4,200	4,200		
	預 算	地 方	20,000	22,000	24,000	27,200		93,200	93,200		
	離島建設 基金		5,250	3,750	3,000	9,000		21,000	21,000		
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資		5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		
	其他										
合計			31,300	31,500	32,600	43,000		138,400	138,400		

註：中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

(六) 預期效益

1. 計畫成果
  - (1) 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究：布拉安格斯酒糟牛肉營養價值比較分析報告乙份。
  - (2) 品牌理念及認證行銷
    - 完成金門觀光布拉安格斯酒糟牛肉美食特惠活動，

每年一季，計 4 季。

- 完成布拉克安格斯酒糟牛肉節：北高 2 場各三週，於 3-5 家餐飲業及賣場曝光。
- 完成布拉克安格斯酒糟牛肉創意料理活動：北高各一場。
- 完成金門地區酒糟畜產季：計二場。
- 完成酒糟牛肉創意主題展示園區一座。

## 2. 預期效益

- (1) 布拉克安格斯牛肉營養價值委外研究：辦理成果發表會將結果公告，增加利基，使布拉克安格斯酒糟牛肉價格具有一定水準，養殖農民更有意願以現代化的畜舍進行養殖，可減少隨地圈養所造成的環境污染及不良觀瞻。
- (2) 品牌理念及認證行銷：(104 年屠宰牛隻為實驗牛隻，105 年後屠宰牛隻才為民眾承接仔牛，而以下收益皆以民間承接仔牛利潤為考量計算。雜交牛 12 頭經初步研究結果，可考慮調整收益，粗估則以布拉克安格斯目標價格計。)
  - 金門觀光布拉克安格斯酒糟牛肉美食特惠活動(以第 104 年計)：總計 282.3 萬。
    - 排餐業者：500 元\*15 頭\*20 份+250 元\*15 頭\*60 份=37 萬 5 千。
    - 牛肉麵業者：60 元\*15 頭\*(600kg\*30%\*4)份=64 萬 8 千。
    - 農戶販賣牛隻：200 元\*600kg\*15 頭=180 萬。
  - 布拉克安格斯酒糟牛肉節：曝光販售，以預定受價 6 折優惠為準，總計 693 萬。
    - 排餐收益：680 元\*50 頭\*15 份+500 元\*50 頭\*45 份=163 萬 5 千。
    - 賣場收益：排肉 240\*50\*5 份(每份約 250 克)+180\*50\*15 份(每份約 250 克)、散肉 180\*50\*300(斤)=289 萬 5 千。
    - 農戶販賣牛隻：200 元\*600kg\*40%\*50 頭=240 萬。
  - 布拉克安格斯酒糟牛肉創意料理活動：無法估量。
  - 金門地區酒糟畜產季：總計 661 萬 5 千。



- 觀光客每日 300 人次\*每人消費 1000 元\*21 日 =630 萬。
- 在地民眾每日 50 人次\*每人消費 300 元\*21 日 =31 萬 5 千。
- 酒糟牛肉創意主題展示園區：配合紀念品及餐飲銷售，每日 30 人次\*每人消費 100 元=3 千元。

### 3. 其他非財務效益

(1) 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究:使「金門酒糟牛肉」與高級、營養、優質劃上等號，為整體形象加分，並成為金門產業特點之一。

(2) 品牌理念及認證行銷：

- 金門觀光布拉安格斯酒糟牛肉美食特惠活動：增加觀光收益及提升民眾對布拉安格斯酒糟牛肉消費認知。
- 布拉安格斯酒糟牛肉節：預期 104 年辦完酒糟牛肉節後，105 年即有賣場或連鎖餐飲業者接洽國產布拉安格斯酒糟牛肉運銷合約。
- 布拉安格斯酒糟牛肉創意料理活動：創造膾炙人口的食譜，並於金門製作販售推廣。
- 金門地區酒糟畜產季：促進酒糟畜產品良性循環。

(3) 酒糟牛肉創意主題展示園區：金門觀光特色展館，透過觀光旅遊宣傳酒糟牛肉。

### (七) 替代方案說明

1. 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究：無替代方案。

2. 品牌理念及認證行銷

(1) 如遇生鮮肉品銷台受限問題，可開啟屠牛線，考慮依照 OIE 國際規定進行屠宰分切，30 天內屠宰完畢，最終保留熟成室運作，活動改採北中南同時辦理三週，前 7 天販售冷藏牛肉及冷凍牛肉，後 14 天販售熟成牛肉。肉塊則以專案方式銷售肉塊至台灣，如屠牛線仍無規劃開啟，則美食特惠活動、酒糟牛肉節及金門地區酒糟畜產季將合併，暑假於金門辦理。為曝光度及效益將大幅減低。

(2) 布拉安格斯酒糟牛肉創意料理活動：邀請各大飯店廚師至金門辦理。

(八) 此計畫對於環境、人文、社會之衝擊及可能解決辦法

1. 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究：國產布拉安格斯酒糟牛肉在台灣尚未有獨立市場，若未來進軍台灣市場（無論溫體、冷藏或熟成肉），將預期影響國產牛肉市場價格，但若將該肉價格提升至符合檔次，可良性提昇國產牛肉價格。
2. 品牌理念及認證行銷
  - (1) 金門觀光布拉安格斯酒糟牛肉美食特惠活動——須請金門縣觀光處配合辦理，並與旅行社作完善規劃，如銜扣環結一有不妥，造成無人知曉，達不到預期成效，店家亦會對布拉安格斯酒糟牛肉失去信心。
  - (2) 金門地區酒糟畜產季——同美食特惠活動。

(九) 計畫實行上所可能面臨的風險

1. 布拉安格斯牛肉營養價值委外研究：牛隻需在地屠宰後，將取欲檢測部分以專案方式運送至東海大學進行分析，根據 101 年執行結果，運送途中腐壞的檢體數量達一成，因實驗牛隻頭數有限，若因運送導致無法分析，樣本數過少將影響可信度，且經不起質疑。
2. 品牌理念及認證行銷：104 年無法找到專業團隊前來屠宰，則所有時程將延宕，或無法良好區分各部位，導致牛肉品質參差不齊。

## 2.4 金門縣漁業發展與漁港多功能改善計畫

### (一) 績效指標

表5-2-4-1 行動計畫2.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
新增工作機會(+)	人次	-	+30	+40
漁港改善工程	處	-	+1	+4

### (二) 工作指標

表5-2-4-2 行動計畫2.4工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
新湖漁港東防波堤延建及浮動碼頭關建工程進度	式	-	1			
復國墩漁港復育區調查及規劃進度	式	-	1			
復國墩漁港外航道礁調查及規劃進度	式		1			
復國墩漁港浚方回填區關建工程及復育區工程進度	式			1		
羅厝漁港北碼頭(52M)整建一期工程進度	式				1	
休閒漁業及漁村周邊資源串聯規劃進度	式				1	
復國墩漁港海釣及周邊傳統漁業文化串聯規劃進度	式				1	
新湖漁港周邊漁村等景觀資源串聯規劃進度	式				1	
羅厝漁港北碼頭整建二期工程進度	式					1
復國墩漁港外航道礁清除工程進度	式					1

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

本縣因長期受戰地政務影響，民國 85 年以前，僅有一處新湖漁港做為本縣漁業生產基地；戰地政務解除後，縣府分別於民國 85 年完成「羅厝漁港興建整體規劃」及民國 87 年完成「復國墩漁港興建整體規劃」作為本縣興

革漁業之基本藍圖。

羅厝漁港因地處小金門，為促進烈嶼地區漁業發展及平衡城鄉建設，羅厝漁港乃獲中央政府大力支援，並於民國 88 年底完成計畫規模硬體建設，民國 89 年正式起用。

復國墩漁港係為平衡金門本島漁業發展，免除本島東側漁民舟車往返新湖漁港之辛勞而建，民國 87 年完成規劃後，民國 88 年底正式動工，完成北防波堤兼碼頭等主體外廓設施。本縣遂形成三處漁業基地之基本形態。

## 2. 擬解決問題

當前台省及本縣漁港除應維持漁業生產之目的與機能外，若能結合港區周邊的休閒遊憩資源、觀光活動、人文、景觀資源，以滿足漁業環境多元發展之需求。是以，漁港朝向漁業以外用途的使用與開發為當務之急。

本縣海岸區帶豐富，再加上天然、人文、歷史、傳統戰地...等之不可替代之條件，新湖等三漁港，就地理區位之優勢，不論地理區位、先天條件，各有其發展條件空間，若能三生(生產、生活及生態)結合發展，願景可期。

## 3. 計畫其他背景資料

民國 90 年，本府依據「漁港法」相關規定，完成「新湖、羅厝及復國墩等三漁港漁港計畫及區域劃定」，公告實施。其後至今，本縣獲中央政府補助並興辦完成之漁港建設，主要項目包括：

- (1) 93 年復國墩漁港東消波堤興建工程，建設預算 2,420 萬。
- (2) 94 年復國墩漁港泊地浚挖工程(含新湖航道浚挖、浮動碼頭等)。建設預算 4,460 萬。
- (3) 94 年復國墩漁港東碼頭興建工程，建設預算 1252 萬。
- (4) 95 年新湖漁港東消波堤珍珠颱風災後復建工程，建設預算 1690 萬。
- (5) 96 年新湖漁港曳船道整建工程，建設預算 520 萬。
- (6) 97 年復國墩漁港浮動碼頭興建工程，建設預算 420 萬。
- (7) 99-100 羅厝漁港南防波堤及復國墩漁港東消波堤改善工程，建設預算 7,600 萬。
- (8) 99-100 羅厝漁港南防波堤及復國墩漁港東消波堤改

善工程（變更追加），建設預算追加至 11750 萬。

(9) 101 年復國墩漁港泊地疏浚工程，預算 3,750 萬（已完工，再追加復國墩漁港增設浮動碼頭、延建東碼頭增設防舷材及新湖漁港航道浚深等工項）。

(10) 102 年辦理「金門縣新湖等三漁港功能多元化整體規劃」，以作為本縣新湖等三漁港往後四年漁港建設藍本，現正進行期末審查中。

#### 4. 計畫目標

縣長政見以「工程師治縣」、「建設金門·福利鄉親」為主軸，揭櫫「國際級觀光休閒島嶼」等 5 大願景，藉由建設金門成為「國際觀光休閒島嶼」，加強休閒漁業活動項目，為漁業轉型活絡漁村文化，拓展多樣性休閒漁業，正積極推動漁港功能多元化建設，將結合漁港景觀與漁港周邊之綠美化改善措施，使現有漁港由原有單一生產功能，提昇為具有休閒漁業及漁業教育等之多功能使用，增加漁船泊港空間，提供漁民舒適、可靠及安全的作業環境。

#### 5. 計畫願景

漁港為漁業發展之根據地，不僅保障漁民生命財產安全、亦為維繫漁村經濟與生活之重心。由於漁港原所規劃之建設目標，主要係為提供漁民及漁船作業使用，未來轉型朝向休閒漁業等多功能使用發展。漁港多功能改善涉及漁港所在區位休閒漁業及海域遊憩發展潛能、周邊聯絡道路及漁村景點連結性、旅遊消費便利性、漁港本身腹地大小、泊地水深、碼頭長度以及岸上相關漁村休閒設施完備與否等基本條件影響。另為考量能更兼顧漁民生產生活權益，調整漁業結構，強輔導沿海漁業朝休閒、娛樂等多元化發展，亦為選擇漁港朝多元化發展之重要條件之一，如此始能達到漁業及漁村休閒與漁村生活文化雙贏之政策目標。為推動漁港功能多元化建設，將本縣新湖、羅厝及復國墩等三漁港朝向轉型為「健康、效率、永續漁業」之漁港，並期能將傳統漁村轉型與振興，因此必需強化辦理該等三漁港設施改善達到漁港港區活化再利用，加強浮動碼頭設置提升漁民登船安全，推動漁港功能多元化，確保漁民作業安全及創造漁港多元化價值，使漁港設施之完整性及服務機能向上提升。

#### 6. 計畫內容

依本府 102 年辦理「金門縣新湖等三漁港功能多元化整體規劃」，作為本縣新湖等三漁港往後四年漁港建設藍本，以建全本縣漁業基礎功能，發展漁港功能多元化。

7. 重要工作項目

- (1) 新湖漁港基礎設施強化及改善工程(東防波堤延建工程、綜合停泊區浮動碼頭闢建工程、航道及泊地浚深工程)
- (2) 羅厝漁港基礎設施強化及改善工程(浮動碼頭增建工程、泊地暗礁清除工程、北碼頭整建工程)
- (3) 復國墩漁港功能多元化闢建工程(漁業資源復育區調查及建置工程、外航道礁調查及清除工程、漁港浚方回填區闢建工程)

8. 實施方法或使用技術

本縣因侷處離島，漁港工程之興辦，因需海事工程經驗及大型機具之承商，若發包額度不高，招標不易。允宜採跨年度預算及多工項併案辦理發包

- (1) 104 年度辦理新湖漁港東防波堤延建工程及浮動碼頭闢建工程(併入新湖漁港航道及泊地浚深工程及羅厝漁港浮動碼頭增建工程)二期工程約 7000 萬元(一期工程約 4300 萬元先於 103 年度發包)；復國墩漁港復育區調查及規劃 80 萬元、復國墩漁港外航道礁調查及規劃 80 萬元。新湖等三漁港零星修繕工程 200 萬。
- (2) 105 年度辦理復國墩漁港浚方回填區闢建工程及復育區工程 5000 萬元。
- (3) 106 年度辦理羅厝漁港北碼頭(52M)整建一期工程(含泊地暗礁清除工程)約 3500 萬元；休閒漁業及漁村周邊資源串聯規劃(含南碼頭、南內堤及聯外道路)約 180 萬元、復國墩漁港海釣及周邊傳統漁業文化串聯規劃 150 萬元、新湖漁港周邊漁村等景觀資源串聯規劃 100 萬元。
- (4) 107 年度辦理羅厝漁港北碼頭整建二期工程約 3500 萬元；復國墩漁港外航道礁清除工程約 2000 萬元；

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：行政院農委會

3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-2-4-3 行動計畫2.4經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註	
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後					
非 自 償	公務	中央	11,500	3,000	2,500	12,500		29,500	29,500			
	預算	地方	62,100	47,000	36,800	42,500		188,400	188,400			
	離島建設 基金											
	其他											
自 償	其他特種 基金											
	民間投資											
	其他											
合計			73,600	50,000	39,300	55,000		217,900	217,900			

註：中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

(六) 預期效益

1. 計畫成果

完成新湖漁港東防波堤延建工程、綜合停泊區浮動碼頭闢建工程、復國墩漁港浚方回填區闢建工程及復育區工程、羅厝漁港北碼頭整建工程(含泊地暗礁清除工程)。

2. 預期效益

本計畫將可提升漁民作業環境便捷舒適、提升整體作業安全，並帶動漁港周邊漁村文化遊憩發展，有效刺激經建投資環境成長，連結漁港港區景觀綠美化工程、岸上休閒設施等完成後，提供較現有漁港設施更美觀、精緻之景觀環境，擺脫漁港舊有面貌，漁港將不僅僅具停泊漁船、魚貨拍賣交易功能等，改善後所創造之優質環境，將使漁港兼具休閒服務之功能；帶動漁業由初級產業蛻變提升成為兼具「生產」、「生活」、「生態」三生一體的現代化產業，並順應國人對海上休閒漁業活動之需求。

## 2.5 金門富麗漁村設施計畫

### (一) 績效指標

表5-2-5-1 行動計畫2.5績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
新增工作機會(+)	人次	-	+8	+10
完成地區蚵田出海口道路整修及周邊設施改善(+)	處	-	+1	+4

### (二) 工作指標

表5-2-5-2 行動計畫2.5工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
出海口道路改善	處	-	2	2	2	2
新增洗蚵池	處	-	1	1	1	1
搬運車停放區	處	-	1	1	1	1

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

透過富麗漁村建設，改善漁業生產設施及環境，創造漁村經濟的活絡，提供漁民新就業機會，增加漁民實質所得，進而帶動多少地方經濟發展及漁民就業的機會，達成三生漁業目標即「生產」、「生活」、「生態」，促進漁村生活現代化，生態休閒化，使民眾體驗漁村純樸生活及豐富的海域生態資源，達成漁業文化保存及推廣之目的。

#### 2. 計畫目標

縣長政見以「工程師治縣」、「建設金門·福利鄉親」為主軸，揭槩「國際級觀光休閒島嶼」等5大願景，本計畫透過富麗漁村建設規劃漁村社區改善建設、促進傳統漁業產業發展與升級，帶動休閒漁業環境，吸引遊客參與休閒漁業。

#### 3. 計畫內容

改善漁業產業設施，整修蚵田出海口道路，提供漁民方便安全之通道，改善漁民生活提升漁業生產力。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至107年
2. 中央目的事業主管機關：行政院農委會
3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處
4. 執行方式：政府自辦



(五) 財務計畫

表5-2-5-3 行動計畫2.5經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註	
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後					
非 自 償	公 務	中央	3,380	3,380	3,380	3,380		13,520	13,520		
	預 算	地方	3,380	3,380	3,380	3,380		13,520	13,520		
		離島建設 基金									
		其他									
自 償		其他特種 基金									
		民間投資									
		其他									
合計			6,760	6,760	6,760	6,760		27,040	27,040		

註：中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

(六) 預期效益

1. 計畫成果

預計協助完成地區蚵田出海口道路整修 8 處及周邊設施：洗蚵池改善 4 處、搬運車停放區改善 4 處。

2. 預期效益

使漁村生產設施現代化，增加民漁生產與作業安全，保存傳統漁業文化，提升漁業競爭力及促進觀光休閒漁業，達成觀光休閒島嶼目標。

## 2.6 永續農業產銷輔導計畫

### (一) 績效指標

表5-2-6-1 行動計畫2.6績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
農產產值占農林漁牧業產值比率(+)	%	43.69	+0.01	+0.04
蔬菜進口數量(-)	%	-	-0.01%	-0.04%

### (二) 工作指標

表5-2-6-2 行動計畫2.6工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
在地生產農產品農藥快篩件數	件	-	3,000	3,300	3,500	3,800
輔導安全農業試範戶	戶	73	76	82	85	90
輔導推廣栽培安全蔬果面積	公頃	15	16	17	18	20
縣轄蔬果產銷班栽植面積	公頃	-	20	22	24	26
安全蔬果供應學校營養午餐食材數量	公斤	900	1000	1200	1400	1600

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

安全農業政策之推動與落實，是離島重要的施政方向，除藉以確保島嶼傳統產業能永續發展外，更是逐步推動減少食材碳足跡，達成低碳島目標的重要政策；本計畫依金門縣概念性總體規劃，建立金門為生態典範及建構自給自足低碳島兩大願景作為目標，並為安全農業計畫的接續計畫，在完成生產及檢測的各項基礎工作後，將著重於離島農產品品牌建立、短期葉菜規模生產、友善環境蔬果及配合機關學校及 BOT 餐飲食材供應的項目，進行計畫推展工作。

#### 2. 擬解決之問題

(1) 島嶼農業生產應以自給自主為基礎目標，近年在金門經濟開發下，多數蔬果均仰賴進口，除高粱小麥外，如何增加短期葉菜類的生產，藉以減少運輸成本與節能減碳，是首要工作。

- (2) 金門在軍事管制下保護許多珍貴的生物多樣性資源，農業經營也保存著很多傳統的農耕方式，如果以自然資源結合，建立金門農業品牌，進而改善農藥使用觀念，促進年輕農友回流，是計畫努力方向。
- (3) 建立農作物整合管理模式，適量減少外加化學物資之使用量以維護生態環境，增加有機質肥料之施用量，以提升土壤肥力，營造合宜的種植環境、配合應用非農藥管理模式，及其它天然資源之合理化應用，營造生物多樣性的環境。
- (4) 發展觀光的島嶼，應有代表性的伴手禮作為增進農友收益的重要方式，創新的行銷金門既有的傳統農產，開創有故事的品牌價值，是讓產品加分的重要手法。

### 3. 政策完成性

在金門縣概念總體規劃中期待金門建立金門生態典範，以目前的生態環境為基礎，以生態功能為分區，進行土地合理及永續利用，近年在中央農業單位的支援下，地區一級產業以安全農業為核心，積極輔導產銷班取得吉園圃標章，協助農友轉型安全蔬果經營，透過產品檢測與田間輔導，帶動產業轉型，以實現永續生態的島嶼願景。

在多年的努力下，農友習慣安全用藥與合理施肥觀念，近年農藥快篩合格率均達 98% 以上，如何擴大生產質量，達到自給自足的目標，加入學校機關營養、渡假村與消費商城的食材供應鏈，鼓勵消費者採購低碳產製及安全農產品將是本計畫的首要目標。

### 4. 計畫願景

- (1) 輔導成立短期蔬菜產銷班，擴大民生蔬菜生產面積，組織小農加入安全食材供應鏈，透過收購檢核管制，避免農藥使用。
- (2) 加強執行農業轉型，輔導農友加入有機認證，從目前 3 家，預定增加至 8 家，逐步朝向生產履歷及有機農業型態邁進。
- (3) 打造離島農業安全品牌，以友善、安全、傳統為核心概念，形塑島嶼農業概念，並發展在地特色農業伴手禮，提高農產附加價值。
- (4) 改善慣行農法，改以設施栽培方式，減緩全球氣候變遷衝擊，避免農藥等過度使用，並調節蔬果產期，增加

夏季生產量。

5. 計畫內容

本計畫將以前期所推動的金門安全農計畫為基礎，在以奠定田間管理、農藥檢測、產銷班與安全示範戶管理為基礎下，將階段性任務調整至農產品銷售媒合、農友計畫及經紀生產、生態農業推廣與農村地景行銷等範疇，讓傳統農業能以地方觀光及服務業接軌，藉以提升農產的質與量，並能在提昇島嶼發展自給率的目標下，減少食物旅程中所需的大量碳生產，朝低碳的永續島嶼方向發展。

6. 重要工作項目

- (1) 賡續推動安全農業政策，落實農藥檢測作業。
- (2) 特用作物的規模生產，改善傳統人力收穫方式。
- (3) 加強產銷班與示範戶管理，取得吉園圃等標章。
- (4) 媒合安全蔬果銷售管道，建構學校及渡假村團體通路。
- (5) 補助設施栽培，改善傳統農業慣行農法(地方預算支應)。

7. 實施方法與使用技術

- (1) 縣府輔導產銷班及示範戶，定期辦理田間教育宣導及安全用要講習，產品上架前均須辦理農藥快篩，並須於產品張貼核准編號。
- (2) 輔導一條根等特用作業產銷班，改以小型機械進行收穫，減少人力資源導入與收穫損失，增加特用作物收穫價值。
- (3) 針對短期葉菜產銷班進行溫網室設置補貼，依其規模及環境特性進行補助，每年預估新增 2-3 棟溫網室，並就近媒合週邊學區採購(地方預算匡列)。
- (4) 與金門高職合作，鼓勵年輕農友加入農業，並協助吉園圃產銷班進行資料登錄與網路行銷作業，另目前地區有機業者三家及金寧鄉蔬菜產銷班第三班具備電腦資訊技能，將輔導既有成員進行產銷登陸作業。
- (5) 產銷班營運補助將以吉園圃等標章作為考核依據，並輔導將農產生產過程上網載列，將生產履歷紀錄上網，忠實呈現農業特色。
- (6) 配合各級學校及地區 BOT 渡假村營運落成，媒合地區農產品導入膳食供應鏈，並配合農業生產計畫轉型，

以經濟收益較高的農作為主。

(7) 建立安全農業生產體系，輔導農民生產安全蔬果，增加農民收益，保障消費大眾健康。開發金門精緻安全蔬果產品，增加市場佔有率與產業競爭力，配合縣長政策推行學校營養午餐食用在地安全蔬果，以照顧學童食材安全性，並實現在地生產在地消費之低碳家園。

(8) 相關經費需求將按中央補助計畫經費額度提列。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：行政院農委會
3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-2-6-3 行動計畫2.6經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央	600	600	600	600		2,400	2,400	依年度 經費需 求提報 爭取。	
		地方	3,500	3,500	3,500	3,500		14,000	14,000		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資		1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		
	其他										
合計			5,100	5,100	5,100	5,100		20,400	20,400		

註：中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

(六) 預期效益

1. 可量化效益
  - (1) 金門在地生產農產品均經農藥快篩合格後方可上架展售，年平均篩檢件數達 3,000 案。

- (2) 特用作物產銷班全數改以小型機械生產，平均收穫提高 20%，透過產銷班觀摩，讓其它產銷班加入生產機械收穫行列。
  - (3) 蔬果產銷班全數取得吉園圃標章(9 班)生產過程輔導上網，呈現產銷班生產特色，提高農業自給率。
  - (4) 讓農業生產與地區各級學校團膳或渡假村餐飲結合，行銷在地產優質農產品，實質增加農友生產面積與經濟收益。
  - (5) 改善短期葉菜產銷調節問題，並大量減少農藥使用及短期葉菜提升。
2. 不可量化效益
- (1) 全面提升地區農業品質，實現永續生態島嶼願景。
  - (2) 特用作物改以機械生產，吸引年輕農友回流，增加就業人口。
  - (3) 輔導產銷班全數取得認證，再創農業升級。
  - (4) 轉型觀光農業，以觀光增加農業收入並作為金門生態旅遊特色。

## 2.7 推動金門大學島計畫

### (一) 績效指標

表5-2-7-1 行動計畫2.7績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
15歲以上民間人口之教育程度結構-大專及以上(+)	%	25.64	+0.6	+2.4

### (二) 工作指標

表5-2-7-2 行動計畫2.7工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理宣導說明會	場次	-	2	2	2	2

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

為落實縣長施政理念，配合教育部開放陸生來台就學政策，本縣規劃推動金門技術學院升格為金門大學，建設金門為大學城，並爭取大陸學生來金門唸大學，目的在使金門成為兩岸高等教育殿堂薈萃的大學島。

#### 2. 計畫其他背景資料

教育為百年大計，金門雖地處邊陲，但歷代英才輩出，素有「海濱鄒魯」之美譽。本府為致力培養優秀人才，提昇地方學術文化水準，鼓勵各大專院校在金設校，進而提昇本縣文化層次，特訂定「金門縣獎助大專院校建校基金設置管理及運用自治條例」乙種，旨在期盼能提高台灣大專院校來金設校之興趣。

本縣教育之興辦囿限於各項主客觀條件僅及於中等教育階段、高等教育仍付之闕如。直到民國 86 年秋，在縣府與各界的努力下，國立高雄科學技術學院（前身為高雄工專）在金門首設二年制專科分部，為本縣高等教育立下了里程碑。經過數年的經營，民國 92 年秋，隸屬於國立高雄應用科技大學的金門分部獨立設校，更名為國立金門技術學院。

99 年元月 8 日，金門技術學院於辦理升格大學評鑑，評鑑委員針對升格大學提出之意見，認為該校無充裕之校務基金可供升格大學之需，在升格大學所需相關充實設備及校務發展上會有困難並對此提出建言，因金門大學之成

立對本縣在高等教育之發展意義頗大，為使該校順利完成升格大學，由本府編列經費挹注三億元撥入「金門縣獎助大專院校建校基金」，以利該校升格大學之需。

98年10月25日金門技術學院辦理「98學年度第二屆金門高峰論壇『打造金門大學島』」會議中，本府就金門大學島案中之招收陸生部分，以其緣由、建議可提供設立分部分校地點(2.5公頃以上之土地，並以本縣原有校舍為優先建議)、及該地點分布概況等項，製作簡報，向教育部及各大學報告，積極爭取其來金設校之意願，以達本縣推展高等教育之目標。

### 3. 前期推動成果

金門地區目前已有一所國立金門大學，另外私立銘傳大學業已自101學年度起辦理招生，樹德科技大學預定於本縣開瑄國小籌建金門分部，上述三校在辦學上均已累積足夠經驗，惟本案在陸生之招收成效並不好，爰如何將本縣推動大學島相關資訊宣傳，期能透過上開三校聯合宣傳之方式，整合相關平台，期為打造金門大學島共同努力，發揮金門地區在兩岸樞紐優勢。

### 4. 計畫目標

- (1) 吸引台省各大專院校來金設校，使金門成為教育文化大學島。
- (2) 爭取每年至少100外加名額陸生來金就學，創造金門地方經濟財源。
- (3) 本計畫執行後，將引進數所大專校院進駐、及數百名陸生就讀，本縣乃一島嶼，有可能帶來原有居民居住及生態環境之衝擊，惟發展島嶼特色係本縣永續經營之重要方向，盼藉由本案推動兩岸學術和學生之交流，為金門高等教育注入新活力，帶動地方繁榮，方是本縣永續發展的唯一道路。

### 5. 計畫內容

本案係以吸引大專院校來金設校，爭取陸生來金就學，促進金門成為教育文化大學島為主要目標。

### 6. 重要工作項目

- (1) 落實成立金門大學島專案計畫小組之運作。
- (2) 規劃土地預定地：協助來金設校之大專校院土地、校舍取得與興建，並配合本府「獎助大專校院建校基金



設置管理及運用自治條例」予以補助。

(3) 辦理宣導說明會：辦理推廣文宣、摺頁等印製作業，並辦理 2 場次宣導活動。

7. 實施方法

(1) 土地、校舍之取得與興建：配合本府「獎助大專校院建校基金設置管理及運用自治條例」予以補助。

(2) 辦理宣導說明會：相關文宣、摺頁及大協助大專校院來金前期作業接待等行政作業經費，共計新台幣 100 萬元。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年

2. 中央目的事業主管機關：

3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-2-7-3 行動計畫2.7經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務	中央								
	預 算	地方	1,000	1,000	1,000	1,000	4,000	4,000		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計			1,000	1,000	1,000	1,000	4,000	4,000		

(六) 預期效益

1. 計畫成果

配合行政院經建會「金馬中長期經濟發展規劃」，本縣在教育產業上將朝向成立「教育文化大學島」之發展目

標邁進。短程目標規劃成立全科大學、開放陸生名額(不受每校最高以全校招生名額外加2%之限制)、增聘教師等；中期目標上將擴增具有特色的系所、擴大對陸生招生之規模等；長期目標冀發展金門成為具有觀光與文化特色的大學島，並利用高等教育的發展，提高人力與產業的水準。

期待透過先行開放陸生來金就學的政策指引下，為金門大學城注入新的活力，用以凸顯金門高等教育之普及，俾與對岸廈門相互呼應，帶動學術交流培育國家建設人才。

## 2. 預期效益

本計畫在教育部完成「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」、「大學法」及「專科學校法」修正草案之立法程序，並配合前揭法律訂定「大陸地區學生來臺就學及停留辦法」及修正「大陸地區學歷採認辦法」作為其具體執行之依據後，本縣預定吸引大專校院來金設校、爭取每年至少100名外加名額陸生來金就學，將促使地區推展高等教育，爭取優秀陸生來金，增進本縣競爭力。

## 2.8 金門縣文化創意產業發展輔導計畫

### (一) 績效指標

表5-2-8-1 行動計畫2.8績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
人均文創產業營收總額(+)	元	4,206	+0	+400

### (二) 工作指標

表5-2-8-2 行動計畫2.8工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
開發文創商品	項	-	20	20	20	20

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫說明

本府為活絡地方文化創意產業，提升地方文化創意特色商品之市場競爭力，規劃辦理「金門縣文化創意產業發展輔導計畫」，期能透過「人文、設計、創意」，塑造金門品牌，以行銷本縣「金門中秋博狀元餅活動」、「金門迎城隍活動」、「金門夏豔海洋風活動」等主題性相關活動，發展地方文化創意產業經濟，提升地方文化創意產品能見度，促進產業與社會的升級轉型，建構民眾對文創美學的認知，厚植金門文創潛力。

#### 2. 已完成之成果摘要

自 100 年截至 102 年止，金門文創輔導計畫涵括補助、設計、輔導、開發及整合行銷等面向，協助扶植有志投入地區文創產業業者，總計投入 900 萬輔導金門地區文創產業，共開發 71 項文創商品。

本縣文創商品搭配陶瓷廠產品及故宮陶瓷藝術品設展售點於陶瓷廠及金城藝文特區行銷，以「故宮陶瓷文化」為題，希望藉此能提升擁有文化資產的金門縣的知名度。

#### 3. 計畫目標

依「縣長政見」及文創議題逐年熱門，期能藉文創小物結合觀光行銷金門，輔導地方文創產業，提升金門軟實力。

#### 4. 計畫願景

##### (1) 發揮金門文化的獨特魅力

藉本計畫成功以地方文化為根基，產業發展為主軸，透過文創的思維方式，表現金門深廣的文化內涵，突顯地

方特色，傳達歷史文化生生不息的活力，將金門意象深植人心。

#### (2) 塑造地方品牌形象

透過本計畫的發展，將金門特有的戰地歷史與天然生態資源以嶄新面貌呈現在世人眼前，強化地方產業發展，打造金門成為一個兼具氣質與產值的文化品牌。

#### (3) 達到文化產業化、產業文化化的目的

藉由文化創意商品的設計，提昇觀光旅遊的魅力與深度，突破舊有的產業文化，讓前來旅遊的遊客，不僅看得見金門地美食及美景，更帶得走知性及金門歷史文化及意象的紀念文創商品。

### 5. 計畫內容

#### (1) 行銷推廣

透過媒體、文宣、主題活動加強傳播力，結合觀光，行銷金門文創產業軟實力。

#### (2) 主題活動結合開發

將文創商品與金門主題活動結合，開發主題節慶活動文創商品。

#### (3) 文創業者實質補助輔導

輔導補助文創業者設計開發量產文創商品，同時亦配合計畫協助行銷推廣受輔導廠商開發之文創商品，提升文創業者投入及創業意願。

### 6. 實施方法

委由服務廠商辦理工作事項。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-2-8-3 行動計畫2.8經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央 地方								
			4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000	
	離島建設基 金									
	其他									
自 償	其他特種基 金									
	民間投資									
	其他									
合計			4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000	

(六) 預期效益

1. 期能透過「人文、設計、創意」，塑造金門品牌，以行銷本縣「金門中秋博狀元餅活動」、「金門迎城隍活動」、「金門夏豔海洋風活動」等主題性相關活動，發展地方文化創意產業經濟，提升地方文化創意產品能見度，促進產業與社會的升級轉型，建構民眾對文創美學的認知，厚植金門文創潛力。

## 2.9 加強長期照護，籌建護理機構及健康養生社區

### (一) 績效指標

表5-2-9-1 行動計畫2.9績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣長期照護醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-2-9-2 行動計畫2.9工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理招商作業進度	%	-	100			

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

以本縣地理環境的優美與無污染的清靜條件，應是休閒渡假與保健養老的天堂，更是未來兩岸國人健保服務及保健的最佳選擇。

建立完善社區長期照顧機構體系，落實「在地老化目標」，提供長期或是短期的醫療照顧及全面身心靈的照顧，彌補家庭醫護功能的不足，有效滿足身心障礙者及照護需求者，讓罹患慢性病患需要長期護理之病人得到後續妥善的照顧服務。且分擔每個小家庭照顧上的壓力與責任，讓家庭獲得喘息的機會。

#### 2. 計畫說明

本計畫將針對金門縣湖前段 6-3 號，4.927817 公頃都市計畫保護區內之區域，變更為「養生健康照護產業園區」籌建護理機構及健康養生社區，委託顧問公司研提開發事業及構想計畫書（計畫書內容應含包含土地區位分析、開發事業用地面積推估、開發事業草案構想、市場評估與策略、設定投資方向與內容、開發事業計畫、財務及營運管理計畫、都市計畫土地使用分區變更構想與評估等項目、整體開發期程規劃、民間參與方式與策略擬定）。

養生健康照護產業園區依都市計畫法第二十七條所稱之縣（市）興建重大建設依都市計畫書圖製作要點等相關規定，備妥計畫書圖各 35 份，函送縣政府提報都委會審查變更使用分區，或依程序向相關部會申請認定為離島重大投資建設計畫，再送縣都委員會審查變更都市計畫。

本計畫總投資經費高達新台幣 7 億元以上，採行 BOT 之方式辦理，除了有償撥用土地預算外，政府約需經費新台幣伍佰萬元整，即可達成計畫目標，若招商完成預計民國 104 年 12 月完工啟用。

興建期間將帶動金門及台灣本島的營建產業，加速金門的建設，促進金門的繁榮。結合護理機構、健康養生村等整體規劃，擴大與醫療產業結合的優勢，成為「養生醫療健康島」願景重要基礎建設之一。

### 3. 工作項目

#### (1) 興建基地位置

本計畫興建於金門縣金湖鎮湖前段 6-3，總面積為 4.927817 公頃。其東北方為太湖，北方臨羅寶田教堂與停車場，西側為金湖國中。周圍建地多做保存區或保護區使用，周圍景緻優美，昇恆昌公司投資興建之免稅購物中心，102 年年底將完工營運，距離本開發區約 100 公尺。

#### (2) 配置規劃-空間規劃

- 以東側臨金湖國中之士校路作為園區、金湖國中及社會的緩衝與中介空間，以此作為強化主要入口之腹地。
- 從主入口往內，依照戶籍私密程度依序配置服務中心（行政空間）、養生社區及護理機構。
- 園區內位設置圍牆並將區內大部分開放空間與醫療機構開放給社區居民，並將餐廳開放供附近居民、遊客使用，使園區融入社區。

### 4. 實施方法

依促參法第三條第一款第四條及第五條委託財團法人或民間機構興建並經營管理(BOT)

### 5. 預定進度

- (1) 本案 101 年度編列預算委託顧問公司辦理可行性評估、先期計畫與變更都市計畫(101 年 12 月-103 年 12 月)
- (2) 辦理招商作業(103 年 7 月-104 年 7 月)
- (3) 實施環境影響評估(103 年 1 月至 104 年 12 月)
- (4) 工程施工(104 年 7 月-106 年 12 月)

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年

2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-2-9-3 行動計畫2.9經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央								
		地方	3,000				3,000	3,000		
		離島建設基金								
		其他								
自 償		其他特種基金								
		民間投資								
		其他								
合計			3,000				3,000	3,000		

備註衛福部 103.10.28 審查意見:

- 1.經查本案屬於行政院原核定「金門縣第三期(100-103年)離島綜合建設實施方案」之編號 3-6-3-4「加強長照功能-籌建長期照護園區方案」，係依促參法採 BOT 方式辦理，先期規畫由地方編列經費自行辦理。
- 2.次查金門縣依前核定方案提「金門縣籌建護理機構與健康養生社區」申請認定離島重大建設投資計畫案，計畫總投資經費預計 11.4 億元，本部前於 103 年 10 月 23 日衛部照字第 1030024021 號函就計畫名稱、產權、土地區位認定、居家護理機構現況及護理機構設置等提供初步審查意見。目前金門縣仍在修正重大投資計畫書中，尚未函覆本部。
- 3.本項計畫亦於第四期中提報「加強長期照護，籌建護理機構及健康養生社區」案，仍屬以 BOT 方式辦理計畫，計畫總投資經費預估 7 億與本案申請重大建設投資計畫案經費不一致，請釐清補正；另有關護理機構及健康養生社區之籌設請依護理人員法、護理機構設置或擴充許可辦法以及設置標準等相關法令規定辦理。

(六) 預期效益



1. 建立完善社區長期照顧機構體系，落實「在地老化目標」，提供常提或是短期的醫療照顧及全面身心靈的照顧，彌補家庭醫護功能不足，有效滿足身心臟礙者及照護需求者，讓罹患慢性病患需要長期照顧護理之病人得到後續妥善地照顧服務。
2. 促進長期照顧保險之推動，提供需要長期護理患者之照護，豐富本縣長期照顧資源。

## 2.10 金門縣漁業發展計畫

### (一) 績效指標

表5-2-10-1 行動計畫2.10績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
新增工作機會(+)	人次	-	+8	+12
創造之漁業休閒旅遊產值(+)	千元	-	+200	+500

※產值以人次\*500(元/次)估算

### (二) 工作指標

表5-2-10-2 行動計畫2.10工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
休閒漁業參訪旅遊「服務推廣」	人次	-	6,000	6,000	6,000	6,000
牡蠣養殖面積、從業人口、產值、產量等資料蒐集	公頃	-	10	10	10	10
建立金門沿海域生態環境等深線基礎資料	季	-	4	4	4	4
建立金門海洋漁業資源調查與特有經濟生物金門蟹之復育	次	-	12	12	12	12
金門沿海域與潮間帶生態環境調查與特有生物棲地保育與教育宣導。	次	-	12	12	12	12
金門特色藻類調查與物種復育暨結合養生產品研發	項	-	3	3	3	3
特有生物蟹等生態影片拍攝製作	部	-	-	1	-	1
執行海域礁區等覆網清除	個	-	250	250	250	250

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

- (1) 本計畫依據金門縣政府核定之「離島建設基金金門縣政府發展重點方向」發展建設成為「國際休閒觀光島」之目標，並依「發展特色產業」之推動策略，建構「特色產業輔導及產業升級計畫」之方針研擬計畫逐年推動，以配合整體觀光產業發展及兼顧原生種資源保育

與生態環境，拓展海岸遊憩空間，深根生態教育，落實政府發展重點方向，逐步提昇金門的核心價值與競爭力及加強並提升金門縣民基礎生活照護，期使本縣漁業得以永續經營發展。

- (2) 本計畫依據第三、四期綜建方案之「中程施政計畫」、「離島綜建方案」、「金門縣概念性總體規劃」、「金馬中長期經濟發展規劃」、「建置金門低碳島計畫」、「國際休閒觀光島」及「縣長施政政策」等撰研較完整性之中程目標，主軸發展之施政計畫執行方向。
- (3) 計畫研提依離島綜合建設實施方案，爭取預算作為建設地方。撰實質的執行方案，透過自由貿易落實概念，以確定性與時效性之掌握，特有原生物種資源保育及復育、節能減碳打造綠色能源島、太陽光電系統設置計畫，從經濟區的概念撰提結合金門漁業永續及藻類減碳與加工技術開發生質能源，及漁業發展結合休閒觀光方案等，來落實施政工作，確保環境品質，導入第四期綜建方案。
- (4) 研提計畫依第四期綜建與中程施政計畫規劃，依據未來的施政方向來研提計畫。理出整體執行的方向，對於可落實的方案充分的研討加以利用，亦配合行政院經濟建設委員訂頒之「金馬中長期經濟發展規劃」，本縣發展目標為「國際休閒觀光低碳島」，藉由發展特色產業，綠能開發應用，物種保育與保種暨生態環境維護，保存特色生物與海岸景觀風貌，營造自然海岸遊憩空間，建置生態館行銷體驗金門生態美之旅，落實生態教育，推廣金門海洋與陸域文化及相結合多樣性生物等，提升金門在國際觀光之能見度與曝光率。

## 2. 擬解決問題

### (1) 漁業被迫轉型改業

過去因為戒嚴和戰地政務的局限，漁業發展受諸多限制，無法改善本地漁業生產結構及近年來工商業快速成長，社會經濟結構發生重大轉變。

### (2) 水產養殖產業輔導

協助養殖業者加強養殖水產品品質衛生自主控管及產品責任，創造優質養殖漁業，強化產業競爭力，使產業

永續經營。

- (3) 漁業資源永續利用及資源復育工作，物種生物因開放觀光被大量食用，沿近海域與潮間帶多樣性之漁業資源面臨枯竭。
- (4) 農漁村青年大量轉業謀生，造成農漁村勞動力不足及年齡老化現象，嚴重影響農漁業之發展。
- (5) 生態教育與宣導，對海域、潮間帶開放後人潮漸大量湧入賞攜生物與採集，而影響生物棲所環境，透過生態教育與宣導，可改變的保護資源觀念。
- (6) 發展低碳島金門有優質之天然海域，適宜藻類之養殖、食品及食品加工業應用，藻類具有捕捉 CO<sub>2</sub> 的能力，藻類有減排之效能。
- (7) 大型海藻結合與金門酒廠之酒糟做材料的生質能源開發減碳及減少遺料，生質燃料用途研究，其有推廣之經濟效益產業。
- (8) 應用小型再生能源設施之綠能如太陽或風力蓄電對生態環境減碳，作為水產繁養殖與保種之綠能，減少地區重油發電之應用。
- (9) 本年度 7 月 1 日李縣長視察本所指示地盡其利有效應用，水試所應肩負重責宜加強漁業保種與產業復甦、生態保育、觀光永續發展之方向，方能嘉惠漁民解決問題：
  - 本所為能解決問題漁業保種復育地方特有生物加以護育與育苗工作及加強放流以豐富漁業資源量如鯧、文昌魚、裸體方格星蟲、三疣梭子蟹、紅點石斑、大鱗梅氏鰱、蓋斑鬥魚、羅漢魚、史尼氏小鰱、海帶等等育種培苗及能結合漁業生態觀光之教育解說事宜。
  - 水試所民國 69 年成立迄今已達 34 年之久，產淡經營且研究設施場所均老舊損壞，未曾有過較具體規畫經費之支助修復，為加強漁業保種與產業復甦、生態保育與教育工作、推動觀光漁業永續發展，宜建置種苗育苗培育場及能一併結合興建生態觀光教育解說展場以解燃眉之需。

### 3. 可能面臨之困難及因應對策

- (1) 大陸幅員廣闊、養殖環境條件優越及工資便宜，引起

台灣眾多相關漁業及養殖業者轉赴大陸投資養殖事業，兩岸開放小三通後，由於大陸地區價格低廉之魚貨傾銷回來金，衝擊地區市場價格，農漁民收益受到影響，如無法提昇產業競爭力，勢必造成金門漁業及養殖業呈現停滯式微之趨勢而遭受淘汰。

- (2) 水產養殖產業輔導：協助養殖業者加強養殖水產品品質衛生自主控管及產品責任，創造優質養殖漁業，強化產業競爭力，使產業永續經營。
- (3) 加強金門特有生物蟹等之保育與生態教育，以防止資源枯竭並永續經營。
- (4) 因海域廢棄漁具較多，為加強蟹保育區海域管理，避免蟹誤纏廢棄漁具死亡，擬增加人力清除蟹保育區海域廢棄漁具。
- (5) 漁業資源永續利用、資源復育之種魚取得問題，沿近海域與潮間帶多樣性之漁業資源面臨使用過度，宜加強地區特有生物之保育保種暨宣導工作。
- (6) 海域漁業資源得永續、如何創造優質護育保育與養殖漁業環境及落實推廣保育與生態教育環境，當之面臨困難及能有效因應對策，即是有一個良好的培育研究設施之場所暨多樣物種永續利用之教育宣導解說展場，以有效因應面臨困難時之對策。

#### 4. 過去已完成之成果摘要

- (1) 離島基金補助計畫102年度完成下列計畫工作
  - 漁村培力系列課程與實務操作：辦理石蚵美食講座，邀請台北玫瑰夫人餐廳簡儀松主廚講授協調古寧產銷班石蚵收購說明。
  - 休閒漁業推廣：
    - i. 完成休閒漁業與生態解說服務志工招募說明會4場次，完成解說員手冊共六單元及訓練課程，進行系統整合，將單元間串連成一本手冊，與華信航空達成合約簽定，將從康輔、雄獅、東南等旅行社找出自由行旅客進行休閒漁業生態遊程，提供200人次的生態遊程參訪服務。
    - ii. 完成金門漁產增值中心規劃裝潢。
      - 牡蠣產品淨化衛生包裝生產

- 完成採購試量產牡蠣暫存冰箱 3 台，包裝盒封口機與碳帶式印字機及牡蠣包裝盒及膠膜印刷採購作業。
- 牡蠣養殖區水質及生物體檢驗進行採樣檢驗。
- 漁村產業及牡蠣產品之行銷推廣
  - 辦理休閒漁業體驗行程，於古寧頭北山出海口辦理採蚵體驗活動。
  - 辦理第 3 屆海蚵美食小吃料理競賽專業組及社會組頒獎，優良石蚵美食店家評選、辦理優良石蚵美食店家評選初選第二階段摸彩，抽出許苡昌等得獎者及辦理優良石蚵美食店家品嚐會，邀請評選人氣前五名店家、第 3 屆海蚵美食小吃料理競賽。
- 委託執行花蛤創意養生食品研發計畫執行「海帶創意保健養生產品之開發，執行花蛤創意養生食品研發三項產品研發。
- 執行金門海域花蛤生長環境與生物體重金屬監測。
- 進行浯江溪口及南北山海域潮間帶稚鸞調查，進行浯江溪口及南、北山等 10 處海域稚鸞族群量的調量。
- 委託舉辦海域花蛤生態永續經營保護宣導活動暨花蛤育苗研究(委託 SGS 執行)。
- 聯合海巡單位加強鸞保育區巡護及管理及沿海非法漁業巡查 30 航次。

(2) 102 年度金門縣政府地方施政海洋漁業完成下列計畫工作

- 文昌魚生態環境調查：計有白氏文昌魚及日本文昌魚；經底質粒徑分析發現，文昌魚均分佈於顆粒較大之粗沙底質環境；以組織標本製備方法清楚看出文昌魚生殖腺的發育狀況觀察其生殖腺已達肥滿現象。
- 裸體方格星蟲生態環境調查：對於棲地環境與分佈狀況、採捕方式已逐步釐清。並研究發現星蟲之生殖腺圍體腔內散亂的囊狀組織分佈。

- 潮間帶稚鸞生物資源調查：進行調查鸞族群量、水質(溫、鹽度)測量、底質土壤採集、及進行稚鸞之形質測量及放流，相關之稚鸞族群出現高峰的月別及不同調查區稚鸞分佈平均數的差異性及研究記錄稚鸞齡期。
- 執行周邊海域水質與環境測定及生物體檢測：委託執行金門海域花蛤生長環境與生物體重金屬監測，每季一次。
- 協助縣政府認養清除「五花米草」：為保護金門西北海岸潮間帶生態，避免「五花米草」危害，讓潮間帶逐漸陸化，魚貝類、植物難以生存，由水試所協助認養浯江溪口清除工作，年度計清除面積 10 頃。
- 辦理南海域花蛤生態環境與棲地保護及生態教育：
  - 進行金門南海域成功至古崗潮間帶海域花蛤生態環境與生態教育研習。
  - 進行南海域成功至古崗潮間帶花蛤保護，花蛤幼貝經篩選後留於棲所調查計 9 個海域調查，以了解維護資源量，加強生態教育宣導執行。
  - 加強花蛤生態保育宣導維護資源量使產業永續，設立 10 個篩選站，花蛤成長未達 3 公分如 10 元硬幣不得採集，再放回原棲地使之再生長維護資源量，計執行 35 天。
  - 加強花蛤生態保育宣導維護，透過金門日報社廣告宣導刊登 6 次版面，暨應用名城等 5 個有線電視台共播放 108 次宣導保育工作。

(3) 102 年度金門縣政府地方施政養殖漁業完成下列計畫工作

- 設置「鸞生態文化教育館」：休閒觀光與生態旅遊應是金門未來的開發經營的方向，而在金門興建「石蚵產業文化館」，型塑特色的觀光資源，為培養、奠定飼養與照護各類水族的技術能力，暨提供海洋教育與生態觀光資源，本所在有限的

空間與經費，將今年春節臨時性的「珍奇異色」水族館展覽，轉化為一個常態性的「珍奇異色海洋教育館」，讓本館更具生物多樣性，增添地方觀光資源值得觀光客或在地鄉親來所一遊並駐足欣賞為了宣導生物多樣性，增添地方觀光資源，於7月1日揭幕，自七月份開始每月何創造近3500人的遊客蒞所參觀，並藉此教育大眾海洋生態保育觀念。

- 舉辦「優良石蚵美食店家評選」活動：為了推廣金門特有的石蚵美食，水試所配合「石蚵小麥文化季」及水試所建所33周年慶，舉辦「優良石蚵美食」活動，藉由各項石蚵文化觀光系列行銷活動及休閒漁業推廣、展售之優先權益，水試所也於「金門休閒漁業網」長期推薦遊客民眾前往品嚐石蚵料理的鮮美滋味，以帶動金門石蚵產業之發展。
- 辦理漁苗放流復育漁業資源：維護海域漁業資源之永續，有效啟動海洋復育機制，水試所今年繁殖黑鯛魚苗，已分別在烈嶼東崗海及大金門成功、青嶼、復國墩、峰上、東村、溪邊、料羅石礦場等岩礁區岸際海域放流，並由試驗船執行近海魚苗放流，以增加該海域黑鯛的漁業資源量。
- 辦理「金門石條式牡蠣養殖生產區環境與牡蠣健康監測」研究調查計畫：鑑於海洋生物的死亡，與海洋物理、化學、外在環境及生物個體本身，或病毒疫病等有關，短期間或單點的調查資料，是無法釐清其原因，該所為全面性從多面向及長期追蹤分析瞭解，以釐清近一、兩年來地區牡蠣養殖產業屢屢發生牡蠣開殼死亡或收成欠佳的現象，經委託國立嘉義大學辦理本計畫，為期一年，執行期限至103年6月30日止，以便未來展開防治作為。
- 編撰，以圖、文並茂方式輯印成冊，且能提供作為「石蚵產業文化館」展出之主要文稿依據，及作為規劃休閒漁業及海岸旅遊導覽解說教材之用，並深化成為一個具有觀光、知性與旅遊價值



之導覽文獻資料，以帶動當地休閒漁業與產業發展，增加蚵民收益，繁榮漁村經濟。另「辦理金門特色石蚵休閒漁業資源調查1式」所得之成果資料，製作片長15分鐘之多媒體影片旁白內容與分鏡撰述，以提供未來拍攝導覽影片之劇本。

- 蒞金門縣水產試驗所參訪遊客統計資料：金門縣水產試驗所轉型水產加值中心，102年度7月底增設海洋教育館及提供遊客解說導覽服務，遊客人數統計至103年6月份止計遊客人數達32,336人，於103年4月初增設石蚵產業文化館至本年7月初止計遊客人數達6,220人。

#### 5. 計畫目標

- (1) 金門地區四面環海，潮間帶廣闊，營養鹽豐富，昔為魚、介、貝及藻類繁衍之良好場所，近年來由於漁業環境之變遷，本所除擔負漁業資源永續利用及資源復育保種及資源放流等工作，預防沿近海域與潮間帶多樣性生物之漁業資源面臨枯竭；本所為能對地區漁業之基礎概念上建置「主題之產業」，宜進行海域與陸域等漁業總體作有效之規劃調查及復育與保種暨應用，並透過教育與宣導方能落實漁業永續，同時因應本縣觀光產業發展需求與不同階段之政策方向，並藉由漁業資源結合觀光遊憩及加強宣導生態保育之觀念，期能達到漁業與觀光產業相結合，以對漁業及水產產業及產品資材透過技術研發與知識創意以提昇其產業附加價值，亦能增加漁民之收益。
- (2) 建置金門縣低碳島計畫，大型藻類結合酒糟加工技術開發生質能源應用，金門有優質之天然海域，適宜藻類之養殖、食品及食品加工業應用，且由於藻類具有捕捉CO<sub>2</sub>的能力，以微藻減排溫室CO<sub>2</sub>氣體的研究正方興未艾，然而以大型海藻結合與金門酒廠之酒糟做材料的生質能源及開發減碳及減少遺料，生質燃料的各種用途研究，其有推廣之經濟效益產業；另亦可應用小型再生能源設施之綠能如太陽或風力等蓄電，對生態環境低污染之能源進行水產漁業之地方特有生物繁養殖與保種之綠能研究開發以降低成本，減少現今

地區重油發電之應用而減碳，冀盼成為一種取之不盡並且對環境無污染的綠色能源，不失為造福人類的好方法，實甚符合建置金門縣低碳島。

- (3) 建立金門特色水產品產銷輔導體系，為建立地區特色產業石蚵、海藻之品牌，以擴展行銷通路，增加漁民的收益，提供青壯年之鄉親，投入漁業生產行列，以解決漁業產業結合與蚵民因人口外流與人力老化之問題，投入高經濟養殖方式物種，進入養殖生產工作，打造金門另一「主題產業」亦可提升對漁村生態遊憩與觀光體驗有所助益，使漁業產業得以永續經營發展；帶動漁民積極參與社區產業發展，發揚傳統養殖文化，改變傳統產銷觀念，結合產業生態觀光休閒遊憩之新產業觀。
- (4) 本所除擔負漁業資源永續利用及資源復育保種及資源放流等工作，預防沿近海域與潮間帶多樣性生物之漁業資源面臨枯竭外，對結合產業生態觀光休閒漁業遊憩亦是重要工作，現今來金遊憩之旅客百分之八十以上皆會蒞所參訪，本所現從在地幼兒園至大學等各級學校與觀光客來所教學參訪之熱門景點，宜打造建置具有漁業資源永續，暨能結合生態觀光、間具有教育解說導覽及有價值之多功能有系統而完成性之。

## 6. 計畫願景

- (1) 由於漁業環境之變遷，特色漁業資源永續利用及建置漁業資源復育與保種，預防沿近海域漁業資源面臨枯竭，能使之生生不息永續利用；對地區漁業之基礎概念上建置「主題之產業」架構，有效之規劃與應用，因應結合觀光產業發展之政策方向，對漁業觀光遊憩、及加強宣導生態保育之觀念，提昇漁業之附加價值，亦可增加漁民之收益。
- (2) 大型藻類結合酒糟加工技術開發生質能源應用，應用金門有優質之天然海域，適宜藻類之養殖、食品及食品加工業應用，且由於藻類具有捕捉CO<sup>2</sup>的能力，以微藻減排溫室CO<sup>2</sup>氣體的研究正方興未艾，然而以大型海藻結合與金門酒廠之酒糟做產業材料開發之生質能

源，有減碳及減少遺料對環境的淨化效能值得研究，其有推廣之經濟效益產業。

- (3) 應用小型再生能源設施之綠能如太陽、風力及潮汐蓄電對生態環境低污染之能源進行水產漁業之地方特有生物繁養殖與物種保種之綠能應用，減少現今地區重油發電之減碳效果，應用一種取之不盡並且對環境無污染的綠色能源，本所環境適宜不失為綠能開發應用繁養殖與物種保種的好方法，實甚符合建置金門縣低碳島中之計畫，宜應善用本所地理環境優勢，先由節能做起，朝向發展再生能源等綠色產業。
- (4) 建立地區特色產業如金門石蚶海藻暨特有之魚介貝類之品牌，以擴展行銷通路，增加漁民的收益，提供青壯年之鄉親，投入水產產業之生產行列，以解決產業與漁民因人口外流與人力老化之問題，投入高經濟之水產品繁養殖，進入養殖生產工作，打造金門另一「特色產業」亦可提升對漁村生態遊憩與觀光體驗有所助益，使漁業得以永續經營發展；帶動村民積極參與社區產業發展，發揚養殖生態，改變傳統產銷觀念。
- (5) 結合漁業觀光休閒與生態遊憩暨漁村海岸景觀風貌暨古生物-鸞、文昌魚、暨特有生物如三疣梭子蟹、紅點石斑、颱風螺（錐螺）、花蛤、裸體方格星蟲（沙蚤）、大鱗梅氏鰱、蓋斑鬥魚、羅漢魚、史尼氏小鰱、海藻、石蚶等等及潮間帶生物多樣性生態與海岸景觀得結合與發展觀光休閒遊憩之新產業觀，提高金門能見度，引入優質國際觀光客，創造商機。
- (6) 充實金門國際觀光休閒島的內涵，增進觀光資源，並已逐漸成為休閒遊旅與觀光焦點，建構成為金門生態旅遊的第一站，來作系統性、完整性的呈現。

## 7. 計畫內容說明

- (1) 金門特色漁業產業之生態休閒體驗暨行銷推廣
  - 石蚶產業體驗導覽解說及淤泥清除：以和平公園之石蚶產業文化館為據點，石蚶養殖蚶田為生態遊憩體驗解說及石蚶林之淤泥清除；舉辦傳統石

蚵採蚵休閒體驗、產品開發、遊程導覽及行銷推廣，示範推動金門石蚵產業體驗之應用，帶動石蚵產業之發展；計四年每年100萬元計新台幣400萬元整。

- 漁村休閒體驗暨生態旅遊行程推動：辦理漁村見學套裝體驗營，由招募之解說人員負責聯繫與產業體驗行程之各項準備工作，包含產地體驗(漁鄉聚落探索)、產地採購(養殖蝦、採石蚵、海帶加工品等)、海洋環境生態教育(海洋生態工作假期、夏令營)等工作之介紹、採蚵工具準備、石蚵產品之銷售及推廣；計四年每年100萬元計新台幣400萬元整。
- 配合節慶及參加政府或民間團體之產品促銷活動：籌辦石蚵小麥文化季，並配合節慶、及參加政府或民間團體之產品促銷活動，辦理千人剝蚵、石蚵宴等活動，推展石蚵產業；計四年每年100萬元計新台幣400萬元整。
- 金門沿海域特色生物鯊等生態與濕地生態影片拍攝製作二部結合生態觀光遊憩體驗，建構行銷「一鄉一特產」推展漁業產業與生態環境計二部；每部150萬元,計新台幣300萬元整。

(2) 金門沿岸海域特有經濟漁業產業資源永續發展暨開發與應用

- 金門潮間帶海域與生態環境與特有生物棲地永續保育與教育宣導：進行金門潮間帶海域生物多樣經濟物種生態環境維護與棲地保育，維護多樣性生態環境，建立地區特有經濟物種生態資源永續發展如鯊、花蛤、裸體方格星蟲、豹斑玉螺；計四年每年150萬元計新台幣600萬元整。
- 金門沿海域與潮間帶特色藻類與物種復育暨養生產品之研發：建立金門特色藻類與物種復育，如海帶、裙帶菜、浒苔、石蓴、蜈蚣藻及鹿角菜等經濟藻類開發並研究海參、翡翠鮑魚養殖；其運用低溫栽培技術，能透過低溫控制及結合低碳

能源之太陽能、風能省電之設施蓄能輔助並結合光照LED等設備育苗，精確控制水溫、光度等生長環境，再行野放投入海域適養經濟價值高之藻類並發展特色水產品研究與開發；計四年每年150萬元計新台幣600萬元整。

- 建立金門沿海經濟物種資源應用與繁養殖技術：進行金門海域特有生物資源與建立經濟物種開發，推動發展漁業資源結合漁業觀光休閒永續經營及從事地區漁業經濟資源在地特有生物如三疣梭子蟹(金門冬蟹)、紅點石斑、文昌魚與海馬、七星鱸魚、大黃魚、黃錫鯛等各項經濟魚類，以提供繁養殖、復育應用及成為餐桌饗宴之美食佳餚；計四年每年150萬元計新台幣600萬元整。
- 建立金門沿海生態環境等深線基礎資料暨執行海域礁區等覆網清除：對海域多元利用規劃之應用，進行海洋環境、海域等深線、海底地形相關因子資料建置及岩礁區與投放人工魚礁之執行海域覆網清除，有效保護金門沿岸海洋漁業資源及考量漁業資源管理、培育、休閒與生態環境品質；計四年每年150萬元計新台幣600萬元整。

## 8. 重要工作項目

### (1) 金門特色漁業產業之生態休閒體驗暨行銷推廣：

- 石蚶產業體驗導覽解說及淤泥清除。
- 漁村休閒體驗暨生態旅遊行程推動。
- 配合節慶及參加政府或民間團體之產品促銷活動。
- 金門沿海域特色生物鯊等生態與濕地生態影片拍攝製作二部。

### (2) 金門沿岸海域特有經濟漁業產業資源永續發展暨開發與應用：

- 金門潮間帶海域與生態環境與特有生物棲地永續保育與教育宣導。
- 金門沿海域與潮間帶特色藻類與物種復育暨養生產品之研發。
- 建立金門沿海經濟物種資源應用與繁養殖技

術。

- 建立金門沿海域生態環境等深線基礎資料暨執行海域礁區等覆網清除。

9. 預定進度

重要工 作項目	工作 比重%	預定 進度	104年-107年				備 註
			1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	
1. 石蚵產 業體驗 導覽解 說及淤 泥清除。	11	工作 量或 內容	執行石蚵 產業體驗 導覽解說 及淤泥清 除	執行石蚵 產業體驗 導覽解說 及淤泥清 除	執行石蚵 產業體驗 導覽解說 及淤泥清 除	執行石蚵 產業體驗 導覽解說 及淤泥清 除	
		累 計百 分 比	20	60	80	100	
2. 漁村休 閒體驗 暨生態 旅遊行 程推 動。	11	工作 量或 內容	辦理漁村 見學套裝 體驗營， 包含產地 體驗、產 地採購、 生態教育	辦理漁村 見學套裝 體驗營， 包含產地 體驗、產 地採購、 生態教育	辦理漁村 見學套裝 體驗營， 包含產地 體驗、產 地採購、 生態教育	辦理漁村 見學套裝 體驗營， 包含產地 體驗、產 地採購、 生態教育	
		累 計百 分 比	25	60	80	100	
3. 配合節 慶、及參 加政府或 民間團體 之產品促 銷活動。	11	工作 量或 內容	籌辦石蚵 小麥文化 季或活動 節慶及參 加政府或 民間團體 之產品促 銷活動	籌辦石蚵 小麥文化 季或活動 節慶及參 加政府或 民間團體 之產品促 銷活動	籌辦石蚵 小麥文化 季或活動 節慶及參 加政府或 民間團體 之產品促 銷活動	籌辦石蚵 小麥文化 季或活動 節慶及參 加政府或 民間團體 之產品促 銷活動	
		累 計百 分 比	25	50	75	100	
4. 金門沿 海特色 鸞等生 物生態 與濕地 生態影 片拍攝 製作二 部。	11	工作 量或 內容	金門沿海 域特色鸞 等生物生 態與濕地 生態影片 拍攝製作	金門沿海 域特色鸞 等生物生 態與濕地 生態影片 拍攝製作	金門沿海 域特色鸞 等生物生 態與濕地 生態影片 拍攝製作	金門沿海 域特色鸞 等生物生 態與濕地 生態影片 拍攝製作	
		累 計百 分 比	25	50	75	100	
5. 金門沿 海與潮 間帶生 態	14	工作 量或 內容	沿海域與 潮間帶生 態環境調	沿海域與 潮間帶生 態環境調	沿海域與 潮間帶生 態環境調	沿海域與 潮間帶生 態環境調	

重要工作項目	工作比重%	預定進度	104年-107年				備註
			1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	
環境調查與特有生物棲地保育與教育宣導。			查與特有生物棲地保育與教育宣導作業	查與特有生物棲地保育與教育宣導作業	查與特有生物棲地保育與教育宣導作業	查與特有生物棲地保育與教育宣導作業	
		累計百分比	25	50	75	100	
6. 金門沿海與潮間帶特色藻類與物種復育暨養生產品研發。	14	工作量或內容	金門沿海與潮間帶特色藻類與物種復育暨養生產品研發	金門沿海與潮間帶特色藻類與物種復育暨養生產品研發	金門沿海與潮間帶特色藻類與物種復育暨養生產品研發	金門沿海與潮間帶特色藻類與物種復育暨養生產品研發	
		累計百分比	25	50	75	100	
7. 建立金門沿海域經濟物種資源應用與繁養殖技術。	14	工作量或內容	建立金門沿海域經濟物種資源應用與繁養殖技術	建立金門沿海域經濟物種資源應用與繁養殖技術	建立金門沿海域經濟物種資源應用與繁養殖技術	建立金門沿海域經濟物種資源應用與繁養殖技術	
		累計百分比	25	50	75	100	
8. 建立金門沿海域生態環境等深線基礎資料調查暨執行海域礁區等覆網清除。	14	工作量或內容	生態環境等深線基礎資料調查測定作業暨海域覆網清除	生態環境等深線基礎資料調查測定暨海域覆網清除	生態環境等深線基礎資料調查測定暨海域覆網清除	生態環境等深線基礎資料調查測定暨海域覆網清除	
		累計百分比	25	50	75	100	
累積總進度	100	百分比	25	50	75	100	

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104-108 年
2. 中央目的事業主管機關：行政院農委會
3. 主(協)辦機關：金門縣水產試驗所/金門縣政府建設局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-2-10-3 行動計畫2.10經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註	
		104年	105 年	106 年	107 年	108年 以後					
非 自 償	公 務 預 算	中央	2,025	1,200	1,425	1,200	7,500	5,850	13,350		
		地方	1,350	800	950	800	5,000	3,900	8,900		
		離島建設 基金	10,125	6,000	7,125	6,000	37,500	29,250	66,750		
		其他									
自 償		其他特種 基金									
		民間投資									
		其他									
合計			13,500	8,000	9,500	8,000	50,000	39,000	89,000		

註：中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 休閒漁業參訪旅遊服廣 6000 人次/年。
- (2) 牡蠣養殖面積、從業人口、產值、產量等資料蒐集 10 公頃/年。
- (3) 建立金門沿海域生態環境等深線基礎資料 4 季/年。
- (4) 執行海域覆網清除 4/年。
- (5) 建立金門海洋漁業資源調查與特有經濟生物金門蟹之復育 12 次/年。
- (6) 整修金門沿岸海域特有經濟漁業產業資源育苗室 12 次/年。
- (7) 金門沿海域與潮間帶生態環境調查與特有生物棲地保育與教育宣導 12 次/年。
- (8) 金門特色藻類調查與物種復育暨結合養生產品研發 3 項/年。
- (9) 特有生物蟹等生態影片拍攝製作 2 部/4 年。

2. 不可量化效益

- (1) 金門特色漁業產業之生態休閒體驗暨行銷推廣
  - 強化牡蠣產銷組織功能，進行牡蠣養殖產業調查



及生產技術人才之教育訓練，賡續執行牡蠣養殖環境及生物體健康監測，提昇牡蠣養殖生產品質。

- 建立海洋產業及生態環境教育中心，以水試所為中心，設計包含導覽解說廊道-含導覽室、解說教材、流程動線設計及和金門水產(含網路e購)行銷推廣，進行產業結構調整。
- 培養漁村新血，解決漁村人口老化問題。
- 結合漁村社區培訓漁村人力資源與棲地保護保護與巡守及邀請專業人員舉辦生態教育解說與宣導，提昇漁村人力資源及社區產業精緻化，並活化海岸漁村產業，行銷漁村社區生活體驗。
- 地區特有物種復育區，結合觀光客亦能透過遊憩體驗與解說觀賞到海洋物種生態於坑道之情景作為物種之復育區與觀光遊憩。
- 地區特有物種復育區，結合觀光客亦能透過遊憩體驗與解說觀賞到海洋物種生態於坑道之情景作為物種之復育區與觀光遊憩。

(2) 金門沿岸海域特有經濟漁業產業資源永續發展暨開發與應用：

- 進行金門海域潮間帶海域生態環境與棲地巡視宣導，進行保護，以維護資源量，不致造成枯竭之生態教育宣導，繼續生長繁衍。
- 金門沿海域海洋生態物種翟山坑道復育保種與結合生態觀光遊憩體驗及海洋環境生態教育。
- 進行海域生物物種生態環境生物月別變化、分佈及其豐度了解原生物種季節變化肥滿度，水產食品開發應用等。
- 透過海帶保種與育苗繁養殖、三疣梭子蟹、紅點石斑、鯛類、狗鯊、稚鸞與成鸞等之地區特有物種放置於坑道中保種、育苗、繁養殖及應用與海洋物種生態觀光教育結合。
- 建置小型再生能源設施開發綠能：應用太陽、風力及潮汐蓄電對地方特有生物作為繁養殖與物種保種應用，減少重油發電，發展再生能源產業試驗暨應用大型藻類結合酒糟加工技術開發生

質能源，藻類具有捕捉 CO<sub>2</sub> 的能力有減排效能，應用海藻之醣類結合酒糟做為產業材料開發生質能源，對環境的淨化效能值得研究試驗推廣。

- 建立金門特色藻類調查與物種復育，引進新興精緻低溫栽培技術，能透過低溫空調及低碳能源及結合太陽能、風能省電之設施蓄能結合光照 LED 水車等設備，精確控制溫濕度、光度等生長環境，從事物種復育生產經濟價值高之藻類並發展特色水產品研究與開發。
- 進行棲地保育，執行岩礁區與人工魚礁投放執行海域覆網清除，維護多樣性生態環境，建立地區特有生態旅遊觀光資源永續發展。金門特色藻類調查與物種復育暨結合養生產品研發。
- 整建金門沿岸海域特有經濟漁業產業資源育苗室：漁業資源永續利用與復育保種及資源放流等工作，預防沿近海域與潮間帶多樣性生物資源面臨枯竭進行復育，並結合產業發展，需打造一處具有漁業資源永續保種復育之育苗場。
- 近年來，全世界的水產品總產量已達到 1 億多噸，其中每年因變質等原因被丟棄的水產品至少占 12% 以上，另有 36% 的低值水產品被用作動物飼料，能真正供給人類食用的僅為總產量的一半左右，遠遠不能滿足人類的消費需求。因此，採用高新技術，對水產品進行深度開發，生產出新型的深加工水產品即食食品、方便食品和保健食品等產品便成為當今國際水產食品發展的大趨勢。
- 開發水產新素材及延展水產資源的高效性與加值應用，將原本未有效利用的資源以科技方法處理後，使其具有經濟效益進而提升水產品產業結構及市場競爭力。據專家研究認為，目前國際市場發展趨勢，水產品精、深加工的開發的利用率和附加值。
- 開發受歡迎的新型水產食品和調味品如用海藻（海帶、裙帶菜、紫菜等）加工成有清燥解熱作用的海藻等飲料產品到掛麵、餅乾、麵包及膨化

食品等產品中提高其營養價值的海帶精粉、海帶濃縮汁等產品，這些產品也都頗受消費者歡迎。

## (七) 計畫成果

1. 金門特色漁業產業之生態休閒體驗暨行銷推廣
  - (1) 石蚵產業體驗導覽解說及淤泥清除，特色石條式牡蠣  
石蚵養殖已有 430 餘年之歷史，全世界目前除福建小登島僅剩少許，唯獨金門保留最為完整之蚵田，甚有養殖歷史文化價值。為未來發展石蚵生態遊憩體驗解說之特色石蚵林來金門方能見此壯觀養殖產業；蚵田為蚵民生財棲所，日久蚵田之淤泥慢增積宜作適度清除，俾利推展舉辦地方傳統石蚵採蚵休閒體驗、產品開發、遊程導覽及行銷推廣，示範推動金門石蚵產業體驗之應用，帶動石蚵產業之發展，增加蚵民收益。
  - (2) 漁村休閒體驗暨生態旅遊行程推動，辦理漁村見學套裝體驗營，有效招募培育之解說人員負責聯繫結合產業體驗行程之各項遊程工作，訓練專業解說之導遊，應用在地人員靠自行行銷推廣帶動使在地體驗(漁鄉聚落探索)、產地採購(養殖魚蝦貝、採石蚵、海帶加工品等)、海洋環境生態教育(海洋生態工作假期、夏令營、旅遊團)等工作之介紹、採蚵工具準備體驗、石蚵產品之銷售及推廣，不必假手於人。
  - (3) 推行在地特有之節慶及配合政府或民間團體之產品促銷活動，籌辦石蚵小麥文化季，並配合節慶、及參加政府或民間團體之產品促銷活動，辦理千人剝蚵、石蚵宴等活動，推展石蚵產業，活動時所需大量鮮蚵石蚵牡蠣產量應用佳餚上亦能增加蚵民收益，蚵民並有效將蚵田重新翻作一次有效附苗。
  - (4) 金門沿海域特色生物鰲等生態與濕地生態影片拍攝  
製作二部結合生態觀光遊憩體驗，本所目前已建構行銷成為來金遊客約百分之八十五以上必來之參觀之場域，「特有生物」鰲、大麟梅氏扁、蓋斑鬥魚、文昌魚及「特色產業」之推展仿刺蓼、吃海帶的彩色鮑魚皺紋盤鮑、海帶、體方格星蟲與行述生態環境教育之重要結合觀光的美麗海濱生態多樣性之需求。
2. 金門沿岸海域特有經濟漁業產業資源永續發展暨開發與應用

- (1) 金門潮間帶海域與生態環境與特有生物棲地永續保育與教育宣導，進行金門潮間帶海域生物多樣與生態環境維護與棲地保育使蠶、大麟梅氏扁、蓋斑鬥魚、文昌魚等物種達到海濱多樣性生態環境維護；並建立地區特有經濟物種資源永續發展與應用。
- (2) 金門沿海域與潮間帶特色藻類與物種復育暨養生產品之研發,建立金門特色藻類與物種開發，如海帶、裙帶菜、浒苔、石蓴、蜈蚣藻及鹿角菜等經濟藻類養成成為經濟水產品；並研究海參、翡翠鮑魚養殖等生長環境架設投入海域適養成經濟價值之藻類並發展特色水產品研究與開發。
- (3) 建立金門沿海域經濟物種資源應用與繁養殖技術,現今之金門配合政府推動發展漁業資源結合漁業觀光休閒永續經營與建立經濟物種開發及從事地區漁業經濟資源在地特有生物如三疣梭子蟹、紅點石斑、文昌魚與海馬、七星鱸魚、大黃魚、黃錫鯛等各項經濟魚類，以提供繁養殖、復育應用及成為餐桌饗宴之美食佳餚。
- (4) 建立金門沿海域生態環境等深線基礎資料暨執行海域礁區等覆網清除，對海域多元利用規劃之應用，進行海洋環境、海域等深線、海底地形相關因子資料及建置岩礁區與已投放人工魚礁之執行海域覆網清除，配合縣府有效保護金門沿岸海洋漁業資源及考量漁業資源管理、培育、休閒與生態環境品質成為養殖區所。

#### (八) 替代方案說明

1. 本計畫執行與管理就有關石蚶、蠶生態環境及相關資材之管理與物種維護由本所負責，而經過導覽解說人員課程與實務訓練後，希望能引導漁民將所生產的石蚶產品與創意商品透過平台模式進行量產管理，並鼓勵漁民能充分利用，以提昇產品競爭力，同時能增加漁民之收益，往後將以輔導、推廣為重心，並適時編列預算以延續、維持及增設輔助設備，主要預算來源包括經建會離島建設基金、施政計畫等相關輔助工作。
2. 金門石蚶暨蠶生態展示中心之規劃設計及水產品之行銷推廣：主要是鑑於地區產業的微型化與漁村人口老化，如

能透過此一平台，作為遊客與漁村對接的窗口，進而能帶動漁村產業的發展，使漁村社區能具備從一級產業提昇至三級產業的接待能力，主要預算來源包括經建會離島建設基金、施政計畫等相關輔助計畫。

3. 建立金門沿岸海域漁業多元利用調查及發展休閒漁業，海洋環境之海域等深線等資料分析，進行評估各漁業適用性之沿岸海域漁業多元利用。
4. 金門漁業資源管理與生態維護計畫：加強金門海域特有魚介貝及藻類各項生物物種加以保育護育及保種，執行海域覆網清除並對於棲地環境管理及保護，使生態環境透過教育與宣導，讓漁業資源生生不息，使產業能永續發展，防止資源枯竭，並由縣府依漁業法設置保護區及結合金門海域周邊之社區與鄉鎮暨相關單位，共同維護管理保護棲地，並設立巡所隊加強巡護與宣導工作。

#### (九) 此計畫對於環境、人文、社會之衝擊及可能解決辦法

##### 1. 環境、人文、社會之影響說明

- 迫轉型改業，過去因為戒嚴和戰地政務的局限，漁業發展受諸多限制無法改善本地漁業生產結構及近年來工商業快速成長，社會經濟結構發生重大轉變，農漁村青年大量轉業謀生，造成農漁村勞動力不足及年齡老化現象，嚴重影響農漁業之發展。
- 水產養殖產業輔導，協助養殖業者加強養殖水產品品質衛生自主控管及產品責任，創造優質養殖漁業，強化產業競爭力，使產業永續經營。

##### 2. 可能面臨之困難及因應對策

- 大陸幅員廣闊、養殖環境條件優越及工資便宜，引起台灣眾多相關漁業及養殖業者轉赴大陸投資養殖事業及兩岸開放小三通後，由於大陸地區價格低廉之魚貨傾銷回來金，衝擊地區市場價格，降低農漁民收益，如無法提昇產業競爭力，勢必造成金門漁業及養殖業呈現停滯式微之趨勢而遭受淘汰。
- 適時舉辦促銷活動管道及整合改善生產環境，降低生產成本，並強化產銷組織功能，加強漁產品包裝及開發市場通路，健全資訊網路，提高產

品附加價值。

(十) 計畫實行上所可能面臨的風險

1. 石蚶養殖業普查可能因未實施漁業權管理，蚶石產權不明，不易進行轉型輔導與資料蒐集。
2. 原養殖戶人口遷移，無法確實瞭解養殖現狀，造成資料蒐集失真。
3. 漁業資源永續利用及資源復育工作，物種生物因開放觀光被大量食用，沿近海域與潮間帶多樣性之漁業資源面臨枯竭。
4. 本所為能解決問題漁業保種復育地方特有生物加以護育與育苗工作及加強放流以豐富漁業資源種魚取得較為思索。
5. 漁業資源永續利用、資源復育之種魚取得問題，沿近海域與潮間帶多樣性之漁業資源面臨使用過度。



## 5-3 教育建設

### 5-3-1 發展目標：注重教育品質，提升人力素質

教育是國家的根本，更是提高國民素質，推動社會革新進步的主要原動力。社會之精神及文化的提升、政治經濟的成長、人力資源的培養，國家社會安定、個人人格品德之健全，均倚賴對教育的投入與耕耘，以實際長遠利益的眼光來看，教育是整體經濟結構中極重要的影響因子。

金門縣近年來，逐步改善全縣各項教育軟、硬體設備，配合中央的補助經費與在有限的財源預算內自籌經費，重點式的發展各項教育特色，所追求之目標，主要在於實現人文主義和教育機會均等的理想。今後也將持續因應社會文化的發展需求，以現有財政能力、教育品質為基礎，追求教育品質，並提升人力素質，掌握更積極之做法，創造更好的教育發展環境。

### 5-3-2 績效指標

教育建設部門之關鍵績效指標為(1)教育科學文化占總歲出比例(+)、(2)觀光旅遊人次(+)、(3) 15歲以上民間人口大專及以上之教育程度 (+)、(4)增加工作機會 (+)等，各項指標民國104 年之目標值設定如下：

表 5-3 教育建設部門績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
教育科學文化占總歲出比例(+)	%	21.83	21.83	21.84	22.00
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	126.5	127	145
15歲以上民間人口大專及以上之教育程度 (+)	%	25.64	25.64	25.65	26.00
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	126.5	132.8	145
增加工作機會(+)	人	-	1	1	



### 5-3-3 發展構想

#### 一、 提升高等教育水準及人力素質

協助地區大學提升校園設施，建構優良學習環境，建立多元大學城以提昇金門縣學術氣息，並帶動地方發展。

藉由發展具地方產業如觀光、文化創意、農產品加工等之相關科系技術之研發，使培養出之高級人力資源能充分協助地方產業之提昇。

建構綜合性公務員工優良研習訓練與會議之場地，提供地區公務員工優良研習訓練與會議之場所，並具備多功能服務設施之場所。同時提升地區舉辦較具規模訓練及會議之能力，提高外縣市來金辦理訓練或企業會議之意願，促進地區觀光發展。

#### 二、 規劃教育資源分配，解決城鄉失衡，建構學童身心健康環境，改善國民中小學校舍設施

積極執行「教育部推動教育優先區計畫輔導小組」相關業務與評鑑工作，以了解現在學校發展情況，依據評鑑結果訂定設施改善的優先次序，逐年編列預算加以改進，補助偏鄉學童就學相關經費，弭平城鄉差距。

配合政府政策，利用金門優越的地理位置，輔導並照顧在金就學台商子女，提高台商子女來金學意願。為大陸台商解決子女教育問題，同時藉由大陸台商子女在金就學之機會，促使台商「根留台灣」，為國家固本培元。

加強親師合作，積極辦理家長正確教育宣導、家長成長研習，並強化教師補救教學效能，協助弱勢學生的成長與自我提昇。

改善各國民中小學危險校舍、教育設施設備，提供通風、採光、照明良好的舒適教學場所，及現代化教學場所與教學設備，營造健康安全學習空間，革新教學方法，提昇教學品質與教學效果。

#### 三、 建構理想優質生活，增進居民健康體魄

金門氣候環境適宜，適宜長跑及馬拉松活動推展與觀光事業發展，為推動全民運動、體育交流、觀光發展、兩岸交流，例行辦理年度馬拉松活動。

金門為一個四面環海之島嶼，適宜海洋運動之推展與觀光，為全民海洋運動發展、促進地區游泳水域活動、提升金門於國

際視野能見度，例行辦理年度金門海上長泳活動暨金廈海域泳渡活動。

#### 5-3-4 行動計畫

##### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有二項，彙整如表 5-3-4。

表5-3-4 教育建設部門：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)				
					總經費	104-107年			自償
						4年經費	非自償		
					中央		地方	離島基金	
FAQ0110 1	102至105年度 國中小校舍耐 震能力評估及 補強計畫	行政 院	教育 部						
FCS97600	改善國民運動 環境與打造運 動島計畫								

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

##### 二、地方主辦計畫

##### 3.1 推動學校環境教育計畫 (撤案)

## 3.2 2015-2018 金門馬拉松

### (一) 績效指標

表5-3-2-1 行動計畫3.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-3-2-2 行動計畫3.2工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
金門馬拉松年度實際參與人數	人	2,050	2,050	2,050	2,500	2,500

### (三) 計畫內容

#### 1. 已完成之成果摘要

2013 金門馬拉松活動於 102 年 1 月 20 日圓滿達成任務，本次運動賽事競賽組報名人數達 2,053 人，休閒組參加人員亦高達 1 萬多人；並動員縣內各級學校辦理創意加油看板競賽及鄉鎮、學校啦啦隊增加本活動的多元參與性及宣傳本縣運動休閒多元文化的特色；活動當日亦會同本縣家庭教育中心辦理「GO GO GO！愛家行動一起走！愛在我家-草地音樂會」等大型表演宣導活動，結合縣內各機關團體辦理政策宣導，達到運動休閒結合寓教於樂的雙贏成效。

#### 2. 計畫緣起

金門擁有一千六百多年的文化歷史，更因為戰略地位的重要，而在歷史上屢成戰場。這個被譽為「海上明珠」的島嶼，擁有豐富的自然資源，空氣純淨清新，林間風貌多樣，是一處風光明媚的人間仙境。為了推展縣內的文化歷史、戰役史蹟及自然生態，宣揚金門的好山好水，與世人分享，因此本縣與金門國家公園管理處共同規畫了「2008 金門馬拉松」路跑活動，透過馬拉松比賽，來揭開金門的多樣面紗，引領選手的腳步，聆聽金門美妙的樂章。

#### 3. 計畫內容說明

金門氣候環境適宜，適宜長跑及馬拉松活動，藉由運動推展地區觀光事業之發展，本府為推動全民運動、體育交流、觀光發展、兩岸交流，年度例行辦理金門馬拉松活

動。

#### 4. 計畫目標

- (1) 政策完成性：推展國人參與運動，打造健康優質運動環境，活動地方運動風氣，帶動地方民眾參與運動，並藉由運動提升國人健康體適能之目標，並藉由運動提倡低碳旅遊之政策目標。
- (2) 計畫願景：金門馬拉松願景在於
  - 推展體育活動交流
  - 增進地區觀光業務發展
  - 促進兩岸體育活動交流
  - 推展長跑運動發展
  - 促進地區長跑活動
  - 提升金門於國際視野能見度。

#### 5. 重要工作項目

- (1) 規劃成立分工小組：為期協調推動期間相關責任分工與問題，規劃成立專案小組，由縣長擔任召集人，本府各相關局室主管擔任委員，俾利本案順利推展。
- (2) 規劃各分工小組執掌：依各分工小組負責項目，規劃各配合活動細項工作，俾利本案順利推展。

#### 6. 預定工作進度

每年九月份期前規劃金門馬拉松活動、十一至十二月期中規劃、次年一月份執行。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至108年
2. 中央目的事業主管機關：教育局
3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處/金門國家公園管理處、行政院衛生署金門醫院、國立金門大學、本縣各鄉鎮公所、本縣各國中小、本縣警察局、環保局、消防局、衛生局、養工所、林務所、金門日報社、金門酒廠、車船管理處、本府觀光處、建設處、工務處、行政處、政風處等
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-3-2-3 行動計畫3.2經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央								
		地方	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	32,000	40,000	
	離島建設 基金									
	其他									
自 償	其他特種 基金									
	民間投資									
	其他									
合計		8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	32,000	40,000		

(一) 計畫成果與預期效益

1. 計畫成果

動員縣內各級學校辦理創意加油看板競賽及鄉鎮、學校啦啦隊增加本活動的多元參與性及宣傳本縣運動休閒多元文化的特色，結合縣內各機關團體辦理政策宣導，達到運動休閒結合寓教於樂的雙贏成效。

2. 預期效益

(1) 可量化效益

金門馬拉松年度參與人次達到 2050 人次

(2) 不可量化效益

- 推展體育活動交流。
- 增進地區觀光業務發展。
- 促進兩岸體育活動交流。
- 推展全民長跑運動發展。
- 促進地區田徑活動發展。
- 提升金門於國際視野能見度。

(二) 評估指標項目

參與人數、媒體廣宣效益

### 3.3 2015-2018 搶灘料羅灣暨金廈海域泳渡活動

#### (一) 績效指標

表5-3-3-1 行動計畫3.3績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+0.5

#### (二) 工作指標

表5-3-3-2 行動計畫3.3工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
金廈海域泳渡活動實際參與人數	人	3,000	3,000	3,000	3,500	4,500

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要

搶灘料羅灣暨金廈海域泳渡活動，運動賽事參加人數達3,000多名，並動員縣內各學校特色運動團隊於活動會場表演，增加本活動的多元參與性及宣傳本縣運動休閒多元文化的特色；推展游泳運動，培訓游泳選手，開拓水域活動，擴展健康旅遊，促進地區觀光發展，活絡整體經濟，結合縣內各機關團體辦理政策宣導，達到運動休閒結合寓教於樂的雙贏成效。

##### 2. 計畫緣起

金廈海域泳渡活動，為小三通實施以來具指標性之重大意義，舉辦泳渡金廈海域活動不但是體育界願望，也是兩岸和平的體現。經過前四屆成功舉辦「金廈泳渡」活動後，雙方賡續共辦本項活動，符合社會價值、新聞議題、歷史意義、及兩岸人民期待，且亟具運動觀光旅遊發展效益，值得推動。

在兩岸人民加強往來及各項體育、文化、經貿等交流合作的今日，把「泳渡金廈、永度和平」的活動喜悅，分享全球華人來共同參與，意義深遠。

##### 3. 計畫內容

###### (1) 活動組織機構：

雙方各自成立「活動籌備工作小組」，做為推動本次活動作業單位。並適時聯繫，隨時掌握工作進展，讓活動圓滿成功。

- 金門

指導單位：中華成人游泳協會

主辦單位：金門縣政府

承辦單位：金門縣政府教育處

協辦單位：金門縣立體育場、金門大學、金門體育會

▪ 大陸

指導單位：中國游泳協會

主辦單位：廈門市政府

承辦單位：廈門市體育局

協辦單位：廈門市游泳協會

- (2) 活動路線：由廈門椰風寨救生指揮中心海域下水游向金門烈嶼【小金門】雙口附近海域上岸，如附泳渡比賽路線規劃圖。

4. 計畫目標

(1) 體育活動推展與交流

金門為一個四面環海之島嶼，適宜海洋運動之推展與觀光，本府為推動全民運動、體育交流、觀光發展、兩岸交流，年度例行辦理金門海上長泳活動暨金廈海域泳渡活動。推動民間交流、增進相互瞭解，和緩海峽禁限制水域線的對峙，讓原來的戰區，轉化為和平的賽場，讓兩岸互動更緊密、交流更具體；活絡兩岸交流的「黃金之門」，透過這個水域活動，使金門、廈門真正成為兩岸交流的「黃金之門」。

(2) 計畫願景

金門海上長泳活動暨金廈海域泳渡活動共同願景在於：

- 推展體育活動交流
- 增進地區觀光業務發展
- 促進兩岸體育活動交流
- 推展全民海洋運動發展
- 促進地區游泳水域活動
- 提升金門於國際視野能見度。

運用兩岸特殊地理位置，創造具國際化價值新聞性，提升金廈兩地的知名度；帶動兩岸三地運動觀光旅遊，拓展商機，有效開發海島資源（觀光、體育、環境、文化、休閒），豐富金廈兩門生活品質及相關產業發

展。

5. 重要工作項目：

(1) 規劃成立分工小組：

為期協調推動期間相關責任分工與問題，規劃成立專案小組，由縣長擔任召集人，本府各相關局室主管擔任委員，俾利本案順利推展。

(2) 規劃各分工小組執掌：依各分工小組負責項目，規劃各配合活動細項工作，俾利本案順利推展。

6. 預定進度

每年3月期前、4~5月期中、6月期末、7月執行

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至108年

2. 中央目的事業主管機關：教育部

3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處/金門國家公園管理處、行政院衛生署金門醫院、國立金門大學、本縣各鄉鎮公所、本縣各國中小、本縣警察局、環保局、消防局、衛生局、養工所、林務所、金門日報社、金門酒廠、車船管理處、本府觀光處、建設處、工務處、行政處、政風處等

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-3-3 行動計畫3.3經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
		104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算									
	中 央 地 方	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	48,000	60,000		
	離島建設 基金									
	其他									
自 償	其他特種 基金									
	民間投資									
	其他									
合計		12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	48,000	60,000		



(六) 計畫成果

動員縣內各級學校辦理創意加油看板競賽及鄉鎮、學校啦啦隊增加本活動的多元參與性及宣傳本縣運動休閒多元文化的特色，結合縣內各機關團體辦理政策宣導，達到運動休閒結合寓教於樂的雙贏成效。

(七) 預期效益

1. 可量化效益

每年參與搶灘料羅灣暨金廈泳渡活動人次達到 3000 人

2. 不可量化效益

- (1) 推展體育活動交流。
- (2) 增進地區觀光業務發展。
- (3) 促進兩岸體育活動交流。
- (4) 推展全民海洋運動發展。
- (5) 促進地區游泳水域活動。
- (6) 提升金門於國際視野能見度。

(八) 評估指標項目

參與人數、媒體廣宣效益

### 3.4 教育部推動教育優先區計畫

#### (一) 績效指標

表5-3-4-1 行動計畫3.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化占總歲出比例(+)	%	21.83	+0	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-3-4-2 行動計畫3.4工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
計畫執行進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要

本計畫教育部每年依本府彙整各校計畫補助經費400萬至700萬元(教育部102年4月12日臺教授國部字第1020009556號函核定102年度補助經費為4,216,258元整)。教育部歷年均全額補助推動計畫所需之經費，惟依行政院近期相關會議決議提高本縣財政能力等級為第二級，是以教育部要求本府爾後是項計畫應提撥相應配合款，爰於103年度地方公務預算中提列700,000元預算經費以為因應。

##### 2. 計畫緣起

為有效解決地區性的教育問題及平衡城鄉差距，達成「教育機會均等」與實現「社會公平正義」。

##### 3. 計畫內容說明

(1) 教育優先區計畫之指標，計有以下六項：

- 原住民學生比率偏高之學校。
- 低收入戶、隔代教養、單(寄)親家庭、親子年齡差距過大、新移民子女之學生比率偏高之學校。
- 國中學習弱勢學生比率偏高之學校。
- 中途輟學率偏高之學校。
- 離島或偏遠交通不便之學校。
- 教師流動率及代理教師比率偏高之學校。

(2) 教育優先區計畫之補助項目，計有以下六項：

- 推展親職教育活動。
- 補助學校發展教育特色。

- 修繕離島或偏遠地區師生宿舍。
- 充實學校基本教學設備。
- 補助交通不便地區學校交通車。
- 整修學校社區化活動場所。

#### 4. 計畫目標

- (1) 規劃教育資源分配之優先策略，有效發揮各項資源之實質效益。
- (2) 改善文化不利地區之教育條件，解決城鄉失衡之國教特殊問題。
- (3) 提升處境不利學生之教育成就，確保弱勢族群學生之受教權益。
- (4) 提供相對弱勢地區多元化資源，實現社會正義與教育機會均等。
- (5) 促進不同地區之國教均衡發展，提升人力素質與教育文化水準。

#### 5. 重要工作項目

- (1) 成立「教育優先區計畫審查小組」，對各國民中小學提報之年度計畫及需求數，進行實地勘查及初審工作。
- (2) 辦理「教育優先區計畫作業研習會議」。
- (3) 管制作業進度，並核轉各項補助款。
  - 每月5日前，應將上月份經費執行情形填報教育部，以便作為經費核撥依據。
  - 建置各國民中小學有關本計畫之資料，以利教育優先區計畫之執行與檢討。
  - 督導與查核各國民中小學執行本計畫之進度與績效，並督促學校應於規定期限前完成經費核結，如有餘款，應依規定繳回。
  - 彙整本計畫之執行成果，並建檔備查。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至108年
2. 中央目的事業主管機關：教育部
3. 主(協)辦機關：金門縣教育處/各國民中小學
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-4-3 行動計畫3.4經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000		
		地 方	700	700	700	700	700	2,800	3,500		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			5,700	5,700	5,700	5,700	5,700	22,800	28,500		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益
  - 降低教師流動率及代課教師。
2. 不可量化效益
  - (1) 推展親職教育活動。
  - (2) 補助學校發展教育特色。
  - (3) 修繕離島或偏遠地區師生宿舍。
  - (4) 充實學校基本教學設備。
  - (5) 補助交通不便地區學校交通車。
  - (6) 整修學校社區化活動場所。

### 3.5 本縣及烏坵鄉學生教科書費、活動費、雜費及交通費計畫

#### (一) 績效指標

表5-3-5-1 行動計畫3.5績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例 (+)	%	21.83	+0	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-3-5-2 行動計畫3.5工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
計畫執行進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要：

教育部 101 年 12 月 11 日臺國(一)字第 1010226063 號函補助 101 學年度第 1 學期 317 萬 2,677 元整、教育部國民及學前教育署 102 年 4 月 30 日臺教國署國字第 1020040731 號函補助 101 學年度第 2 學期 307 萬 1,021 元整。

##### 2. 計畫緣起

補助本縣及烏坵鄉學生教科書、活動費、雜費及交通費(交通費僅限補助烏坵鄉在台就讀學生)。

##### 3. 計畫內容說明

(1) 書籍費：依學生就讀學校，就課程標準或課程綱要規定之科目或學習領域所選定使用之教科書(含課本及習作)售價核實補助之。

(2) 雜費：由教育部每學年度另定之。

(3) 交通費：補助學生上、下學往返之車、船交通費。補助金額由相關縣政府擬訂後，報教育部核定。

執行方式：由本府彙整各校需求經費提報教育部申請補助。

##### 4. 計畫目標

為實現教育機會均等，弭平城鄉教育資源差距。

##### 5. 重要工作項目：

(1) 學校於開學註冊時免向學生收取書籍費及雜費，其所需之費用自教育部補助款中挹注；交通費應發予學生。

(2) 書籍費、雜費及交通費之補助，每學期申請及撥付乙次。學校於每學期開學後十日內提報該學期補助需求至縣政府，經縣政府審查，並於每學期開學後二十日內，彙報補助需求至教育部。

(3) 教育部於收到縣政府提報之補助需求後，應儘速審核並撥付所需經費。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：教育部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處/各國民中小學
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-5-3 行動計畫3.5經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公	中	7,000	7,000	7,000	7,000	7,000	28,000	35,000		
	務	央									
	預	地									
	算	方									
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			7,000	7,000	7,000	7,000	7,000	28,000	35,000		

(六) 計畫成果與預期效益

設戶籍並居住於未設立國民中學及國民小學之離島地區，依學區劃分須至臺灣本島或其他離島地區接受國民義務教育之學生，因交通因素無法當日往返居住之離島者，得以該交通費支付留宿於學校所在離島地區之必要生活費用，使其安心就學。

(七) 評估指標項目

本計畫教育部每年依本府實際提報本縣及烏坵鄉學生數核定補助經費 600 萬至 800 萬元，並分上、下學期 2 次申請及核撥。

### 3.6 開發金沙聯合大學城整體發展先期規劃

#### (一) 績效指標

表5-3-6-1 行動計畫3.6績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
15歲以上民間人口大專及以上之教育程度 (+)	%	25.64	+0	+0.01
增加工作機會(+)	人	-	1	1

#### (二) 工作指標

表5-3-6-2 行動計畫3.6工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理聯合大學城有關銘傳大學校區預定地周邊餘15公頃用地，規劃設置公用設施大學預訂用地填土事宜進度	%	-	100			
田墩海堤填土整平作業進度	%	-		40	100	
委託開發金沙聯合大學城體育場館委託規劃案進度	%	-			100	
金沙聯合大學城宿舍興建委託規劃進度	%	-				100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要：

- (1) 推動金門技術學院升格為金門大學
- (2) 銘傳大學校區預定地周邊餘 15 公頃用地，規劃設置公用設施，提供並吸引臺灣有意願來金之大專校院於此區設校。本府於 100 年 2 月 15 日邀集工務處、財政處及建設處等相關處室進行現場實地會勘，並業已完成洋山測段 12-2、17 兩處進行填土整平；另 101 年 3 月 7 日簽奉核准，辦理洋山測段地號 16 之土方回填，委由養工所刻正執行當中，期能儘速推動大學島相關事宜。
- (3) 銘傳大學金門分部校舍，計有綜合大樓 1 棟、體育館 1 棟，已落成啟用，教育部核定招收大眾傳播系及觀光系、大陸與境外新生各 150 名，其中大陸新生 61



人；並自 101 學年度起辦理招生，首次招生數計有 14 名新生（大陸新生 9 人及 5 名臺灣新生）及 10 多名學分班學生。

- (4) 樹德科技大學擬購置金門縣金湖鎮尚義段 718-22 地號等 10 筆國有土地，面積總計 4 萬 1593.65 平方公尺（約 4.16 公頃）籌設金門分部，於 102 年 2 月 22 日辦理現場勘查，並借用開瑄國小會議室舉行簡報與座談。
- (5) 為實際瞭解本縣各鄉鎮可提供大學設校之公有土地，本府委託大地不動產估價師事務所進行「專業服務」規劃案，委託案中除將本縣可供設校之土地進行開發策略分析外，另針對吸引大學設校與招生之各項誘因，以及籌設大學實際考量之各種問題皆呈現於規劃報告中，對本縣辦理大學島業務有相關之助益。

## 2. 計畫緣起

### (1) 計畫來源

為落實縣長施政理念，配合教育部開放陸生來台就學政策，本縣規劃推動金門技術學院升格為金門大學，建設金門為大學城，並爭取大陸學生來金門唸大學，目的在使金門成為兩岸高等教育殿堂薈萃的大學島。

### (2) 計畫其他背景資料

教育為百年大計，金門雖地處邊陲，但歷代英才輩出，素有「海濱鄒魯」之美譽。本府為致力培養優秀人才，提昇地方學術文化水準，鼓勵各大專院校在金設校，進而提昇本縣文化層次，特訂定「金門縣獎助大專院校建校基金設置管理及運用自治條例」乙種，旨在期盼能提高台灣大專院校來金設校之興趣。本縣教育之興辦囿限於各項主客觀條件僅及於中等教育階段、高等教育仍付之闕如。直到民國 86 年秋，在縣府與各界的努力下，國立高雄科學技術學院（前身為高雄工專）在金門首設二年制專科分部，為本縣高等教育立下了里程碑。經過數年的經營，民國 92 年秋，隸屬於國立高雄應用科技大學的金門分部獨立設校，更名為國立金門技術學院。

99 年元月 8 日，金門技術學院於辦理升格大學評

鑑，評鑑委員針對升格大學提出之意見，認為該校無充裕之校務基金可供升格大學之需，在升格大學所需相關充實設備及校務發展上會有困難並對此提出建言，因金門大學之成立對本縣在高等教育之發展意義頗大，為使該校順利完成升格大學，由本府編列經費挹注三億元撥入「金門縣獎助大專院校建校基金」，以利該校升格大學之需。

98年10月25日金門技術學院辦理「98學年度第二屆金門高峰論壇『打造金門大學島』」會議中，本府就金門大學島案中之招收陸生部分，以其緣由、建議可提供設立分部分校地點(2.5公頃以上之土地，並以本縣原有校舍為優先建議)、及該地點分布概況等項，製作簡報，向教育部及各大學報告，積極爭取其來金設校之意願，以達本縣推展高等教育之目標。

### 3. 計畫目標

- (1) 以目前銘傳大學校地周邊為發展核心，並將原本整齊的田墩養殖池進行填土，以利後續開發金沙聯合大學城興建體育場館及學校宿舍之需。
- (2) 藉由上開體育場館與宿舍之興建，吸引台省各大專院校來金設校，使金門成為推動國際/兩岸跨界教育聯合大學城教育文化大學島。

### 4. 計畫內容說明

本案係以吸引大專院校來金設校，爭取陸生來金就學，除規劃開發金沙聯合大學城外，另結合本縣原在執行之大學島計畫，讓金門成為推動國際/兩岸跨界教育聯合大學城教育文化大學島為主要目標。

### 5. 重要工作項目

- (1) 104年至105年賡續辦理聯合大學城有關銘傳大學校區預定地周邊餘15公頃用地，規劃設置公用設施大學預訂用地填土事宜。
- (2) 106年起進行開發金沙聯合大學城體育場館委託規劃案並賡續進行田墩海堤填土整平作業。
- (3) 107年起進行金沙聯合大學城宿舍興建委託規劃。

### 6. 實施方法

- (1) 田墩海堤填土整平作業經費：擬列新台幣150萬元整，因上開大學島預定地目前係作為養殖區使用，地號

12-2、16 已完成填土，餘地號 17、18、19 及 6 等擬  
 賡續辦理填土作業俾供運用。

(2) 進行開發金沙聯合大學城整體發展先期委託規劃案  
 新台幣 300 萬元。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-6-3 行動計畫3.6經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土 地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	1,500	1,500	3,000	3,000		9,000	9,000		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			1,500	1,500	3,000	3,000		9,000	9,000		

(六) 計畫成果與預期效益

- (1) 配合行政院經建會「金馬中長期經濟發展規劃」，本縣在教育產業上將朝向成立「教育文化大學島」之發展目標邁進。短程目標規劃成立全科大學、開放陸生名額(不受每校最高以全校招生名額外加 2%之限制)、增聘教師等；中期目標上將擴增具有特色的系所、擴大對陸生招生之規模等；長期目標冀發展金門成為具有觀光與文化特色的大學島，並利用高等教育的發展，提高人力與產業的水準。
- (2) 期待透過先行開放陸生來金就學的政策指引下，為金門大

學城注入新的活力，用以凸顯金門高等教育之普及，俾與對岸廈門相互呼應，帶動學術交流培育國家建設人才。

(七) 替代方案說明及風險評估

(1) 替代方案說明

金門地區目前已有一所國立金門大學，另外私立銘傳大學業已自 101 學年度起辦理招生，樹德科技大學預定於本縣開瑄國小籌建金門分部，上述三校在辦學上均已累積足夠經驗，惟本案在陸生之招收成效並不好，爰如何將本縣推動大學島相關資訊宣傳，期能透過上開三校聯合宣傳之方式，整合相關平台，期為打造金門大學島共同努力，發揮金門地區在兩岸樞紐優勢。

(2) 此計畫對於環境、人文、社會之衝擊及可能解決辦法

本計畫執行後，將引進數所大專校院進駐、及數百名陸生就讀，本縣乃一島嶼，有可能帶來原有居民居住及生態環境之衝擊，惟發展島嶼特色係本縣永續經營之重要方向，盼藉由本案推動兩岸學術和學生之交流，為金門高等教育注入新活力，帶動地方繁榮，方是本縣永續發展的唯一道路。

(3) 計畫實行上所可能面臨的風險

本縣預計爭取台省大專校院來金設分校(分部)，其中牽涉校地取得部分有較大阻力，因目前本縣符合 2.5 公頃以上之建校土地大部份皆不屬文教用地，如需變更為文教用地，將曠日費時，緩不濟急，故仍需於現有之文教用地上去規劃改建才能在最短的時間內完成設置分校目標。

### 3.7 國民中小學老舊校舍整建計畫

#### (一) 績效指標

表5-3-7-1 行動計畫6.7績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例 (+)	%	21.83	+0	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-3-7-2 行動計畫6.7工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
計畫執行進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之計畫成果摘要

- (1) 金城國中拆建藝文中心工程於 101 年 12 月完工啟用。
- (2) 湖埔國小拆建湖峰樓工程於 101 年 8 月完工啟用。
- (3) 柏春國小拆建專科大樓工程已竣工辦理驗收中，預定 102 年 7 月完成啟用。

##### 2. 計畫緣起

- (1) 行政院一般性補助款指定辦理國民中小學老舊校舍整建計畫。
- (2) 解決未符合建築技術規則下之校舍及地震所造成校舍災損之困境，以期提供師生安全的校園學習環境。

##### 3. 計畫內容說明

- (1) 辦理規劃設計、招標、施工及監造等相關事宜。
- (2) 興建校舍。
- (3) 校園內老舊或耐震能力不足之校舍，經規劃設計而定施工方式。

##### 4. 計畫目標

- (1) 解決未符合建築技術規則下之校舍及地震所造成校舍災損之困境，以期提供師生安全的校園學習環境。
- (2) 使學校師生及家長均能於一安全無虞之環境中安心受教。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：教育部

3. 主(協)辦機關: 金門縣教育處/各國民中小學、本府工務處、建設處
4. 執行方式: 政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-7-3 行動計畫3.7經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務	中 央									
	預 算	地 方	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	200,000	250,000		
		離島建 設基金									
		其他									
自 償		其他特 種基金									
		民間投 資									
		其他									
合計			50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	200,000	250,000		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 解決未符合建築技術規則下之校舍及地震所造成校舍災損之困境，以期提供師生安全的校園學習環境，並使父母對子女在校安全感到安心預期效益。
2. 使學校師生及家長均能於一安全無虞之環境中安心受教。

(七) 評估指標項目

進度控制、品質控管、缺失處理情形等。

### 3.8 改善國民中小學教育設施計畫

#### (一) 績效指標

表5-3-8-1 行動計畫3.8績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例 (+)	%	21.83	+0	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-3-8-2 行動計畫3.8工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
工程計畫執行進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要：

- (1) 上岐國小籃球場整修工程、西口國小操場整修工程、金沙國中、何浦國小運動場整修工程。
- (2) 正義國小新建運動場工程。
- (3) 設置金城國中數位遠端遙控天文台及天文台輔助設施與教學設備。
- (4) 購置更新國中及國小中高年級雙開雙層活門式黑板（含電子白板）計畫
- (5) 賢庵國小圖書館整修及購置設備計畫。

##### 2. 計畫緣起

改善離島地區各國民中小學教育設施設備，提供現代化教學場所與教學設備，革新教學方法，教育部依離島建設條例第十五條規定訂定「教育部國民及學前教育署補助金門縣連江縣及澎湖縣國民義務教育建設經費作業要點」。爰辦理補助改善各項教育設施設備。

##### 3. 計畫內容說明

- (1) 依各校需求提報改善教育設施計畫，並於教育部核定後轉發各校執行。
- (2) 年度結束前完成驗收、撥款及辦理核結事宜。

##### 4. 計畫目標

營造優質國民中小學教學與學習環境。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至108年
2. 中央目的事業主管機關：教育部

3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處/各國民中小學

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-8-3 行動計畫3.8經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註	
			104年	105年	106年	107年	108年 以後					
非 自 償	公 務	中 央	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000	76,000	95,000			
	預 算	地 方										
		離島建 設基金										
		其他										
自 償		其他特 種基金										
		民間投 資										
		其他										
合計			19,000	19,000	19,000	19,000	19,000	76,000	95,000			

說明：本計畫經費由教育部國民及學前教育署補助。

(六) 預計成果與預期效益

1. 可量化效益

改善至少六處國民中小學教育設施設備，提供現代化教學場所與教學設備，革新教學方法。

2. 不可量化效益

- (1) 充實金門縣國中小學教學設備。
- (2) 改善教學環境。
- (3) 提昇教學品質及地區教師福利，提高教師留任意願。
- (4) 避免文化不利現象，實現教育資源與機會均等。



### 3.9 維護學生身心健康-推動健康促進學校計畫

#### (一) 績效指標

表5-3-9-1 行動計畫3.9績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例 (+)	%	21.83	+0	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-3-9-2 行動計畫3.9工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
以查核之績優學校比率	%	-	90	90	93	93

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要

- (1) 各校已執行健康促進七大議題之業務推動及宣導活動。
- (2) 於102年3月6日辦理「金門縣102年度推動健康促進學校共識會議暨網路問卷建置曾能研習」。
- (3) 地方輔導團委員已完成到校輔導行程，並於5月30日工作會報中評鑑出5所績優學校。
- (4) 預訂於102年7月1日辦理健康促進成果發表會，選出兩間績優學校報教育部表揚。

##### 2. 計畫緣起

- (1) 教育部為協助地方政府落實推動學校衛生法暨相關子法，促進學校全面評估學生及教職員工衛生與健康促進需求，結合社區資源，透過健康教育與活動及健康服務之實施，引導學生、教職員工自發性及自主性地建立健康管理，加上校園環境之配合，共同營造健康校園，爰補助地方政府實施學校健康促進計畫。
- (2) 透過年度推動計畫，促使學校訂定完善的學校衛生與健康促進計畫，規劃學校健康政策、健康服務、健康教學與活動、校園物質及精神環境，並推展健康活動、降低及妥適處理校園緊急傷病，以及與社區互相交流健康活動訊息，善用社區資源藉以建構學校健康的優質環境，進而促進全體師生身心健康，讓健康議題成果指標均能優於或保持前一年度績效。

##### 3. 計畫內容說明

- (1) 定期召開會議、增能研習營及辦理評鑑，以確保執行成效。
- (2) 將整體學校衛生政策、菸害與檳榔健康危害防制、健康體位、視力、口腔、性教育（含愛滋病防治）、正確用藥等納入健康促進必選議題全面推動，以維護學生身心健康。

4. 計畫目標

- (1) 結合學校衛生委員會及健康促進學校在地輔導團，共同推動健康促進學校輔導。
- (2) 瞭解並評估各校在推動健康促進學校的需求，結合衛生局辦理相關研習與講座。
- (3) 提升國民中小學教師專業素養。

5. 預定進度

此計畫為持續性計畫，102 年度執行至 7 月底止。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：教育部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處/金門縣衛生局、各國民中小學
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-9-3 行動計畫3.9經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公務 預算	中央	585	585	585	585	585	2,340	2,925		
		地方	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	5,520	6,900		
	離島建設基金										
	其他										
自 償	其他特種基金										
	民間投資										

其他									
合計	1,965	1,965	1,965	1,965	1,965	7,860	9,825		

說明：本計畫經費由教育部國民及學前教育署補助，不足部分由本縣自籌。

(六) 計畫成果與預期效益

透過年度推動計畫，促使學校訂定完善的學校衛生與健康促進計畫，規劃學校健康政策、健康服務、健康教學與活動、校園物質及精神環境，並推展健康活動、降低及妥適處理校園緊急傷病，以及與社區互相交流健康活動訊息，善用社區資源藉以建構學校健康的優質環境，進而促進全體師生身心健康，讓健康議題成果指標均能優於或保持前一年度績效。

(七) 評估指標項目

成立健康促進地方輔導團，輔導委員至各校進行輔導工作，了解各校推動健康促進學校之情形，對各校執行成效做經驗分享並提供必要之協助，研討本縣各項推動議題之評量指標，建立考核機制，遴選推動績優學校接受表揚。

### 3.10 資訊設備與網路維運

#### (一) 績效指標

表5-3-10-1 行動計畫3.10績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例 (+)	%	21.83	+0	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-3-10-2 行動計畫3.10工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
各國中小資訊設備更新率 50%以上	%	-	50	50	50	50

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要

由本府教育處彙整各校更新資訊設備需求，四年為一期統一規畫提報教育部申請經費補助，本縣中小學校資訊設備更新率達 100%。

##### (1) 97-103 年度計畫內容暨經費編列說明

- 97-98 年度編列資訊設備更新經費計新臺幣 8,700 千元整。
- 99 年度編列資訊設備更新經費計新臺幣 4,000 千元整。
- 100 年度編列資訊設備更新經費計新臺幣 3,500 千元整。
- 101 年度編列資訊設備更新經費計新臺幣 4,500 千元整。
- 102 年度編列資訊設備更新經費計新臺幣 4,950 千元整。
- 103 年度編列資訊設備更新經費計新臺幣 4,950 千元整。

##### 2. 計畫緣起

##### (1) 計畫來源、成立經過及相關法令政策

教育部自 94 年度起逐年更新「全國國民中小學校電腦教室資訊教學設備」，協助改善資訊教學設備維運，以確保全國國民中小學校電腦教室資訊教學設備能正常運作，應用優質數位化學習內容。至 97 年底已完成

全國國民中小學資訊教學設備更新。由於資訊設備更新快速，擬續依使用年限4年為一期，98年至101年持續辦理資訊設備更新補助，以確保師生教學品質。為期資源整合與有效利用，規劃並善用尚堪使用之資訊教學設備，如將電腦教室汰換之電腦設備配置於一般教室，供師生於各領域實施資訊融入教學課程時使用，以增加學生學習與運用的時間。98年推動「建置中小學優質化均等數位教育環境計畫」，已建置完成國民中小學6,620間「多功能e化專科教室」及37,580間「多功能e化數位教室」。

(2) 擬解決問題

改善資訊教學設備維運，確保中小學校電腦教室資訊教學設備正常運作，應用優質數位化學習內容，持續辦理資訊設備更新補助，以確保師生教學品質。

(3) 計畫的其他背景資料

教育部自94年度起逐年更新「全國國民中小學校電腦教室資訊教學設備」，協助改善資訊教學設備維運，以確保全國國民中小學校電腦教室資訊教學設備能正常運作，應用優質數位化學習內容。至97年底已完成全國國民中小學資訊教學設備更新。由於資訊設備更新快速，擬續依使用年限4年為一期，98年至101年持續辦理資訊設備更新補助，以確保師生教學品質。為期資源整合與有效利用，規劃並善用尚堪使用之資訊教學設備，如將電腦教室汰換之電腦設備配置於一般教室，供師生於各領域實施資訊融入教學課程時使用，以增加學生學習與運用的時間。98年推動「建置中小學優質化均等數位教育環境計畫」，已建置完成國民中小學6,620間「多功能e化專科教室」及37,580間「多功能e化數位教室」。

3. 計畫內容說明

本案為一般性補助款指定辦理施政項目「資訊設備與網路維運」，總計畫以四年為一期統一規劃提報教育部申請經費補助，本年度執行期限至102年12月31日止。

逐年更新全縣「國民中小學校電腦教室資訊教學設備」，協助改善資訊教學設備維運，以確保全縣國民中小學校電腦教室資訊教學設備能正常運作，應用優質數位化學習內

容。

#### 4. 計畫目標

##### (1) 政策完成性

本計畫以提升優質資訊教學環境與縣長施政核心「建設金門·福利鄉親」為主軸，透過本計畫改善資訊教育環境，透過新興科技與國際接軌，營造高品質之教育生活環境。

##### (2) 計畫願景

- 改善資訊教育基礎環境與校園網路，維持教學品質。
- 縮短中小學城鄉數位落差，促進資訊教育均衡發展。
- 資訊設備統整規劃，發揮最大效益。
- 照顧偏遠地區學校，降低數位落差。

#### 5. 重要工作項目

##### (1) 重要工作項目

補助本縣國中小學校共計 25 校(含一所分校)，電腦教室教學設備暨軟體更新，符合資訊融入領域教學需求。

- 資訊教學設備更新：執行學校資訊設備更新，中小學電腦教室教學電腦達全縣國中小更新率 50% 以上。
- 教學軟體採購：採購教學所需素材、教材及軟體等，提供教師教學使用。
- 教學軟體採購：採購教學所需素材、教材及軟體等，提供教師教學使用。
- 部分經費優先更新資訊科技應用於教學典範學校及自由軟體推廣學校等所需教學設備及教學軟體。

##### (2) 實施方法或使用技術

依教育部規定辦理經費請撥使用事宜，依採購法與共同供應契約辦理相關採購事項。

#### 6. 預定進度

每年 1-3 月進行各中小學校需求調查，4-6 月由縣府規劃採購項目，並向教育部請撥經費，7-9 月辦理採購議價驗收事宜，10-12 月辦理結案事宜。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：教育部

3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處/各國民中、小學

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-10-3 行動計畫3.10經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算									
	中 央 地 方	4,950	4,950	4,950	4,950	4,950	19,800	24,750		
	離 島 建 設 基 金									
	其 他									
自 償	其 他 特 種 基 金									
	民 間 投 資									
	其 他									
合計		4,950	4,950	4,950	4,950	4,950	19,800	24,750		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 計畫成果

補助本縣國中小學校共計 25 校，電腦教室教學設備暨軟體更新，符合資訊融入領域教學需求。

2. 預期效益

(1) 可量化效益

- 資訊教學設備更新：執行學校資訊設備更新，中小學電腦教室教學電腦達全縣國中小更新率 50% 以上。

(2) 不可量化效益

- 教學軟體採購：採購教學所需素材、教材及軟體等，提供教師教學使用。

3. 其他非財務效益

- 改善資訊教育基礎環境與校園網路，維持教學品質。
- 縮短中小學城鄉數位落差，促進資訊教育均衡發展。
- 資訊設備統整規劃，發揮最大效益。

(4) 照顧偏遠地區學校，降低數位落差。

(七) 評估指標項目

依教育部規定時程辦理，各項經費預算、補助款使用以計畫編列為主。

(八) 替代方案說明及風險評估

資訊科技更新汰換率高，四年為一期全面更新所有中小學校電腦教學設備，惟電腦設備之使用年限與實際使用需求，恐不符合現場教學需要。



### 3.11 金門縣教育處國教輔導團精進教學計畫

#### (一) 績效指標

表5-3-11-1 行動計畫3.11績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例 (+)	%	21.83	+0	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-3-11-2 行動計畫3.11工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
計畫執行進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要

執行國民教育法、國民中小學九年一貫課程綱要之規定，以精進教學效果。

##### 2. 計畫緣起

###### (1) 計畫來源、成立經過及相關法令政策

教育部 101 年 10 月 12 日台國（二）字第 10100189205B 號函頒補助辦理十二年國民基本教育精進國中小教學品質計畫。

###### (2) 擬解決問題

教學正常化、教師專長授課、落實適性輔導、提升教學品質

###### (3) 計畫的其他背景資料

103 年起全面實施十二年國民基本教育

##### 3. 計畫內容說明

(1) 培養本縣校長、主任等課程與教學領導專業知能，以達到領導學校課程、規畫與評鑑等功能，進而發展各校課程特色。

(2) 激勵各校行動研究風氣，進而達到解決問題，健全校務發展。

(3) 加強親師合作，積極辦理家長正確教育宣導、家長成長研習，並強化教師補救教學效能，協助弱勢學生的成長與自我提昇。

(4) 鼓勵教師從事研究，進行課室觀察，精進輔導團員專業知能。

(5) 以區域策略聯盟或學校本位方式，達成在地化之適性與多元創意課程研發、教學及評量之研發與改進，建構學校特色課程。

(6) 以「改進教學」為主軸成立專業學習社群，形成學習型團隊。計畫目標

4. 計畫目標

(1) 以更活潑而精緻的教學，達成「優質學習開發潛能」的目標，師生同步學習成長。

(2) 透過精進計畫的執行，開發教師教學與研發專業能力，從事在地教材的調查與研究。

5. 重要工作項目

(1) 重要工作項目

- 成立推動小組
- 擬訂計畫
- 辦理說明會
- 辦理計畫自評
- 督導與考核

(2) 實施方法或使用技術

- 召開會議
- 擬訂計畫
- 定期檢討

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年

2. 中央目的事業主管機關：教育部

3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處國教輔導團/金門縣各國中小

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-11-3 行動計畫3.11經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公務 預算	中央	9,934	9,934	9,934	9,934	9,934	39,736	49,670		
		地方	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	4,000	5,000		
	離島建設基金										
	其他										
自 償	其他特種基金										
	民間投資										
	其他										
合計			10,934	10,934	10,934	10,934	10,934	43,736	54,670		

(六) 計畫成果

執行國民教育法、國民中小學九年一貫課程綱要之規定，  
以精進教學效果

(七) 預期效益

- (1) 整合縣市政府、輔導團以及學校精進教學之相關計畫。
- (2) 建構整體性之課程發展及推動機制，期建立教師專業支持系統，提升教師專業教學知能。
- (3) 發展適性、多元、創新之教學活動，以培養學生基本能力。

(八) 評估指標項目

精進教學成果

### 3.12 金門縣辦理臺商子女來金就讀計畫

#### (一) 績效指標

表5-3-12-1 行動計畫3.12績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例 (+)	%	21.83	+0	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-3-12-2 行動計畫3.12工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
臺商子女來金就學業務 年度執行率	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要

- (1) 僱用生活輔導員，使臺商子女能得到妥善照顧，並增加就業機會。
- (2) 辦理招生博覽會、教師赴大陸家庭訪問、親師生座談會等活動，促進臺商對金門教育環境與辦學績效之了解。
- (3) 協助改善臺商子女學校生活設施，使臺商子女安心就學。
- (4) 辦理校外教學「金門巡禮」暨聯誼會、慶生會、漆彈競賽等活動，強化師生互動，讓臺商子女融入金門環境，專心向學。

##### 2. 計畫緣起

###### (1) 計畫來源

經濟力是國力的延伸，龐大數量的臺商，隨著兩岸政策的開放日益增加，已然成為政府當前爭取兩岸局勢主動地位的重要支柱。教育又是百年樹人國之大計，其作為不但可形塑國家觀念，亦能延展文化精神，為國家拓展對外的影響力。

金門位處海峽兩岸之中介，自古即為閩粵之咽喉，臺海之津樑，如此重要的地理優勢，若能有效結合教育資源，吸引在外工作之大陸臺商子女來金就學，不但能夠團結臺商對國家之向心力，也能幫助政府擴大對中國大陸的影響力，具體實現政府「根留臺灣，佈

局全球」之政策。

基此本府於民國 91 年 3 月，向教育部黃前部長建請，提供臺商子女來金就學方案之構想，於同年 4 月由教育部范政務次長暨陸委會鄧副主任，偕同立法委員履金視察，確認此一構想的可行性，並於 91 學年度，正式於金門招收臺商子女。

審視多年來經營，在金臺商子女就學乙案已漸次獲得閩省臺商的重視，基此口碑基礎，再配合金門的優越地理條件，希望在未來的數年內，能夠再行推廣至浙、粵、湘、贛諸省，為政府的教育與大陸政策，注入一股新而強有力的助力。

## (2) 計畫其他背景資料

本案自民國 92 年度即已納入離島建設基金，93、94 年均獲補助，執行成效良好，使大陸沿海臺商廣知政府美意。就學人數，從 91 學年年度 15 人，至 92 年增加為 39 人，93 年增至 46 人，94 年度增至 80 人。正當銳意起飛之際，95、96 年因將此一業務經費納入公務預算，致使業務推動受到影響；還好，97~99 年度再獲補助，臺商子女至金門就學人數並維持在 100 人上下。

可惜 100 年度後離島基金補助又生變數，茲因離島建設基金補助計畫申請方式 100 年起有別於往年，係以縣市發展重點為計畫提報依據，而 99 年 4 月 7 日行政院離島建設指導委員會工作小組第 50 次會議，核定金門縣重點發展方向以「國際觀光休閒島」為發展目標，然因「100-金門縣辦理臺商子女來金就學工作」計畫不符合本縣離島建設基金發展重點，原於本府 100 年度離島建設基金審查會中未獲通過，其後經補提第二階段離島建設基金補助計畫-「100-招收臺商子女·為陸生來金就學鋪路」，獲行政院離島建設指導委員會工作小組第 52 次會議之綜審意見為：

- 本計畫性質上建議應由教育部編列公務預算支應。
- 鑒於 100 年度中央公務預算未及編列、原則同意基金補助，惟請教育部於後續年度納入公務預算一併考量。

為此，仰賴離島建設基金補助之「金門縣辦理臺商子女來金就學計畫」經費，至 100 年度結束即告斷炊。

正當本處為百餘位在金門就學臺商子女求學路受阻發愁之際，感謝教育部適時伸出援手，於 101 年核定補助新台幣 400 萬元整，102 年核定補助新台幣 379 萬 6,000 元整，辦理臺商子女來金就學計畫，終使此一業務能順利推動，為延續政府照顧臺商子女之政策，懇請能對「金門縣辦理臺商子女來金就學計畫」持續給予支持補助。

### 3. 計畫內容說明

本案係以解決大陸臺商子女教育問題，輔導並照顧在金就學臺商子女為主要目標。

### 4. 計畫目標

- (1) 配合政府政策，建立臺商子女返臺就學新模式，為大陸臺商解決子女教育問題。
- (2) 利用金門優越的中介地理位置，為政府兩岸政策增添籌碼。
- (3) 輔導並照顧在金就學臺商子女，提高臺商子女來金就學意願。
- (4) 藉由大陸臺商子女在金就學之機會，促使臺商「根留臺灣」，為國家固本培元。

### 5. 重要工作項目

#### (1) 重要工作項目

- 僱用臺商子女宿舍輔導員，使在金就學臺商子女能得到妥善照顧。
- 辦理教師赴大陸家庭訪問、招生博覽會與家長座談會。
- 協助改善臺商子女學校生活設施暨歡迎、慶生聯誼、金門巡禮等相關活動。
- 辦理金門區高中職招收大陸地區臺商子女新生暨轉學生入學測驗。
- 辦理臺商子女生活輔導暨補救教學。
- 臺商子女傷病慰問暨家長交流等相關活動。

#### (2) 實施方法或使用技術

- 賡續僱用宿舍輔導員，協助來金門之臺商子女宿

舍生活管理及課業輔導；使臺商子女在金就學能夠得到完整的生活照顧，樹立教學與生活口碑。

- 配合民俗節日，適時推動鄉土教育，並辦理歡迎會、慶生會、金門巡禮等活動，加強臺商子女對鄉土國家之認同。
- 辦理生活輔導、補救教學、傷病慰問、家長交流等活動，適時展現對臺商子女照顧之誠意。
- 辦理招生博覽會、教師赴大陸家庭訪問，透過面對面溝通，積極讓臺商瞭解其子女來金就學之情形，聽取其寶貴意見，藉以了解臺商子女與家長之需求，展現政府照顧臺商之誠意。

6. 每年預定業務執行進度

- (1) 第一季: 僱用生活輔導員五人。
- (2) 第二季: 辦理招生博覽會與家長座談會。
- (3) 第三季: 協助改善台商子弟學校生活設施。
- (4) 第四季: 辦理生活輔導、補救教學、傷病慰問、家長交流等。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：教育部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處/金門縣各級學校
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-12-3 行動計畫3.12經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公務 預算	中央	3,200	3,200	3,200	3,200		12,800	12,800		
		地方	800	800	800	800		3,200	3,200		
	離島建設基金										
	其他										
自償	其他特種基金										

民間投資									
其他									
合計	4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000		

(六) 計畫成果

- (1) 僱用生活輔導員，使臺商子女能得到妥善照顧，並增加就業機會。
- (2) 辦理招生博覽會、教師赴大陸家庭訪問、親師生座談會等活動，促進臺商對金門教育環境與辦學績效之了解。
- (3) 協助改善臺商子女學校生活設施，使臺商子女安心就學。
- (4) 辦理校外教學「金門巡禮」暨聯誼會、慶生會、漆彈競賽等活動，強化師生互動，讓臺商子女融入金門環境，專心向學。

(七) 評估指標項目

- (1) 臺商子女招收業務，在少子化及就學管道多元的衝擊下，期能維持在一百人以上之目標。
- (2) 本縣臺商子女學生現主要分別就讀於國立金門大學、國立金門高級中學、國立金門農工職業學校、金門縣立金城國中、金門縣金城鎮中正國民小學等校，因學習程度不同，課程規劃差異頗大，以現今約百人之數，若欲獨立成立一所臺商子女學校，可謂滯礙難行，擬待臺商子女招收達一定數額後，再評估未來獨立成立一所臺商子女學校之可行性。

(八) 替代方案說明及風險評估

招收大陸臺商子女來金就學，操之於己者之業務，已於本計畫中呈現出來，而成之於人者之因素，以下分述之：

- (1) 受國人總人口生育率急遽下降，少子化影響，近年臺商子女來金就學人數有不升反降的趨勢，應是原因之一，故若單純以來金就學人數為評估執行成效指標，顯有不妥。
- (2) 兩岸政策仍然晦暗不明，而且無論金門縣政府與各校多關心、多照顧來金就學臺商子女，然再多的福利誘因，都比不上父母在身邊的陪伴，且部分家長擔心在金門讀書缺乏競爭力，加上兩岸往返交通仍有不便，均使得家



長一旦面臨抉擇，就顯得慎重而裹足不前。

- (3) 面對大陸地區強烈競爭，金門地區孤軍獨戰，力有不逮。大陸地區在招收臺商子女就學業務，乃由國臺辦系統統軍，搭配教育系統以及所有公部門之資源，全力招收臺商子女學生；而金門地區招收臺商子女業務在地方僅由縣政府獨力支稱其業務，中央則僅教育部下放相當有限的資源，餘則付之闕如，難以和大陸地區進行競爭。
- (4) 臺商子女來金就學業務之推動常因經費不濟而力有不勝，相關工作人員每每需百方操度，始能於危厄中渡過，是以經費問題仍有待持續給予補助以茲因應。

### 3.13 維護學生身心健康-辦理學生團體保險計畫

#### (一) 績效指標

表5-3-13-1 行動計畫3.13績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例 (+)	%	21.83	+0	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-3-13-2 行動計畫3.13工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
計畫執行進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

1. 已完成之成果摘要
  - (1) 已完成簽約事宜。
  - (2) 各校已完成投保事宜。
2. 計畫緣起
  - (1) 依國民教育法第五條之一規定訂定本縣所屬各級學校辦理學生平安保險辦法。
  - (2) 為落實學生衛生法及維護學生身心安全。
3. 計畫內容說明
  - (1) 各校賡續執行本府所頒布「金門縣所屬各級學校辦理學生平安保險辦法」。
  - (2) 依臺灣銀行股份有限公司採購部辦理學生團體保險共同供應契約訂定合約，並依照合約條款辦理理賠事宜。
4. 計畫目標
  - (1) 加強宣導使學生注意身心健康。
  - (2) 維護學生身心安全。
  - (3) 落實學校衛生法重要工作項目
5. 預定進度

此計畫為持續性計畫，102 年度執行至 7 月底止

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：教育部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處/各國民中小學
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-13-3 行動計畫3.13經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務	中 央	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	16,000	20,000		
	預 算	地 方									
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	16,000	20,000		

說明：1.本計畫經費由教育部國民及學前教育署補助。

2.依保單條款規定，本保險應繳納之保險費，依公開招標決標價為準，由教育部補助每生每學年負擔三分之一(不足一元以一元計算)，分上下學期，予以補助外，其餘由被保險人之法定代理人或家長於每學期註冊時各繳納二分之一。另符應免繳保費者依規定政府全額補助。

3.中央補助地方經費部分應屬暫估，且應循中央主管機關已訂定的補助規定或計畫申請程序辦理。

(六) 計畫成果

各校已完成投保事宜，並依照合約條款辦理理賠事宜。

### 3.14 國立金門大學大學城發展計畫

(配合重點發展系所，完備校園硬體設施)

#### (一) 績效指標

表5-3-14-1 行動計畫3.14績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例(+)	%	21.83	+0	+0.1

#### (二) 工作指標

表5-3-14-2 行動計畫3.14工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
年度規劃、設計工程進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 已完成之成果摘要

民國 92-103 年完成金門大學校園規劃短程計畫，已完成 11 棟校舍。

##### 2. 計畫緣起

近年來台灣高等教育面對全球化、少子化及高校林立等競爭壓力，本校在改大之後，必須迅速、有效地創造競爭優勢，才能在激烈的競爭及全球化時代的社會與產業發展需求中，發揮本校在世界學術舞台中所扮演的角色、功能與特色，建立獨特的研究特色與深度。

##### 3. 計畫目標

金門大學著眼於兩岸和平的發展趨勢，以地方關懷、兩岸橋樑、世界接軌為改大發展重點、配合地區產業發展，成為金門產學合作、經濟建設的研發中心，並積極爭取成為兩岸學術窗口，推動閩南文化與僑鄉文化研究，以作為與亞洲華人交流的平台與研究重鎮，期整合兩岸學術優勢，突顯金門特色研究，營造為有名牌的世界名校。

##### 4. 計畫內容

###### (1) 配合重點發展系所

金門大學 101 學年度共有四個學院：人文藝術學院、社會科學院、管理學院、理工學院，13 個學系，9 個碩士班。102 學年度新增一個學院：健康護理學院，現今共有五個學院，17 個學系，10 個碩士班以及 2 個碩士在職專班。103 學年度欲增設《管理學院創新事

業與島嶼經營碩士班》，業經教育部 102 年 5 月 22 日臺教高(四)字第 1020061858S 號函同意增設。102 學年度教育部核定招生名額日進學制共計 1,179 名，而至 103 學年度雖增設一碩士班，但教育部並未核給名額，須由既有日間學制碩士班招生名額調整。故本校學生人數除了自然增班外，在人數上並未大幅增加。

(2) 校園硬體設施：興建國際學舍

為配合系所發展，本校於 104-107 校園中期發展規劃中預計興建國際學舍，相關土地均已完成撥用及變更。國際學舍預計興建地下一樓地上十一樓建築物，可提供學生 1000 個床位，初估預算為 5.5 億元。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 106 年
2. 中央目的事業主管機關：教育部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府教育處/金門大學
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-14-3 行動計畫3.14經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方									
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金		120,000	200,000	230,000		550,000	550,000			
	民間投 資										
	其他										
合計			120,000	200,000	230,000		550,000	550,000			

註：辦理教育部已核定項目。

(六) 計畫成果與預期效益

1. 計畫成果:興建國際學舍滿足校務發展需求。

2. 預期效益

(1) 可量化效益

- 提供學生 1000 個床位。

(2) 不可量化效益

在金門大學就讀的外籍學生、陸生及台生一個舒適的住宿環境、良好的學習環境，並提供本校老師一個優質的教學、研究環境。

### 3.15 金門縣人力資源發展中心

#### (一) 績效指標

表5-3-15-1 行動計畫3.15績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
教育科學文化支出占總歲出比例 (+)	%	21.83	+0	+0.1

#### (二) 工作指標

表5-3-15-2 行動計畫3.15工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
年度規劃、設計工程進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫背景

為籌建金門縣公教人力發展中心，本府於97年已完成無償撥用金寧鄉中山林段244、244-2、244-3、244-4號等4筆國有土地。

102年5月7日辦理本採購案評選會議，並於5月23日與優先議價廠商辦理議價作業。

本案102年6月與得標廠商簽訂「金門縣公教人力發展中心可行性評估及先期規劃委託技術服務案」勞務採購契約，刻正依契約規定持續辦理。

##### 2. 計畫緣起

- (1) 依據縣長政見「興建教師會館和教師研習中心」辦理。
- (2) 本案公教人力發展中心期能提供本縣公教人員、警察人員及勞工等教育訓練需求並具備兩岸三地會議中心使用，附帶演藝、會展及住宿設施之其他功能，興建完成後未來將移轉民間機構經營。另興建本中心行政大樓(具獨立進出門戶)供本府及所屬機關使用。

##### 3. 計畫內容

- (1) 於金門縣金寧鄉桃園路與盤果路交叉處公有土地興建金門縣人力資源發展中心。
- (2) 本計畫為本府自籌款，採一次發包，分年編列方式辦理，初估需求經費約新台幣9億元。
- (3) 辦理可行性評估先期規劃、設計、招標、施工及監造等相關事宜。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 106 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府財政處/工務處、人事處、教育處、金酒公司
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-3-15-3 行動計畫3.15經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央 地 方	300,000	300,000	300,000		900,000	900,000			
	離島建設基金										
	其他										
	合計		300,000	300,000	300,000		900,000	900,000			
自 償	其他特種基金										
	民間投資										
	其他										
合計			300,000	300,000	300,000		900,000	900,000			

(六) 計畫成果與預期效益

1. 預期效益

(1) 可量化效益

- 租金收入。
- 權利金收入。

(2) 不可量化效益

- 提升地區公務人員知能，減少地區公教人員需花費時間及節省差旅經費赴台參加研習訓練。
- 吸引外地單位來金辦理研習活動，有助於地區經濟發展。





## 5-4 文化部門

### 5-4-1 發展目標：發掘金門文化，創造多元附加價值

金門的開發可溯及晉朝，宗祠廟宇、宅第、陵墓、碑碣牌坊等，皆在生活空間中，與人們的生活緊密聯繫。另外，由於戰地政務時期長期處於備戰狀態，金門保有豐富的戰地景觀，戰史館、軍事據點、地下工事、紀念碑、戰爭史蹟、以及現存的各式戰地特色等，其中中央坑道及擎天廳的鬼斧神工，更是讓參觀過的人嘖嘖稱奇。翟山坑道、古寧頭戰史館、馬山觀測站、毋忘在莒、八二三戰史館、湖井頭戰史館、瓊林地下坑道等為極具代表性據點，皆為金門戰地文化風貌上增添豐富度。

早年因軍事安全之理由，聚落發展呈現防守的樣貌，並因而保存完整的閩南式民居與聚落。因此，傳統建築之風格、洋樓建築、聚落及古蹟文物等皆為珍貴資源。人文資源是金門發展獨特性上不可缺席的元素，鑒此，金門的閩南、僑鄉、戰地文化，具發展深度精緻化主題旅遊之潛力，中長期發展定上將以閩南文化作為申請世界文化遺產之重點項目，保存金門瑰麗文化資產同時帶動地方發展。

### 5-4-2 績效指標

文化建設部門之關鍵績效指標為(1)，各項指標民國104年之目標值設定如下：

表5-4 文化建設部門之改善績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
金門縣民對申請登錄世界遺產的支持度(+)	%	-	+0	+5	+5
歷史資產保存個數(+)	個	45	+0	+1	+1
新增工作機會(+)	人	0	+5	+5	+5
每人出席藝文活動次數(+)	次	0.26	+0	+0.02	+0.02

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
教育科學文化支出占歲出政事別結構比	%	21.83	+0.01	+0.04	+0.04
金門縣民對縣長是否重視文化建設滿意度(+)	%	-	+0	+0.5	+0.5

### 5-4-3 發展構想

#### 一、推動世界遺產登錄工作

為維護金門珍貴的閩南文化資產，針對金門全縣進行文化資源、環境、人（包括執行人員、居民等），以及過去各種計畫或政策的執行成效、困境等，進行全面性的評估，藉以分析金門的各項資源，以便進一步擬定進階式的發展計畫，推動金門之文化建設藍圖。

為提昇縣民的文化公民意識，凝聚世人對金門完善的文化環境之印象，研擬進階型發展計畫目標與策略是必要的，如此一來，不管是政府機關人員以及全縣居民，才能瞭解自己家鄉的珍貴文化，並擁有共同努力的目標。

金門及廈門、閩南文化底蘊一脈相承、在申遺議題上應將此一部分、以及具世界價值的冷戰遺址文化來持續推動申遺；另一方面也保留兩岸合作申請的可能性，此一作法如具共識及可操作性，將可解套我方非聯合國會員國的申請資格問題。

實質推動上應強調過程、而非結果，如各項資源的蒐集及維繫、人才及觀念的養成等。

#### 二、維護保存古蹟、歷史建築、文化景觀與生活記憶

為鼓勵金門民眾重視古蹟、歷史建築之保存、維護及再利用，每年持續向行政院文化建設委員會申請補助款。建築修復採整舊如舊之保存、活的保存，且修復範圍明確，同時以使用原有材料及原工法為修復原則。進行縣定古蹟、國定古蹟的修復工程。

隨金門駐軍逐年減少，戰地意象與風貌快速消失，縣府陸續接管空置營區活化再利用，頗獲好評，未來將加強戰地政務時期金門老兵口述歷史的調查，以留存金門戰地生活記憶，豐

富發展戰地觀光底蘊。

### 三、強化文化資產保存與行銷宣傳

透過出版兒童繪本有聲書出版，打造文化城市的魅力與朝向文化觀光休閒島嶼的發展。辦理編印行銷金門在地文化出版品、金門兒童繪本文化叢書、金門文化有聲書、辦理行銷文化人文暨文化創意產業講座活動。

打造金門觀光休閒表演藝術活動，以兒童表演藝術及成人表演藝術之音樂、戲劇、舞蹈、說唱藝術等為活動內容主軸。提昇金門文化觀光魅力，規劃整備文化表演觀光，增加國際觀光吸引力。並提高兩岸三地旅客及金門民眾對金門表演藝術活動的參與興趣。提供觀光旅遊及大陸旅遊團之夜間觀賞表演藝術藝文活動機會。

#### 5-4-4 行動計畫

##### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有三項，彙整如表 5-4-4。

表5-4-4 文化建設部門：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)					
					總經費	104-107年			自償	
						4年經費	非自償			
					中央		地方	離島基金		
FB232000	文化創意產業發展(第二期97-103年)第三次修正計畫	行政院	文化部							
FBR9540	歷史與文化資產維護發展第二期計畫									
FBR7350	地方文化館第二期計畫									

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 4.1 金門推動世界遺產登錄行銷計畫

#### (一) 績效指標

表5-4-1-1 行動計畫4.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣民對申請登錄世界遺產的支持度(+)	%	-	+0	+5

#### (二) 工作指標

表5-4-1-2 行動計畫4.1工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
申遺主題再確認與文本撰寫年度進度	%	-	100	100	100	100
整合機制、法治研擬年度進度	%	-	100	100	100	100
民眾經營管理與文化傳承培力	%	-	100	100	100	100
國內外行銷推廣	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫來源

- (1) 行政院 98 年 6 月 2 日院臺交字第 0980024447 號函及行政院經濟建設委員會 98 年 6 月 16 日部字第 0980002929 號函：「金馬中長期經濟發展規劃」。
- (2) 《金馬中長期經濟發展規劃》(98 年) 第 12 章金門短、中、長期發展策略：「兩岸共同申請世界遺產」之長期發展策略。
- (3) 金門縣推動登錄世界遺產四年中長程計畫(101-104 年)。

##### 2. 擬解決問題

- (1) 推動登錄世界遺產工作，主要能夠以世界之標準檢視地方文化資產保存的現況，並作出正面改善。
- (2) 推動登錄世界遺產工作，可藉由登錄過程提昇民眾文化保存素養。
- (3) 登錄世界遺產，可增加地方觀光發展的經濟效

益。

### 3. 計畫背景資料

#### (1) 世界遺產潛力點

申請世界遺產為目前世界各國的趨勢，主要目的為藉由申遺的過程，以國際的觀念檢視文化資產的保存狀態，並協助法令與機制之整合，教育輔導民眾參與，以達到提昇與改善整體文化素質。

金門地區因著特殊地理位置與歷史背景，全島擁有豐富且多元的戰地、閩南與僑鄉文資產物。金門推動世界遺產工作自 92 年開始，前期多已初步評估為主，文化部文資局(前行政院文化建設委員會文化資產總管理處籌備處)於 98 年 8 月將金馬地區列為推動世界遺產的重點區域，並開始補助申報預備工作，並於 99 年將「金門戰地文化」列為台灣申遺潛力點 18 處之一。

#### (2) 既往推動綱要

金門，為國內申遺工作重要的潛力點，文化部也於 98 年起持續補助金門執行申遺工作。

本縣於 98 年提出世界遺產推動計畫與整合策略，並擬訂六年綱要計畫(98-104 年)，計畫內容主要依「世界遺產公約執行作業指南」，以金門地區現況擬訂了八項主要工作，並於 99 年修正增加第 9 項「非物質遺產的保存與延續」，然限經費未能有計畫的展開後於 100 年修訂研提申遺四年計畫(101 年-104 年)，以便落實把握分年期程與聚焦整合執行申遺各項規劃準備工作，唯仍礙於相關經費無法到位，目前以地方自籌款以及中央補助款持續且穩定的進行各項工作。

#### (3) 階段性成果

目前金門縣已持續進行「金門推動世界遺產」等工作，並由縣長指示成立「金門縣世界遺產推動委員會」以及「金門推動世界遺產工作小組」，每半年定期召開會議簡報說明與進行提案討論，加速整合各局室相關業務工作，以達到推動申報世界遺產之目標持續準備。

#### (4) 計畫標的

按世界遺產申報經驗，由申報到登錄均需要相當長的時間，本計畫將延續 100 年研提之金門申遺四年計畫(101 年-104 年)，研擬 104-107 年金門申遺計畫，以整合拓展各項申遺工作持續執行。

#### 4. 已完成之成果摘要

金門推動世界遺產工作自民國 92 年開始，前期多已初步評估為主，至 98 年起在文建會(現為文化部)支持下，才正式進入較具有規模的推動，其 98 年至 102 年金門推動世界遺產工作說明如次：

##### (1) 98 年工作項目

98 年度主要針對理論與策略進行討論，並且依據討論的結果，提出世界遺產推動計畫與整合策略，各工作內容分述如下：

- 擬訂推動申報世界遺產六年中程計畫(2009~2015)
- 金門申遺的理論與政策進行討論
- 整合並擬訂金門提報世界遺產課題、策略及推動計畫

##### (1) 99 年工作項目

99 年度工作重點主要為依據六年中程計畫擬訂下列之工作項目：

- 金門縣世界遺產資料庫建置計畫(I)
- 金門縣世界遺產教育訓練計畫(I)：辦理世界遺產說明講習會
- 編印世界遺產宣傳文件
- 參與第三屆國際旅遊與世界遺產旅遊博覽會(澳門)

##### (2) 100 年工作項目

依文化部(前行政院文化建設委員會)100 年 5 月 23 日文資籌一字第 1003003768 號函以及金門縣政府 100 年 2 月 19 日世界遺產推動委員會會議提出下列工作事項：

- 金門推動世遺重點標的研析
- 持續檢討金門推動世界遺產申報作業之基準
- 檢討地方行政機制與資源整合課題
- 檢討總體策略評估與執行機制的擬定

基於上述四項工作內容，重新檢討金門縣推動世界遺產申報工作。並重新修正為 101-104 年四年工作計畫。

### (3) 101 年工作項目

101 年計畫以 ICOMOS 的《巴黎宣言》、《國際文化觀光憲章》為主軸，檢視並探討金門縣政府推動世遺相關法規與政策機制的現況與修訂方向，以及民眾對金門世遺價值之認知，進一步研擬金門符合申遺條件的法規與經營機制。計畫目的如下述：

- 研提金門推動世遺申報作業基準
- 世界遺產相關法規草案研擬
- 地方行政機制與資源整合執行
- 拓展民眾認知與參與機制研析
- 金門申遺推廣執行專書撰寫

### (4) 102 年工作項目

金門推動世界遺產申報計畫，依 100 年度訂定之「金門推動世界遺產四年中程綱要計畫」提出 102 年度金門推動申報世界遺產計畫，為使資源能有效運用，依申遺計畫擬定 102 年之工作項目：

- 持續檢討金門推動世界遺產申報作業之基準
- 世界遺產鄉土教學課程規劃
- 金門申報世界遺產的監控與管理
- 國際行銷

## 5. 計畫目標

- (1) 引進國際的觀念，檢視金門文化資產保存現況，並持續推動金門申遺發展策略與各項整合執行機制。
- (2) 經營管理與監控機制之執行與落實。
- (3) 配合適切時機進行正式申請提報為世界遺產。

## 6. 達成目標之限制

- (1) 本計畫為多年期整合型，需有明確政策與充足經費及人力配合支援。
- (2) 本計畫需整合相關行政機關配合，故需要中央協助支援。
- (3) 本計畫整合工作內容甚多，需注意架構策略之擬定與滾動式的管理。



## 7. 政策完成性

本案主要工作策略，基於「金門縣概念性總體規劃」，兩岸及國際關係之「3.以活的閩南文化及戰地文化持續推動申遺、兩岸亦具共同申請的可能性」之宗旨進行規劃；申遺主題研提策略上秉持以金門閩南、僑鄉與不同時期的戰爭遺址，多元系列文化主軸持續推動，以整合發掘出各面向中，具有普世價值的金門重要、特殊多元文化遺跡，同時進行整合跨機關分工保存，並讓在地民眾重視、自主投入所屬有形、無形文化傳承保存工作。另一方面，仍將持續與國際、兩岸加強申遺共同研究交流工作，以便習得更多成功申遺經驗，並逐步化解目前非聯合國會員國的申請資格問題。

另外，申遺實質推動上應強調過程，而非結果，如各項申遺珍貴文化資源與軍史據點史料的蒐集整理、整合一致的申遺保存管理維護法制規範，以及基於民眾自主參與之申遺種子教師與行銷人才及申遺有形無形文化傳承與管理維護觀念的自主養成等，皆為本案主要執行策略目標。歷年已執行相關政策之各項成果，如下簡列：

### (1) 92-93 年計畫

在文建會(現為文化部)的支持下，金門地區於 92 至 93 年間執行了金門縣世界遺產潛力點相關研究，出版「金門縣世界遺產潛力點調查研究」、「金門傳統聚落提報世界遺產初期準備與數位示範計畫」，但 93 年之後因政策調整而暫停。

### (2) 98 年計畫

98 年度文建會(現為文化部)因政策需要重新啟動申報世界遺產預備工作，出版「金門推動世界遺產登錄計畫先導工作綱要」，研提推動申報世界遺產六年中程計畫(六年八項計畫)，並推動金門地區其他相關子計畫之執行，其包括「金門縣定古蹟保存區範圍調查研究(GIS 地理資料庫)」、「金門縣古蹟保存區範圍調查研究計畫(I)」、「金門民俗與有關文物資料彙編」等。

### (3) 99 年計畫

99 年度金門推動世遺工作主要為執行六年中程計畫，主要工作內容為「金門縣推動世界遺產登錄計

畫」與「金門縣古蹟保存區劃設範圍研究計畫第二年（II）」，並針對98年研提的六年八項計畫，加入「非物質遺產」，修改為六年九項計畫。

#### (4) 100年計畫

100年度金門推動世遺工作延續六年中程計畫內容，主要包括「金門縣推動世界遺產登錄法治與教育行銷計畫」、「金門古蹟保存區劃設範圍示範計畫」以及「金門縣民俗及有關文物、保存技術保存者資料庫建置計畫」，成立金門世界遺產推動委員會、工作小組，並重新評估原研提金門推動世遺六年中程計畫九項工作內容。

#### (5) 101年計畫

101年度金門推動世界遺產工作，延續前期計畫，主要工作內容包括：金門推動世遺重點標的研析、持續檢討金門推動世界遺產申報作業之基準、檢討地方行政機制與資源整合課題以及檢討總體策略評估與執行機制的擬定，並藉「金門縣世界遺產潛力點推動委員會」工作小組的功能強化並督導相關執行工作，目前六年中程計畫已修正為四年，並分項執行中。

#### (6) 102年計畫

金門推動申遺相關工作每年均按「金門申遺四年九項中程綱要計畫」實行，以本年度(102)為例，現已展開整合工作、並與各府內外單位共同推動，且有初步的具體成效，重點包括：

- 申遺文本的重新審視（文化局）
- 國小鄉土教材融入世遺議題（教育處）
- 12處潛力點保存範圍建議與容積移轉的檢討（建設處、國家公園）
- 金門可能的文資信託方案研擬（地政處）
- 傳統建築修繕標準的檢討（建設處、國家公園）
- NGO組織參與金門申遺的可行性（社會處、民政處）
- 地區基礎建設與申遺宣傳整合（工務處）
- 申遺地點防災策略研擬（消防局）
- 申遺整合解說與民宿支援系統規劃（觀光處、國家公園）

- 除此之外，同時透過各項機關整合、民眾宣導、工作營等方式，擴大成果推廣與民眾參與。

#### 8. 計畫內容說明

推動世界遺產工作在國際上行之有年，並已形成一個清楚的規則，必須遵循才能獲得具體成果。本案之基本構想如下：

- (1) 以「世界遺產公約執行作業指南」為依據，並參考各國案例與經驗，持續撰寫金門地區推動世界遺產主題文化、傑出普世價值標準，與完整申報文本。
- (2) 整合各項法令、體制、基礎建設與監控等工作，並進行經營管理以及民眾教育之輔導，並於申報文本中詳細說明。
- (3) 參照世界遺產公約執行作業指南的各項工作與前期工作內容，研擬(104-107)分工計畫，並具體執行。

#### 9. 工作項目

本計畫主要工作依「世界遺產執行作業指南」以金門地區現況，以及延續前期計畫，擬訂下列工作內容：

- (1) 多種申遺主題文化混合申報可行性評估研提撰寫
- (2) 推動世遺跨機關整合分工評核計畫
- (3) 申遺分項法治規章草案整合修訂研提與制定
- (4) 擴充申遺文化遺產資料庫內容與 GIS 平台整合
- (5) 申遺經營管理與監測保護機制建立
- (6) 擴大申遺民眾參與、教育訓練及國內外廣告行銷
- (7) 申遺非物質文化遺產的保存與傳習

#### 10. 分期執行策略

本計畫以前期計畫(101-104年)為基礎，擬訂104-107年之四年中程計畫，主要分期執行策略如下：

- (1) 104年
  - 申遺多元文化主軸研提與申遺文本撰寫
  - 整合分工機制、分項法治研擬
  - 民眾經營管理與文化傳承培力
  - 國內外行銷推廣
- (2) 105年

- 申遺多元文化主軸檢討修訂與申遺文本撰寫
  - 整合分工機制、分項法治研擬
  - 民眾經營管理與文化傳承培力
  - 國內外行銷推廣
- (3) 106 年
- 申遺多元文化主軸深化修訂與申遺文本撰寫
  - 整合分工機制評核、分項法治草案提出
  - 民眾經營管理與文化傳承培力
  - 國內外行銷推廣
- (4) 107 年
- 申遺多元文化主軸定論與申遺完整文本初稿提出
  - 整合分工機制評核、分項法治草案制訂
  - 民眾經營管理與文化傳承培力
  - 擴大國內外整合行銷廣告與強化國際交流推廣

#### 11. 預定進度

年度 \ 工作	104 年	105 年	106 年	107 年	備註
申遺主題再確認與 文本撰寫 (整合既有成果與 中、英文本撰寫)	◎				本部分依〈世界遺產公約執行作業指南〉規定，分年持續補充、檢討、修正，再整合提出定論主題文本。
申遺文本修正(1) -以價值指認為重點		◎			
申遺文本修正(2) -以管理機制為重點			◎		
申遺文本修正定論 提出(3) -以監控機制為重點				◎	
整合機制、法治研擬 (1)	◎				以補助修繕、傳習類法規為主
整合機制、法治研擬 (2)		◎			以保存範圍調整與再利用類法規為主
整合機制、法治研擬 (3)			◎		以土地行政與信託類法規為主
整合機制、法治研擬 制定(4)				◎	以民眾參與及觀光行銷類法規為主，完成分年分項法治整合討論

					研提再進行草案制定。
民眾經營管理與文化傳承培力(1)	◎				針對聚落內民眾、NGO 的經營管理培力進行訓練與組織輔導。
民眾經營管理與文化傳承培力(2)		◎			
民眾經營管理與文化傳承培力(3)			◎		
民眾經營管理與文化傳承培力(4)				◎	
國內外行銷推廣(1)	◎				整合府內外各項資源、活動強化金門申遺的國內、兩岸及國際行銷與廣告推廣。
國內外行銷推廣(2)		◎			
國內外行銷推廣(3)			◎		
整合國內外行銷廣告與強化國際交流推廣				◎	

※各預算執行地點與方式，將依實際狀況以滾動式管理方式檢討修正。

## 12. 實施方法或使用技術

- (1) 承中央世界遺產政策指導，於金門既有之金門縣世界遺產推動委員會、工作小組建立之良好溝通平台，持續整合推動。
- (2) 深化金門申報世界遺產價值與文本撰寫，並持續國際合作。
- (3) 持續針對行政機制整合與落實各項協調工作。
- (4) 強化民眾參與：民眾理解與支持為本計畫關鍵。
- (5) 落實各項民眾有感施政。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：文化部
3. 主(協)辦機關：金門縣文化局
4. 執行方式：政府自辦

### (五) 財務計畫

表5-4-1-3 行動計畫4.1經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000		
		地 方	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			6,500	6,500	6,500	6,500		26,000	26,000		

註:1.本預算每年度為經常門 65,000,000 元，包括各項基礎整合研究、規劃建置、推廣行銷等工作。

## (六) 計畫成果與預期效益

### 1. 計畫成果

金門民眾經政府長期地宣導，已具文化資產保存的觀念，未來將進一步學習申請登入世界文化遺產程序、保存金門文化資產、認識與比較相關國際文化資源的觀念與運用，這些皆可作為登入世遺之全面宏觀的認識：

- (1) 強化政策整合形成施政主軸:將世界遺產計畫與金門相關整體規劃，發展低碳島嶼，休閒觀光等政策充分整合，形成施政主軸。
- (2) 堅持規劃先行，以科學化的方法計畫性的統籌金門文化遺產保護管理:依世界遺產先例，由學術機構研擬申報工作最主要的保護規劃，作為後續各項工作整合基礎。
- (3) 建立健全法律法規體系，依法保護人類共同的文化資產:依世界遺產要求，建立完整法規架構，進一步配合國內法規逐步增修，保存維護金門眾多珍貴的文化資產。

- (4) 不斷健全保護管理機構，認真履行《世遺公約》之義務和責任:隨著申報工作，金門對文化資產的各項要求將逐年不斷增多。除了以文化局為核心之外，縣府內、外部各單位亦將共同合作分工，負責金門各地之文化資產申報、保護、管理等工作。
- (5) 建立世界文化遺產監測管理體系和世界文化遺產保護管理專家諮詢制度，探索學習國際行之有效的管理方法和措施:根據《保護世界文化與自然遺產公約》、《文化資產保存法》及相關法規，妥善整合實行世界文化遺產建築保護修繕工程審查與監測工作。
- (6) 多方籌集資金，不斷加大保護修繕力度，使金門世界文化遺產的整體保護狀況得到較大的改善:積極爭取各方面籌集資金的方式，鼓勵建立各種世界文化遺產保護基金，促進金門文化資產的本體修繕、基礎設施建設、周邊環境整治、教育、經營、風險管理等工作的同步開展。
- (7) 不斷提高金門成為世界文化遺產的展示宣傳能力，在保護中積極促進旅遊的永續發展:加強金門文化資產潛力點的展示和宣傳工作，注重運用先進理念和多種手段營造文化資產展示的最佳效果，結合文創產業服務於觀眾，充分發揮文化資產的宣傳教育作用。
- (8) 開展人才培訓:開展系列人才培訓(申遺種子教師、傳統匠師、非物質遺產、文化觀光解說、經營管理等)工作，傳承各項文化資產之保存管理工作，並積極與世界接軌學習最新的保存觀念技術，實際參與國際事務擴大國際影響力。
- (9) 逐步整合執行各項文化資產保護與周邊環境配合工程:持續進行各項文化資產保護工程，維持文化資產之真實完整最佳狀況；全島環境配合申報的整理施作亦為工作重點。
- (10) 加強金門成為世界文化遺產保護數位化管理檔案和資料整理工作:建立各項檔案及出版文化資產保護成果及監測、紀錄、修繕等項整理工作，各項資料均應配合國際趨勢以數位化方式呈現。

- (11) 建置《金門世界文化遺產預備名單》工作:仿照世界遺產委員會嚴格評審世界遺產的程序，進行預備名單提送作業模擬，即從初選到委託專業評估，到最終評審，籌備建立一套完整的工作程序，綜合考慮真實性、完整性和平衡性，尤其應突出金門文化資產傑出的普世價值。
  - (12) 強化國際合作:推動過程中，應有計畫的持續加強國際合作，包括爭取長期顧問團隊、國際專業協助評估、國際行銷交流等工作。
2. 可量化效益
    - (1) 完成申遺法規制度（新、修訂，9項）。
    - (2) 建立金門傳統民俗傳承制度(12項)。
    - (3) 輔導成立非政府組織參與保存工作(12個)。
    - (4) 完成金門申請世界遺產之各項準備工作，依《世界遺產公約執行作業指南》之申遺文件、法令機制、管理維護等層面。
  3. 不可量化效益
    - (1) 文化建設之成果效益雖較不易直接以量化呈現，然而以聯合國教科文組織 2011 年之「巴黎宣言」所示，「將文化遺產作為發展的趨動器」，文化資產的保存與活化再利用，可以與金門整體發展戰略結合，藉世界遺產的高視野與高標準，作好金門重要文化資產的保存活化，並成為金門發展文化觀光與文化產業的重要基礎與資源，可發揮極大的效益。
    - (2) 申請世界遺產之各項準備工作，可以透過更高的世界級標準檢視金門現有狀況，並做出正面的改善，與金門縣政府發展的方向與施政理念完整契合。
    - (3) 本計畫重點係以文化作為再發展的驅動力量，可以在文化和精神層面與物質建設互補。
    - (4) 本計畫強調民眾參與和培力，對於縣內鄉親在文化傳承與文創經營上的整體能力。



## 4.2 歷史民俗博物館經營與故宮西院評估計畫

### (一) 績效指標

表5-4-2-1 行動計畫4.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
新增工作機會(+)	人	0	+5	+5
教育科學文化支出占歲出政事別結構比	%	21.83	+0.01	+0.04

### (二) 工作指標

表5-4-2-2 行動計畫4.2工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
分項規劃與研提年度進度	%	-	100	100	100	100
分項規劃與修訂年度進度	%	-	100	100	100	100
成果規劃執行年度進度	%	-	100	100	100	100
成果整合建置年度進度	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

- (1) 行政院 98 年 6 月 2 日院臺交字第 0980024447 號函
- (2) 行政院經濟建設委員會 98 年 6 月 16 日部字第 0980002929 號函：「金馬中長期經濟發展規劃」。

#### 2. 計畫背景

「金門文化園區」歷經 8 年興建 12 項工程，已於 99 年 12 月 25 日落成啟用開館營運，成為今日金沙鎮上匯聚眾多民眾，舉辦各類型文化活動，提供縣民文康、育樂、休閒及集會等活動場所。開館後至 100 年參訪人數達 34,010 人、101 年參訪人數達 32,911 人；多元規劃的園區，也希望各界機關、民間藝文團體有相關的展演藝文活動，皆能在此舉辦，以增進文化園區功能。101 年辦理文化園區永續經營管理計畫，包含辦理全縣各鄉鎮巡迴文化講座，讓民眾能珍視尚存的文物及內涵，鼓舞在地的金門人，續其金門人之精神及使命並加以傳承，使歷史民俗文化之精髓可以發揚光大。辦理導覽解說人員培訓以強化館內解說員解說內容的深度、解說技巧，並學習了解遊客行為實務與公共安全與危機處理實務等。在既有網站上建置數位導館，包含平面空間導館與影音導館。印製宣傳品，包含中、英、日版摺頁。即將成立的園區管理所也將以專業、熱忱

的「文化金門」代理者及文化工廠的角色推動各項文化建設，帶動地方觀光、產業發展，達成具體落實傳承歷史、保存文化、教育宣導、培育人才及促進地區觀光活動發展等多方面的目標。

### 3. 擬解決問題

「金門文化園區」已於99年12月25日落成啟用開館營運。「金門文化園區」的設立本著「文化立縣」與「文化觀光」為基礎，並希望藉由園區的設立以平衡金門東西城鄉發展，並活絡金沙地區的經濟發展。即將成立的園區管理所也將以專業、熱忱的「文化金門」代理者及文化工廠的角色推動各項文化建設，帶動地方觀光、產業發展。冀望能藉由系統性、科學性的保存方法，完整地維護先民遺留下珍貴的文化資產，並透過博物館所收藏的各式產業、婚喪喜慶、古蹟、建築、工藝...等民俗文物之展示與解說，達成具體落實傳承歷史、保存文化、教育宣導、培育人才及促進地區觀光活動發展等多方面的目標。

永續經營管理是文化園區的經營目標。文化園區歷史民俗博物館參觀人數正逐年的增加，但若要成為來金遊客必遊景點，則需強化對來訪遊客的吸引力與親善力，包含園區整體景觀的強化、館內展品內容與設施的更新與豐富化、博物館內機電設施的維護與更新等。除此之外，文化園區目前進駐的單位有即將成立的園區管理所及國立金門大學，而鄰近區域預定為開發聯合大學城校區計畫與故宮西院設立計畫，因此，文化園區於此時實需進行園區整體空間與主題之整體規劃。

除此之外，為整體發揮博物館功能，提供遊客更佳的服務品質，本博物館除了戮力提升典藏、保存、研究、展覽、教育及娛樂等現代化博物館功能外，同時也藉著組織再造和人力調整，將本博物館重新導入專業經營，冀達想當之水準。惟囿於本博物館現有館量規模不足，除突顯出可展覽之文物數量與展覽空間比例失衡外，在遊客到訪的尖峰時段也將難以紓解較多的觀眾人潮，而有降低參觀品質之虞，且本博物館周邊區域交通不便及停車空間窘迫，影響入出園區動線，為全面改善現有不利狀況，極需進行整體性規劃與整建，積極推動「博物館經營與故宮西院評估相關計畫」，刻不容緩。

#### 4. 計畫其他背景資料

博物館現代化是時代趨勢，博物館除典藏、維護、研究、展示教育等功能外並朝向多元發展，也迫切需要教育推廣、古物維護、美術設計、文化創意、環境監控、安全管理、企業經營以及法制專業人才等。本園區博物館未來將致力於提升軟、硬體建設，以豐厚的典藏、紮實的研究為基礎，兼顧在地化與文化傳承的使命，積極拓展金門歷史民俗博物館的社會責任與形象，其中包括進行文物維護徵集及大清點工作、推動國際及兩岸交流以拓展觀光發展、辦理文創產業研習營及相關系列活動、培養多層次之金門文化喜愛者和年輕參與者、改善展廳環境和提升展場空間效能。為因應日益增多人潮，為求提供觀眾適舒之參觀空間，並引領文創產業發展，本文化園區管理所提出「博物館經營與故宮西院評估計畫」作為強化文化園區之具體策略。

#### 5. 計畫目標

本案主要工作策略是基於「金門縣概念性總體規劃」；並落實本園區設立初衷「城鄉平衡、活絡金沙地區」之政策。金門縣文化園區本為被監管之項目，經文化局人員進駐、歷史民俗博物館正式開館營運、國立金門大學進駐、及附近銘傳大學開始招生後，文化園區經營已邁向正常化並開始轉化為具潛力之景點。而鄰近區域預定為開發聯合大學城校區計畫與故宮西院設置計畫，因此，透過對園區進行整體空間與主題之規劃，將有助本區能順利邁向產業聚集、區域整合與吸引力強化之成果。

#### 6. 計畫願景

- (1) 擴大文化園區的規模並強化主題內容以吸引遊客。
- (2) 打造金門文化創意產業園區，以文化創意引領知識經濟。
- (3) 深化金門歷史民俗博物館之館藏與提供遊客友善的遊館體驗。
- (4) 邀請故宮西院的設立，成為金門吸引兩岸三地觀光客的最亮點。
- (5) 美化文化園區景觀，讓文化融入園區，深入遊客心中。

## 7. 計畫內容

配合本縣總體規劃概念原則下，本計畫擬採下列主軸方向：

- (1) 以金門歷史民俗博物館為中心，推動文化園區整體規劃與行銷，積極創造觀光產值。
- (2) 強化歷史民俗博物館展示空間與展示內容。
- (3) 前瞻性建構「文化創意產業園區」，積極培訓文化創意產業人才。
- (4) 產業整合行銷：輔導民眾在產業上結合本計畫，轉型並共同行銷。
- (5) 整體營造文化於區周邊地貌景觀。
- (6) 爭取故宮西院進駐文化園區設置分院。

本計畫主要依「金門總體概念計畫」，以及金門文化園區現況，持續研提下列七項主要工作：

- (1) 文化園區空間發展與使用可行性評估研提（金門歷史民俗博物館、開發聯合大學城校區、故宮西院評估、包含機關整合分工計畫評核）。
- (2) 文化園區金門歷史民俗博物館館內機電設備強化研提。
- (3) 系統性擴增展示空間面積與展品。
- (4) 故宮西院可行性評估研提。
- (5) 文化園區周邊景觀維護建構。
- (6) 建構文化創意產業園區並培訓文化創意產業人才。
- (7) 推廣民眾參與金門文化之教育研習活動

## 8. 重要工作項目

年份 計畫	104年 執行研提(一)	105年 執行研提(二)	106年 整合執行(一)	107年 整合執行(二)
計畫一 文化園區空間發展與使用可行性評估計畫	文化園區空間發展與使用可行性評估研提（金門歷史民俗博物館、開發聯合大學城校區、故宮西院評估、包含機關整合分工計畫評核）	執行機關整合分工機制與法規規章草案檢討修訂	持續檢討園區各機關分工機制與法規規章檢討修訂	持續檢討園區各機關分工機制與法規規章檢討修訂

年份 計畫	104 年 執行研提(一)	105 年 執行研提(二)	106 年 整合執行(一)	107 年 整合執行(二)
計畫二 文化園區金門歷史 民俗博物館館內機 電設備強化計畫	進行文化園區金門 歷史民俗博物館館 內機電設備強化評 估與規劃	執行文化園區金門 歷史民俗博物館館 內機電設備強化施 做工程	每年定期檢修金門歷 史民俗博物館館內機 電設備	每年定期檢修金門 歷史民俗博物館館 內機電設備
計畫三 擴增博物館展示空 間面積與展品計畫	執行擴增博物館展 示空間面積與展品 規劃與設計	進行擴增博物館展 示空間面積與展品 計畫第一期	擴增博物館展示空間 面積與展品計畫第二 期	擴增博物館展示空 間面積與展品計畫 第三期
計畫四 故宮西院可行性評 估計畫	執行故宮西院設置 可行性研究及先期 規劃	推動故宮西院籌備 至正式營運事宜	推動故宮西院委託規 劃設計與展品規劃	故宮西院的建設與 藏品入駐第二期
計畫五 文化園區周邊景觀 維護建構計畫	執行文化園區周邊 景觀整體規劃與設 計	文化園區周邊景觀 維護整建第一期	文化園區周邊景觀維 護整建第二期	文化園區周邊景觀 維護整建第三期
計畫六 建構文化創意產業 園區並培訓文化創 意產業人才計畫	建構文化創意產業 園區可行性評估	推動文化創意產業 園區籌備至正式營 運事宜第一期	推動文化創意產業園 區籌備至正式營運事 宜第二期	執行培訓文化創意 產業人才計畫
計畫七 推廣民眾參與金門 文化之教育研習營 計畫	1. 民眾培訓計畫：一 般、種子 2. 下鄉巡迴講座	1. 民眾培訓計畫：一 般、種子 2. 下鄉巡迴講座	1. 民眾培訓計畫：種 子、教案 2. 下鄉巡迴講座	1. 民眾培訓計畫：種 子、教案 2. 下鄉巡迴講座

#### 9. 實施方法或使用技術

本提案工作內容分年分期如上述重要工作項目，預計以四年時間來執行。本案將以本縣文化局文化園區管理所為主辦單位，視各項計畫專業需求，結合國內外暨兩岸相關之專業團隊與相關學術機構專業學者加入團隊，共同執行計畫，達成計畫目標，希望能獲得最大效益。

##### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣文化局
4. 執行方式：政府自辦

##### (五) 財務計畫

表5-4-2-2 行動計畫4.2經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算									
	中 央 地 方	8,400	11,200	5,600	8,400		33,600	33,600		
	離島建 設基金									
	其他									
自 償	其他特 種基金									
	民間投 資									
	其他									
合計		8,400	11,200	5,600	8,400		33,600	33,600		

(六) 預期效益與計畫成果

1. 文化園區空間發展與使用可行性評估計畫(金門歷史民俗博物館、開發聯合大學城校區、故宮西院評估、包含機關整合分工計畫評核)

金門縣文化園區本為被監管之項目，經文化局人員進駐、歷史民俗博物館正式開館營運、國立金門大學進駐、及附近銘傳大學開始招生後，文化園區經營已邁向正常化並開始轉化為具潛力之景點。而鄰近區域預定為開發聯合大學城校區計畫與故宮西院設置計畫，因此，透過對園區進行整體空間與主題之規劃，將有助本區能順利邁向產業聚集、區域整合與吸引力強化之成果。

2. 文化園區金門歷史民俗博物館館內機電設備強化計畫  
金門歷史民俗博物館歷經8年才興建完成，中間又閒置幾年，館內之機電設備老舊難維護，下雨天館內會漏水，需要水桶接水，夏天冷氣不涼，遊客滿身汗，不時招至遊客投訴。透過館內機電設備更新計畫，以提供遊客最佳的遊館體驗並提升服務品質。
3. 系統性擴增展示空間面積與展品計畫

金門歷史民俗博物館為金門文化民俗歷史集大成之展示場館，為了吸引更多參訪人潮。本計畫之推動即以全面性重整公共空間與動線系統，創造具有國際規格的博物館形象大廳，提供參訪觀眾舒適的環境空間脈絡，並在軟、硬體提升後有效發揮博物館各項功能，永續推動文化的傳承與創新。

#### 4. 故宮西院可行性評估計畫

金門目前吸引兩岸三地觀光客前來觀光旅遊，若故宮西院能在金門設立，除了能扮演領頭羊的角色，帶領金門朝「文化金門、觀光金門」的政策目標前進，更將成為吸引陸客之最亮點。

#### 5. 文化園區周邊景觀維護建構計畫

文化園區座落於金門著名貝塚金龜山旁，也有絕佳的臨水地景，若能善用既有之景觀資源，引水造渠，並配合建築形式的傳統閩南語彙，打造園林親水之意象，使文化園區能有如中國山水畫的近景、附近山巒為遠景的視覺美感效果。

#### 6. 建構文化創意產業園區並培訓文化創意產業人才計畫

在文化創意引領知識經濟的潮流中，辦理「文創產業發展研習營」培育文創人才，整合園區場館使用，設置文化創意產業相關主題空間，作為金門文創園區基地，期以豐碩的金門文化，吸引及培訓設計人才及潛力企業，共同聚集成文化創意產業聚落，創造出結合文創發展中心、博物館、休閒服務、文創精品市集群聚的園區風貌，進而帶動產業、生活、經濟及文化共榮共進的新契機。

#### 7. 推廣民眾參與金門文化之教育研習活動計畫

開展系列人才培訓工作與巡迴講座，傳承各項文化資產，讓民眾與遊客享受「生活文化化、文化生活化」的氛圍，並以自己的天賦財產為榮。

#### 8. 其他非財務效益

- (1) 擴大文物展覽空間，增加能見度
- (2) 發揚地區重視文創精神，強化地區文化形象
- (3) 推廣藝術教育與提昇國民人文素養
- (4) 促進文化創意產業發展與培育文創產業人才
- (5) 結合城市行銷，促進觀光產業發展

#### 4.4 行銷金門在地文化出版計畫

##### (一) 績效指標

表5-4-4-1 行動計畫4.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣民對縣長是否重視文化建設滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

##### (二) 工作指標

表5-4-4-2 行動計畫4.4工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理編印金門在地文史出版(每種1,000本)	部	-	2	2	2	2
出版文學藝術創作(各1000份)	種	-	1	1	1	1
辦理全國性文學營暨文化創意產業相關研習活動	場	-	1	1	1	1

##### (三) 計畫內容

###### 1. 計畫依據

- (1) 本計畫係為「金門縣第三期(100-103)離島綜合建設實施方案」所列計畫，並經行政院100年1月13日院臺經字第1000090292號函，核復原則同意，所需經費分年循預算程序辦理。
- (2) 金門的位置處於大陸、臺灣及南洋的中轉位置，由於其特別的地理位置，隨著時間與歷史環境的演進，它發展出豐富且多元化的文化內涵，並呈現多樣性的演化，近幾年來在交通的改善及拓展能見度努力之下，它不但在國際舞台發光更吸引各界爭相造訪。金門的本土文化特質，舉凡閩南建築藝術、傳統民俗技藝、人文風情等均讓遊客及外賓感到驚艷與留戀。藉由出版金門文化資產文獻、影像紀錄、金門史小說故事的撰寫等，讓金門與外界的交流互動可以更為深廣，形塑金門整體意象的提昇與躍進。

###### 2. 現行相關計畫執行檢討

- (1) 金門地區屬離島地區，資源短缺；無法得到即時資訊，因此離島建設基金補助款彌補金門地區資源短缺的部分，使得保存文史資料、文化資源的工作得以繼續



維持，不因經費短缺而導至中斷。

- (2) 因離島基金補助款金門縣文化局辦理編印金門在地文史出版或戰地影像紀錄，導引將金門介紹至臺灣、全世界，豐富了金門民眾更多元的文化視野，將金門文化資產保存的工作更加落實；另金門文史書籍的編印與印製對於金門文化財的永續經營與保存更功不可沒並豐富了金門的文化魅力，藉由離島基金補助款的協助與支援，使得金門的文化有更大的空間發揮與推廣，提昇了金門縣的城市文化競爭力與吸引力。
- (3) 金門縣文化局因離島基金補助款出版之金門文史叢書在各政府出版品委託販售的銷售中屢獲佳音，深受各界好評，其保存的效益不容忽視。相關補助出版也屢獲國內好書推薦及國家出版獎勵。

### 3. 計畫緣起

文化行銷是在產品行銷基礎上，通過產品所附加、覆蓋的各種文化元素的植入，與消費者產生心理、精神的共鳴，進而從內心深處去影響、引導消費者行為的深層次行銷方式。

文化行銷是要發現並建立一種品牌與消費者在心靈上產生互動、共鳴的契合點。與產品行銷相比，其對目標消費者的作用方式、作用效果，更為間接、更為持久。

本縣有豐富的文化內涵與價值，因此本案擬以行銷金門文化為目標，配合目前推動的文化創意發展，以影像製品、書籍、商品等方式行銷本縣。

### 4. 計畫目標

- (1) 強化金門地區文史資產保存概念與文化行銷宣傳。
- (2) 建立研究獎助制度，蒐集在地文史資料，促進地方文史資料庫的成立，推動本土文化的延展；確立金門人獨特的歷史史觀，熟悉浯島人物、事物、文化民俗，以作為金門人為榮。
- (3) 獎助鼓勵地方相關文史、有聲書建立。
- (4) 獎助出版相關地方文史素材、永續發展在地文化。
- (5) 行銷金門在地文化出版計畫之規劃、編印金門相關文史書籍符合離島建設基金著重於文化保存編纂與推廣的主體精神。

5. 計畫內容

- (1) 本計畫預訂分成數案推動，包括：文史出版；文化影像紀錄；文學創作出版；全國性文學營暨文化創意產業相關研習活動等，以深耕本土文化，保存在地傳統，推動文學寫作，透過文字或影像行銷金門。
- (2) 辦理編印金門在地文史出版，出版相關文史著作，每種至少一千冊。
- (3) 出版文學創作，培育金門寫作人才，至少各一千冊。
- (4) 辦理全國性文學營暨文化創意產業相關研習活動，覓尋合作夥伴，依相關採購程序委託執行。

6. 實施方法或使用技術

- (1) 辦理編印金門在地文史出版；文化影像紀錄、繪本製作；文學創作出版。
- (2) 辦理全國性文學營暨文化創意產業相關研習活動。
- (3) 具體內容：藉由各項文化、人文、文創等領域的出版與相關活動的舉辦，達到美感知識的普及化，期以創造金門新的文化空間，開創富含文化和創意的新世紀。
- (4) 依據政府採購法及相關規定委託辦理。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：文化部
3. 主(協)辦機關：金門縣文化局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-4-4-3 行動計畫4.4經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	150	150	150	150		600	600		
		地 方	4,350	4,350	4,350	4,350		17,400	17,400		
	離 島 建 設 基 金										

	其他									
自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
	合計	<b>4,500</b>	<b>4,500</b>	<b>4,500</b>	<b>4,500</b>		<b>18,000</b>	<b>18,000</b>		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 辦理編印金門在地文史出版；文學藝術創作出版等。
2. 辦理全國性文學營暨文化創意產業相關研習活動，原則以辦理一場。

## 4.5 維護傳統建築風貌獎助計畫

### (一) 績效指標

表5-4-5-1 行動計畫4.5績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣民對縣長是否重視文化建設滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-4-5-2 行動計畫4.5工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
完成獎助案件	件	-	30	30	30	30

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

本府為鼓勵居民參與保存維護傳統建築及城鄉風貌，於民國 89 年間委託福建省建築師公會依據本縣歷史背景、地區傳統建築現況、民眾參與保存意願等方向，研究訂定相關鼓勵措施，並於中華民國 90 年 2 月 12 日以府秘字第 9005288 號制定公布「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」。後檢討實施之缺失，於中華民國 93 年 3 月 5 日府秘法字第 0009586-0 號令修正公布部分條文、95 年 7 月 11 日府法字第 09500211340 號令修正公布部分條文及 101 年 9 月 18 日以府行法字第 0100739970 號令修正發布。

#### 2. 已完成之成果摘要

- (1) 100 年：完成獎助案件 27 件。
- (2) 101 年：完成獎助案件 26 件。

#### 3. 計畫內容說明

本計畫以本府所訂「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」規定之閩南式（如一落四櫺頭、二落大厝、三蓋廊...）或洋樓式（如五腳氣、突歸、三塌壽...）舊屋（取得鄉鎮公所核發之舊屋證明者）為補助修繕對象，原則上應依原樣修復，或經本府審議委員會審查認不影響傳統風貌者。

#### 4. 重要工作項目

預定每年編列 4000 萬補助 30 件獎助案(中央、地方、離島基金補助比例依第四期離島建設基金補助原則辦

理)。

5. 實施方法或使用技術

依據本府所訂「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」受理民眾申請案件及審查。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：內政部
3. 主(協)辦機關：金門縣建設處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-4-5-3 行動計畫4.5經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	24,000	30,000		
		地 方	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	16,000	20,000		
	離島建 設基金		30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000	150,000		
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	160,000	200,000		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益:每年預定補助 30 件獎助案。
2. 不可量化效益維護本縣傳統閩南式及洋樓式建築物之特色。

## 4.6 金門縣傳統建築物設定地上權修復工程案

### (一) 績效指標

表5-4-6-1 行動計畫4.6績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣民對縣長是否重視文化建設滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-4-6-2 行動計畫4.6工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
完成獎助案件	件	-	5	5	5	5

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

本府為鼓勵居民參與保存維護傳統建築及城鄉風，於民國 89 年間委託福建省建築師公會依據本縣歷史背景、地區傳統建築現況、民眾參與保存意願等方向，研究訂定相關鼓勵措施，並於中華民國 90 年 2 月 12 日以府秘字第 9005288 號制定公布「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」。後檢討實施之缺失，於中華民國 93 年 3 月 5 日府秘法字第 0009586-0 號令修正公布部分條文、95 年 7 月 11 日府法字第 09500211340 號令修正公布部分條文及 101 年 9 月 18 日以府行法字第 0100739970 號令修正發布，並增訂第三之一條：有關設定地上權之法源依據。

#### 2. 擬解決問題：協助縣民辦理傳統建築物設定地上權修復案，並由本府修復後予以活化再利用。

#### 3. 計畫內容說明

本計畫以本府所訂「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」第三之一條規定，具保存價值之傳統閩南式或洋樓式建築物，除廟宇、祠堂等特殊用途者外，所有權人得向本府申請設定地上權予本府使用管理，由本府修復後予以活化再利用。前項申請，經本府審查、勘選合格後，依土地登記程序設定地上權，期限以三十年為限。

#### 4. 重要工作項目

本計畫以本府所訂「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」第三之一條規定，具保存價值之傳統閩南式或洋樓式建築物，除廟宇、祠堂等特殊用途者外，所有權人得

向本府申請設定地上權予本府使用管理，由本府修復後予以活化再利用。前項申請，經本府審查、勘選合格後，依土地登記程序設定地上權，期限以三十年為限。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-4-6-3 行動計畫4.6經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	40,000	50,000	50,000	50,000	50,000	190,000	240,000		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			40,000	50,000	50,000	50,000	50,000	190,000	240,000		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益:從 103 年起每年委託本府工務處辦理 5 件傳統閩南式及洋樓式建築物修復工程案，至 107 年預計辦理 25 件傳統閩南式及洋樓式建築物修復工程案。
2. 不可量化效益: 維護本縣傳統閩南式及洋樓式建築物之特色，並由本府修復後予以活化再利用。

## 4.7 金門推動傳統聚落保存發展計畫

### (一) 績效指標

表5-4-7-1 行動計畫4.7績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣民對縣長是否重視文化建設滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-4-7-2 行動計畫4.7工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
聚落保存發展公共空間修景維護規劃	處	-	1		1	
聚落保存發展公共空間修景維護執行	處	-		1		1
聚落保存登錄說明規劃	處	-	1			
聚落保存細部保存發展計畫制定	處			1		
聚落保存發展整體經營管理規劃					1	
聚落保存發展整體經營管理執行						1

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫依據

- (1) 行政院 98 年 6 月 2 日院臺交字第 0980024447 號函及行政院經濟建設委員會 98 年 6 月 16 日部字第 0980002929 號函：「金馬中長期經濟發展規劃」。
- (2) 《金馬中長期經濟發展規劃》(98 年) 第 12 章金門短、中、長期發展策略：「兩岸共同申請世界遺產」之長期發展策略。

#### 2. 計畫背景

##### (1) 保存發展傳統聚落文化

金門推動世界遺產是整合各界以保護聚落傳統文化，及重要文化遺產傳承發展機制，也因傳統聚落及其文化，最能代表閩南文化的真實價值，如何將金門的聚落文化納入世界遺產觀念架構中，並與居民的榮譽感，與文化自明性連結，將是聚落永續發展的機遇與挑戰。期望能為保存



金門的文化資產為出發點，分年深入社區民間各階層，以獲得更多認同與支持重要傳統聚落的整體保存發展概念工作。

## (2) 既往推動綱要

金門傳統聚落保存工作，於 101 年開始以申遺潛力中知名的瓊林聚落為建置對象，研提出瓊林聚落 2 項目標、5 項課題、8 項計畫之保存發展綱要，並對瓊林社區進行輔導說明，以達成自主進行保存與申登聚落工作，最後於 101 年 9 月下旬通過指定文資聚落現勘審議取得文資聚落資格，再進一步分年於 102-103 年推動瓊林聚落保存之整合實務做法，及進行跨機關與社區共識培力等，持續宣導聚落保存理念召開說明會及公聽會，並從基礎調查、法令分析、保存發展對策、保存機制建構、經營管理等計畫目標，與聚落保存與活化再利用成果為依據，提供後續行政作業法令增訂修訂、調整合適的歷史風貌用地、生活發展用地、外圍緩衝用地等分區範圍劃設、使用管理，與聚落公共空間整合保存規劃等行政作業依據。

於 102 年起也獲得中央補助，執行金門水頭聚落保存登錄工作，即以聚落保存重點「再發展」為重要概念，與有形整體公共空間保存為主軸，並建立在整合參與機制之三項目標，與年青人如何參與保存、整體修繕品質提升、防災監控、民眾參與能力培養等六項課題，以及未來登錄後執行九項計畫，共 3 項目標、6 項課題與 9 項計畫之水頭聚落保存發展綱要，亦將持續分年規劃細部內容，再執行水頭聚落保存登錄與再發展等相關工作。

## 3. 階段性成果

### (1) 瓊林聚落保存登錄說明會

101 年 5 月 19 日(週六)晚上 7 點，在瓊林里辦公室 2 樓舉辦，本場共有 63 位民眾參與；說明會由受託單位之中國科技大學舉辦，並邀集金門國家公園管理處與金門大學，和瓊林里社區發展協會與在地民眾，進行瓊林聚落依文資法自主提報申請登錄聚落之說明。會上將世界遺產的基礎申列概念，與金門整體特殊普世價值，以及瓊林珍貴傳統文化價值進行分析介紹，並說明不影響已於國家公園管轄範圍下之分區管理原狀，且透過自發提報登錄聚落，讓更多在地居民自主進行管理維護工作，更合乎申遺由下

而上的執行精神，配合保存維護並將能讓社區聚落，得到較多保存經費的補助挹注。

#### (2) 金湖鎮瓊林村申請登錄聚落之公聽會

於 101 年 9 月 29 日上午 10 點半，在瓊林里辦公室二樓舉辦，共有 66 位民眾參與；另當日上午 9 點半先進行本縣文資審議委員於瓊林現地勘察，並由瓊林里蔡是民老師進行聚落宗祠建築實地導覽、說明，上午 10 點半邀請本縣審議委員至瓊林里辦公室 2 樓參與聚落申登公聽會。公聽會並邀集議會、金管處、鎮公所等代表出席參與，聽取瓊林聚落居民意見，會上先由副縣長代出席主持致詞，以及由中國科技大學閻亞寧老師簡報說明世遺潛力點—瓊林聚落的珍貴特殊文化價值，與聚落保存整體分年計畫規劃，簡報後由瓊林在地民眾提出聚落申請相關問題，並由閻老師與文化局、金管處等出席人員回覆，並由副縣長綜合公聽會討論事項進行會後結論，期勉瓊林聚落在金管處與縣府一起攜手分工進行保存維護工作。現勘審議會後也通過審議正式登錄文資聚落。

#### (3) 102 年金門縣瓊林聚落保存及再發展計畫，主要執行工作成果

- 擬定瓊林聚落保存及再發展整體細部計畫之 2 項目標、5 項課題與 8 項計畫，包含基礎調查、法令研究、體制建構、管理維護、地區發展及經營、相關圖面等資料。  
進行瓊林聚落公共空間管線地下化整合施作之跨機關與住民溝通協調，建立共識與培力。
- 已舉辦瓊林聚落民眾參與之 2 場聚落文化地圖繪製、2 場聚落修繕經營教育訓練相關保存傳習課程。

#### (4) 102 年金門縣水頭聚落保存登錄計畫，主要執行工作成果：

- 已初步調查分析彙整水頭聚落的完整基本資料。
- 研擬水頭聚落保存再發展之 3 項目標、6 項課題與 9 項計畫綱要。
- 推動水頭聚落保存登錄加強多次與社區溝通協調，建立共識與培力。

- 輔導水頭聚落保存登錄工作，已分次辦理 2 場社區保存登錄說明會。

#### 4. 計畫標的

按國內外保存傳統聚落經驗，由輔導說明、審議登錄到實際完成基礎資料普查、保存發展計畫規範提出制定，到聚落整體空間景觀與無形文化保存發展等工作實施，約需 2-4 年準備與執行時間；本計畫便將整合分年聚落保存發展各項工作，研擬 104 年-107 年金門傳統聚落保存發展計畫，內容主要為挑選已指定文資聚落或具有自主保存意識，與保存發展價值的聚落，如：瓊林、碧山等聚落，進行聚落之各項保存發展基礎普查、說明輔導、發展計畫研提，與實質進行整體公共空間保存與無形文化傳承發展等工作，作為本計畫重點工作。

#### 5. 擬解決問題

- (1) 推動聚落保存發展工作，即對申遺潛力點內重要聚落，整體公共空間與自有聚落特殊文化傳承等，作出整合提升之正面改善。
- (2) 推動聚落保存，可藉由登錄、保存規劃執行過程，提高民眾的文化自明性與保存素養。
- (3) 推動傳統聚落保存，以增加聚落工作機會與觀光產業發展等經濟效益。

#### 6. 目標說明

- (1) 參考國內外對於聚落保存重要概念作法，以效法研提金門傳統聚落之保存發展綱要計畫，並持續推動金門傳統聚落發展策略與各項整合執行機制。
- (2) 蒐集、彙整、研究、建立金門重要傳統聚落之有形、無形文化基礎資料。
- (3) 對於金門重要傳統聚落公共空間，進行整體實質保護。
- (4) 落實執行金門傳統聚落之經營管理與監控機制。

#### 7. 達成目標之限制

- (1) 本計畫為多年期整合型，需有明確政策與充足經費及人力配合支援。
- (2) 本計畫涉及聚落內各項主管業務機關，各機關的配合方式，將成為關鍵。
- (3) 本計畫除了整合在地相關行政機關配合，亦需要中央

協助支援。

- (4) 本計畫整合聚落保存多項工作，需注意架構策略之擬定與滾動式的管理。

#### 8. 政策完成性

金門傳統聚落及其文化，最能代表閩南文化的真實價值，持續將金門傳統的聚落文化與居民的榮譽感和文化自明性連結，將是聚落永續發展的契機；聚落主要保存政策完成性，如下簡列：

- (1) 維護聚落整體景觀歷史風貌之延續及無形活絡文化之永續發展，在聚落保存中須考量聚落生活現況及經濟發展，故須顧及民眾意願及地方團體對未來的需求。本聚落保存計畫對現存生活環境之困難及未來發展之風險為一評估分析，並訂立管理維護監測計畫，期對聚落保存再利用之現在及未來永續發展。
- (2) 延續金門地區現有地方文化及歷史風貌維護之管制成果，從傳統建築整體公共空間保存、歷史文化生活風貌維繫、消防監測管理、地方觀光發展經營等目標下，彙整聚落保存再發展整體構想。
- (3) 依據聚落保存再發展計畫，整合提擬調整現有金門國家公園法金門特定區計畫編定，或變更分區劃定之構想及修訂內容。

#### 9. 計畫內容說明

金門全島共有 130 餘處傳統聚落，為全國之冠，其中多處的建築、藝術、人文價值極高，其中「瓊林聚落」一處已於 101 年 9 月 29 日依文化資產保存法第 16 條審查登錄為聚落，「水頭聚落」也接續在 101 年至 102 年進行聚落保存登錄計畫之各項基礎資料普查收整、保存發展綱要研提與社區及跨機關協調說明等工作，另外，對於金門申遺潛力點之傳統聚落，如瓊林、碧山聚落，亦將藉由本次四年綜建計畫，整合分年執行各處之輔導登錄說明、細部計畫研提、公共空間保存發展、經營管理等相關工作。

#### 10. 工作項目

金門申遺潛力點之傳統聚落，如碧山、珠山與山后等聚落，於四年綜建計畫中，整合執行各聚落之保存登錄與研提發展規劃等相關工作，主要內容如下：

- (1) 聚落保存登錄說明規劃

- (2) 聚落細部保存發展計畫制定
- (3) 聚落保存發展公共空間修景維護規劃工作：
  - 傳統建築維護計畫
  - 土地使用計畫
  - 空間修景計畫
- (4) 聚落保存發展整體經營管理規劃工作：
  - 防救災計畫
  - 無形資產維護計畫
  - 觀光產業發展計畫

#### 11. 分期執行策略

本計畫將整合金門重要傳統聚落，如瓊林、碧山、聚落，進行各項分年聚落保存發展計畫，主要分期執行策略如下：

- (1) 104 年：
  - 瓊林聚落保存發展公共空間修景維護規劃
  - 輔導碧山聚落保存登錄說明規劃
- (2) 105 年：
  - 瓊林聚落保存發展公共空間修景維護執行
  - 碧山聚落保存細部保存發展計畫制定
- (3) 106 年：
  - 瓊林聚落保存發展整體經營管理規劃
  - 碧山聚落保存發展公共空間修景維護規劃
- (4) 107 年：
  - 瓊林聚落保存發展整體經營管理執行
  - 碧山聚落保存發展公共空間修景維護執行

#### 12. 實施方法或使用技術

- (1) 參考中央出版〈聚落與文化景觀保存操作執行手冊〉，持續整合推動金門重要傳統聚落整體公共空間與經營管理保存之發展規劃執行工作。
- (2) 持續對於各處重要傳統聚落，進行整合相關行政機制研提規劃與落實各項社區協調說明工作。
- (3) 強化重要聚落之民眾參與保存發展執行，以取得社區民眾理解與支持為重要關鍵。

### 13. 預定進度

年度 \ 工作	104年	105年	106年	107年	備註
瓊林聚落保存發展公共空間修景維護規劃	◎				104年依照已登錄與未登錄聚落不同進度工作，整合執行各處之保存發展與聚落登錄輔導等工作
輔導碧山聚落保存登錄說明規劃	◎				
瓊林聚落保存發展公共空間修景維護執行		◎			105年接續辦理各處聚落之保存發展細部計畫制定與保存發展工作
碧山聚落細部保存發展計畫制定		◎			
瓊林聚落保存發展整體經營管理規劃			◎		106年進行各聚落保存發展與整體經營管理工作規劃
碧山聚落保存發展公共空間修景維護規劃			◎		
瓊林聚落保存發展整體經營管理執行				◎	107年接續執行各聚落整體經營發展管理與保存發展等工作
碧山聚落保存發展公共空間修景維護執行				◎	

※各預算執行地點與方式將依實際狀況以滾動式管理方式檢討修正。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至107年
2. 中央目的事業主管機關：文化部
3. 主(協)辦機關：金門縣文化局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-4-7-3 行動計畫4.7經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	625	625	625	625		2,500	2,500		
		地 方	4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			4,625	4,625	4,625	4,625		18,500	18,500		

註:本預算每年度為 4,625,000 元,其中資本門預算為 3,237,500 元,包括執行各聚落公共空間修景等工作(二處聚落每處聚落以 1,618,750 元計)。經常門 1,387,500 元,包括各項基礎調查、輔導說明、研提規劃與經營管理等工作。

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益:

- (1) 完成 2 處重要傳統聚落輔導登錄說明。
- (2) 完成 2 處重要傳統聚落細部保存發展計畫制定。
- (3) 完成 2 處傳統聚落公共空間修景。
- (4) 完成 2 處傳統聚落整體經營管理。

2. 不可量化效益:

- (1) 重要傳統聚落保存發展之文化建設成果效益,雖較不易直接以經濟收入成長之量化呈現,然而以聯合國教科文組織 2011 年之「巴黎宣言」所示,「將文化遺產作為發展的趨動器」,聚落整體文化資產的保存與活化再利用,可以與金門整體發展戰略結合,作好金門重要聚落有形、無形文化資產的保存傳承,並成為金門發展文化觀光與文化產業的重要基礎與資源,將

可發揮更高的世代共享效益。

- (2) 透過國內外聚落相關整體一致的保存發展標準，檢視金門重要傳統聚落現有狀況，並做出正面的改善，以加速達成保存活化珍貴聚落之目標。
- (3) 本計畫重點係以聚落傳統文化保存，作為再發展的驅動力量，可以在文化和精神層面與物質建設互補。
- (4) 本計畫強調聚落社區民眾參與和跨機關整合培力，提昇縣內鄉親在文化傳承保存與文創經營管理上的整體能力。



## 4.8 金門縣古蹟調查研究與修復計畫

### (一) 績效指標

表5-4-8-1 行動計畫4.8績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣民對縣長是否重視文化建設滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-4-8-2 行動計畫4.8工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
對古蹟進行調查研究	處	-	1	1	1	1
對古蹟進行規劃設計	處	-	1	1	1	1
修復古蹟	處	-	1	1	1	1
對古蹟進行管理維護	處	-	1	1	1	1

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

為保存金門古蹟，發展金門申遺本錢，擴大金門的能見度，特研擬本計畫。

#### 2. 計畫目標

(1) 政策完成性：落實文化立縣政策。

(2) 計畫願景

- 保存金門閩南文化。
- 厚植金門申請世界遺產本錢。
- 強化金門文化史蹟。

#### 3. 已完成之成果摘要

- (1) 100 年修復官澳龍鳳宮
- (2) 100 年王世傑古厝與古墓
- (3) 101 年修復盧若騰故宅及墓園
- (4) 101 年修復睿友學校
- (5) 102 邱良功古厝
- (6) 102 年黃宣顯六路大厝

#### 4. 計畫內容

- (1) 古蹟進行調查研究。
- (2) 古蹟進行規劃設計。
- (3) 古蹟的修復工作。
- (4) 古蹟的管理維護計畫的提出。

5. 預定進度

- (1) 古蹟進行調查研究，每年預訂以 1 至 2 案的進度進行。
- (2) 古蹟進行規劃設計，每年預訂以 1 至 2 案的進度進行。
- (3) 古蹟的修復工作，每年預訂以 1 至 2 案的進度進行。
- (4) 古蹟的管理維護計畫的提出，每年預訂以 1 至 2 案的進度進行。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：文化部
3. 主(協)辦機關：金門縣文化局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-4-8-3 行動計畫4.8經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務	中 央	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		
	預 算	地 方	4,500	4,500	4,500	4,500		18,000	18,000		
		離島建 設基金									
		其他									
自 償		其他特 種基金									
		民間投 資									
		其他									
合計			9,500	9,500	9,500	9,500		38,000	38,000		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益:

- (1) 每年對古蹟進行調查研究，1 至 2 案。
- (2) 每年對古蹟進行規劃設計，1 至 2 案。

- (3) 每年修復古蹟，1 至 2 案。
  - (4) 每年對古蹟的管理維護，1 至 2 案。
2. 不可量化效益:
- (1) 重光金門文化資產。
  - (2) 深化金門申遺本錢。
  - (3) 發展金門觀光效益。

## 5-5 交通部門

### 5-5-1 發展目標：注重人本交通，發展綠色友善運具

交通是提供人及貨物在空間上移動的服務功能，與人類生活之關係極為密切。交通技術之演變從步行、馬車，發展到鐵路、汽車、飛機等動力輔助的交通工具；由早期對於移動範圍及速度改善，增加人類克服空間阻力的要求，進而對交通工具的行駛安全、舒適、經濟的需要。

近代交通工程的發展，已漸由交通效率問題，進而到安全問題，進而到環保問題。隨著臭氧層的破壞、紫外線的增強、傳染病愈來愈嚴重、地球溫度的提高，使得人類開始憂心是否會無法繼續生存於地球。「永續發展」成為一個新的意識型態。交通工程界也被迫必須思考，機動車輛的文明是否是人類應該繼續追求的發展方向，一個是否應該回歸到「以人為本」的發展理念，正逐漸形成。因此，一個廿一世紀交通工程的發展「目標趨勢」將是由「效率」到「安全」，由「安全」到「環保」，由「環保」到「永續發展」，由「永續發展」到「人本交通」的一個發展趨勢。所謂「人本交通」即為「交通系統之規劃管理，以人為本位，營造安全、友善、可靠、舒適、健康的永續交通環境」。<sup>9</sup>

金門是島嶼地型，大型交通建設對環境勢必產生擾動，但隨社會和經濟的發展，金門對於聯外交通的需要更為迫切，因而產生大量運輸效率及使用交通方便的需要。因此，如何提高交通的運輸效率，減少對環境產生不良的影響效果，成為金門交通部門發展的一大課題。

### 5-5-2 績效指標

交通建設部門之關鍵績效指標為(1) 觀光旅遊人次(+)、(2)家戶可支配所得(+)、(3)新增工作機會(+)、(4)小客車成長率(-)，各項指標民國104年之目標值設定如下：

---

<sup>9</sup> 都市人本交通規劃設計手冊第一版，內政部營建署，98年12月。

表5-5 交通建設部門之改善績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+3.5	
家戶可支配所得(+)	萬元/戶	89.1	+0	+0.02	
新增工作機會(+)	人	0	+0	+80	
小客車成長率(-)	%	9.65	-0.00	-0.01	

### 5-5-3 發展構想

#### 一、注重人本交通，發展綠色友善運具

##### (一) 打開對外門戶、與國際接軌

研議因環境條件致使功能侷限的對外海、空港門戶，提昇各項設施功能聯外接軌的方式。

##### (二) 疏通內部動脈、提昇服務水準及效率

為接軌未來整體發展需重新定位道路層級及系統，加速落實主次要道路興闢、預留多元載具使用空間。

搭配智慧型交通資訊及管理措施，有效提昇縣內及區域往來運輸效率、解決城區交通紊亂與停車問題。

##### (三) 強化綠色與公共交通、落實人本概念

在金門朝向永續、低碳及國際旅遊島發展等前提下，首要建構以公共運輸導向的發展模式，同時搭配綠色交通系統以創建本身特色品牌與形象。

於城鄉交通建設推動及改善時，首要應由「以人為本」精神來營造安全、友善、無障礙的交通環境。並注重道路景觀自明性營造、兼具生態廊道串聯功能。

### 5-5-4 行動計畫

#### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有二項，彙整如表 5-5-4。

表5-5-4 交通建設部門：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)					
					總經費	104-107年			自償	
						4年經費	非自償			
中央	地方	離島基金								
CAG10037	金門大橋建設計畫	行政院	交通部							
CDJ81700	臺灣國內商港未來發展及建設計畫(101-105年)-金門港埠建設計畫									

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 5.1 台灣國內商港未來發展及建設計畫(101-105年)-金門港埠建設計畫

#### (一) 績效指標

表5-5-1-1 行動計畫5.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+3.5
家戶可支配所得(+)	萬元/戶	89.1	+0	+0.02
新增工作機會(+)	人	0	+0	+20

#### (二) 工作指標

預計 104-107 年完成工作如下:

1. 金門港埠船舶交通管理系統(VTS)建置規劃設計
2. 水頭港區客運中心第一期興建工程
3. 水頭港南碼頭區開放民間投資計畫 BOT 研究
4. 水頭港區南碼頭區公共配套設施工程
5. 水頭港區 S2~S3 浮動碼頭增設工程
6. 料羅港區港外貨櫃集散站基礎設施工程
7. 料羅港外港區增設砂石碼頭及配套工程規劃設計
8. 料羅港北碼頭區圍堤工程規劃及環評

9. 九宮港區海上觀光遊憩行程規劃及市場性分析
10. 九宮港區浚填工程及公共設施細部規劃
11. 金門地區增設避風泊區規劃研究
12. 金門港埠未來發展及建設計畫(106 年~110 年)
13. 料羅港區港外錨泊區劃設及港區範圍檢討

### (三) 計畫內容

#### 1. 前期成果

台灣國內商港整體規劃及建設計畫(民國 101-105 年)－金門港埠建設計畫，已完成工作項目:大小金門客運浮動碼頭增建工程、九宮港區北防波堤及突堤碼頭延建段工程、水頭港區港池浚挖暨陸域填築工程、水頭港小三通浮動碼頭擴建工程、料羅港碼頭整建工程、水頭港區整體細部規劃。

#### 2. 計畫來源經過說明

- (1) 金門港於 89.12.4 奉行政院核定為國內商港，共有料羅、水頭、九宮等三個港區。民國 97 年開放兩岸直航及小三通常態化後，金門海運客運量仍有增無減，致水頭港區客運場站容量更趨飽和；料羅港亦出現兩岸小額快遞貨運及小型貨船突增、儼然成為臺閩貨運中轉據點；復因中央大力支持金門大橋、尚義機場擴建、水頭港區客運中心等重大交通建設，致兩年前甫審定之「金門港埠整體規劃及未來發展計畫(98 年－100 年)」(以下簡稱原核定計畫)，必須因應內外環境迴變而加以調整。
- (2) 適逢臺灣商港 96~100 年建設計畫執行即將屆滿，本府爰續辦理「金門港埠未來發展及建設計畫(101 年-105 年)」(以下簡稱本計畫)，配合國家發展政策、重大交通建設，金門縣政，以及客貨海運市場需求等，重新檢討擘劃金門商港未來發展藍圖，以作為金門港料羅、水頭、九宮等三港區之建設依據。
- (3) 本計畫業依據 101.9.19 院臺交字第 1010058461 號函示之 101.9.12 經建會會商結論及 102.1.16 「研商交通部函陳金門縣政府所報修正之『金門港埠未來發展及建設計畫(101-105 年)』計畫書」

會議核示修正完成。並依據 102.07.17 交航字第 1020022559 號函修正財務計畫陳報中。

### 3. 擬解決問題

- (1) 發揮經濟戰略優勢地位，吸引民間進駐投資水頭港區，發展購物、商貿、休閒之國際經貿園區，開創金門新興產業。
- (2) 發展料羅港物流中心，建立兩岸小額快遞貨運市場之小三通中轉港地位。
- (3) 擴大金廈遊艇休閒腹地，讓九宮港區轉型為金廈遊艇休閒基地。
- (4) 打造具有國家門戶意象之優質港埠，作為帶動金門產業發展的火車頭，跳脫客貨中轉港之現況，吸引以金門為目的地之客貨市場。

### 4. 計畫願景

- (1) 建設水頭港成為國際客運、觀光渡假、休閒購物、商務場展等多功能經貿園區，提供旅客舒適便捷服務空間，結合金門觀光旅遊資源，吸引國際郵輪市場進駐。
- (2) 發展料羅港成為小三通海運物流港區，與水頭港區之人流機能，共同引領金門地區關聯產業發展。
- (3) 引進國內外民間資金投資九宮港區海上遊憩船基地產業。

### 5. 計畫內容說明

- (1) 料羅港區：目前兩岸海運直航定期航線之普及性及密集度仍屬有限，無法滿足往來台灣及福建地區、時效要求高之小額貿易海運需求。導致民國 97 年起，兩岸小額貨物利用小三通海運途徑，由台金航線運至料羅港，再由小型貨船轉運至福建沿海小型港口，入關後輻射入大陸其他地區之快遞運輸模式孕育而生，此亦為料羅港區近 3 年來小三通航線船隻數量暴增 3~9 倍、碼頭能量及港區後線倉儲用地明顯不足之主要原因。面對此特殊之海運貨物轉運市場，經本府初步評估後，認為開闢北碼頭區應為治本之道。考量緩不濟急及降低中央財政負擔，近程計畫本府將以如期如



質完成老舊碼頭改建工程、積極於港區外覓地規劃倉儲空間，支援港區作業等為主要建設項目，同步進行增建砂石碼頭及北碼頭區開發計畫之前置作業，全部經費將由本府自籌辦理，俾利中程計畫展開實質建設。

- (2) 水頭港區：水頭港區港完成池浚挖及陸域填築等水域工程後，將接續展開陸域之客運中心及公共配套設施新建工程。此不僅為水頭港建港 10 年以來之重要里程碑，更為徹底改善小三通客運服務品質，重塑國門形象之具體作為。由於小三通客運人流為帶動金門近年整體產業轉型之主要動力，陸續開放陸客自由行政策及金廈生活旅遊圈等氛圍，更為國內外觀光旅遊產業積極進入金門卡位、競分人流商機之重要誘因。因此，及早建構完善之港埠旅運專區，更為拋磚引玉、吸引後續民間進駐投資港區購物、商務、休閒等經貿產業，進而開拓港埠建設財源、帶動地方整體發展之重要基礎。本於金門經濟戰略優勢條件分析未來藉由小三通客運商機引進港區之關聯產業，可包括小三通海運物流產業、免稅精品購物中心、兩岸商品交易平台、國際會展暨商務飯店，以及海上觀光遊憩產業等。
- (3) 九宮港區：在金門大橋通車、大小金門資源網路得以整合運用以後，為能持續發揮九宮港區既有設施價值，近期工作重點將著重於港區發展定位之研究，全部經費將由本府自籌辦理。由於大陸廈門地區近年海上觀光遊憩產業蓬勃發展，民間遊艇延伸活動觸角至金門之市場需求不斷，在短期內金門尚無合適之靠泊及境管碼頭之情況下，轉型遊憩港將為九宮港區優先研究發展目標。

#### 6. 重要工作項目

- (1) 港埠資料顧及資訊管理系統建置(101-103 年)
- (2) 各港區鄰近海域海氣象環境觀測調查(101-105 年)
- (3) 金門港埠未來發展及建設計畫(106-110 年)
- (4) 金門港埠經營管理組織變革及設立基金之可行

- 性研究(101-102 年)
- (5) 料羅港區老舊碼頭整建工程(102-103 年)
- (6) 港外貨櫃集散站基礎設施工程規劃設計(101-102 年)
- (7) 北碼頭區圍堤工程規劃及環評(102-104 年)
- (8) 港外錨泊區劃設及港區範圍檢討(102-103 年)
- (9) 港外貨櫃集散站基礎設施工程(含施工監造)(102-103 年)
- (10) 金門港水頭港區港池浚挖暨陸域填築計畫(99-103 年)
- (11) S2~S3 浮動碼頭增設工程設計(103-104 年)
- (12) S2~S3 浮動碼頭增設工程設計(含施工監造)(104-105 年)
- (13) 南碼頭區開放民間投資計畫 BOT 可行性研究(101-102 年)
- (14) 客運中心興建第一期興建工程(含監造及 PCM)(103-106 年)
- (15) 碼頭區公共配套設施工程計畫(含施工監造)(104-106 年)
- (16) 免稅精品購物中心 BOT 計畫(104-107 年)
- (17) 兩岸商品交易中心第一期 BOT 計畫(103-108 年)
- (18) 國際會展暨商務飯店 BOT 計畫(103-108 年)
- (19) 九宮港區北防波堤及突堤碼頭延建段工程(100-102 年)
- (20) 金門地區增設避風泊區規劃研究(102-103 年)
- (21) 九宮港區浚填工程及公共設施細部規劃(104-105 年)

經費來源		計畫性質/項目	計畫經費	100年以前	101年	102年	103年	104年	105年	101-105	
政府投資	振興經濟特別預算	已核定	料羅港碼頭整建	464,300	464,300	-	-	-	-	-	
		水頭小三通相關擴建	330,030	330,030	-	-	-	-	-	-	
		大小金客運碼頭增建	113,170	113,170	-	-	-	-	-	-	
	縣府自籌	已核定	九宮港堤防延建	598,900	200,000	200,000	198,900	-	-	-	398,900
		未核定	整體及料羅港前置作業	118,200	-	10,380	61,820	27,400	13,600	5,000	118,200
			料羅港貨運櫃集散站工程	115,260	-	-	24,700	90,560	-	-	115,260
			水頭客運中心及前置作業	417,000	-	17,500	17,500	90,700	150,300	141,000	417,000
			九宮港前置作業	29,000	-	-	4,000	7,000	7,500	10,500	29,000
		小計	679,460	-	27,880	108,020	215,660	171,400	156,500	679,460	

			合計	1,278,360	200,000	227,880	306,920	215,660	171,400	156,500	1,078,360
交通部 公務 預算	已 核 定	料羅港碼頭整建		152,500	-	152,500	-	-	-	-	152,500
		水頭港池浚挖填築計畫		2,363,000	1,405,000	370,000	328,985	230,000	-	-	928,985
	未 核 定	整體及船港相關作業		100,000	-	-	-	-	22,000	78,000	100,000
		水頭港客運中心及相關建設		2,705,000	-	-	-	-	1,037,020	1,782,265	2,819,285
		小計		2,805,000	-	-	-	-	1,059,020	1,860,265	2,919,285
	合計		5,320,500	1,405,000	522,500	328,985	230,000	1,059,020	1,860,265	4,000,770	
總計			7,506,360	2,512,500	750,380	635,905	445,660	1,230,420	2,016,765	5,079,130	
民間 投資	民間 自籌	未 核 定	水頭港 BOT 計畫	6,641,600	-	-	-	98,500	1,058,200	2,189,500	3,346,200

7. 實施方法或使用技術：依政府採購法相關程序辦理。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：101 年至 105 年
2. 中央目的事業主管機關：交通部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府
4. 執行方式：縣政府委託交通部臺灣區國道新建工程局代辦

(五) 財務計畫

表5-5-1-3 行動計畫5.1經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108 年 以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	1,059,020	1,860,265				2,919,285	2,919,285		
		地 方	171,400	156,500				327,900	327,900		
	離島 建設 基金										
	其他										
自 償	其他 特種 基金										
	民間 投資		1,058,200	2,189,500				3,247,700	3,247,700		

	其他								
	合計	2,288,620	4,206,265				6,494,885	6,494,885	

注:有關 106-107 經費部分,俟金門港埠未來發展及建設計畫(106-110 年)核定後再行匡列。

(六) 預期效益

1. 可量化效益: 建設水頭港、發展料羅港、投資九宮港區。
2. 不可量化效益
  - (1) 建設水頭港成為國際客運、觀光渡假、休閒購物、商務場展等多功能經貿園區,提供旅客舒適便捷服務空間,結合金門觀光旅遊資源,吸引國際郵輪市場進駐。
  - (2) 發展料羅港成為小三通海運物流港區,與水頭港區之人流機能,共同引領金門地區關聯產業發展。
  - (3) 引進國內外民間資金投資九宮港區海上遊憩船基地產業。
  - (4) 共同引領金門地區關聯產業發展。

## 5.2 金門大橋建設計畫

### (一) 績效指標

表5-5-2-1 行動計畫5.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+3
家戶可支配所得(+)	萬元/戶	89.1	+0	+0.02
新增工作機會(+)	人	0	+0	+30

### (二) 工作指標

目前施工進度約 4%，後續分階段進行基樁、基礎、墩柱、橋版施工，預定 106 年完工。

### (三) 計畫內容

#### 1. 前期成果

金門大橋 CJ02-C 標主體工程案前於 102 年 4 月 2 日由國登營造公司以新臺幣 66 億 7,836 萬元得標，以 102 年 5 月 21 日為契約開工日並起計工期，本工程契約工期計 1,538 日曆天，預計於 106 年 8 月竣工。

#### 2. 計畫相關法令政策說明

金門大橋工程為本府長期以來向中央爭取之重大公共建設，金門大橋建設計畫(第一次)修正計畫奉行政院 100.05.03 院臺交字第 1000021042 號函核定，目前進行施工階段，預定 106 年完工通車。

金門大橋主要工程內容包括主橋段 1050 公尺、主橋兩端邊橋計約 720 公尺及兩端引橋計 3000 公尺；烈嶼端及湖下端引道土方填築、排水、擋土牆工程、景觀植栽及其他相關配合工程。工程總計畫經費需求 73.85 億元，扣除因應船型大型化，橋梁需再提高所增加之 5.5 億元，及扣除財務計畫預期收益 8.99 億元後，仍依 90 年間行政院核定中央負擔三分之二經費原則，由中央補助 39.57 億元，餘由本府負擔 34.28 億元辦理；另原提報計畫金門大橋後續所需管理維護事宜，由本府為主辦機關負責營運維修，交通部提供技術支援，長期計畫收益部份將以納入資本計畫型基金方式進行運作，作為大橋營運期間維修及營運管理之財源(新建橋梁初期維修經費甚低)，於大橋工程期程(105-106 年)後段再由相關單位研議維修及營運管理作業。

金門大橋主體工程為國內首座海上特殊橋梁，技術層

級高，施工困難，國內尚無類似施工經驗，又受限離島偏遠地理條件及政府預算限制，前經各單位努力克服困難，進入實質施工階段，後續相關單位敦促廠商在確保工程品質原則下，加速追趕後續工程，早日完工通車。

### 3. 計畫願景

聯結大小金門的金門大橋工程是為改善大小金門間往來交通不便，也藉由附掛管線解決小金門電力及民生用水基礎設施缺乏，以及小金門地區醫療資源不足的問題，並且提供金門地區將來產業經濟發展的必要基礎條件，另外金門地區有豐富的閩南文化、僑鄉文化、戰地文化，金門大橋工程將來可以串聯大、小金門主要公路系統，將大、小金門聯結成一完整區域，藉著跨海大橋聯結金門本身豐富的自然及人文等觀光資源。

4. 重要工作項目：金門大橋工程已奉行政院核定在案，環評及環差作業亦已完成，目前進行施工作業，預定 106 年 8 月完工通車。
5. 實施方法或使用技術：金門大橋工程依政府採購法等規定進行設計發包施工，並專案報院同意得引進大陸海上船機施工，並逐項克服海上施工之困難及不確定性。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 105 年
2. 中央目的事業主管機關：交通部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府/交通部台灣區國道新建工程局
4. 執行方式：政府自辦

### (五) 財務計畫

表5-5-2-2 行動計畫5.2經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106 年	107 年	108 年 以後				
非 自 償	公 務	中 央	1,644,800	1,916,305				3,561,105	3,561,105		
	預 算	地 方	818,500	1,118,900				1,937,400	1,937,400		

	離島建設基金									
	其他									
自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		<b>2,463,300</b>	<b>3,035,205</b>				<b>5,498,505</b>	<b>5,498,505</b>		

說明: 103年以前已編預概算1,896,600千元，其中中央負擔395,895千元(100年度5,000千元、101年度100,000千元、102年度140,755千元及103年度150,140千元)，地方財政1,490,300千元。為利財政負擔公平性，本府持續向中央爭取逐年依比例分擔。

#### (六) 預期效益

1. 可量化效益:經分析經濟淨現值 27.85，經濟益本比 1.41，經濟內部報酬率 7.93，顯示金門大橋具經濟效益。
2. 不可量化效益
  - (1) 落實政府照顧離島居民生活品質之政策，促進金門地區未來之發展。
  - (2) 經由本大橋之聯結，使大小金門土地作一完整之規劃利用。
  - (3) 減少基礎民生建設的重覆投資，以擷節政府經費。
  - (4) 經由穩定陸運運輸，將大小金門醫療資源整合分配。
  - (5) 串聯大、小金門主要公路系統，均衡區域發展，帶動地方整體繁榮與進步。
  - (6) 藉由陸運運輸服務，活化大小金門未來發展之需求。

### 5.3 金門縣市區道路系統 104-107 年度整建計畫

#### (一) 績效指標

表5-5-3-1 行動計畫5.3績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+3
家戶可支配所得(+)	萬元/戶	89.1	+0	+0.02
新增工作機會(+)	人	0	+0	+30

#### (二) 工作指標

表5-5-3-2 行動計畫5.3工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
年度計畫施工進度達成率	輛	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫緣起

- (1) 預算來源為各年度道路整建工程預算。按本府預算成立制度，法源依據為「市區道路條例」。
- (2) 配合縣政施政目標，依據生活圈道路系統建設計畫，建築便捷與暢達之路網。

##### 2. 政策完成性

- (1) 「金門縣概念性總體規劃」係以「國際級觀光休閒島嶼」、「優質養生醫療健康島」、「高級免稅精品購物天堂」、「兩岸高等教育殿堂薈萃的大學島」及「酒香四溢、詩酒並雅的白酒文化島嶼」5大願景，藉由建設金門成為「國際觀光休閒島嶼」、「大學城」與「免稅島」．．．等愛金 12 大建設為分期目標，以期整合本府都市計畫及部門計畫達成聚焦之效果。
- (2) 在道路拓寬整建部分，主要係為以縣長施政重點、都市計畫及各部門計畫，配合其交通運輸需求及本府交通運輸計畫，納入「生活圈道路交通系統建設計畫」，整建道路以興建完善之交通路網，串連各項計畫中心。

##### 3. 計畫願景

大小金門現況道路全長 370 公里，已具路網架構，但整體路網較缺乏層次與特色，且部分路段因屬早期戰地道路，人、車安全亟待改善，因應未來觀光文化與兩岸發展，



「健全安全、人本路網結構」、「建構具特色之路權規劃」為促進地區發展之利器，並考量計畫之可執行性，研擬市區道路系統整建計畫。

#### 4. 計畫內容

(1) 配合縣長施政目標、都市計畫等檢討興建或拓寬道路。

(2) 道路都市計畫中之主要市區道路系統整建工程，並配合各年度地區提報需求、路況等，檢討提報「生活圈道路交通系統建設計畫」審議，並視執行成果以滾動式檢討調整：

- 104年匡列：金門縣金湖鎮環島南路道路拓寬改善工程。
- 105年匡列：金門縣金湖鎮太湖路道路拓寬改善工程。
- 106~107年：配合中央計畫及土地取得進度，個案檢討提報「生活圈道路交通系統建設計畫」審議。

(3) 配合本縣各項建設之交通需求，如「推動國際/兩岸跨界教育聯合大學城」案之聯外道路開闢需求、「推動金烈灣國際海灣新城」案之港區聯外道路需求、「營造國際級健康養生及醫美項目」之基礎道路建設需求等，檢討並規劃辦理道路興建、拓寬工程。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至107年
2. 中央目的事業主管機關：內政部營建署
3. 主(協)辦機關：金門縣工務處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-5-3-3 行動計畫5.3經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	24,797	26,240	25,000	25,000		101,037	101,037		
		地 方	5,444	5,760	5,000	5,000		21,204	21,204		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			30,241	32,000	30,000	30,000		122,241	122,241		

(六) 預期效益

1. 可量化效益:完成各項道路整建工程。
2. 不可量化效益

結合生活、觀光休憩發展之觀光生活型、綠色運輸路網  
與融合地景地物之永續路權規劃。

## 5.4 建置低碳觀光運具系統計畫

### (一) 績效指標

表5-5-4-1 行動計畫5.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
小客車成長率(-)	%	9.65	-0.00	-0.01

### (二) 工作指標

表5-5-4-2 行動計畫5.4工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
汰換公車	%	-	6	6	6	5

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

離島建設基金旨在加速離島建設，改善離島大眾運輸，照顧離島居民基本生活及行的便利，近年來在中央鼎力支持下，補助地區汰換公車、整建候車設施及電子票證系統後續維護等各項措施，對金門地區公共車船營運助益甚大，提供便捷基本民行交通服務，有效提昇金門地區大眾運具之使用比例及降低自用車輛使用率，近年來響應政府推動綠色運輸，以改善離島居民生活品質，達成節能減碳、離島永續發展目標。

#### 2. 相關法令政策

依據「促進離島永續發展」參、基本方針第一條：「離島建設應以永續發展為最高目標，重視居民基本生活照顧、島嶼生態保育、島嶼特殊文化保存及永續優質之產業發展。」

本計畫符合「離島永續發展規劃暨離島建設基金計畫補助準則」第十七條：「島嶼內陸運輸應與島嶼對外海空運整合，並結合島內觀光等產業發展，提昇大眾運具之使用比例、效率和品質；配合再生能源系統之建置，增加低污染、無污染綠色運具之使用比例，並建立鼓勵機制。」

#### 3. 擬解決問題

- (1) 結合觀光景點，規劃低碳運具路線及推廣，符合觀光旅遊之需求。
- (2) 逐年推廣低碳運具，更新與增強附屬設備擴充與資訊取得服務。
- (3) 推廣低碳運具，減輕環境負擔，以達節能減碳目

標，並打造金門交通低碳島。提升鄉（鎮、市、區）層級災害防救能量。

4. 計畫的其他背景資料

(1) 金門地區公路客運係由「金門縣公共車船管理處」提供服務，現有公車 68 輛（含 2 輛租用之電動巴士）參與 29 條公車路線行駛。以 101 年度為例，平均每日駛發班車 45 班次，日載客量 12,777 人次/段，每班次平均載客量 29 人次/段。

(2) 近 5 年班車次、年載客與營運收入，如下表、圖：

表5-5-4-3近5年班車班次、載客及營運收入統計營運情形

年度別	班車次(班車)	年載客(人次/段)	營運收入(元)	備註
101	162,300	4,663,552	151,723,547	營運收入 包含虧損 補貼、票 差補貼等
100	161,896	5,622,595	148,423,127	
99	158,880	5,890,285	142,881,945	
98	158,723	5,868,574	146,281,450	
97	153,307	4,633,569	122,976,999	

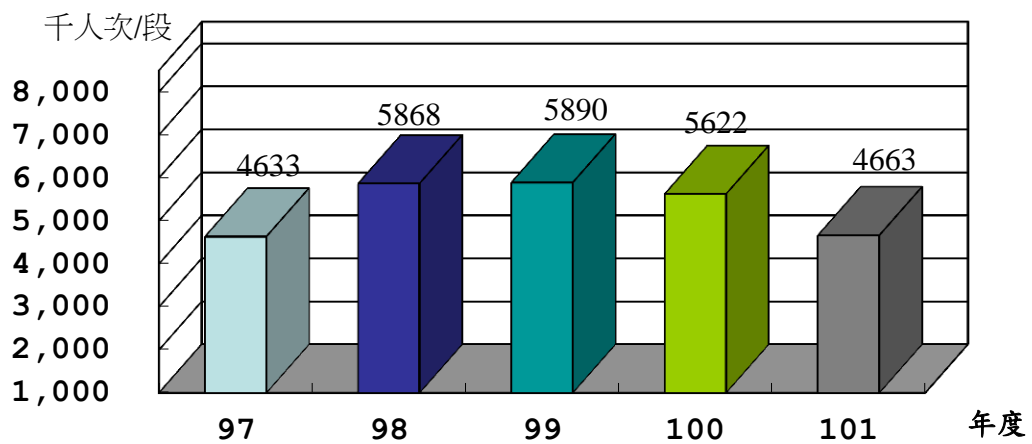


圖 5-5-4-1 近 5 年載客人次統計圖

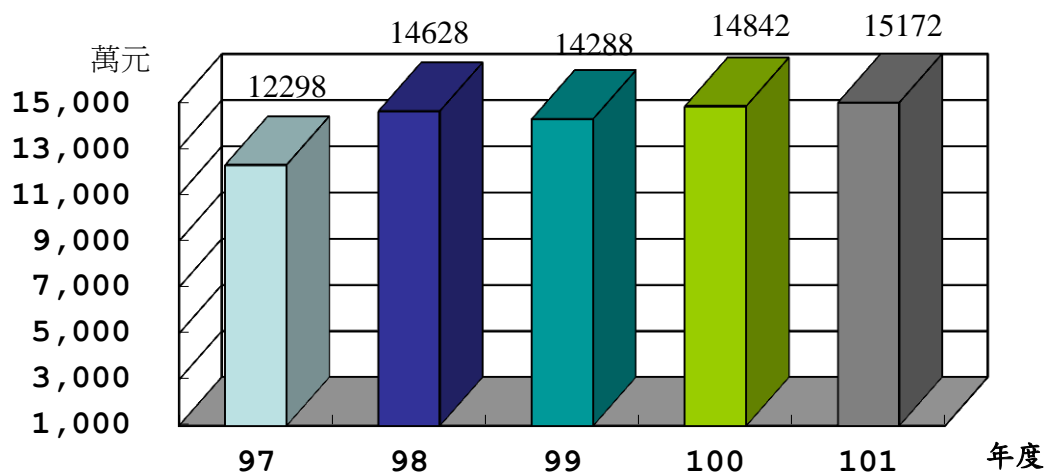


圖 5-5-4-2 近 5 年營運收入統計圖

(3) 乘客結構：以學童占 37.75% 為最多，其次為一般民眾占 34.54%，博愛身分（65 歲以上老人、身心障礙者）占 22.79%，軍人占 4.91%，學童及博愛身分等社會弱勢族群即占乘客結構 60.54% 強，如何提供無障礙之大眾運具為未來公車汰換之重要考量。

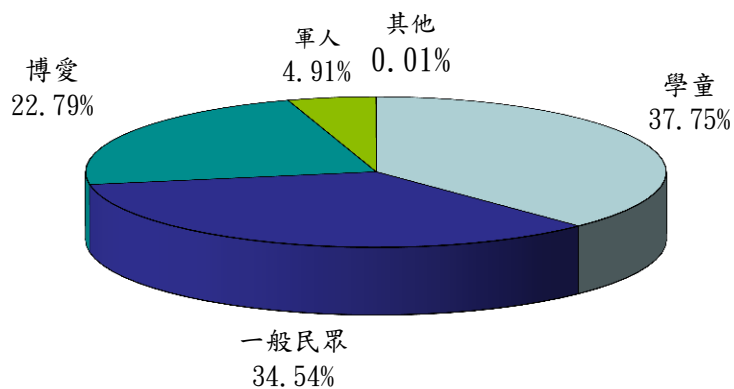


圖 5-5-4-3 乘客結構圖

(4) 公車車齡分析：現有營運公車共 66 輛（不含 2 輛租用電動公車），平均車齡為 6.5 年，其中車齡 2 年以內者有 5 輛，佔 7.58%、2-4 年以內者有 14 輛佔 21.21%、4-6 年以內者有 11 輛，佔 16.67%、6-8 年以內者有 23 輛佔 34.85%、8-10 年以內者

有 7 輛佔 10.61%、超過 10 年以內者有 6 輛佔 9.09%。現有公車中，以車齡 6-8 年者數量為最多（共 23 輛），佔 34.85%強，車齡偏高，亟須加速車輛汰換，縮短整體車齡，以維行車平安。

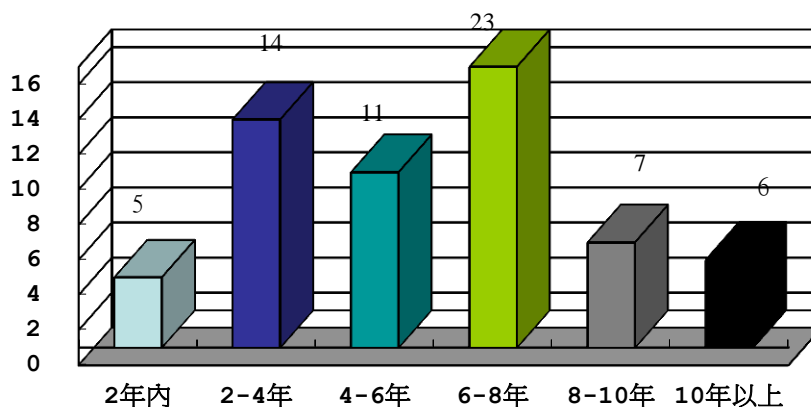


圖 5-5-4-4 金門公車車齡分布圖

## 5. 計畫願景

- (1) 持續推廣、建立節能減碳觀念，以低碳樂活城鄉氛圍，行銷低碳觀光。
- (2) 逐年推動低碳觀光運具，提供乾淨運具減少對環境的衝擊。
- (3) 發展完善之低碳觀光運具，建構優質的運輸網絡。

## 6. 工作目標

- (1) 響應政府推動金門縣低碳島低碳運具政策：購置具環保、綠能概念之全電公車，可大幅節省油耗及減少二氧化碳（CO<sub>2</sub>）排放，確實能達到節能減碳的效果，朝向「低碳社會」、「打造低碳家園」願景邁進，以達環境永續經營目標。
- (2) 營造無障礙大眾運輸乘車環境：因應金門地區大眾運輸乘客結構特性，提供無障礙之大眾運具（低地板公車）方便老人、小孩、孕婦、行動不便者搭乘，以發展無縫隙公車路網。
- (3) 鼓勵使用大眾運具：提供更清淨、更節能、更環保之綠色運具，提昇公共運輸使用率，減輕車輛排放物對環境造成之負荷，達成發展交通與生態和諧之目標。

## 7. 計畫內容說明

- (1) 104-107 年逐年購置電動公車以汰換 94-97 年出廠車齡 9-10 年以上公車計 23 輛，逐年購置電動公車以汰換 94-97 年出廠車齡 9-10 年以上公車計 23 輛。符合「建置金門低碳島計畫」低碳運具政策，提供友善低碳運輸環境，同時建置電池交換站與充電站等相關配套設備，降低碳排放量、空氣污染，打造真正綠能運具島嶼。

表5-5-4-4 公車汰換年度一覽表

廠牌	出廠年份											小計
	90	92	93	94	95	96	97	98	99	100	101	
五十鈴	6	3	3									13 輛
五十鈴(中巴)			1									
國瑞				8	6	6	5	5				41 輛
豐田(中巴)				5	4			1		1		
成運(低地板)									1			8 輛
成運									7			
宇通(油電低地板)											4	4 輛
合計(輛)	6	3	4	13	10	6	5	6	8	1	4	66 輛
車齡(年)	12	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	6.5 年 (平均車齡)
預定汰換年度	99 、 100	102、103		103 、 104	104-107			108	109	110	111	
備考	<p>102 年度預定汰換 6 輛（92 年出廠、車齡 10 年公車 3 輛；93 年出廠、車齡 9 年公車 3 輛）；購置車型為低地板油電公車 4 輛及中型無障礙公車 2 輛。</p> <p>103 年度預定汰換 12 輛（93 年出廠、車齡 10 年公車 1 輛；94 年出廠、車齡 9 年公車 11 輛）；購置車型為中型電動公車。</p> <p>104 年度預定汰換 6 輛（94 年出廠、車齡 10 年公車 2 輛；95 年出廠、車齡 9 年公車 4 輛）；購置車型為大型電動公車。</p> <p>105 年度預定汰換 6 輛（95 年出廠、車齡 10 年公車）；購置車型為大型電動公車。</p>											

	<p>106 年度預定汰換 6 輛（96 年出廠、車齡 10 年公車）；購置車型為大型電動公車。</p> <p>107 年度預定汰換 5 輛（97 年出廠、車齡 10 年公車）；購置車型為大型電動公車。</p>
--	---

- (2) 持續推廣慢速電動車遊程，除已運行中之古寧頭電瓶車遊程外，烈嶼鄉電瓶車遊程刻正規劃中，將陸續規劃合適之觀光路線，以提供乾淨運具減少對環境的衝擊，發展完善之低碳觀光運具，建構優質的運輸網絡。
- (3) 有關電動遊覽車、旅遊短租小車、旅遊環島車輛及在地企業使用部分，鑑於目前市場上電動車輛尚無法完全符合營業需求，充電基礎環境不足，導致相關旅遊業者及企業缺乏意願，且國內查無相關案例可供參考，故將持續留意電動車產業發展，適時引介優質廠商，推廣旅遊業者及在地企業使用。

## 8. 重要工作項目

- (1) 購置電動公車並設置電池交換站與充電站等相關配套設備。
  - 車輛各項規格擬定等計畫前置作業。
  - 招標、訂約。
  - 打造施工。
  - 底盤查驗。
  - 骨架查驗。
  - 車身及隔熱設施查驗。
  - 外觀初驗。
  - 總驗收、領牌、營運、綠色運輸政策宣導。
- (2) 規劃、執行慢速電動車遊程。
- (3) 適時引介合適電動車廠商，推廣旅遊業者及在地企業使用。

## 9. 實施方法或使用技術

- (1) 以公開招標方式採購電動公車，計畫執行過程中並有專人負責進度管考與實際項目執行，以落實



計畫之進度，提高計畫方案之執行率。

(2) 由專人規劃遊程並負責實際項目執行，務求符合在地觀光需求。

(3) 適時辦理說明及推廣會等，引介合適電動車廠商，推廣旅遊業者及在地企業使用。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：交通部路政司
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-5-4-5 行動計畫5.4經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務	中 央	25,032	25,032	25,032	20,860		95,956	95,956		
	預 算	地 方	31,968	31,968	31,968	26,640		122,544	122,544		
		離 島 建 設 基 金									
		其 他									
自 償		其 他 特 種 基 金									
		民 間 投 資									
		其 他									
合計			57,000	57,000	57,000	47,500		218,500	218,500		

注:

- 1.提案經費依交通部公路公共運輸補助電動大客車作業要點第五點及要點第八點辦理。
- 2.若未來另有針對離島而提高公共運輸補助比例之辦法，則依該原則或作業要點辦理。

(六) 預期效益

## 1. 可量化效益

- (1) 貨幣化：購置電動公車計畫實施後，預估年營收由 1 億 5,000 萬元/年提升至 1 億 6,200 萬元/年，成長 8%。
- (2) 數量化：
  - 車齡降低（整體車齡可降低至 6 年以內）。
  - 藉由運輸設備改善等措施，提昇大眾運輸載客量及提高公共運輸使用比率，計畫實施後，預估年載客量由 500 萬人次/段提升至 550 萬人次/段，年成長 10%。
  - 燃油營運成本節省金額或比例：規劃購置 23 輛全電公車，計畫實施後，每年柴油使用約可減少 276,899.76 公升（現行每輛公車每年平均使用柴油約 12,039.12 公升）。
  - 二氧化碳減少排放量（噸）：計畫實施後，每年可減少 722,708.37 公斤碳排放（碳排放量以每公升柴油產生 2.61 公斤 CO<sub>2</sub> 計算）。

## 2. 不可量化效益

- (1) 減少私人運具使用，降低環境污染。
- (2) 提供低碳觀光遊程，建置旅遊新亮點，提昇整體觀光效益。
- (3) 推廣電動載具，落實節能減碳政策，有助提昇本縣整體形象。



## 5-6 衛生部門

### 5-6-1 發展目標：健全醫療保健，照護縣民健康

擁有健康的人口，才能創造推動國家發展的動力，因此強化國民健康是21世紀公共衛生發展的整體策略。衛生醫療建設的目標在維護及促進人體健康，但健康無法像經濟、工商建設一樣量化，為使衛生醫療建設更有效率，所以必須以考量地區居民需求做為前提來作規劃。

離島居民因侷限於空間限制，更應該有不同於其他地區公共衛生政策。由於科技資訊的發達，在衛生醫療資訊的取得上，金門已能同步獲得所需訊息，包括因應新型傳染疾病、與台灣本島同步的防疫管理措施、遠距同步醫療系統等，在某種程度上已經打破空間的隔閡，進一步提升醫療服務的效率和品質。

### 5-6-2 績效指標

衛生建設部門之關鍵績效指標為(1) 金門縣醫療資源滿意度(+)、(2) 輔導餐飲業者通過餐飲衛生分級評核標章(+)、(3)平均每一醫療機構服務人數(-)，各項指標民國104年之目標值設定如下：

表5-6 衛生建設部門之改善績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5	0.5
輔導餐飲業者通過餐飲衛生分級評核標章(+)	家	-	+5	+5	5
平均每一醫療機構服務人數(-)	人	2,570.7	-5	-5	-100

### 5-6-3 發展構想

#### 一、營造樂活社會，照護縣民健康

##### (一) 提升金門醫療品質、急重症病患可獲在地照護

長久以來，金門醫療資源缺乏，提昇醫療品質、改善醫療服務內容，本是政府對人民應盡的責任。相對於台灣本島，金門地區醫療資源相對匱乏，對於重病患者僅能以空運方式後送台灣本島治療。雖然目前已縮短後送時程，提供全天後送服務，在提升後送品質已有長足的進步，但金門醫療建設仍有強化空間。使金門居民可以在第一時間，接受在地所提供的醫療服務，在地處理急重症病患，讓病患可以在地獲得照護，為未來金門醫療發展的重要目標

##### (二) 改善衛生辦公環境，提昇衛生保健服務品質

衛生所在整體醫療保健服務中係最基層且扮演角色極其重要之醫療單位，其業務含衛生保健、醫療服務及行政管理三大類，而衛生所硬體之良窳直接影響醫療保健服務品質，尤其全民健保之實施，龐大的納保人口，使醫療需求遽增。104-107年將興建金湖鎮衛生所辦公廳、興建金門縣衛生局行政大樓，改善衛生環境，提升金門縣衛生辦公環境。

金門縣金湖鎮衛生所目前尚無自有辦公場所，因向民間承租臨時辦公場，以致空間利用受限，無法發揮其基層醫療保健之功能，而衛生所執行婦女子宮頸抹片、整合式篩檢及辦理各項衛生保健之衛教宣導等業務需較大空間，受目前租用空間限制，部分業務推動不易，新建金湖鎮衛生所能有效提升金湖地區之公共衛生及基層醫療保健服務品質。

##### (三) 健全醫療照護及緊急醫療體系，提昇醫療服務品質

加強金門縣醫療資源、提昇縣民就醫服務品質並落實離島地區緊急醫療服務。並配合中央健康保險署辦理「金門地區醫療給付效益提計畫（IDS）」。

##### (四) 加強藥政暨食品衛生安全輔導，維護消費者權益

加強食品業者良好衛生規範 GHP。

### 5-6-4 行動計畫

#### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有十項，彙整如表 5-6-4。

表5-6-4 衛生建設部門：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)				
					總經費	104-107年			自償
						4年經費	非自償		
			中央	地方	離島基金				
	原住民及離島地區醫事人員養成計畫	行政院	衛生福利部						
	緊急醫療資源不足地區改善獎勵計畫								
	菸害防制工作計畫								
	癌症篩檢人力計畫								
	菸害防制及衛生保健工作計畫								
	衛生保健工作計畫								
	加強原住民族及離島醫療保健服務計畫								
	食品衛生管理提升計畫								
	地方毒品危害防制中心辦理強化藥癮者追蹤輔導處遇計畫		法務部						
	地方毒品危害防制中心戒毒成功專線補助計畫								

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 6.1 金門縣衛生局辦公行政大樓新建工程

#### (一) 績效指標

表5-6-1-1 行動計畫6.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

#### (二) 工作指標

表5-6-1-2 行動計畫6.1工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
行政大樓興建工程進度達成率	%	-	100	100		

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫緣起

本局局本部位於小太湖畔，辦公總樓地板面積約1,100平方公尺，目前共設置保健課、疾病管制課、醫政課、藥物食品衛生課、衛生檢驗課、行政室、會計室、人事室共五課三室，隨著各項衛生行政業務的推展，辦公空間已飽和不敷使用。

鑒於對籌建新辦公行政大樓的需求與日俱增，經考量土地取得、基地面積及區位，爰將金門縣金湖鎮湖前段37-1地號等7筆土地作為新建行政大樓預定地，刻正辦理土地撥用。

本規劃案係委託專業顧問機構，辦理位於金門縣金湖鎮湖前段37-1、38、39、41、45、47及6-1地號等7筆土地，就本局目前實際業務推展需求，預先考量未來多元發展需求，先期規劃新建行政大樓，具有防震、防火、安全管理、環境控制、節能減碳等高標準建築設計與高性能建築設備整合，並辦理相關都市計畫變更等作業。

##### 2. 計畫內容說明

- (1) 辦理標的建築物之先期規劃作業。
- (2) 標的建築物工程計畫經費估算。
- (3) 標的建築物之工程規劃設計、發包施工。

##### 3. 計畫目標

整合本局辦公空間暨健檢中心、提昇行政效率。建造現代

化節能減碳綠建築配合金門縣低碳島計畫。

4. 重要工作項目

(1) 土地撥用與取得。

(2) 完成都市計畫變更。

5. 實施方法或使用技術：依政府採購法相關程序辦理。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：102 年至 107 年

2. 中央目的事業主管機關：

3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局/金門縣政府工務處

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-6-1-3 行動計畫6.1經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104年	105年	106年	107年	108 年 以 後				
非 自 償	公 務 預 算									
	中 央 地 方	10,000	60,000	60,000	30,000		160,000	160,000		
	離島建設 基金									
	其他									
自 償	其他特種 基金									
	民間投資									
	其他									
合計		10,000	60,000	60,000	30,000		160,000	160,000		

備註衛福部 103.10.28 審查意見:

一.經查本案屬於行政院原核定「金門縣第三期(100-103 年)離島綜合建設實施方案」之編號 3-6-3-9「加強公共衛生、預防醫學之硬體建設-興建金門縣衛生局行政大樓計畫」，係屬地方編列經費 135,000 千元自行規劃辦理。

二.次查金門縣所提「金門縣衛生局新建行政大樓申請認定離島重大建設投資計畫書」之意見如下

(一)本部前於 103 年 4 月 10 日衛部照字第 1031560657 號函及 103 年 6 月



27 日衛部照字第 1030014087 號函送審查意見，有關涉及土地區位部分，因該計畫書第 11 頁表 2-2 應於保護、禁止或限制建築地區查詢表之編號 3「是否位屬依水利法第五十四條之一或水庫蓄水範圍使用管理辦法第三條公告之水庫蓄水範圍」及編號 15「是否位屬重要及水庫區」究是否位於限制發展區域之認定，應由權責單位經濟部水利署依相關法規認定，且在計畫書內應檢附該署證明非原附位於限制發展地區之證明文件。目前金門縣仍在修正重大投資計畫書中，尚未函覆本部。

(二)另本部針對離島重大建設投資計畫性質及土地部分再補充其他審查意見，如下：

1.該府以自有財源辦理「金門縣衛生局辦公行政大樓新建工程計畫」案，惟「新建衛生局辦公行政大樓」是否屬於離島重大建設投資計畫核定標準第 3 條所稱之重要產業投資計畫性質，仍請先釐清。

2.依據「離島重大建設投資計畫核定標準」第六條規定，請就該預定基地(金湖鎮湖前段地號 29,37-1,38,39 等 4 筆)是否位於環境敏感地區第一級，先檢附相關資料並說明。

3.查該府 103 年 6 月 5 日函送「金門縣衛生局新建行政大樓申請認定離島重大建設投資計畫書」，其計畫基地預定地為金湖鎮湖前段地號 29,37-1,38,39 等 4 筆土地，惟查 103 年 9 月 15 日函送「金門縣第四期(104-107 年)離島綜合建設實施方案」所列「6.1 金門縣衛生局辦公行政大樓新建工程」計畫，其規劃土地位於金湖鎮湖前段地號 37-1,38,39,41,45,47 及 6-1 等 7 筆土地，兩者計畫預定基地不同，仍請確認興建位址並請一併檢附土地所有權相關證明文件。

三.本項計畫再提第四期「金門縣衛生局辦公行政大樓新建工程」仍屬地方編列經費 160,000 千元自行規劃辦理，惟有關 p.5-6-4 整合衛生局辦公空間暨健檢中心、提昇行政效率，該健檢中心非該縣第三期離島綜合建設實施方案之提列計畫項目內容，且非列在重大建設投資計畫書中，尊重貴縣規劃辦理，惟仍須符合相關法令規定。

#### (六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益:金門縣衛生局辦公行政大樓一棟。

2. 不可量化效益

全力進行慢性病防治、各種疾病篩檢追蹤治療、公共衛生推廣，促進縣民健康更臻完善。

#### (七) 替代方案說明及風險評估

1. 預定基地都市計畫變更限制，改至醫療園區興建。

2. 改至湖前段 29、37-1、38 及 39 地號用地興建。

## 6.2 提升直昇機轉診安全性、醫護人員意願暨服務品質計畫

### (一) 績效指標

表5-6-2-1 行動計畫6.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度 (+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-6-2-2 行動計畫6.2工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
參與緊急急診轉診醫護人員人次	人次	-	<b>1,500</b> (暫定)	<b>1,500</b> (暫定)	<b>1,500</b> (暫定)	<b>1,500</b> (暫定)

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

金門地區位居離島，因為海水阻隔及曾為戰地之影響，其醫療發展遠遠落後本島台灣，雖然本院積極提昇醫療服務品質，但因其醫療資源及人力成本，羅致人才不易，設備缺乏，遇有急重症病患無法治療時仍需依賴空中緊急醫療轉送。

#### 2. 計畫內容說明

101年度開始因中興航空及德安航空因成本考量相繼退出緊急轉診行列，目前由內政部空勤總隊不分晝夜高度風險的緊急救護轉診任務，為金門外島鄉親爭取黃金救援時效，當醫院主治醫師認為病患無法在當地獲得妥善醫治下，向衛生福利部空中轉診審核中心申請緊急醫療後送本島，在空中轉診審核中心醫療專業認定後，申請空勤總隊直升機執行外離島緊急救護轉診任務，那怕是狂風暴雨、飛航的邊緣、航路上氣候無法掌控等等不確定危險因素存在，但只要是有機會救人，直升機就會起飛執行任務但隨機之醫療人力及設備由本院負責，雖然對執勤醫護人員有極大的生命風險性，但考量醫療仍全力配合執行。

#### 3. 計畫目標

- (1) 提升參與緊急直升機轉診醫護人員意願
- (2) 全面提升醫療服務品質

### (四) 計畫時程與主辦單位

#### 1. 計畫時程：104年至107年

2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-6-2-2 行動計畫6.2經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
		104年	105年	106年	107年	108年以後				
非自償	公務中央									
	預算地方	552	552	552	552		2,208	2,208		
	離島建設基金									
	其他									
自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		552	552	552	552		2,208	2,208		

說明:相關經費由醫療照護發展基金項下支應。

(六) 預期效益

1. 可量化效益:  
每年參與緊急急診轉診醫護人員人次達到 **1,500(暫定)人次。**
2. 不可量化效益:  
鼓勵醫護人員參與緊急轉診任務。

(七) 評估指標項目

降低醫院成本支出

(八) 替代方案說明及風險評估

每年度2月至5月常面臨霧季因受天候而延長飛行時間，致延宕緊急後送任務

## 6.3 金門縣流感防治計畫

### (一) 績效指標

表5-6-3-1 行動計畫6.3績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-6-3-2 行動計畫6.3工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理應變人員相關教育訓練	場次	-	2	2	2	2
針對分眾對象辦理衛教宣導	場次	-	10	10	10	10
辦理社區防疫人力教育訓練	場次	-	4	4	4	4
督導轄區傳染病防治醫療網應變醫院辦理教育訓練	場次	-	5	5	5	5
傳染病緊急應變計畫演習辦理場次	場次	-	1	1	1	1

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

本縣自 2001 年兩岸三地開放小三通，2008 年 6 月 19 日擴大實施小三通後，觀光事業逐年發展，茲因大陸為多數傳染病流行地區，本縣又位於樞紐，為杜絕境外疫病移入，使各項傳染病發生時，能健全災害防救體系，並強化各項災害預防、處理、應變等能力。自 2003 年起，由於 H5N1 流感病毒所引起之禽類疫情擴散與人類病例發生，使得流感大流行的準備工作受到重視，於 2009 年全球爆發 H1N1 新型流感大流行及 2013 年 4 月起中國大陸 H7N9 流感疫情頻傳時，亦再次引發全球人類及國際間一度之恐慌。由於流感病毒具有多變的特性，大流行的威脅並未消失，故提升縣民對傳染病之防範與認知，減少疫病入侵，將廣續加強流感、新型流感暨其他各項傳染病防治及宣導工作，並加強平日之應變演練，以備疫情來臨時，能熟稔相關處理流程充分應戰，期使疫情減少及降至最低

程度，確保縣民生命暨財產之安全。

## 2. 計畫內容說明

- (1) 適時修正「金門縣因應流感大流行準備計畫」函送衛生福利部疾病管制署備查。
- (2) 辦理應變人員相關教育訓練 2 場次。
- (3) 針對社區民眾、禽畜相關從業人員、學生族群、機關團體、人口密集機構及海岸巡相關人員等分眾對象，辦理衛教宣導 10 場次，以加強流感防治認知。
- (4) 整合轄區流感防治志工防疫人力進行編組，並建立平時(協助防治之宣導)及流行時-變時(協助口罩等防疫物資、衛教單張發放 接觸者電話關懷及配合本局辦理流感防治演練)相關任務之規劃。
- (5) 辦理社區防疫人力教育訓練 4 場次，並進行學員訓練滿意度調查
- (6) 督導轄區傳染病防治醫療網應變醫院辦理教育訓練 5 場次；傳染病緊急應變計畫演習至少辦理 1 場次。
- (7) 依據衛生署疾病管制局每年 10 月份實施之流感疫苗接種計畫，針對該計畫內容所訂定之接種對象，函請各醫療院所配合辦理相關接種作業。

## 3. 計畫目標

- (1) 落實流感防治各項整備工作
- (2) 增進本縣應變人員疫情處置能力
- (3) 整合社區防疫人力有效動員應用
- (4) 強化傳染病防治緊急應變量能

## (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：衛生福利部
3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院、本局所屬各鄉鎮衛生所、各鄉鎮衛生所社區健康營造中心
4. 執行方式：政府自辦

## (五) 財務計畫

表5-6-3-3 行動計畫6.3經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	300	250	250	250		1,050	1,050		
		地 方	200	200	200	200		800	800		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										
合計			500	450	450	450		1,850	1,850		

註：有關 104-107 年中央公務補助經費暫列新台幣 105 萬元，該經費係由疾管署既有計畫項下補助，而非另行補助，該署委辦/補助本局之經費，囿於公務預算逐年刪減，相關經費依當年度預算編列，及最終立法院審議通過之金額進行調整。

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益:

- (1) 辦理應變人員相關教育訓練 2 場次。
- (2) 針對社區民眾、禽畜相關從業人員、學生族群、機關團體、人口密集機構及海岸巡相關人員等分眾對象，辦理衛教宣導 10 場次。
- (3) 辦理社區防疫人力教育訓練 4 場次。
- (4) 督導轄區傳染病防治醫療網應變醫院辦理教育訓練 5 場次;傳染病緊急應變計畫演習至少辦理 1 場次。
- (5) 依據衛生署疾病管制局每年 10 月份實施之流感疫苗接種計畫，針對該計畫內容所訂定之接種對象，函請各醫療院所配合辦理相關接種作業。

2. 不可量化效益

- (1) 透過修正使本縣因應流感大流行準備計畫更臻完善，期相關單位能隨時整備與動員。
- (2) 透過衛教宣導提升校園師生、社區民眾、機關團體、

轄區醫療單位相關醫事人員等目標族群對流感防治之認識，以建立並培養良好之衛生習慣，有效降低流感感染機會；藉由對疾病防治認知之提昇，全民能真正落實相關防疫措施，杜絕傳染病危害。

- (3) 藉由教育訓練傳授社區防疫種籽人員及本縣生恐應變人員流感防治等相關資訊、充實專業知能及提昇應變量能，於疫病發生時能配合本局政策協助伺機衛教及有效動員防治措施，逐步建立社區防疫機制，提昇社區整體防疫能力。
- (4) 經由傳染病防治醫療網應變醫院辦理員工之教育訓練課程，使應變醫院第一線相關同仁在面對流感或其他不明原因新興傳染病時，有正確防範認知、萬全的因應措施及熟稔之處理流程，使疫情發生時能將傷害降到最低；透過演練增進跨局室處理機制，建立並強化應變醫院之醫療防疫量能，維護民眾健康安全。
- (5) 配合每年 10 月份實施之流感疫苗接種計畫，有效提昇相關接種對象之免疫力，降低流感疫病之罹患率與死亡率。

(七) 替代方案說明及風險評估

疫情無國界，防疫視同作戰，本業務素為本局年度重點工作之一，由於流感病毒具有多變的特性，大流行的威脅並未消失，萬不可輕忽之，應抱持「勿恃敵之不來，恃吾有以待之」之態度積極執行，並加強疫情控制、整備工作及應變量能，以守護縣民之健康，減少及降低疫病所帶來之危害。

## 6.4 餐飲業用餐品質提升計畫 (撤案)



## 6.5 金門縣健康城市與高齡友善城市延續性計畫

### (一) 績效指標

表5-6-5-1 行動計畫6.5績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-6-5-2 行動計畫6.5工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
金門縣健康城市專業服務計畫執行率	%	-	100	100	100	100
金門縣健康城市與高齡友善城市延續性計畫執行率	%	-	100	100	100	100
社區參與機制輔導計畫	個	-	10	15	20	-

### (三) 計畫內容

1. 102-104 年 5 月前「健康城市與高齡友善城市計畫」已完成之成果摘要：
  - (1) 建立本縣核心團隊。
  - (2) 建立縣府各局處瞭解健康城市理念。
  - (3) 了解金門縣民眾對健康城市的期待。
  - (4) 初步收集並評估金門縣現有的健康城市國際指標。
  - (5) 成立健康城市推動委員會，並召開推動委員會議 4 場次。
  - (6) 設立健康城市辦公室。
  - (7) 與學術單位協助本府各局處研擬金門縣健康城市指標並持續收集與檢討健康城市指標、推動金門縣健康城市示範計畫、規劃社區參與計畫、預算編列與健康城市發展相結合、建立健康的公共政策。
  - (8) 設計金門縣健康城市 LOGO。
  - (9) 建置金門縣健康城市中英文網頁。
  - (10) 完成金門縣健康城市白皮書。
  - (11) 編置本縣健康城市成果推廣手冊。
  - (12) 申請加入世界衛生組織西太平洋區健康城市聯盟。
  - (13) 與學術單位協助本府各局處參加「台灣健康城市聯盟」獎項評選。並於相關期刊、雜誌或會議發表相關成果。

(14) 通過世界衛生組織西太平洋區健康城市聯盟後，召開 1 場記者會暨成果發表會。

## 2. 計畫緣起

### (1) 計畫來源、成立經過及相關法令政策

「健康城市計畫」承縣長允諾並指示於 102 年度施政計畫之事項。「高齡友善城市計畫」為行政院衛生署國民健康局自 99 年起，鑒於我國高齡社會的到來，響應世界衛生組織之倡議，創造有利於長者活動的條件，本縣於 100 年 12 月底獲得李縣長支持及簽署都柏林宣言，承諾將積極推動高齡友善城市及申請加入世界衛生組織高齡友善城市全球網絡會員之決心，故自 101 年 5 月起正式加入高齡友善城市計畫推動行列。

### (2) 擬解決問題

縣府各局室持續共同檢視本縣的「健康」「環境」「社會」三面向需求和問題，持續修正並建置本縣健康城市本土指標、訂定公共政策、推動試辦計畫、運用跨部門及跨領域之整合、使其建構完善的都市規劃與永續發展，達到城市走向更健康的生活環境。

### (3) 計畫的其他背景資料

台灣推展健康城市最早是從 2002 年台北市獲得市長公開支持開始推動，並於 2003 年起行政院衛生署國民健康局陸續與專家學者合作，協助各地方政府推動「健康城市計畫」，並積極爭取與國際接軌機會。2007 年邀集各縣市所長逾 2008 年正式成立「台灣健康城市聯盟」，推展健康城市在國內各地實踐落實，且主動力行參與西太平洋區健康城市聯盟（AFHC）活動。

## 3. 計畫內容說明

(1) 持續蒐集國際指標數據資料。

(2) 持續修正金門縣健康城市本土指標：依 102 年度至 104 年度所建立之本土指標，持續蒐集統計數據及修正會議。

(3) 結合學術團體持續輔導縣府各局處推動金門縣健康城市示範計畫及社區參與計畫：召開跨局處分組會議請各局處延續前二年所推動之健康城市示範計畫進

行檢討與修正，協助追蹤各局處推動進度與成果。

- (4) 協助社區自主參與健康城市或高齡友善城市相關議題之計畫：協助建立社區參與機制，並整合縣府各局處預算資源，提供社區申請健康城市發展議題行動方案。
- (5) 定期召開推動委員會議，掌握各局處推動現況與進度。
- (6) 持續與學術單位協助縣府相關健康公共政策之建置與落實。
- (7) 考量社區參與健康議題之計畫推動成果及跨局處執行示範計畫效益，規劃辦理 1 場記者會暨成果發表會。
- (8) 持續與學術單位輔導縣府參與「台灣健康城市聯盟」所舉辦之健康城市與高齡友善城市之獎項評選。
- (9) 與學術單位協助本府各局處參加世界衛生組織西太平洋區健康城市聯盟每兩年一次(預計 105 年及 107 年)所舉辦之國際會員大會、獎項評選。
- (10) 持續建置與維護金門縣健康城市計畫之中英文網站，增置高齡友善城市計畫推動成果內容呈現於中英文網頁。

#### 4. 計畫目標

- (1) 政策完成性：金門縣健康城市計畫與高齡友善城市計畫涵蓋面向甚廣，前者分列健康生活、環境生態及社會安全等三大系統面向，而後者則據依高齡長者之居住品質、健康醫療與社群融入等層面，發展出「無障礙與安全的公共空間」、「交通運輸」、「住宅」、「社會參與」、「敬老與社會融入」、「工作與志願服務」、「通訊資訊」、「社區與健康服務」等八大環境面向，均與「金門縣概念性總體規劃」或「建置金門縣低碳島計畫」或「縣長政見」密切相關。
- (2) 計畫願景
  - 提供優質生活環境
  - 提升社區參與能力
  - 促進全縣縣民健康生活

#### 5. 預定進度

三年持續輔導之計畫事項：

- 持續蒐集國際指標數據資料、及持續蒐集與修正本土指標。並輔導各局處規劃重點指標。
- 持續與學術單位協助本府各局處推動示範計畫及社區參與計畫、推動健康城市或高齡友善城市相關議題、建置與落實相關健康公共政策、參與「台灣健康城市聯盟」獎項評選。
- 定期召開推動委員會議。
- 規劃辦理成果發表會邀集本市各單位及社區分享推動經驗及成果。
- 與學術單位協助本府各局處參加台灣健康城市聯盟、世界衛生組織西太平洋區健康城市聯盟會員大會、獎項評選。
- 持續更新與維護金門縣健康城市計畫之中英文網站。
- 修訂金門縣健康城市白皮書及健康城市檔案
- 辦理健康城市與高齡友善城市工作坊、社區說明會

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：衛生福利部
3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局/學術單位
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-6-5-5 行動計畫6.5經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務	中 央									
	預 算	地 方	1,400	2,400	2,400	2,400	8,600	8,600			
		離島建 設基金									
		其他									
自 償	其他特 種基金										

民間投資										
其他										
合計	1,400	2,400	2,400	2,400		8,600	8,600			

## (六) 計畫成果與預期效益

### 1. 計畫成果

- (1) 奠定於 102 年至 104 年健康城市計畫與高齡友善城市計畫之運作基礎，持續輔導修正健康城市與高齡友善城市之推動方向，全面整合縣府行政資源與民間社區參與動力，落實金門縣健康生活面環境之營造。
- (2) 引導公部門建構並落實推展健康公共政策，參與「台灣健康城市聯盟」、「世界衛生組織西太平洋區健康城市聯盟」之獎項評選，以促進整體城市的進步，使其城市的建設、公部門的施政、健康服務的品質，能逐步提升而符合縣民的期盼，並以都市永續發展理念為出發點，營造本縣健康城市為總願景。

### 2. 預期效益

- (1) 延續金門縣推動健康城市與高齡友善城市計畫成果之效益並掌握民眾對健康需求，共同建立具體健康城市指標、創造連結跨部門合作的機制，促進民眾與社區組織參與健康行動。
- (2) 與縣府各局處建立核心共識，共同建構城市健康永續的總體發展。
- (3) 不可量化效益
  - 延續金門縣推動健康城市與高齡友善城市計畫成果之效益並掌握民眾對健康需求，共同建立具體健康城市指標、創造連結跨部門合作的機制，促進民眾與社區組織參與健康行動。
  - 與縣府各局處建立核心共識，共同建構城市健康永續的總體發展。
- (4) 其他非財務效益
  - 社會評價，獲得國際健康城市聯盟相關社群之肯定。
  - 民眾對於縣府推動健康與高齡友善城市之評價。

## 6.6 金門地區醫療給付效益提昇(IDS)計畫

### (一) 績效指標

表5-6-6-1 行動計畫6.6績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-6-6-2 行動計畫6.6工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
降低轉診後送率	‰	52	52(暫定)	52(暫定)	52(暫定)	52(暫定)

### (三) 計畫內容

#### 1. 已完成之成果摘要：

每年提供地區醫療服務:101 年度 IDS 計畫執行成效:急診醫療 1,646 診次、駐院專科醫師 51 人次、專科門診 908 診次、其他醫事人員 174 診次、神經外科專案支援 245 人次、遠距醫療 240 次及常規手術 1 次，合計支出經費新台幣 5,812 萬 8,394 元，其中中央健保局支付新台幣 2,777 萬 0,555 元，本府支付經費新台幣 3,035 萬 7,839 元。提供地區專科門診科別：皮膚科、耳鼻喉科、神經內科、神經外科、放射線科、心臟內科、小兒心臟科、小兒神經科，並結合專案等技術人員提供腦波、超音波、臨床心理等特殊檢查。

#### 2. 計畫緣起

(1) 衛生福利部金門醫院為金門地區唯一之公立醫院，承擔著照顧金門地區軍民、小三通台商及旅遊民眾健康的重責大任，鑑於以往緊急後送頻率較高，行政院衛生署金門醫院成立之後，以加強急重症病患醫療照護，減少緊急後送為首要目標，並以提高醫療服務品質，照顧地區居民健康為重要職志。

(2) 地區自 94 年由行政院衛生署中央健康保險局(現改制為衛生福利部中央健保署)挹注「金門地區醫療給付效益提昇計畫」由台北榮總醫院承作，每年補助 24,318,000 元(該計畫 3 年為一期，至第三期每年增加補助新台幣 2,847,600 元)，地方政府配合不足額平均每季約新台幣 1 千萬元左右。唯該計畫支援醫師異動頻繁，醫病關係建立困難，民眾就醫所產生之不信

任感是對整體醫療信心危機的源頭，亦即造成後送、轉診日益增加之因素，有鑑於此，改善醫師異動的最基本方式即為補助經費強化醫院聘請醫師長期進駐，以有效解決地區醫事人員嚴重缺乏之問題。

### 3. 計畫內容說明

- (1) 每月提供金門地區急診醫療 124 診次。6 名專科醫師駐院服務，專科門診 120 診、緊急會診預估每年 3 次、緊急手術小組執行 2 次，以強化在地醫療減少境外就醫。
- (2) 加強急重症醫療照護能力由台北榮總專科醫師支援署立金門醫院內科、神經內科、神經外科、胸腔科、兒科、骨科、復健科、麻醉科、精神科、腎臟科等，以減少轉診後送人次。
- (3) 提昇服務品質，照護地區軍民健康。
- (4) 提供優質醫療，照護小三通台商及遊客緊急醫療照護。

### 4. 計畫目標

- (1) 支援地區短缺專科醫師，加強金門縣急重症醫療執行能力。
- (2) 強化在地醫療減少境外就醫。
- (3) 提昇醫療品質，符合全人照護，照顧金門地區軍民健康。
- (4) 提供優質醫療，照顧小三通台商及金門地區遊客緊急醫療照護。

### 5. 預定進度：依計畫內容執行。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：衛生福利部
3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院、行政院國退除役官兵輔導委員會臺北榮民總醫院
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-6-6-5 行動計畫6.6經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務	中 央	28,512	28,512	28,512	28,512		114,048	114,048		
	預 算	地 方	34,810	34,810	34,810	34,810		139,240	139,240		
		離島建 設基金									
		其他									
自 償		其他特 種基金									
		民間投 資									
		其他									
合計			63,322	63,322	63,322	63,322		253,288	253,288		

說明：由金門縣醫療照護發展基金逐年編列預算支應。

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益

在地化醫療能力提昇，以減少轉診後送率。

2. 不可量化效益

提昇服務品質，照護地區軍民健康、小三通台商及遊客緊急醫療照護。

(七) 替代方案說明及風險評估

招募長期約用醫師，如急診科、神經內科、神經外科、心臟科醫師等及語言治療師、呼吸治療師等不易羅致之醫事人員。



## 6.7 衛生福利部金門醫院烈嶼院區醫療品質提升計畫

### (一) 績效指標

表5-6-7-1 行動計畫6.7績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5
平均每一醫療機構服務人數(-)	人	2,570.7	-5	-5

### (二) 工作指標

表5-6-7-2 行動計畫6.7工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
年度計辦理門診人次	萬人	-	2.3	2.3	2.3	2.3
年度計辦理急診人次	萬人		2.3	2.3	2.3	2.3
年度計辦理住院人次	萬人		2.3	2.3	2.3	2.3
年度計辦理住院人日人次	萬人		2.3	2.3	2.3	2.3

### (三) 計畫內容

#### 1. 已完成之成果摘要：

自實施本計畫後，於烈嶼院區辦理住院業務，減少民眾鄉外就醫頻率，門診部之診療量，每月約有2200餘人次，已顯示有穩定之門診量，嘉惠烈嶼鄉鄉民，免卻大小金門來回奔波之苦。101年度計辦理門診23,963人次、急診2,364人次、住院23人次、住院人日為98人日。

#### 2. 計畫緣起

烈嶼鄉為離島中之離島，青壯年人口外流之現象嚴重，島上人口數10,560人，其男性佔49.4%、女性佔50.6%，老年人口數偏高，65歲以上佔人口數的13.76%，因此造成老年人口所衍生之就醫問題，而老年退化性與慢性病亦亟需具可近性的醫療機構照護。

#### 3. 計畫內容說明

(1) 由衛生福利部金門醫院提具執行計畫，案內聘請專科醫師於烈嶼院區駐診服務及其他相關醫事人力，提供鄉民較完善之醫療服務團隊。

(2) 提供烈嶼鄉內科、外科、婦產科、小兒科、精神科、

泌尿外科，眼科、耳鼻喉科等專科門診服務。

(3) 提供全年無休之 24 小時急診服務。

(4) 辦理 6 床血液透析業務。

4. 計畫目標

(1) 計畫目標提供烈嶼鄉民就醫之可近性，聘請所需之醫事人力，提供全年無休之 24 小時急診服務。

(2) 成立烈嶼鄉唯一可提供門診與住院之醫療設施。

5. 預定進度

依金門醫院所提執行計畫內容執行。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年

2. 中央目的事業主管機關：衛生福利部

3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局、衛生福利部金門醫院

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-6-7-5 行動計畫6.7經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	13,200	13,200	13,200	13,200		52,800	52,800		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			13,200	13,200	13,200	13,200		52,800	52,800		

說明：金門縣醫療照護發展基金逐年編列預算支應。

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益

辦理烈嶼院區 10 床內科為主之住院、門診及洗腎醫療

服務。

2. 不可量化效益

(1) 容納烈嶼鄉之非緊急手術住院，落實在地安養與老化政策。

(2) 提供急診後續之觀察與治療，減少民眾鄉外就醫。

(七) 替代方案說明及風險評估

烈嶼鄉所需專科醫師如婦產科、骨科、小兒科等醫師招募不易。

## 6.8 培育金門縣醫事人員計畫

### (一) 績效指標

表5-6-8-1 行動計畫6.8績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-6-8-2 行動計畫6.8工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
年度培育金門醫事人員人數	人次	-	45(暫定)	45(暫定)	45(暫定)	45(暫定)

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

- (1) 衛生福利部金門醫院為金門地區唯一之公立醫院，承擔著照顧金門地區軍民、小三通台商及旅遊民眾健康的重責大任，有鑑於轉診後送頻率高，民眾對醫療需求日漸殷切，惟有培育在地醫事人員，降低醫事人員異動頻率，以落實醫療在地化，減少轉診後送人次，提昇醫療服務品質。
- (2) 本縣綜合醫療大樓竣工啟用後，金門醫院之規模及設備將朝向目標晉升為區域級醫院，且行政院衛生署亦允諾大力支持金門提升醫療規模及品質，促進金門醫療朝向在地醫療處理急重症病患之目標，讓急重症病患可以在地獲得照顧，近年來醫療供給雖已大幅增加，惟專科醫師異動頻頻，造成民眾不信任感，因此培育在地醫事人員為當務之急。

#### 2. 計畫內容說明

- (1) 獎助學系有醫學系、牙醫學系、呼吸治療學系、聽力暨語言治療學系、護理學系、物理治療暨輔助科技學系、醫學檢驗暨生物技術學系、生物醫學影像放射科學系、職能治療學系、其他醫事技術專門學系等。
- (2) 視本縣醫事人需求決定學系及名額後辦理公開甄選。

#### 3. 計畫目標

獎勵自行考上國內醫療相關學系，並於畢業後完成專科訓練，在本府所屬醫療機構或本縣公立醫院服務，以充足醫療人力，提昇醫療品質。

4. 預定進度  
依計畫內容執行。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-6-8-5 行動計畫6.8經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	1,510	1,510	1,510	1,510		6,040	6,040		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			1,510	1,510	1,510	1,510		6,040	6,040		

說明：由金門縣醫療照護發展基金逐年編列預算支應。

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益：每年獎助縣籍在地醫學相關科系學子(待補)人次。
2. 不可量化效益
  - (1) 培育縣籍在地醫師人力。
  - (2) 提升民眾對醫師之信任感。
  - (3) 落實金門醫療在地化。

## 6.9 獎勵約用專科醫師留任計畫

### (一) 績效指標

表5-6-9-1 行動計畫6.9績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-6-9-2 行動計畫6.9工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
留任專科醫師人數	%	-	+0	+0	+1	1

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

衛生福利部金門醫院為本縣唯一醫院，該院現有編制內之醫療人力不足，所羅致之約用醫師人力流動率高，造成病患缺乏醫病關係信賴感，嚴重影響縣民就醫信心，造成轉診、後送人次逐年攀升；再加上地處離島，網羅醫師及醫事人力不易。為鼓勵署立金門醫院現有約用醫師留任，避免人才大量流失，減少支援醫師輪調，惟有提高誘因，方能留任所需之醫事人員長駐服務，以降低轉診後送人次，落實醫療在地化。

#### 2. 計畫內容說明

(1) 依約用醫師其當月服務情形(35%)、前一月工作績效情形(30%)、執業科別需求(30%)、服務年資及居住情形(5%)，由金門醫院院長予以考評，給留任報酬。

(2) 其考評分數依下列規定，給與留任報酬：

90分以上，支給12萬元至15萬元。

80分以上，未達90分者，支給8萬元至11萬元。

70分以上，未達80分者，支給4萬至7萬元。

未達70分者，不給予留任報酬。

(3) 約用專科醫師留任報酬，以實際人數進用情形，由院長加以考核後，每月造冊向衛生局申請核發。

#### 3. 計畫目標

(1) 減少署立金門醫院醫師流動率。

(2) 鼓勵署立金門醫院現職約用醫師留任。

(3) 落實醫療在地化，降低轉診後送人次。

#### 4. 預定進度

依計畫內容執行。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局、衛生福利部金門醫院
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-6-9-5 行動計畫6.9經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000		

說明：由金門縣醫療照護發展基金逐年編列預算支應。

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益
  - (1) 降低轉診後送率。
  - (2) 醫師平均待遇提高 10%
2. 不可量化效益
 

有效提升本縣醫療資源與服務品質，獎勵優秀專科醫師留任長駐金門服務，落實醫療在地化政策。

## 6.10 羅致優良醫師及醫事人員運用提升計畫

### (一) 績效指標

表5-6-10-1 行動計畫6.10績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-6-10-2 行動計畫6.10工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
降低轉診後送率	%	-	待補	待補	待補	待補

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

- (1) 署立金門醫院為地區唯一公立醫院，肩負金門地區、小三通台商與旅客健康照護之重責大任，惟本縣民眾對醫療需求日漸殷切，如何提升醫療服務品質，醫療人力的充沛與否為其關鍵之因素。
- (2) 行政院衛生署已宣示全力支持金門提升醫療規模和品質，強調金門醫療將朝向在地處理急重症病患目標推動，讓急重症病患可以在地獲得照顧，近年來醫療供給雖已大幅增加，惟專科醫療服務與急重症醫療仍嫌不足。
- (3) 金門位處離島，倘主治醫師薪資結構不佳，難以吸引優秀人才投入。金門醫院現有編制內之醫療人力不足，為維持醫院正常營運，需增聘醫師及其他約用醫事人員方能提供完整之醫療服務。

#### 2. 計畫內容說明

- (1) 金門醫院提報執行計畫，依計畫內容聘請約用或引進支援專科醫師長期駐診，以加強醫院服務陣容，提升金門醫院的服務品質。金門醫院依實際科別需求聘請所需約用專科醫師，如神經內科、神經外科、皮膚科、婦產科、復健科等，依其服務表現核發薪酬。
- (2) 其考評分數依下列規定，給與留任報酬：  
增聘其他醫事人員：金門醫院已陸續聘用約用醫師、護理師、藥師、放射師、檢驗師、復健治療師、心理師、社工師等醫事人員，為加強該院服務陣容尚需增聘包括呼吸治療師、語言治療師、護理師等醫事人員。



3. 計畫目標
  - (1) 支援地區短缺專科醫師，加強金門縣醫療執行能力。
  - (2) 求醫師人力之穩定性，並增加其他醫事人力，建置以病人為中心之服務團隊，建立民眾就醫信心。
4. 預定進度
 

依計畫內容執行。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府衛生局、衛生福利部金門醫院
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-6-10-5 行動計畫6.10經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公	中									
	務	央									
	預	地	33,800	33,800	33,800	33,800		135,200	135,200		
	算	方									
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			33,800	33,800	33,800	33,800		135,200	135,200		

說明：由金門縣醫療照護發展基金逐年編列預算支應。

(六) 計畫成果與預期效益

1. 可量化效益
  - (1) 提升病患對醫療服務的滿意度。
  - (2) 降低境外就醫及減少不必要的轉院率。
2. 不可量化效益
 

落實金門醫療在地化。

(七) 評估指標項目

降低轉診後送率。

(八) 替代方案說明及風險評估

地區短缺之專科醫師，如急診科、神經內科、泌尿外科等醫師召募不易及所需語言治療師、呼吸治療師亦難以羅致。

## 6.11 金湖鎮衛生所辦公廳興建計畫

### (一) 績效指標

表5-6-11-1 行動計畫6.11績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-6-11-2 行動計畫6.11工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
金湖鎮衛生所辦公廳興建 工程進度達成率	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 已完成之成果摘要

- (1) 初步擇定金湖鎮市港段 0018 地號作為興建用地，並已簽會金門縣地政局暨奉縣長核定。
- (2) 已撰擬「金門縣金湖鎮市港區段徵收區土地專案讓售新建衛生所計畫書」函送金門縣地政局協助依土地徵收條例規定，陳報中央核准專案讓售。

#### 2. 計畫緣起

金門地區自八十一年戰地政務解除，同年十二月原衛生院奉准改為金門縣衛生局，從此地區才有推動公共衛生的專責機構。茲因行政院衛生署金門醫院位於金湖地區，故金湖地區直至本局 93 年 10 月 25 日組織編制修編後，始成立金湖鎮衛生所，並於 98 年 4 月 7 日正式掛牌運作。

本縣所轄五個鄉鎮，屬金湖鎮衛生所成立最晚，而金寧鄉衛生所辦公廳舍於 98 年 10 月 27 年落成啟用後，僅餘金湖所仍無硬體空間，目前向行政院衛生署租用花崗石院區門診大樓使用。因現有空間係原門診大樓整修充當，推動業務空間仍顯不足，社區公共衛生與醫療業務推動受限；又因地區已面臨日益嚴重的老年人口長期照護與社區健康推動等問題，爰需興建衛生所，期以達成照顧金湖地區民眾健康目標。

#### 3. 計畫內容說明

- (1) 規劃購置金湖鎮市港段 0018 地號土地(面積 476.19 平方公尺)作為金湖鎮衛生所辦公廳興建地，新建衛生所為地下一層地上五層建築物，預估興建總樓地板面積

1,263 平方公尺(即 382 坪)，地下一樓、一樓及二樓建築面積均為 300 平方公尺，三樓 290 平方公尺，四樓 280 平方公尺，屋突 93 平方公尺，興建經費預估 7,000 萬元(含購地費用)，於民國 103-106 年分四年編列，並於各項前置作業完成後，辦理公開招標。

(2) 職務項目

增聘其他醫事人員：金門醫院已陸續聘用約用醫師、護理師、藥師、放射師、檢驗師、復健治療師、心理師、社工師等醫事人員，為加強該院服務陣容尚需增聘包括呼吸治療師、語言治療師、護理師等醫事人員。

4. 計畫目標

提供金湖鎮民眾更優質之醫療保健服務空間，落實社區公共衛生、健康教育及基層醫療保健服務，有效提升基層衛生所整體服務品質。

5. 重要工作項目

- (1) 土地取得
- (2) 計畫提報行政院衛生福利部申請經費補助。
- (3) 委託規劃設計。
- (4) 申請建照。
- (5) 辦理工程招標。
- (6) 工程施工、裝修、完工、驗收及落成啟用。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 106 年
2. 中央目的事業主管機關:衛生福利部
3. 主(協)辦機關: 金門縣衛生局/金門縣政府工務處、金門縣金湖鎮衛生所、金門縣物資處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-6-11-5 行動計畫6.11經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107 年	108 年以 後				
非 自	公 務	中 央		15,073	22,609			37,682	37,682		

償	預算	地方	2,000	2,000	3,179			7,179	7,179	20,000	
	離島建設基金										
	其他										
自償	其他特種基金										
	民間投資										
	其他										
合計			2,000	17,073	25,788			44,861	44,861	20,000	

註:

1. 依衛生福利部辦理原住民族及離島地會生所、室新(重、擴)建及空間整修(修繕)計畫審查及補助原則，補助 382 坪樓地板面積，估算本案經費為 42,821 元，依地方財力分級補助比率為 88%，核算中央補助款 37,682.48 千元，其餘由地方政府編列自籌款辦理。
2. 計畫金額係概估，實際金額以發包金額為準。

#### (六) 計畫成果與預期效益

##### 1. 計畫成果

落實金湖鎮公共衛生及基層醫療保健服務，持續辦理社區健康教育，建立通報系統，加強中老年病及癌症防治等服務，並促進提升基層醫療保健服務品質及加強長期照護之推動，使工作更臻完善。

##### 2. 預期效益

###### (1) 可量化效益

金湖鎮衛生所辦公廳一棟

###### (2) 不可量化效益

提供金湖鎮各社區醫療保健服務，推動公共衛生及社區健康教育，建立通報系統，加強中老年疾病及癌症防治等服務，達成民眾健康守護者的角色。

#### (七) 評估指標項目

透過問卷(或電話)調查服務民眾滿意度。

#### (八) 替代方案說明及風險評估

興建用地專案讓售未獲通過將再另覓適宜興建地，新建衛生所落成啟用前，繼續租賃民宅作為辦公場所。

## 6.12 辦理民眾免費健康檢查，做好健康管理工作計畫

### (一) 績效指標

表5-6-12-1 行動計畫6.12績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0	+0.5

### (二) 工作指標

表5-6-12-2 行動計畫6.12工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
整合性預防保健服務篩檢 活動對異常個案追蹤率	%	-	90	90	90	90

### (三) 計畫內容

#### 1. 已完成之成果摘要

- (1) 99-100 年本縣執行民眾免費健康檢查涵蓋率平均為 34.13%、較全國 33.72% 較高。
- (2) 100-101 年執行冠狀動脈鈣化分析及心血管套組：285 人、異常率為 6.6%(其中用藥控制者 13 人；裝支架者 9 人；繞道手術者 2 人)；肺臟結節篩檢:235 人，異常率為 0.85%(肺癌個案 2 人，目前均接受治療中)。

#### 2. 計畫緣起

本縣近年來人口外流嚴重，實際居住於本縣人口，大多以幼兒及老年人口居多，故積極推動檢查篩檢，使得糖尿病、腦血管死亡個案數減少。但惡性腫瘤死亡率雖然明顯下降，但仍居死亡率之首，其原因為本縣老年人對於自我健康意識微弱，認為沒有不舒服就沒必要接受檢查及平時沒有出門之習慣。故本縣應更極力推動整合式篩檢服務，利用傳播媒體加強宣導，鼓勵民眾每年定期健檢，並給予衛教手冊，定期安排衛生所下鄉巡迴篩檢活動，早期發現異常個案，並主動轉介至台灣醫療院所，針對個案進行後續追蹤及輔導，早期發現及時治療，以期降低癌症死亡率，並且提升縣民自我健康意識及整合式篩檢利用率。

#### 3. 計畫內容說明

- (1) 補助本縣 30 歲以上縣民自費健康檢查，每人每 2 年補助 3,500 元。
- (2) 提供縣民公費至各衛生所定期接受金好康健康檢查。
- (3) 提供 30 歲以上縣民經醫師疑似或診斷為冠心病，或以

冠心病篩檢評估量表(FRAMINGHAM RISK SCORE)評估 $\geq 20\%$ ；及肺癌等高危險群民眾，公費提供「多切面電腦斷層冠心病與肺癌篩檢」

4. 計畫目標

- (1) 提升縣民自主健康管理意識，養成「早期發現、早期治療」之預防概念。
- (2) 藉由健康檢查發現慢性病之高危險群並進行個案管理，期降低縣民後送台灣之機率。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院、各鄉鎮衛生所
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-6-12-5 行動計畫6.12經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務	中 央									
	預 算	地 方	13,158	13,289	13,421	13,555		53,423	53,423		
		離島建 設基金									
		其他									
自 償		其他特 種基金									
		民間投 資									
		其他									
合計			13,158	13,289	13,421	13,555		53,423	53,423		

(六) 計畫成果與預期效益

(1) 可量化效益

- 本縣健康檢查篩檢率每年度均高於全國。
- 透過整合性預防保健服務篩檢活動，針對異常個

案作進一步追蹤率至少達 90% 以上。

(2) 不可量化效益

- 為加強照護地區民眾健康，提高成人預防保健服務利用率及服務品質。
- 配合健康管理，可遏制病程之發展，防止疾病慢性化，適當節省家庭及社會之醫療成本，促進社會整體健康之提升。
- 增加病患對疾病的認知及自我照顧能力，以減少社會醫療成本。

(七) 替代方案說明及風險評估

本縣縣民自我健康意識較不足，每年將定期下鄉執行篩檢，提升受檢便利性。



## 6.13 籌建金城鎮綜合醫療大樓

### (一) 績效指標

表5-6-13-1 行動計畫6.13績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國109年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	-	+0.5	+1.0

### (二) 工作指標

表5-6-13-2 行動計畫6.13工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107-109 年 目標值
辦理可行性評估政策公告、都市計畫變更、招商作業進度	%	-	100			
價購國有地，與OT廠商簽約、規劃設計	%	-		100		
工程發包	%	-			100	
工程施作	%	-				100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

(1)本縣至 103 年 1 月止人口數已達 121,261 人，依醫院設立或擴充許可辦法第 6 條規定各類病床數之限制，急性一般病床於次醫療區域，每人不得逾 50 床。爰以本縣人口數可設有急性一般病床 550 床，目前衛生福利部金門醫院設有 112 床及未來綜合醫療大樓竣工啟用後可達 246 床，尚有 300 床之設立空間，為平衡東西半島醫療資源之差距，滿足西半島居民之醫療需求，研擬金城籌建醫療綜合大樓，以因應需求滿足居民期待，降低轉診後送人次，落實醫療在地化。

(2)依據「離島重大建設投資計畫核定標準」第 3 條所定之重要產業投資計畫相關規定辦理。

#### 2. 計畫內容說明

##### (1) 住院醫療及門診

逐期設立一般病床達 300 床，開辦急性病床(如內兒科、復健科、老人科等)。

##### (2) 護理之家設立

本縣尚無「護理之家」，依 99 年衛生福利部辦理

長期照顧失能推估，即預估金門地區至 2016 年所需照護床數為 205 床，以此推估 2020 年護理機構床數為 245 床，衛生局另案規劃於金湖鎮設立「護理機構及健康養生社區」98 床。爰本計畫依內政部網頁戶政統計「全國老人福利機構資源分布」資料所呈現之需求，擬於本計畫初期即設立「護理之家」60 床，以應本縣亞急性照護需求。

(3) 老人安養暨養護:

依本縣人口數 121,261 人，其老年人口數為 13,644 人，已逐年急遽上升，完善的老年居住環境與照顧相對提高，老人照護中心及老人公寓之需求相對迫切。

(3) 建構金廈一日生活圈之健檢醫美產業。

3. 計畫目標

(1) 平衡東西半島的醫療資源差距。

(2) 改善西半島居民醫療需求、滿足金城地區之老人及身心障礙者照護缺口。

(3) 落實醫療在地化，降低轉診後送人次。

4. 預定進度

依計畫內容執行。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年

2. 中央目的事業主管機關：衛生福利部

3. 主(協)辦機關：金門縣衛生局、金門縣政府社會處

4. 執行方式：政府投資委託民間經營

(五) 財務計畫

表5-6-13-3 行動計畫6.13經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-109 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務	中 央									
	預 算	地 方	50,000	2,000	100,000	200,000	400,000	352,000	752,000		
	離 島 建 設 基 金										
	其 他										

自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		<b>50,000</b>	<b>2,000</b>	<b>100,000</b>	<b>200,000</b>	<b>400,000</b>	<b>352,000</b>	<b>752,000</b>		

說明：

由金門縣公務預算及離島建設基金逐年編列預算支應。104 年預定辦理可行性評估政策公告、都市計畫變更、招商作業。105 年價購國有地，與 OT 廠商簽約、規劃設計。106 年工程發包。107-109 年工程施作及落成啟用。

備註衛福部 103.10.28 審查意見:

- 1.本部金門醫院經本部許可設置之急性一般病床係為 254 床，非 112 床。
- 2.按醫院之設立與擴充，應依「醫療法」第 14 條及「醫院設立或擴充許可辦法」之規定，檢附相關計畫書，依程序提出申請，並經許可後，始得為之。
- 3.另本案該綜合醫療大樓除醫療設施外，尚規劃設立「護理之家」及「老人安養暨養護」等機構，請依相關法令規定辦理。

#### (六) 計畫成果與預期效益

##### 1. 可量化效益

- (1) 降低轉診後送率。
- (2) 平衡東西半島醫療資源。

##### 2. 不可量化效益

有效提升本縣醫療資源與服務品質，提供優質老年照顧生活品質，落實醫療在地化政策。

## 5-7 觀光部門

### 5-7-1 發展目標：發展以國際觀光為目標的遊憩項目

隨著國民所得的提高，工商社會的生活步調趨於緊湊，加上生活節奏的不同，人們對休閒的要求不斷提高，在物質生活獲得滿足後，逐漸開始注重休閒活動，追求文化、休閒水準的提昇，以滿足精神和心理更高層次的生活境界。因此觀光遊憩已成為現代人們生活中不可或缺的部分。

金門位處面對廈門、海西地區的第一線門戶角色，擁有豐富生態資源以及多元文化底蘊，支持發展多元觀光產業及旅遊環境的可能，如何利用「MIT」、「中華文化」品牌優勢來吸引對岸遊客、台商或國際企業作為旅遊目的地是未來觀光發展之一大切入點。

104-107年應世人在觀光遊憩上的需求及帶動地方上的經濟發展，使得如何有效的發展觀光遊憩事業成為金門縣政發展上重要的一環。

### 5-7-2 績效指標

觀光建設部門之關鍵績效指標為(1) 觀光旅遊人次(+)、(2)每家戶可支配所得(+)、(3)新增工作機會(+)、(4) 來金門觀光旅客對金門之旅的整體滿意度，普通以上之比例合計(+)等，各項指標民國104 年之目標值設定如下：

表5-7 觀光建設部門之改善績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+3.5	+8
家戶可支配所得(+)	萬元/戶	89.1	+0	+0.02	+0.05
新增工作機會(+)	人	0	+0	+20	+50
來金門觀光旅客對金門之旅的整體滿意度，普通以上之比例合計(+)	%	70	+1	+2	+5

### 5-7-3 發展構想

#### 一、 啟動經濟，發展國際級觀光遊憩

以複合發展概念，將金門既有優勢資源風貌、產業與觀光結合串連，利用景點故事性營造與服務設施的提昇，導入文創、主題渡假、商務資源，深化地區遊憩體驗性，打造具國際觀光品質之多元主題產品，進一步與國際接軌行銷。

##### (一) 戰地觀光主題

金門具備強烈獨特島嶼戰地風光的混搭性軍事文化載體，為吸引遊客的主要元素，將金門深化成為一座大型的戰地遺產/軍事主題樂園場所，是在規模上足以成為國際級戰地旅遊景點的要件之一。

目標對象為全球對於軍事文化有興趣群眾、曾服役於金門的台灣群眾，以及對紅色旅遊有興趣的中國大陸客群。

規劃切合地點意義及生動的戰地文化展示表演的綜合性軍事主題園區，完善旅遊配套服務，形成全面的戰地旅遊。

軍事設施與環境結合，規劃海景或坑道旅館、戰地動態園區、軍人生活場景主題空間，使金門本身成為一處多元的軍事主題樂園。

##### (二) 文化觀光主題

金門的閩南及僑鄉文化及環境、聚落、建築風貌，是金門旅遊的一大重點，尤其以傳統建築轉型之民宿、賣店，海外僑民回鄉探親旅遊，以及積極推動申遺等，都是金門發展文化觀光的重要立基。

金門先天具備距離及優勢，未來可發揮金門作為聯繫海峽兩側文化交流傳承的樞紐位置，成為吸引對岸遊客訪金的重要理由。

目標對象為全球對於閩南集中華文化有興趣者，以及海外僑民對台灣文化有興趣的中國大陸以及海西客群。

深化既有文化資源，利用主題聚落的保存、轉型及建物活化，建立傳統建築文化研究中心，發展閩南民宿村、聚落傳統風貌區域，形成深度傳統文化的多元體驗。

善用金門地理文化優勢，發展兩岸傳統文化創意園區及藝文展演基地、提供全客群的文創媒體娛樂旅遊空間。

推動兩岸文化交流平台、爭取故宮分院設立，營造兩岸文化旅遊賣點。

### (三) 生態觀光主題

善加規劃金門戶外綠地/休閒運動空間/自然山林及海岸等，形塑台灣或對岸廈門等都市民眾前來吸引力。綠色觀光結合低碳、綠能、環保思維及作法，真正落實永續觀光發展。

目標對象為全球對自然生態、賞鳥有興趣客群，以及海西地區、廈門等都市居民對自然生態環境有興趣者。

在保有既有山林及生態棲息地環境前提下，給予遊客適度的貼近自然體驗及推動生態賞遊、戶外休閒運動等旅遊主題。結合綠能產業運用在如：旅遊指標系統、低碳交通運具等，形成真正的綠色低碳觀光模式。

### (四) 海洋觀光主題

過去因戰地歷史及限制，讓金門對於海洋觀光沒有太多著墨；目前正是發展島嶼水域及海濱地區觀光的最佳時機。兩岸環境的變化，對岸廈門、海西及中國遊客至金門日趨便利，而其對於稀缺性的海洋觀光需求可於金門滿足，將是一大賣點。

目標對象為廈漳泉、海西地區休閒度假遊客，以及中國內地至廈門遊客。

將金門海岸線視條件作不同程度的活動開放，搭配海岸度假設施，發展水上運動、濱海休閒度假、海洋牧場體驗等活動，營造出動靜態之多元休閒水岸空間。各港灣未來可形成郵輪港、遊艇港或金廈水域活動中繼站的角色，與海西及廈門遊艇旅遊業聯合行銷。

### (五) 白酒觀光主題

金酒一直是金門龍頭產業、並與歷史文化及產業發展背景密不可分，在此條件下，思索如何突破金酒發展侷限、與美食及購物相結合形成白酒觀光旅遊的賣點。此外，借鏡許多國際釀酒著名的區域都有發展製酒業觀光成功案例，結合釀酒過程、高粱田園地景營造以及體驗、節慶、文化等，都可引領出金門觀光產業的新方向。

目標對象為海西經濟區、廈漳泉生活圈跨界客群，以及台灣、中國大陸市場白酒愛好者。垂直發展白酒觀光產業鏈，包括金酒觀光工廠及論壇基地、金酒文化城、金酒博物館、金酒高粱莊園等。

另外優先與飲食文化作結合，白酒可以結合金門當地以及台灣食材，形成多元風味餐飲，並於主要城區、聚落或渡假村等作為體驗場所，發展具備高度當地特色的飲食文化觀光。

## (六) 醫療觀光主題

觀光醫療產業為全球新興明星產業，金門目前雖然在相關產業發產仍有待努力，但是利基於台灣長期以高水準的醫療品質著名、技術居於世界前列，供給面有堅實的基礎支撐；未來中高年對於養生保健的需求方興未艾，加上中國大陸新興中產階級對於整型美容等市場需求亦逐漸增加，提供對岸遊客醫療觀光新選擇；並藉由吸引外籍人士來金就醫，帶動金門旅館、餐飲、交通、觀光等周邊經濟效益。

目標對象為中國大陸、海西經濟區客群及台商，以及東南亞鄰近地區及全球客群。優先提昇醫療中心品質、與廈門跨界合作開發模式，發展高度商業導向但較低技術與硬體要求的美容、中醫及健檢中心等；而在休閒養生方面，發展療養、養生等服務。

醫療觀光發展項目包括觀光醫療健康園區、醫療美容中心、療癒中心、養生村等。

## (七) 購物觀光主題

金門目前已按離建條例發展出初級免稅購物行業，且世界重要港口及島嶼發展觀光十多以免稅購物政策為號召。推動多元化、一站式購物服務，形成海西區域性的購物零售中心。引入各種品牌的免稅商品、MIT 商品及大型綜合零售業者，保證購物品質化。

### 5-7-4 行動計畫

#### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有二項，彙整如表 5-7-4。

表5-7-4 觀光建設部門：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)					
					總經費	104-107年				自償
						4年經費	非自償			
					中央		地方	離島基金		
CFL0104 5	競爭型國際觀光魅力據點示範計畫-地方景點風華再現計畫（整備觀光	交通部								

	遊憩設施建設計畫)								
	區域觀光旗艦計畫								
ICV01078	金門國家公園公共建設計畫	內政部							

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 7.1 打造金門縣南村落海灣休憩區

#### (一) 績效指標

表5-7-1-1 行動計畫7.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+0.5
家戶可支配所得(+)	萬元/戶	89.1	+0	+0.01
新增工作機會(+)	人	0	+0	+3

#### (二) 工作指標

表5-7-1-2 行動計畫7.1工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
委託規劃設計達成率	%	-	100			
委託工程進度達成率		-		100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫來源經過說明

依據「金門縣概念性總體規劃」黃金八大計畫打造濱海國際生態園區建構南村落海灣休憩區及縣長政見推動五星級酒店、主題樂園、休閒度假村，建設金門成為國際觀光休閒島嶼，帶動金門發展—開發各鄉鎮整體觀光產業辦理。

擬經由此案之執行，保護及合理利用海岸資源、復育劣化海岸生態、整建改善海岸景觀及加強海岸防護。透過保護及維持自然海岸生態並改善海岸景觀，達到建構金門成為國際觀光休閒島之願景。



2. 計畫內容說明

針對歐厝沙灘至后湖沙灘辦理風景區開發、改善動線系統、整體與新建遊憩設施整合及串連后湖沙灘之遊憩服務設施，營造南海岸為海灣休閒區，並適時評估引入民間參與營運，提供更多元化之遊憩服務品質。

3. 重要工作項目

- (1) 維護自然海岸地形及多樣化的景觀特色。
- (2) 運用景觀手法使人為空間與自然海岸充分結合。
- (3) 結構物的景觀改善與營造。
- (4) 傳統產業與節慶地點的維持。
- (5) 泗湖沙灘至后湖沙灘聯外道路之串連。
- (6) 周邊環境之改善。

4. 實施方法或使用技術

- (1) 濱海陸地範圍基本資料調查與收集。
- (2) 生態及景觀資源評估、現況環境問題及發展潛力與海岸永續經營課題研擬。
- (3) 土地利用構想方案及景觀改善計畫

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-7-1-3 行動計畫7.1經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年 以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央		5,000	5,000	5,000		15,000	15,000		
		地 方	2,000	10,000	10,000	10,000		32,000	32,000		
	離 島 建 設 基 金										

	其他									
自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
	合計	<b>2,000</b>	<b>15,000</b>	<b>15,000</b>	<b>15,000</b>		<b>47,000</b>	<b>47,000</b>		

註：中央公務預算依中央主管機關補助審查申請程序辦理，並由該主管機關視年度預算分配情形再予補助。

#### (六) 預期效益

1. 可量化效益: 107 年提供 5,000 至 10,000 人次遊客至南海岸沙灘參訪。
2. 不可量化效益
  - (1) 完整水域遊憩活動岸際服務功能，創造地區休閒觀光產業吸引力。
  - (2) 落實水域遊憩活動安全管理，創造安全、舒適活動空間。
  - (3) 改善維護海岸景觀，促進海岸土地利用永續合理化。

## 7.2 形塑環金門灣文化休閒度假區

### (一) 績效指標

表5-7-2-1 行動計畫7.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+3
家戶可支配所得(+)	萬元/戶	89.1	+0	+0.01

### (二) 工作指標

表5-7-2-2 行動計畫7.2工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託可行性評估案達成率	%	-	100			
委託先行規劃案達成率	%			100		
辦理招商作業達成率	%	-			100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

依據「金門縣概念性總體規劃」黃金八大計畫推動金烈灣國際海灣新城及縣長政見推動五星級酒店、主題樂園、休閒度假村，建設金門成為國際觀光休閒島嶼，帶動金門發展－開發各鄉鎮整體觀光產業辦理。擬透過本計畫保護並合理利用海岸資源，及選擇適當地點以引入合適之投資廠商。

#### 2. 計畫願景

針對環金門灣文化休閒度假區民間參與可行性評估，在現有設施與活動基礎下，未來朝向引入精緻化的度假旅館、活動分區規劃，以及周邊服務設施，朝向濱海濱海度假基地模式建構本地區發展。

#### 3. 計畫內容說明

擬定環金門灣文化休閒度假區之土地整體開發計畫，為興辦計畫之先期作業，作為本區域開發方式、觀光發展方向、開發期程之依據，並導入具吸引力、可行性之觀光發展內涵、機制、模式及量體。

#### 4. 重要工作項目

- (1) 金門灣文化度假區民間參與可行性評估
- (2) 金門灣文化度假區先民間參與先期規劃
- (3) 都市計畫變更與用地取得
- (4) 招商準備及公開招商

5. 實施方法或使用技術

- (1) 委託專業廠商辦理基本資料調查與收集
- (2) 委託專業廠商辦理民間參與可行性評估及先期規劃
- (3) 依促參法辦理相關促參事宜

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-7-2-2 行動計畫7.2經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年以後				
非自償	公務預算	中央									
		地方	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		
	離島建設基金										
	其他										
自償	其他特種基金										
	民間投資										
	其他										
合計			1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		

(六) 預期效益

1. 可量化效益:增加金門縣國際級度假潛力區一處。
2. 不可量化效益:活絡觀光活動提升觀光產值，增加就業機會；引進民間參與，形塑環金門灣文化休閒度假區；改善維護海岸景觀，促進海岸土地利用永續合理化。

## 7.3 金龜山、西園鹽場周邊環境整體營造活化再利用

### (一) 績效指標

表5-7-3-1 行動計畫7.3績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+3
家戶可支配所得(+)	萬元/戶	89.1	+0	+0.02
新增工作機會(+)	人	0	+0	+30

### (二) 工作指標

表5-7-3-2 行動計畫7.3工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託規劃設計達成率	%	-	100			
委託工程進度達成率		-		100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源

依據「金門縣概念性總體規劃」黃金八大計畫推動國際/兩岸跨界教育聯合大學城及縣長政見推動五星級酒店、主題樂園、休閒度假村，建設金門成為國際觀光休閒島嶼，帶動金門發展—金龜山風景區整體開發利用辦理。擬利用本案保護及合理利用基地周遭環境資源，整建及改善金龜山、西園鹽場遊憩資源，營造及活化再利用。

#### 2. 計畫願景

以文化面向為基礎打造具觀光價值之主題園區，結合周邊景點提供休閒遊憩、具有獨特遊憩風格、高品質服務設施為目標，以展現金門特有文化，成為金沙鎮重要觀光核心區。

#### 3. 計畫內容說明

針對金龜山及西園鹽場辦理景區開發、改善動線系統、整體與新建遊憩設施整合及活化再利用，包括文化展演體驗、餐飲、娛樂等多元活動導入，提供更多元化之遊憩服務品質。

#### 4. 重要工作項目

- (1) 維護金龜山及西園鹽場地形及多樣化的景觀特色
- (2) 運用景觀手法使人為空間與文化空間充分結合
- (3) 人工結構物的景觀改善與營造

(4) 傳統產業與節慶地點的維持

5. 實施方法或使用技術

(1) 範圍基本資料調查與收集

(2) 生態及景觀資源評估、現況環境問題及發展潛力與永續經營課題研擬

(3) 土地利用構想方案及景觀改善計畫

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年

2. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局

3. 主(協)辦機關：金門縣觀光處/工務處、文化局

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-7-3-3 行動計畫7.3經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務		5,000	5,000	5,000		15,000	15,000		
	預 算	2,500	10,000	10,000	10,000		32,500	32,500		
	離 島 建 設 基 金									
	其 他									
自 償	其 他 特 種 基 金									
	民 間 投 資									
	其 他									
合計		2,500	15,000	15,000	15,000		47,500	47,500		

註：中央公務預算依中央主管機關補助審查申請程序辦理，並由該主管機關視年度預算分配情形再予補助。

(六) 預期效益

1. 可量化效益增:加金門縣國際級度假潛力區二處。

2. 不可量化效益

(1) 活絡觀光活動提升觀光產值，創造地區休閒觀光產業吸引力。

- (2) 保存當地史蹟文化，既有景點活化再利用。
- (3) 改善維護文化及遊憩景觀，提供多元遊憩品質。

## 7.4 金門主題旅遊活動行銷推廣計畫

### (一) 績效指標

表5-7-4-1 行動計畫7.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0.01	+0.03

### (二) 工作指標

表5-7-4-2 行動計畫7.4工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
策辦金門觀光主題旅遊活動	場	-	2	2	2	2
金門觀光主題旅遊活動滿意度	%	-	70	70	72	75

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

金門迎城隍、金門中秋博狀元餅為金門地區年度重點旅遊活動。擬透過主題旅遊活動之策辦，加強城市行銷，招攬旅客來金門體驗金門特殊之觀光活動，並透過各式國際旅展，加強金門觀光行銷。

#### (1) 金門迎城隍活動

迎城隍為金門地區最大型廟會活動，其中，人力蜈蚣座、迎輦等陣頭具在地性及特殊性。為推動民俗活動觀光，構建金門民俗藝文活動表演場域，於99年研擬五年三期活動方案，計畫以系統化推動「浯島城隍活動」，逐步振興傳統民俗內涵，形成金門觀光重要活動，作為觀光重點行銷主題，藉以提昇觀光產業收益。

#### (2) 金門中秋博狀元餅活動

金門為「中秋博狀元餅」為原鄉，本府歷年已辦理七屆（95年、96年、97年、98年、99年、100、101年）中秋博狀元餅活動，具相當之基礎能量。年度計畫結合相關觀光產業，招攬旅客來金門參與活動，希望帶動金門相關產業的發展，創造「博餅文化產業經濟」。

博餅活動101年度獲選為交通部觀光局觀光年曆-國際性活動，故除將擴大舉辦活動規模之外，將加



強雙語部份。

## 2. 計畫願景

透過金門主題活動舉辦的行銷與推廣，讓更多的人認識金門，吸引更多的旅客來金，也期望金門的淡季不淡，旺季永續維持。

## 3. 計畫內容說明

計畫分為「策辦金門觀光主題旅遊活動」、「辦理金門觀光形象計畫及招攬觀光客來金旅遊計畫」二項子計畫。

- 「策辦金門觀光主題旅遊活動」內容包括(1)金門迎城隍活動、(2)金門中秋博狀元餅活動。

### (1) 金門迎城隍活動

#### － 活動內容預計包括

- 振興傳統民俗場域：建置人力蜈蚣座、辦理抬輦研習等。
- 旅客體驗：抬輦體驗、抬人力蜈蚣座體驗、妝人體驗等。
- 傳統民俗活動：綵街遊行、412 迎城隍遶境等。
- 文創廣宣及網路行銷
  - i. 在旅遊網站上公告最新消息，以提供遊客規畫遊程參考。
  - ii. 來金旅客發送簡訊方式週知旅客最新訊息，並結合地區商家，製作優惠商家名錄手冊。
  - iii. 建置專屬活動網頁及廣告活動訊息發佈。
  - iv. 重大入口網站活動訊息露出及臉書、部落客旅遊活動訊息露出。
  - v. 製作活動 APP。
- 輔導旅行商業同業公會、民宿旅遊發展協會、旅館商業同業公會等組織，協調會員組成共推包裝套裝旅遊行程。

### (2) 金門中秋博狀元餅活動

活動內容預計包括：

- 傳統博餅大賽：開幕式、鄉鎮賽、總決

賽等。

- 旅客體驗：於總兵署等觀光景點設置體驗點，供旅客體驗。
- 觀光產業：
  - i. 輔導旅行商業同業公會協調會員，結合套裝旅遊行程，招攬旅客來金門參與。
  - ii. 輔導民宿旅遊發展協會協調會員，納為鄉野體驗行程，讓住宿旅客體驗。
  - iii. 輔導觀光產業，提供促銷及門市博餅體驗點，營造博餅氛圍。
  - iv. 設置博餅市集，招攬特色小吃、傳統糕餅、特產業等設攤，提供旅客夜間遊程。
- 文創廣宣及網路行銷
  - i. 在旅遊網站上公告最新消息，以提供遊客規畫遊程參考。
  - ii. 來金旅客發送簡訊方式週知旅客最新訊息，並結合地區商家，製作優惠商家名錄手冊。
  - iii. 建置專屬活動網頁及廣告活動訊息發佈。
  - iv. 重大入口網站活動訊息露出及臉書、部落客旅遊活動訊息露出。
  - v. 製作活動 APP。

■ 辦理金門觀光形象計畫及招攬觀光客來金旅遊計畫。

- 舉辦行銷推廣：透過印製各式廣宣品、製作電子式媒介及辦理各式行銷推廣計畫，行銷金門旅遊市場，吸引更多的觀光人次來金，並持續推廣金門的觀光形象。
- 遊程推廣：因遊客來金的交通成本高，因此需更多、更有魅力的遊程，以吸引遊前來。

#### 4. 實施技術及方法

##### (1) 策辦金門觀光主題旅遊活動

- 策辦金門迎城隍活動:結合金城鎮公所及各相關單位，除於活動當日辦理迎城隍廟會慶典系列表演及活動外，並將之延伸至民俗體驗，吸引旅客前往參訪，增加小鎮消費人潮。
- 策辦金門中秋博狀元餅活動:透過各旅遊點之博餅體驗點，及年度博餅初賽、決賽等活動，形塑金門博餅意象。另結合地區觀光產業，推出博餅系列產品，輔導業者配合辦理，刺激旅客消費意願。

##### (2) 辦理金門觀光形象計畫及招攬觀光客來金旅遊計畫:透過印製各式廣宣品、製作電子式媒介及辦理各式行銷推廣計畫。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-7-4-3 行動計畫7.4經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央	21,360	21,360	21,360	21,360		85,440	85,440		
		地方	5,340	5,340	5,340	5,340		21,360	21,360		
		離島建 設基金									
		其他									
自 償		其他特 種基金									

民間投資									
其他									
合計	<b>26,700</b>	<b>26,700</b>	<b>26,700</b>	<b>26,700</b>		<b>106,800</b>	<b>106,800</b>		

註：中央公務預算依中央主管機關補助計畫申請程序辦理，並由該主管機關視年度預算分配情形再予審酌。

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 每年策辦金門觀光主題旅遊活動「金門迎城隍活動」、「金門中秋博狀元餅活動」各一場。
- (2) 辦理金門觀光形象計畫及招攬觀光客來金旅遊計畫：每年印製至少 10 萬份文宣品、每年至少執行一個遊程計畫。

### 2. 不可量化效益

- (1) 透過金門主題活動舉辦的行銷與推廣，讓更多的人認識金門，吸引更多的旅客來金。
- (2) 豐富來金旅遊的多元性。

## 7.5 金門戰地藝術季

### (一) 績效指標

表5-7-5-1 行動計畫7.5績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+1	+1.5

### (二) 工作指標

表5-7-5-2 行動計畫7.5工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理金門戰地觀光藝術季 活動執行率	%	-	100	100	100	100
辦理百萬大軍重返英雄島 活動執行率	%	-	100	100	100	100
觀光整合媒體行銷執行率	%		100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

金門在歷史的變遷中，幾經戰火洗禮，而呈現豐富的戰地景觀，諸如擎天廳、軍事碉堡、地下工事、坑道...等戰爭史蹟，以及現存的各式戰地特色等，是其它地方所沒有的，因此也為發展地區觀光的一個特點。

為此，因其豐富的內涵及可看度，擬將戰地地景結合藝術表演，吸引觀光，塑造另一波金門觀光熱浪，並建立特有的戰地藝術觀光化形象。

104-107 年觀光處擬透過本案，塑造金門軍事旅遊勝地內涵。深入耕耘金門戰地特色，營造金門軍事遺跡觀光吸引力。藉由活動吸引老兵至金門旅遊，發揮加乘效益。開發不同旅遊族群。經由活動宣傳，爭取媒體曝光率，增加金門旅遊能見度。

並藉由全國性媒體的曝光，以行銷金門縣優質的觀光、在地文化等，提高本縣知名度、強化施政效益。

#### 2. 政策完成性

依 縣長建設目標「觀光建設—國際休閒觀光島」，故擬透過舉辦「金門戰地觀光藝術季」、「百萬大軍重返英雄島」、觀光整合媒體行銷等方式來辦理。藉由包裝金門的特有觀光資源，成為系列活動，以擴大宣傳力度。

#### 3. 計畫願景

金門重要的觀光資源之一即為戰地背景及戰地風光。因此將透過包裝金門的特有的戰地資源，成為系列活動及加強宣傳重點，以引吸更多的遊客來金。

#### 4. 計畫內容說明

計畫分為「金門戰地觀光藝術季」、「百萬大軍重返英雄島」、「觀光整合媒體行銷」三項子計畫。

##### (1) 金門戰地觀光藝術季

金門的觀光人數近三年來，每年不斷突破新紀錄。除了是政策的突破之外，還有觀光內涵、觀光產業...不斷的提升，同時至去(102)年開始，所有的觀光大型活動，均調整舉辦期間為一個月，為的是創造更多的觀光話題、觀光吸引力。

經瞭解，本縣的觀光約於每年 10 月後，漸漸進入淡季，故為於淡季爭取更多的遊客來金，擬訂於 102.10~102.11 舉辦，活動內容如下：

**坑道音樂會：**於坑道中舉辦各種音樂活動

- 獅山砲陣地：於砲堡內，定期舉辦弦樂、吉他民歌演唱...等活動。
- 翟山坑道：每年金門國家公園管理處均有舉辦數場坑道音樂會，將協調該處，將該活動納為本活動的系列活動之一。並協助其擴大舉辦。

##### **擎天廳勞軍演唱會**

擎天廳原本就是一個綜合型的集合場所，將以勞軍演唱會方式呈現，並協調軍方開放給國內遊客進入欣賞。此勞軍演唱會為本活動的重點之一，故所邀請的表演團隊須具相當之知名度。

##### **輔導「勞軍表演團隊」演出「勞軍秀」**

以往軍方都有藝工隊，表演各種有趣、熱鬧節目，本縣的戰地風光是觀光硬體上的資源，故將輔導現有的在地舞蹈團訓練成為一支「勞軍表演團隊」，期重現藝工隊。此藝工隊應配合縣府需要，於相關場合出度演出「勞軍」秀。

收集展示各期勞軍資料，於金城民防坑道(或獅山砲陣地)中展示。

##### **推出 OPEN HOUSE 遊程**

地點：長江電廠、光華園、長城堡、花崗石醫院、金東戲院、中央坑道等平時未開放的營區。

方式：金門的以戰地地景具備相當之旅遊魅力，具獨特性。因此，擬將平時未開放的營區，包裝成遊程，供國人參觀。並結合金門大學，訓練一批解說員，於活動期間，導覽解說，擬採預約制方式辦理彙整各單位所提供的資料，製成導覽解說稿，俾解說詞一致性。

(2) 百萬大軍重返英雄島

- 徵求代言人、製作形象廣告
- 辦理網路行銷及軍中及榮民各項相關週刊的行銷。
- 徵求、教召營區老兵回娘家，並紀錄該營區的故事，製作成冊
- 獎助老兵來金旅遊。

(3) 觀光整合媒體行銷

- 委託電子媒體露出
- 委託平面媒體露出
- 觀光代言人
- 觀光策展活動舉辦

5. 預定進度

- (1) 金門戰地觀光藝術季:於每年 10-11 月舉辦。
- (2) 百萬大軍重返英雄島:於每年 6-12 月舉辦。
- (3) 觀光整合媒體行銷:於每年年度辦理。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-7-5-3 行動計畫7.5經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自	公 務	中 央	16,000	16,000	16,000	16,000		64,000	64,000		

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
償	預 算	地 方	4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000		
		離島 建設 基金									
		其他									
自 償		其他 特種 基金									
		民間 投資									
		其他									
合計			20,000	20,000	20,000	20,000		80,000	80,000		

註：中央公務預算依中央主管機關補助計畫申請程序辦理，並由該主管機關視年度預算分配情形再予審酌。

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 製作金門縣形象廣告、活動廣告至少 4 篇、廣告託播至少 600 檔。
- (2) 觀光活動媒體露出，至少 5 家以上電子媒體。
- (3) 觀光活動媒體露出，至少 3 家以上平面(含雜誌、報紙、網路)媒體。
- (4) 知名人士一人，代言本縣觀光，加強本縣觀光資源媒體曝光。
- (5) 觀光策展活動一場。

### 2. 不可量化效益

希望藉由金門最特殊戰地地景與傑出的藝文活動結合，豐富特殊戰地地景的內涵涵及可看度，以戰地地景闡述金門觀光資源的特有性及唯一性，期於淡季期間吸引更多的觀光人潮，塑造金門特有的戰地觀光形象，爰辦理此計畫。



## 7.6 輔導鄉鎮特色觀光活動

### (一) 績效指標

表5-7-6-1 行動計畫7.6績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+1	+2

### (二) 工作指標

表5-7-6-2 行動計畫7.6工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理夏艷金門海洋風-海灘花蛤季執行率	%	-	100	100	100	100
辦理風獅爺文化季(老街.高粱.風獅爺)執行率	%	-	100	100	100	100
來金門觀光旅客對金門之旅的整體滿意度，普通以上之比例合計	%		70	72	75	78

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

本計畫係延續金門縣第三期(100-103)離島綜合建設實施方案，為保存風貌景觀，營造自然海岸遊憩空間，活化戰地景觀及推廣宗教文化而規劃。同時配合縣長「觀光建設—國際休閒觀光島」之建設目標，擬透過輔導鄉鎮公所，發展地方特色，並舉辦觀光活動等方式，藉由包裝金門的特有觀光資源，成為系列活動，以擴大金門觀光宣傳力度。

#### 2. 計畫內容說明

計畫分為「夏艷金門海洋風-海灘花蛤季」、「風獅爺文化季(老街、高粱、風獅爺)」二項子計畫。

##### (1) 夏艷金門海洋風-海灘花蛤季

金門自實行戰地政務以來，海灘海岸皆為禁止遊憩之處，近因解除戰地政務及兩岸情勢和緩，金門亟需開發觀光市場，型塑金門多樣性之觀光風貌，讓民眾有機會能親身體驗屬於金門地區特有的海洋資源及豐富珍貴的自然生態，藉由沙灘活動的開發與發展，讓民眾能在炎炎夏日裡，自由的在沙灘遊樂、嘻戲，充分享受大自然之美，兼具宣達海洋生態的保育觀念，

讓民眾在寓教於樂的體驗過程中，身心達到徹底的解放。同時，導入青春年輕活力的元素並加強文創廣宣內容，含括產業輔導規劃，導入產業效益，結合花蛤的保育、復育、教育，以活動永續發展為目標，達到招攬旅客來金門旅遊，體驗金門海洋的動態魅力。

## (2) 風獅爺文化季（老街、高粱、風獅爺）

金門民間用風獅爺來「鎮風止煞，祈祥求福」，視為村落的守護神，它肩挑金門村落的守護神之重責大任，為金門居民虔誠膜拜的對象，如今風獅爺已成為今日金門的象徵之一，亦是金門所特有的人文景觀與無價之文化資產。

以金門全島 150.456 平方公里（含所轄大膽、二膽...等小島嶼），但恭立著 78 尊之多，密度之高，數量之大，實無處可堪比擬。正如各鄉鎮的村落各有不同的特色，又如人類的掌紋各有巧妙一般，金門縣境內的七十八尊風獅爺，也都各展截然不一的風貌：就神態言之，或是嚴厲，或是和祥，或是勇猛，或是威武；就身型言之，或是高大，或是壯碩，或是嬌小，或是玲瓏；就性別言之，或是雄性，或是雌性。唯少部分如山外、西園與官澳等地村落，卻分別擁有兩尊雌雄成對，又造型相近似的風獅爺，原因無他，出自同一位雕塑師傅而已。有的座落於村落、有的座落於民宅的屋頂或牆壁上。最高的是：高達 385 公分（安岐村風獅爺），最小的是：22 公分（東珩風獅爺）。

故將透過風獅爺文化，轉化為觀光資源，並結合推廣觀光遊程。

## 3. 實施技術及方法

### (1) 策辦夏艷金門海洋風-海灘花蛤季

- 音樂元素：藉由兩岸三地樂團 PK 賽的舉辦，增添花蛤季活動的音樂元素，並逐年增長規模成為兩岸三地最富盛名的音樂饗宴。
- 凝聚元素：藉由活動的辦理，凝聚島內民眾對於此活動的關注與參與感，其能落實使成為地區夏日代表性活動。
- 親水元素：藉由活動，讓民眾有機會能

親身體驗屬於金門地區特有的海洋資源及豐富珍貴的自然生態。

- 教育元素：藉由魚苗放流等海洋生態活動的辦理，推動民眾生態保育觀念，讓民眾在體驗活動中達到寓教於樂的功能。

(2) 風獅爺文化季（老街.高粱.風獅爺）

- 搭電瓶車尋找風獅爺活動，結合周邊的景點、廟宇、風獅爺等，於各點提供定點導覽解說，讓遊客能以低碳遊的方式，深度地認識金門的風獅爺文化。
- 透過風獅爺護照，讓遊客自行尋找風獅爺，體驗在金門的村里尋找的樂趣。
- 藉由老街巡禮、導覽解說等方式，讓民眾深入了解沙美老街的歷史與文化，並結合周邊景點，如鹽文化館等一併規劃遊程。
- 風獅爺遊街活動，透過民眾的以DIY的方式形塑風獅爺，並以遊街、表演方式，將風獅爺文化趣味的表現出來。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至107年
2. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-7-6-3 行動計畫7.6經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	5,200	5,200	5,200	5,200		20,800	20,800		
		地 方	1,300	1,300	1,300	1,300		5,200	5,200		
	離 島 建 設										

經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
	104年	105年	106年	107年	108年 以後				
基金									
其他									
自償	其他 特種 基金								
	民間 投資								
	其他								
合計	6,500	6,500	6,500	6,500		26,000	26,000		

註：中央公務預算依中央主管機關補助計畫申請程序辦理，並由該主管機關視年度預算分配情形再予審酌。

#### (六) 預期效益

##### 1. 可量化效益

- (1) 於每年夏季舉辦長達一個月的夏艷金門海洋風-海灘花蛤季活動
- (2) 於每年10月間舉辦風獅爺文化季(老街.高粱.風獅爺)活動。

##### 2. 不可量化效益

豐富多元的觀光活動，帶動金門發展國際級觀光遊憩的氣氛。

## 7.8 金門軍事主題園區整合型計畫

### (一) 績效指標

表5-7-8-1 行動計畫7.8績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
來金門觀光旅客對金門之旅的整體滿意度，普通以上之比例合計(+)	%	70	+1	+2

### (二) 工作指標

表5-7-8-2 行動計畫7.8工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
主題性觀光園區營造	處	-	1	1	1	1
現有觀光景點服務品質之提升	處	-	2	2	2	2

### (三) 計畫內容

#### 金門縣範圍

#### 1. 計畫來源

依據金馬中長期經濟發展規劃之中期發展策略，規劃金門成為一個動態的「軍事博物館」及金門縣觀光實質發展計畫－「國際冷戰自然生態博物館」構想辦理。

#### 2. 計畫內容說明

以打造金門成為一個動態的「軍事博物館」為發展願景，逐年編列預算辦理，運用現代的技術，配合過去的史料和照片，針對碉堡、地下道、防空洞等設施盡力維持過去原有的面貌，並對這些軍事用地與設施加以規劃及綠化，輔以動態的體驗活動，讓遊客可以身歷其境體驗過去戰役的激烈狀況，以豐富金門戰地特色內涵。

#### 3. 擬解決問題

金門具備戰地文化、閩南文化及生態環境等特殊觀光景點，這些觀光資源目前並沒有經過完整的規劃，無發充分發揮其應有的觀光價值，因此計畫將觀光資源整合再利用，打造金門成為一個動態的「軍事博物館」。

#### 4. 計畫願景

金門的戰地文化具有特殊的觀光價值，因此應活化這

些軍事設施，善用現有的軍事紀念館、紀念碑、戰役遺跡與歷史，將金門打造成為一個動態的「軍事博物館」，發展戰地文化旅遊。

#### 5. 重要工作項目

- (1) 維護各營區多樣化的景觀特色
- (2) 運用景觀手法使人為空間與文化空間充分結合
- (3) 人工結構物的景觀改善與營造
- (4) 傳統產業與節慶地點的維持
- (5) 主題性軍事觀光園區營造
- (6) 現有觀光景點服務品質之提升

#### 6. 實施方法或使用技術

藉由殘跡的保存或歷史情境的保存，或以武器蒐集為主題、或以服裝、勳章為主題，將金門全區規劃為一個主要的「核心博物館」、配置若干個「衛星博物館群」。核心博物館以「和平」為主軸，藉由展示的內容，重新省思和平的意義，並突顯金門各個戰役在兩岸及全人類中所代表的意義。衛星博物館群則以「戰役或事件」為主題，借助事件發生當時的現址及空間，展示不同的主題。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：內政部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

#### 國家公園範圍

##### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

金門，這座文風鼎盛的僑鄉島嶼，在 20 世紀中葉以降的台灣海峽軍事對峙及世界冷戰之歷史中，扮演著關鍵性之角色。在國族歷史、自由與共產陣營的衝突中，一躍成為全世界知名的戰地。在長達 43 年的戰地政務體制期間，金門興建了各類型的軍事設施，數量之多、密度之高，舉世少見。發展戰地資源是金門發展觀光的重要議題。隨著 1992 年戰地政務解除及 1997 年之後的國軍精實案推動，金門地區駐軍人數大幅減少，軍事營區部份以「平封戰啟」方式閒置，部份拆屋還地而夷為平地。為了保存這些珍貴

的戰役史蹟，實需總體規劃與政策方針之擬定加以處理。

對照西方及鄰近的日、韓等國家對於軍事地景設施的觀光資源開發的經驗，深覺金門的軍事資源開發具有無限的潛力，因此若擬定出金門地區軍事地景設施活化利用、經營管理的規劃，應能進一步帶動戰地文化旅遊的潮流。是故，以保存為手段，以活化為策略，以觀光為目標，將金門縣軍事主題園區定調為「世界冷戰紀念地」為主體概念，並以「防衛」作為核心，突顯與他國軍事主題的相異之處，另用既有軍事設施活化定位並評估形成旅遊系統，進而成為軍事主題園區。

## 2. 擬解決問題

民國 86 年起，國軍推動「精實案」與「精進案」，變更國土作戰架構與防區戰略，將戰備的前線退往澎湖群島，因而大幅度縮減金門、馬祖、烏坵、東引地區的駐軍；此一戰略目標的推動，讓很多在過去具備重要功能的戰備陣地與軍事基地陸續閒置，甚至荒廢，為爭取保存戰地史蹟之時效，並在軍方釋出軍事空間時，積極進行保存維護之工作，如何保存、活化及再利用這些戰役史蹟，成為褪去前線戰地的金門的一個重要發展課題。

## 3. 計畫的其他背景資料

根據金門國家公園計畫，保存人文史蹟、戰役遺蹟及自然生態為核心價值，另根據《金門國家公園解說服務與設施整體效益評估案》歷次調查結果發現，戰地風光已成為遊客對金門最強烈的印象及最吸引遊客的觀光資源，因此如何妥善地整合及發揚戰役史蹟資源特色，已是金門未來發展的重要核心議題。

## 4. 計畫目標

- (1) 全面性思考金門地區既有軍事設施的活化利用定位，並評估及整合擬釋出之軍事營區，進而成為軍事主題園區，使之形成旅遊系統。
- (2) 透過東亞區域戰役史蹟觀光的案例研究，掌握其活化利用的主題、發展方向，以及借鏡其經營管理之方法、體系與成效，進而對金門戰地空間之文化遺產提出良好的保存、活化利用與經營管理。
- (3) 在本計畫所提出構想與架構下，與金門縣政府、

國防部、文化部共同推動金門軍事主題園區的政策目標，並依行動方案逐年落實，打造金門成為世界知名之軍事觀光勝地—「世界冷戰紀念地」。

#### 5. 計畫願景

金門的戰地文化具有特殊的觀光價值，因此應活化這些軍事設施，善用現有的軍事紀念館、紀念碑、戰役遺跡與歷史，將金門打造成為一個動態的「軍事主題園區」，發展軍方文化旅遊：

- (1) 做為 20 世紀中葉世界冷戰歷史的歷史場景，進而反思和平的可貴與意義。
- (2) 做為歷史教育、文化教育、人權教育之戶外博物館。
- (3) 做為軍事體驗、文化反思、生態旅遊之觀光遊憩資源。
- (4) 做為島嶼生態環境永續發展之教育基地。

#### 6. 計畫內容說明

- (1) 藉分析亞太地區軍事資源分析案例之研究，掌握其活化主題及經營管理、行銷成效，進一步思考金門軍事資源活化利用方向及其合宜的經營管理模式，讓金門的軍事地景能達到「世界冷戰紀念地」（monument of Cold War）位階。
- (2) 關於金門軍事主題園區活化利用構想，本計畫延續本處《金門地區軍事設施活化利用暨經營管理總體先期計畫》、《金門軍事主題園區計畫先期規劃》及《金門縣概念性總體規劃案》之利用價值、再利用策略基礎上，運用核心、次核心及衛星的概念，整合金門現有旅遊資源發展未來於金門推動軍事主題園區動線。
- (3) 配合軍事主題園區發展構想和政府施政計畫，採專案推動逐年編列執行預算之基本原則，置定園區四年中程綱要計畫，在「大金門」的概念下，分階段由金門縣政府及金門國家公園管理處施作。
- (4) 運用現代的技術，配合過去的史料和照片，針對碉堡、地下道、防空洞等設施盡力維持過去原有



的面貌，並對這些軍事用地與設施加以規劃及綠化，輔以動態的體驗活動，讓遊客可以身歷其境體驗過去戰役的激烈狀況，以豐富金門戰地特色內涵。

#### 7. 重要工作項目

本計畫在總體規劃的大系統架構下，依過去金門戰地政務或戰役紀念地等作為小系統之建構更臻完整。擬分別就各分區包含金東軍事主題園區、八二三戰役主題園區、中山林軍事主題園區、古寧頭戰役主題園區及烈嶼軍事主題園區五個小系統之空間資源、周邊資源評估及系統圖加以說明，相關工作項目如下：

- (1) 維護各鄉鎮多樣化的景觀特色。
- (2) 運用景觀手法使人為空間與文化空間充分結合。
- (3) 人工結構物的景觀改善與營造。
- (4) 傳統產業與節慶地點的維持。
- (5) 主題性觀光園區營造。
- (6) 現有觀光景點服務品質之提升。

#### 8. 實施方法或使用技術

採專案推動逐年編列執行預算之原則辦理，藉由殘跡的保存或歷史情境的保存，或以武器蒐集為主題、或以服裝、勳章為主題，將金門全區規劃為一個個具有特殊主題性的園區。

#### 9. 預定進度

配合軍事主題園區發展構想和政府施政計畫，採專案推動逐年編列執行預算之基本原則，制定園區四年中程綱要計畫。

### (五) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：內政部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處、金門國家公園管理處
4. 執行方式：政府自辦

### (六) 財務計畫

表5-7-8-3 行動計畫7.8經費需求及財源表-金門縣範圍

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方									
	離島 建設 基金										
	其他										
自 償	其他 特種 基金										
	民間 投資										
	其他										
合計											

表5-7-8-4 行動計畫7.8經費需求及財源表-國家公園範圍

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方									
	離島 建設 基金										
	其他										
自 償	其他 特種 基金										

	民間投資									
	其他									
	合計									

表5-7-8-5 行動計畫7.8經費需求及財源表-總表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
		104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非自償	公務預算									
	中央									
	地方									
	離島建設基金									
	其他									
自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計										

註: 國家公園修正提報計畫中, 待提報審核。

(七) 預期效益

1. 計畫成果

(1) 以生活環境博物館的方式保存

生活環境博物館(Eco Museum)是一種新的博物館概念, 以主核心、次核心、衛星現地展示之概念, 展現地方文化特色。以諾曼地為例, 法國在二次大戰諾曼第登陸的80公里範圍內, 建構20多個展示據點, 並在康城(Caen)建立核心博物館作整體介紹。

金門軍事資源活化利用的總定位為「世界冷戰紀念地」, 整體構想以生活環境博物館為形式、悲暗觀光為內涵之系統建立我們所理解的生活環境博物館

概念，從核心（重要主題戰役）、次核心（相關遊憩服務提供場所）、到衛星（各類軍事資源地景）之觀念的落實，依這個規劃概念並進一步繪製金門軍事主題園區總體規劃構想圖。

## (2) 金門軍事園區未來經營管理模式

- 旗鑑型—具代表性及特殊性（保存並參考文化資產古蹟模式活化）
  - 完整保留遺址資源及其場所精神
  - 用以作為展示、教育空間再利用
  - 採公辦公營
- 活化型—完整且型態特殊（針對次要空間進行局部變動利用）
  - 保留其空間語彙特性，僅進行局部空間調整
  - 導入不同使用機能，提昇整體空間效益
  - 由公部門規劃使用，部份可採 OT 委外經營
- 改造型—型態平凡(僅保存重要構件，其餘依使用機能進行較大幅度調整)
  - 既有空間進行大幅度調整，並導入多樣元素，重新賦予場所機能
  - 建議採 OT 委外經營，亦或開放民間租賃
- 重整型—無活化空間（標的物保存，周邊空間改善美化）
  - 僅保存重要標的物，如反登陸樁、反空降樁

## 2. 預期效益

- (1) 反思戰爭歷史，保存戰役史蹟，深化和平的概念。
- (2) 維護金門獨有之戰地空間氛圍及良好生態環境。
- (3) 促進戰地觀光及文化教育，寓教於樂。
- (4) 帶動離島觀光產業發展，活絡地方經濟。
- (5) 整合軍事史蹟資源，配合他項資源共同塑造金門地區特有風貌質。

## 7.9 金廈（兩岸）旅遊跨域整合行銷計畫

### (一) 績效指標

表5-7-9-1 行動計畫7.9績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+5
來金門觀光旅客對金門之旅的整體滿意度，普通以上之比例合計(+)	%	70	+1	+2

### (二) 工作指標

表5-7-9-2 行動計畫7.9工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
配合各省觀光推介會執行率	%	-	100	100	100	100
旅遊交流和品質提升活動	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

金門的發展與兩岸關係的歷史過程有著直接的關聯性，在將近 40 年的戰地政務管理時期，金門的發展都受到相當程度的限制；但也因為這些限制造就金門今天在國際島嶼發展型態上的獨特性；戰地政務終止至今近 20 年全縣雖皆以「海上公園」及「觀光立縣」為最主要施政目標與重點，但在觀光實質發展的供給與需求面上，仍存在著所處之離島特性，觀光遊憩活動受天候季節及海空運輸量的影響甚巨。

#### 2. 計畫目標

- (1) 配合縣府決策團隊的運籌帷幄下，確立以「金門產業發展五大願景」，包括：國際觀光休閒島、優質養生醫療島、免稅精品購物天堂島、兩岸高等教育大學島及香醇白酒文化島等作為施政重點。
- (2) 遵循行政院經建會所核定之「金馬中長期發展計畫-金門篇」中亦揭示金門之定位、發展方向策略及短、中、長期發展展望；對於金門而言，朝向「國際休閒觀光島嶼」已成為各方及縣府未來的施政主軸。
- (3) 擴大金門形象露出訊息，招攬旅客來金旅遊，增

加兩岸旅遊合作和發展。

3. 大陸開放自由行城市露出
4. 計畫內容說明
  - (1) 配合赴陸辦理大陸城市—金門觀光旅遊暨特產業二合一專場推介會、媒體露出和旅客招攬。
  - (2) 配合赴陸延伸擴展大自由行城市行銷推介。
  - (3) 配合擴大華北、華中、華南區域行銷推介。
5. 重要工作項目
  - (1) 媒體廣告
  - (2) 網路行銷
  - (3) 文宣品製作及發送
  - (4) 邀請媒體踩線及接待
  - (5) 兩岸旅遊品質提升
  - (6) 兩岸旅遊交流發展與合作
  - (7) 客源開發。
6. 實施技術及方法
  - (1) 媒體來金踩線和招攬。
  - (2) 經營微博 blog 客、社群競賽和發展。
  - (3) 廣播電台、電視廣宣廣告行銷開發。
  - (4) 平面媒體及雜誌刊登採訪。
  - (5) 網站及入口網站行銷。
  - (6) 酒店、旅行社廣宣印製和團體及散客招攬。
  - (7) 活動促銷及行銷方案規劃製作。
  - (8) 不定期舉辦兩岸優化旅遊品質研討會和交流。
  - (9) 其他兩岸旅遊合作和發展。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-7-9-3 行動計畫7.9經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
	104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 公 中									

自償	務	央									
	預	地									
	算	方									
	離島 建設 基金										
	其他										
自償	其他 特種 基金										
	民間 投資										
	其他										
合計											

註:本案交由交通部主辦。

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 配合大陸各省重要推介活動，完成露出大陸開放自由行城市 20% 以上。
- (2) 一年一次專案促銷活動。
- (3) 一年一次旅遊交流和品質提升活動。

### 2. 不可量化效益

- (1) 透過赴大陸各地積極宣傳金門觀光資源及縣級活動盛事、大力推廣大陸旅客以自由行方式來金門旅遊，並適時藉由媒體大幅報導獲得迴響，以創造宣傳話題及行銷效益，成功逐年提昇大陸旅客來金旅遊人潮。
- (2) 因應陸客自由行試點陸續增設開放，將加強本縣赴陸各城市進行推介推廣及參展場次，並透過邀請大陸地區媒體蒞金採訪拍攝及旅遊相關單位踩線，宣傳廣播暨委由大陸平面媒體刊登廣告、電視採訪、廣告播放、網路行銷並印製手冊之大陸事務廣告媒體行銷，以積極宣傳地區旅遊資源及提升本縣能見度，以達加倍提升並促進陸客來金旅遊人潮。

## 7.10 鄉鎮觀光發展計畫

### (一) 績效指標

表5-7-10-1 行動計畫7.10績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+5
來金門觀光旅客對金門之旅的整體滿意度，普通以上之比例合計(+)	%	70	+1	+2

### (二) 工作指標

表5-7-10-2 行動計畫7.10工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
鄉鎮觀光發展分區規劃執行率	%	-	100	100		
鄉鎮觀光發展工程執行率	%	-		100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源

依據縣長政見「項次一、推動五星級酒店、主題樂園、休閒度假村，建設金門成為國際觀光休閒島嶼，帶動金門發展」，辦理各鄉鎮觀光發展規劃藍圖，依序逐年發展。

#### 2. 擬解決問題

配合各鄉鎮觀光發展規劃藍圖，依序逐年推動及發展各鄉鎮觀光特色。

#### 3. 計畫願景

以「國際觀光休閒島嶼」為發展願景，釐定觀光產業發展方向與內容、規劃主題性觀光園區及其優先發展順序

#### 4. 計畫內容說明

以「國際觀光休閒島嶼」為發展願景，逐年編列預算辦理「鄉鎮觀光發展計畫」，釐定觀光產業發展方向與內容、規劃主題性觀光園區及優先發展順序。

#### 5. 重要工作項目

- (1) 維護各鄉鎮多樣化的景觀特色
- (2) 運用景觀手法使人為空間與文化空間充分結合
- (3) 人工結構物的景觀改善與營造



- (4) 傳統產業與節慶地點的維持
- (5) 主題性觀光園區營造
- (6) 現有觀光景點服務品質之提升

6. 實施方法或使用技術

- (1) 範圍基本資料調查與收集
- (2) 生態及景觀資源評估
- (3) 現況環境問題及發展潛力與永續經營課題研擬
- (4) 土地利用構想方案及景觀改善計畫
- (5) 各鄉鎮特色調查與分析

(四) 計畫時程與主辦單位

- 1. 計畫時程：104 年至 107 年
- 2. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局
- 3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
- 4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-7-10-3 行動計畫7.10經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央		10,000	10,000	10,000		30,000	30,000		
		地 方	10,000	10,000	10,000	10,000		40,000	40,000		
		離 島 建 設 基 金									
		其 他									
自 償		其 他 特 種 基 金									
		民 間 投 資									
		其 他									
合計			10,000	20,000	20,000	20,000		70,000	70,000		

註：中央公務預算依中央主管機關補助計畫申請程序辦理，並由該主管機關視

年度預算分配情形再予審酌。

(六) 預期效益

1. 可量化效益:107 年蒞金旅客人次在 100 萬至 150 萬人間。
2. 不可量化效益
  - (1) 配合強化遊憩據點、活化再利用與展示等提昇整體遊憩品質。
  - (2) 強化優質旅遊路線景觀意象、形塑重點地標。
  - (3) 營造具本土化風格、優質美意的空間，提升休憩品質。

## 7.11 金門地區觀光遊憩行為及經濟發展研究與分析

### (一) 績效指標

表5-7-11-1 行動計畫7.11績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+5
來金門觀光旅客對金門之旅的整體滿意度，普通以上之比例合計(+)	%	70	+1	+2

### (二) 工作指標

表5-7-11-2 行動計畫7.11工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託辦理調查研究與分析 工作執行率	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源

配合建構金門「國際觀光休閒島嶼」之政策目標。

#### 2. 擬解決問題

研析金門地區觀光發展產業中長期發展，首先必須定位金門的觀光客源，過去，由於金門屬於戰地前線，地位敏感，加上兩岸關係緊張，因此主要的觀光客源來自於台灣本島，大陸旅客至 2004 年 12 月才能組團赴金門觀光，但現在的金門逐漸褪下戰地的角色，兩岸政策也愈來愈開放，因此，金門要發展觀光，就必需跳脫過去的思維模式，藉由持續調查及研究蒞金旅客觀光遊憩行為及經濟發展模式，修正金門觀光發展方向。

#### 3. 計畫願景

依據金門地區觀光遊憩行為及經濟發展研究與分析之持續調查結果，調整金門建構成為國際觀光休閒島嶼之觀光發展方向。

#### 4. 計畫內容說明

持續研究調查及分析金門地區觀光遊憩行為及經濟發展狀況，逐年編列預算辦理，運用電訪、問卷、訪談等不同調查方式，累積及建構金門地區觀光遊憩行為及經濟

發展之資料，作為後續金門觀光發展方向之依據。

5. 重要工作項目

- (1) 調查金門地區觀光遊憩行為及經濟發展
- (2) 研究及分析金門地區觀光遊憩行為及經濟發展
- (3) 依研究及分析建議調整後續金門觀光發展方向

6. 實施方法或使用技術

藉由長期及持續的研究調查及分析，建立金門地區觀光遊憩行為及經濟發展狀況之資料庫，作為後續觀光發展方向之依據。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-7-11-3 行動計畫7.11經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000		
	離島 建設 基金										
	其他										
自 償	其他 特種 基金										
	民間 投資										
	其他										
合計			2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000		

(六) 預期效益

1. 可量化效益:委託辦理調查規劃成果每年一式。
2. 不可量化效益
  - (1) 建立金門地區觀光遊憩行為及經濟發展狀況之資料庫。
  - (2) 瞭解遊客對金門觀光遊憩之需求與到訪頻率。
  - (3) 藉由各項改善之滿意情形與意向，作為爾後政策參考。

## 7.12 金門縣莒光湖商務旅館興建營運移轉案(暫緩辦理)

### (一) 績效指標

表5-7-12-1 行動計畫7.12績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+5
家戶可支配所得(+)	萬元 /戶	89.1	+0	+0.2

### (二) 工作指標

表5-7-12-2 行動計畫7.12工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託辦理調查研究與分析 工作執行率	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源

配合建構金門「國際觀光休閒島嶼」之政策目標。

依「金門縣概念性總體規劃」中黃金八大建設中的『推動金烈灣國際海灣新城』

重點發展項目-『莒光湖休閒度假區』，完成房間數達 235 間以上交通部觀光局 4 星級評鑑以上之國際級商務旅館。

#### 2. 計畫內容說明

本案先期規劃評估結果建議採 BOT 方式辦理，投資許可範圍以金城鎮莒光樓段 25、25-3、25-4 地號陸域為主，面積約 3.18 公頃，許可年期建議自用地交付之日起計 50 年，若評估營運績效良好，可享有優先訂約權；興建期依目前招商文件規定為 3 年；營運期間主辦機關得對於民間機構之營運辦理績效評估，優良者優先與其續約，可有優先訂約權，以 10 年為 1 期，並以 1 次為限，期滿不再優先續約。

#### 3. 重要工作項目詳如下

- (1) 招商準備作業階段
- (2) 公告招商階段
- (3) 甄審及評定階段

- (4) 議約及簽約階段
- (5) 興建階段
- (6) 營運階段
- (7) 移轉及返還期

#### 4. 委託專業服務案預定進度

項次	主要工程名稱	預計或完成日期
一、	招商準備階段	101/08/31
1	研擬招商策略	101/05/31
2	提本計畫公告招商文件送機關審查通過	101/07/31
3	成立甄審委員會及甄審工作小組	101/08/31
4	製作公告招商資訊網站	101/07/31
二、	公告招商階段	101/07/31
1	辦理招商說明會	101/12/31
2	環境影響評估	102/08/01
3	招商文件公告，機關上網公告徵求民間投資人	104/02/28
4	處理招商文件之澄清或釋疑、異議申訴、招商文件之修訂及補充，至投標截止期限屆滿	104/02/28
三、	甄審及評決階段	104/04/15
1	審查投資計畫書	104/03/16
2	完成本計畫民間機構之甄審及評決	104/04/15
四、	議約及簽約階段	104/06/15
1	機關與民間投資人議約、簽訂投資契約	104/06/15
2	提送成果報告：整理本計畫辦理過程及相關文件，製作成果報告（書面及電子檔光碟各 30 份）	104/07/15

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府財政處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-7-12-3 行動計畫7.12經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算									
	中 央 地 方	2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000		
	離 島 建 設 基 金									
	其 他									
自 償	其 他 特 種 基 金									
	民 間 投 資									
	其 他									
合計		2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

權利金、租金收入與稅收

- (1) 本計畫經由年預估收益結果，總計全年營收約為315,928,848元(約3.2億元)。
- (2) 預計可提供約200個就業服務的機會
- (3) 初步概算出本計畫未來50年(興建期及營運期)本府可收取之權利金及稅收收入大約為新台幣7.3億元。

2. 不可量化效益

- (1) 重建區域內的生態系統與提供國際與在地的生態休閒公園
- (2) 促進公有土地利用
- (3) 以有限之土地資源產生最大經濟效能
- (4) 創造就業機會，帶動整體經濟效益
- (5) 服務品質可望提升



- (6) 金門地區觀光遊憩水準可望提升
- (7) 增加政府收益

## 5-8 警政部門

### 5-8-1 發展目標：提升治安效能，打造安心金門

社會安定、人民生活富足，乃為富強的基礎。而維持社會安定一方面需要對抗與防止犯罪事件的發生，例如近年來相當猖獗的智慧型犯罪、毒品的濫用、菸酒走私及非法持有槍械等問題均影響社會治安甚鉅，必須要警政工作確實地落實，才能加以防治。

金門地區長期以來因受戰地政務管制，地方民風純樸，治安良好，在戰地政務解除前人員進出受嚴格管制，蓋因地理環境封閉，犯罪難以潛逃，因此相對的犯罪率也低。但自民國76年解嚴、民航通航、開放小汽車進口，民國81年底解除戰地政務，民國89年實施小三通，金門的治安狀況也隨著時空環境變遷而有所改變。

民國72年以前，金門年犯罪數在100件以下，民國73至75年，120到150件，76年升至200件，直到80年都約莫這個數字，民國81年解除戰地政務、開放觀光，觀光及移居人口開始遷入，導致犯案數逐年增加，至民國87年升至約每年250件，民國88年起因為多了取締酒後駕車及安非他命，外加兩岸偷渡、走私案件日多，年犯罪案件陡增至430件。而至民國98年，刑案發生數升至714件，主要為98年12月偵辦虛偽設籍涉嫌違反刑法「妨害投票正確罪」案255件所致，造成該年犯罪案件暴增，而至民國100年，犯案數又逐漸回穩。目前主要之犯案種類多以公共危險、竊盜、貪贓、毒品、偷渡為主，尤其又以夾帶毒品、竊盜、公共危險最多，而近年來甚至有犯罪年齡下降之跡象，需多加輔導及注意。

### 5-8-2 績效指標

警政建設部門之關鍵績效指標為(1) 每日交通事故發生件數(-)、(2) 每件交通事故死傷人數(-)、(3) 刑案破獲率(+)、(4) 交通肇事逃逸率(-)、(5) 交通肇事逃逸率(-)、(6) 治安滿意度(+)，各項指標民國104年之目標值設定如下：

表5-8 警政建設部門之改善績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
每日交通事故發生件數(-)	件	1.4	-0	-0.02	-0.02
每件交通事故死傷人數(-)	人	1.35	-0	-0.02	-0.02
刑案破獲率(+)	%	92.87	+0	+0.01	+0.01
交通肇事逃逸率(-)	%	-	-0	-1.5	-1.5
治安滿意度(+)	%	-	+0.00	-0.05	-0.05

### 5-8-3 發展構想

#### 一、營造樂活社會，維護縣民安全

##### (一) 交通安全系統，規劃安全便捷之交通路網

改善不合理交通工程措施，消除交通執法爭議，主動辦理A1類肇事地點會勘改善及辦理道路交通交通安全設施、標誌、標線號誌汰換維護改善。賡續加強交通執法，維護交通安全。

##### (二) 整合科技資源，精進警政服務效能

改善員警服務環境，汰換逾齡警用車輛，運用資訊設備，提升打擊犯罪能力。

### 5-8-4 行動計畫

#### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有三項，彙整如表 5-8-4。

表5-8-4 警政建設部門：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)					
					總經費	104-107年				自償
						4年經費	非自償			
					中央		地方	離島基金		
	推動社區治安工作實施計畫	內政部	警政署							
	交通執法及事	行	交							

	故防制之宣導計畫	政 院	通 部							
	加強學生騎乘機車安全宣導計畫									

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 8.1 道路交通安全設施及標誌、標線改善工程計畫

#### (一) 績效指標

表5-8-1-1 行動計畫8.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
每日交通事故發生件數(-)	件	1.4	-0	-0.02
每件交通事故死傷人數(-)	人	1.35	-0	-0.02

#### (二) 工作指標

表5-8-1-2 行動計畫8.1工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
警察局執行交通安全業務 民眾滿意度調查	%	-	+0	+0.2	+0.4	+0.6

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫緣起

依「道路交通標誌標線號誌設置規則」第七條規定：標誌、標線、號誌應經常維護，保持清晰完整及有效性能。標誌、標線、號誌之設置目的，在提供車輛駕駛人及行人有關道路路況之警告、禁制、指示等資訊，以便利行旅及促進交通安全。

改善地區道路交通標誌、標線，保持道路交通標誌、標線之明顯、清晰與常行，維護行車秩序與安全。

##### 2. 計畫目標

提昇道路品質，維護道路行車安全。

##### 3. 重要工作項目

- (1) 依地區肇事路段及形態，分析研判辦理交通設施之改善。

(2) 經常性調查檢討地區道路交通標誌、標線，有效提供駕駛人道路路況及便利行人安全。

4. 實施方法或使用技術：依政府採購法相關程序辦理。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：交通部
3. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-8-1-3 行動計畫8.1經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
		104年	105年	106年	107年	108年以後				
非自償	公務預算									
	中央									
	地方	3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000		
	離島建設基金									
	其他									
自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 計畫成果

加強地區道路交通標誌、標線及各項交通安全設施之改善維護，確保道路交通安全設施之常新及有效性能。

2. 預期效益

(1) 提供車輛駕駛人及行人有關道路路況之警告、禁制、指示等資訊，以便利行旅及促進道路行車安全。

(2) 藉完善交通設施，以減少事故的發生率。

### 8.3 「環島道路錄影監視系統」提升及新建計畫-分期汰換環島道路錄影監視系統鏡頭提升及新建

#### (一) 績效指標

表5-8-3-1 行動計畫8.3績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
刑案破獲率(-)	%	92.87	-0	-0.01
交通肇事逃逸率(-)	%	-	-0	-1.5

#### (二) 工作指標

表5-8-3-2 行動計畫8.3工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
錄監機組汰換提升作業進度	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫緣起

本案係配合「中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法」及各年度中央對直轄市及縣市政府一般性補助款指定辦理施政項目(重要路口監視系統)計畫執行。

因應金門地區自 81 年終止戰地政務、90 年開放兩岸小三通交流以來，藉「中轉」往來兩岸三地的人數日益增多。根據內政部入出國及移民署統計，90 年小三通往來金廈載客數為 2 萬 1,377 人次，此後逐年遞增，在 101 年時更達到 145 萬 8,145 人次。

另行政院於 100 年 6 月 13 日開放「金廈一日遊」，6 月 28 日起正式啟動「陸客自由行」，102 年度大陸第 5 屆海峽論壇更宣布「金廈一日遊」將研議延長為 2 日遊，加上大陸開放來台自由行之省分逐年增加，在政策開放下，易造成環境變遷、治安隱憂。

##### 2. 已完成之成果摘要

(1) 100 年度：建立後端網路存取調閱平台、提升 4 處路口錄監機組為百萬畫素攝影機、遷移 3 處舊有錄監機組至各自然村、交通要道出入口。

(2) 101 年度

- 建立後端網路防火牆系統、提升 5 處、新建 1 處路口錄監機組、移 6 處舊有機組至各自然村、交通要道出入口。

- 爭取離島建設基金 3000 萬補助款挹注，建置警察局、分局、分駐(派出)所機房、提升 30 處路口錄監機組、新建 10 處路口錄監機組。

3. 計畫目標

- (1) 加強「環島道路錄影監視系統」鏡頭攝錄及影像儲存功能。
- (2) 整合警局或其他機關遠端監控機制網路系統。
- (3) 提升刑案、交通事故（或肇逃）等案件破獲率。

4. 計畫內容

逐年汰換已過保固期之老舊錄影監視機組，並將攝影機提升為百萬畫素鏡頭，提升攝錄影像品質，經由網路傳輸，將資料置於本局後端機房，並藉由建置網路調閱平台，提升員警偵辦案件效率，減少至前端路口調閱之不便。

5. 重要工作項目

- (1) 逐年汰換現有已過保固期之老舊錄影監視機組共 70 組。
- (2) 持續針對轄區治安、交通需求，逐年檢討增設、提升建置地點。

6. 實施方法或使用技術

參考其他縣市警察局決標規格及最新展示錄影監視攝影機技術及系統，研擬訂定本縣需求規格後，再上網招標尋求優良廠商施作。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：警政署
3. 主(協)辦機關：金門縣警察局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-8-3-3 行動計畫8.3經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央								(含 網路 通訊 費)	

	地方	8,000	8,500	9,000	9,500		35,000	35,000		
	離島建設基金									
	其他									
自償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		8,000	8,500	9,000	9,500		35,000	35,000		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 計畫成果:逐步汰換舊有錄影監視機組並提升錄影監視畫面品質，提升偵辦案件效率。
2. 預期效益:以提高刑案破獲率並降低交通肇事逃逸案件達1.5%為目標，以期能快速打擊犯罪，保障人民生命、財產安全，建立「治安零危害」、「環境高品質」與「生命高保障」的幸福島嶼目標前進。
3. 其他非財務效益：提升本縣錄影監視系統機組妥善率，並透過後端網路調閱平台方式，提升案件偵辦效率，減少至前端路口調閱之不便。



## 8.4 汰換逾使用年限警用車輛

### (一) 績效指標

表5-8-4-1 行動計畫8.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
治安滿意度(+)	%	-	+0.00	-0.05

### (二) 工作指標

表5-8-4-2 行動計畫8.4工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
採購警用汽車	輛	-	4	6	6	6
採購警用機車	輛	-	14	15	15	15

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

依照「警察機關車輛設置基準」及「中央對地方一般性補助款基本設施實施計畫」辦理。

#### 2. 擬解決問題

因應本縣治安、交通案件數逐年增加，提供民眾高品質警政服務，保障人民生命財產安全，擬逐年汰換逾使用年限之警用汽機車。

#### 3. 計畫的其他背景資料

本局現有警用汽車 70 部，警用機車 128 台，依車輛使用年限檢討，104 年需汰換警用汽車 4 輛，警用機車 14 台；105 至 107 年，每年需汰換汽車 6 輛及機車 15 台。

#### 4. 計畫目標

充實離島警政資源，提升治安與交通工作服務品質，確保民眾生命財產安全。

#### 5. 計畫願景

充實警察車輛裝備，強化維護治安與交通能力，使成為金門地區全力發展觀光之後盾。

#### 6. 計畫內容

汰換逾使用年限警用汽車 22 輛，警用機車 59 台。

#### 7. 重要工作項目

104 年汰換警用汽車 4 輛，警用機車 14 台；105 至 107 年，每年汰換警用汽車 6 輛及警用機車 15 台。

#### 8. 實施方法或使用技術

參考其他縣市警察機關招標規格，研擬訂定本縣需求

規格。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：警政署
3. 主(協)辦機關：金門縣警察局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-8-4-3 行動計畫8.4經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算									
	中 央 地 方	3,262	4,515	4,515	4,515		16,807	16,807		
	離島建 設基金									
	其他									
自 償	其他特 種基金									
	民間投 資									
	其他									
合計		3,262	4,515	4,515	4,515		16,807	16,807		

(六) 預期效益

1. 可量化效益
  - (1) 汰換逾使用年限警用汽車 22 輛，警用機車 59 台。
  - (2) 提高治安滿意度。
2. 不可量化效益
  - (1) 提供高品質之警政服務，保障民眾生命財產安全。
  - (2) 藉由中央補助汰換警用汽機車，解決本縣警察資源缺乏問題，提升為民服務品質。

## 8.5 金門縣警察局 110 勤務指管系統 E 化建置-擴充及設備維護計畫

### (一) 績效指標

表5-8-5-1 行動計畫8.5績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
治安滿意度(+)	%	-	+0.00	-0.05

### (二) 工作指標

表5-8-5-2 行動計畫8.5工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
110 e化勤務指管系統建置 案營運維護執行率	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

開放小三通後，首先遇到的問題為本局 110 需肩負更多人口的應變處理能力，為提高本局 110 線上受理反應速度及派遣警力現場評估及管理，確保有效掌握事故現場處置，管理最新狀況發展情形，應持續擴充及設備維護 110 勤務指管系統 E 化。

#### 2. 計畫願景

透過系統設備維護，力求 110 e 化勤務指管系統正常運作，強化打擊犯罪、提升為民服務之效能願景。

#### 3. 計畫內容說明

(1) 定期維護：自軟硬體設備建置後，得標承商應依下表每季至設備所在地進行現場維護服務。維護項目之零件由得標承商免費提供，承商必須免費提供更換服務。

(2) 不定期維護至少應包含下列內容：電腦設備維護不定期之維護。系統軟體不定期之維護。應用軟體不定期之維護。

#### 4. 實施方法

承商現地實施設備保養維護。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：警政署
3. 主(協)辦機關：金門縣警察局

4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-8-5-5 行動計畫8.5經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107年	108年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央									
		地 方	1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000		
	離島建 設基金										
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000		

(六) 計畫成果與預期效益

1. 計畫成果

110e 化勤務指管統系統，維護營運，以維持系統正常運作，提供民眾報案警力派遣，縮短處理時程。

2. 預期效益

確保有效掌握事故現場處置，管理最新狀況發展情形，提升風險管理能量，有效降低風險發生之可能性，以提升施政績效與民眾滿意度。



## 5-9 環境保護建設

### 5-9-1 發展目標：建構自給自足的低碳環境

近年來氣候變遷與節能減碳，已成為全球高度重式之議題。行政院在民國98年世界環境日通過「永續能源政策綱領」，揭示我國節能減碳目標，並設定西元2020年回歸2005年之溫室氣體排放減碳目標。

由於離島具有較小的土地面積、地處偏遠、缺乏水及自然資源、經濟基礎仰賴外援等共同的特質，也都面臨著海平面上升、能源極度仰賴進口的困境，因此許多島嶼都開始引進再生能源，以解決環境及能源自主的問題。

金門縣期望在104-107年能透過102年經行政院核定的金門低碳島完善的規劃導入低碳策略，將可有效降低溫室氣體的排放。同時加強污染源與廢棄物管理，落實環境維護及環境教育，創造縣民優質生活空間。

### 5-9-2 績效指標

環境保護建設部門之關鍵績效指標為(1) 海岸清潔維護(全年清理長度)(+)、(2)海岸清潔維護(全年清理長度)(+)、(3)新增工作機會(+)、(4) 二氧化碳人均排放量(-)、(5)資源回收率(+)、(6)空氣中總懸浮微粒濃度(-)、(7) 縣民對環保局改善空氣汙染滿意度(+)、(8)認為首長是否重視環境保護滿意度調查(+)、(9)自來水水質抽驗檢驗不合格率(-)、(10)平均每人每日垃圾清運量(-)、(11)觀光旅遊人次(+)，及(12)金門縣每年人均排碳量(-)等，各項指標民國104 年之目標值設定如下：

表 5-9 環境保護建設部門績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
海岸清潔維護(全年清理長度)(+)	公里	1,600	+50	+200	+300
新增工作機會(+)	人次	100	+260	+420	+600
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/人/年	3,790	2,100	1,790	0

資源回收率(+)	%	34.99	35.00	36.50	40.00
空氣中總懸浮微粒 濃度(-)	µg/m <sup>3</sup>	34.2	34.2	34.2	4.2
縣民對環保局改善 空氣汙染滿意度(+)	%	70	+0.0	+0.4	+0.6
認為首長是否重視 環境保護滿意度調 查(+)	%	-	+0.0	+0.4	+0.6
自來水水質抽驗檢 驗不合格率(-)	%	5.13	5.13	5.00	4.8
平均每人每日垃圾 清運量(-)	公斤	0.29	-0.0	-0.02	-0.04
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+0	+10	+30

### 5-9-3 發展構想

#### 一、營造樂活社會，推動清淨家園環境品質管理

本縣的自然生態景觀豐富，戰地政務時期長期軍事管制與低度開發，使金門的清新自然景觀風貌成為一大特色，並成為觀光旅遊發展的一大特色。

自實施小三通、陸客觀光以來，兩岸經由金門出入更加頻繁，本縣因應人口結構改變及旅遊人口增加，為確保環境整潔提昇居住及旅遊品質，在環境清潔維護及管理方面，必需投注更多的人力及經費，而且環境品質仍應進一步追求較其他縣市更高的標準。具體發展構想如下：

##### (一) 落實污染源管理

1. 辦理空氣品質管理計畫，維護良好生活環境
2. 辦理移動污染源稽查管制計畫，有效管理汽、機車排氣污染
3. 辦理逸散污染源稽查管制計畫，防止工地粉塵污染環境
4. 辦理金門縣高濃度懸浮微粒監測調查分析計畫，瞭解金門空氣污染源
5. 辦理金門縣固定污染源不同行業別粒狀污染物重金屬排放指紋資料庫建置計畫，調查排放粒狀污染成分及其影響
6. 辦理固定污染源許可管制及餐飲業異味稽查輔導計畫，有效管理工場、及餐廳油煙與臭味排放污染

7. 推動水體及土壤污染防治工作，加強水質檢驗維護飲用水安全

## (二) 加強環境維護，創造優質生活空間

1. 辦理加強街道清掃及管理計畫，維護道路整潔美觀
2. 辦理環保公園維護(空氣品質淨化區)後續經營維護管理實施計畫，確保良好空氣品質，提供民眾休閒遊憩場所
3. 執行環境衛生維護工作，提升居家環境品質
4. 加強環境有害化學物質管理，減輕環境負荷

## (三) 有效的廢棄物管理措施

1. 辦理事業廢棄物管理及稽查管制計畫，掌握廢棄物流向
2. 持續推動強制垃圾分類政策，辦理垃圾減量、資源回收工作計畫，以達「全回收、零廢棄」之目標
3. 辦理垃圾掩埋場水質檢測計畫，維護地下水水質
4. 辦理金門縣垃圾委託轉運處理及監督計畫，解決垃圾處理問題

## 二、構築低碳基礎設施，推動低碳島嶼

行政院環境保護署依民國 99 年 5 月行政院節能減碳推動會核定「國家能減碳總計畫」，10 大標竿方案之(三)「打造低碳社區與社會」項下「建設低碳島」標竿型計畫，規劃與推動建設金門為低碳島。

行政院並於 102 年 5 月 20 日以院臺環字第 1020029346 號函核定「建置金門低碳島計畫」。配合「建置金門低碳島計畫」上位政策，104-107 年漸次汰換老舊之公共建設或設備，達到低碳島嶼之目標。

## 三、發展環保低碳島，落實環境教育

建構低碳永續環境無法一步到位，許多先進國家減碳目標都訂在 2050 年，金門也非短期就能達到低碳永續的目標。因此，104 至 107 年將持續配合國家發展需求，及中央擬定之整體推動方案，執行各項執行計畫與措施，具體發展構想如下：

1. 辦理節能減碳宣導計畫，增進民眾認知溫室氣體效應
2. 辦理空氣品質維護及環境保護之宣導教育計畫，結合志工與社區共同推動環保工作。

## 5-9-4 行動計畫

### 一、中央主辦計畫



屬中央機關主辦計畫計有六項，彙整如表 5-9-4。

表5-9-4 環境保護建設：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)				
					總經費	104-107年			自償
						4年經費	非自償		
中央	地方	離島基金							
IAT89300	鼓勵公民營機構興建營運垃圾焚化廠計畫	行政院	環保署						
IAT02017	資源永續循環利用推動計畫								
IBU03014	建構寧適家園計畫								
IBU02038	新世代環境品質監測及檢測發展計畫								
IBU82700	營造永續優質環境衛生計畫								
AAC81600	植樹造林計畫		農委會						

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 9.1 清淨家園環境維護管理暨海岸環境清理計畫

#### (一) 績效指標

表5-9-1-1 行動計畫9.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
海岸清潔維護(全年清理長度)(+)	公里	1,600	+50	+200
列管公廁檢查次數(+)	座次	1,650	+50	+200

#### (二) 工作指標

本計畫分為「清淨家園環境維護管理計畫」及「海岸環境清理計畫」二部份。「清淨家園環境維護管理計畫」:委辦計畫，進行各項環境維護工作檢查及考核評比、環境巡檢及綠網登錄、辦理環境衛生宣導說明會等(275萬元)；「海岸環

境清理計畫」自辦計畫，僱工清理海岸環境(173 萬元)。

表5-9-1-2 行動計畫9.1工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託辦理計畫執行率	%	-	100	100	100	100
參與淨灘活動人次	%	9,500	9,600	9,700	9,800	9,900

### (三) 計畫內容

#### 1. 重要工作項目

- (1) 辦理鄉鎮環境維護業務考核、村里環境維護評比、列管公廁及道路環境維護檢查評比等。
- (2) 辦理環境巡檢、清理及觀光景點環境稽查，並將成果登錄綠網。
- (3) 辦理環境衛生宣導說明會(如戶外菸蒂不落地、溜狗不留便、垃圾不亂丟、積水容器清除、滅鼠總動員、推動高中職(含)以上學校之學生參與居家至學校環境巡檢照顧等、清掃學習教育訓練等)及配合其他單位舉辦活動設宣導攤位。
- (4) 辦理本縣整體縣容、環境整潔及居家環境寧適滿意度調查 1 次。
- (5) 協助辦理鄉鎮環境維護業務成果提報、彙整及統計。
- (6) 協助辦理國家清潔週、各項淨灘活動。
- (7) 協助辦理海岸環境、公廁民間認養事宜。
- (8) 規劃海岸環境責任區劃分，辦理海岸環境巡檢、調查分析海漂垃圾隨季節的變化。
- (9) 僱工進行海岸環境清理、海漂垃圾分類回收、竹竿粉碎再利用等。

#### 2. 實施方法或使用技術

- (1) 委外辦理各項環境維護工作考核評比並公布成績，使執行單位重視環境維護工作，爭取良好績效，進而提升本縣環境品質。
- (2) 辦理環境巡檢、清理及觀光景點環境稽查等，適時發現髒亂點，即時清理，以維護環境整潔。
- (3) 辦理環境衛生宣導說明會，將維護環境整潔人人有責觀念深植人心，共同營造優質的生活環境。
- (4) 僱用清潔人員進行海岸環境清理，並使用沙灘清潔車、自走式沙灘車、竹子粉碎機等，儘量使用機具設備節

省人力，以達事半功倍的效果。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-1-3 行動計畫9.1經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央									
		地方	5,450	5,450	5,450	5,450		21,800	21,800		
	離島建設基金										
	其他										
自 償	其他特種基金										
	民間投資										
	其他										
合計			5,450	5,450	5,450	5,450		21,800	21,800		

(六) 預期效益

1. 可量化效益
  - (1) 鄉鎮環境維護業務考核 2 次、村里環境維護評比 10% 以上、列管公廁檢查 1,600 次以上及道路環境維護檢查評比 12 次以上。
  - (2) 辦理環境巡檢、清理等每月 40 遍以上，觀光景點環境稽查每月 30 處以上。
  - (3) 辦理環境衛生宣導說明會 4 次以上。
  - (4) 辦理本縣環境滿意度調查 1 次。
  - (5) 協助辦理海岸環境、公廁民間認養 20 處以上。
  - (6) 辦理海岸環境巡檢每月 30 次以上。
  - (7) 每年清理海漂垃圾 400 噸以上。
2. 不可量化效益
  - (1) 加強本縣整體環境維護，提升遊憩環境品質，做為金門發展為國際觀光目的地的基石。
  - (2) 打造優質環境，提升海岸品質，維持永續樂活環境。

## 9.2 金門縣綠色生活環境營造計畫

### (一) 績效指標

表5-9-2-1 行動計畫9.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值 (99年)	民國104年	民國107年
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/ 人/年	3,790	2,100	1,790

### (二) 工作指標

表5-9-2-2 行動計畫9.2工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
辦理綠色消費概念及綠色採購推廣相關宣導說明會	場次	-	4	4	4	4
輔導旅館業者落實環保作為及參與「綠行動傳唱計畫」	家次	-	50	50	50	50
辦理綠色婚禮及成果發表	場次	-	1	1	1	1

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

本縣總面積 151 平方公里，除本島外，尚包括小金門、大膽、二膽、東碇、北碇等 17 個島嶼。近年在兩岸直航下，發展以貿易商務、創意生產、休閒觀光以及優質生活等四大層之面架構進行，其觀光發展因有多方面的自然、文化資源，包括：本縣的傳統聚落保存完整；且因為僑鄉，洋樓古厝隨處可見；而半世紀的軍事對峙，島上遍布戰地遺址，這些都是本縣發展觀光的優勢。為讓這塊土地保持原有大自然風貌，因此推廣當地旅宿業者提昇節能之觀念，鼓勵遊客及業者採節能減碳的旅遊方式，以兼顧當地觀光產業發展與生態環境之永續，本計畫規劃先行宣導並使相關行業配合參與，並著重於規劃當地民宿及旅館節能環保推行，提升生活環境品質，將污染降到最低。

#### 2. 擬解決問題

- (1) 離島因面積有限，遊客過多而產生大量污染與衝擊，水電相關資源無法負荷過多，推行綠色節能環保措施，降低資源消耗。

- (2) 利用營造聚焦優質特色旅宿示範點帶頭引導作用，激發旅宿業者重視特色及景觀維護問題，進而提昇環境品質。
- (3) 金門大學的設立及大量的外移人口造成外食頻率的增加，使用免洗碗、筷及塑膠袋、廚餘、環境衛生等問題，亟待解決。

### 3. 計畫的其他背景資料

行政院於 90 年核定「機關綠色採購推動方案」，明訂政府機構綠色採購比例，以落實各級機關推定，並於大力推展下呈現穩定成長趨勢，故環保署於 95 年透過各地方環保局試行民間企業與團體綠色採購實施計畫，以期更全面落實綠色消費。此外積極辦理綠色消費研習會、觀摩會或展覽活動，結合鄰里、村落、社區組織及環保志工等，加強推廣綠色消費教育宣導，期使強化民間企業與團體對於「環保標章」認識及「綠色消費」之認同，並鼓勵優先購買相關產品，促進綠色產業發展及減少環境負面衝擊，以提升環境品質。

### 4. 計畫目標

- (1) 推廣綠色節能旅宿是以環境保護的概念為基礎，結合地方特色與文化，達到生態永續發展的生態旅遊方式。本計畫擬推動旅宿業者在管理經營上採綠色環保概念，推動餐廳不主動提供免洗餐具、推廣在地化飲食，鼓勵民眾自備餐具，利用綠色嫁妝推廣活動引導民眾關切環保議題，選購具有環境標誌認證環保產品作為嫁妝，活化綠色商店及環保標章商品，輔導婚禮相關業者提出綠色商品及服務，串聯綠色服務與標章產品。
- (2) 宣導、鼓勵綠色消費，提升機關、民間團體、企業及民眾對環保標章之認知度，進而選用環保標章產品，以達環境教育之目的。

### 5. 計畫願景

- (1) 綠色生活及綠色消費之觀念能夠帶動綠色產業(綠行動傳唱、環保餐館)及綠色旅遊之發展，這些新產業進入金門將開創新的綠色觀光，並與金門低碳島旗艦計畫相輔相成。
- (2) 綠色生活推動含機關、企業、校園、社區以及家戶等，各階層均能感受綠色進入生活與工作，促進民眾改變

生活習慣，使綠色生活深畫為金門文化特色。

#### 6. 計畫工作內容

- (1) 辦理綠色採購業務及推動民間企業與團體實施綠色採購：委辦計畫，配合執行行政院環境保護署執行年度計畫(評核標準、綠色生活資訊網登錄、宣導說明會等)相關工作。
- (2) 結合學校及社區資源，落實推動生活環保工作，積極推動民間企業、團體成立綠色商店，鼓勵民眾購買環保標章產品落實減碳生活，以培養具有環境素養的市民，建立積極正面的價值觀與態度，產生對環境與永續發展之理念。

#### 7. 重要工作項目

- (1) 推動旅館業環保標章：為因應全球化趨勢，以與國際接軌，爰實施環保旅館申請，俾提昇我國旅館產業整體服務品質，方便國內外消費者依照旅遊預算及需求選擇所需住宿旅館。
- (2) 辦理綠色婚禮推廣活動：結合婚紗(顧)業者推廣時尚、風潮、簡約的綠色婚禮，提供節能減碳知識及分享規劃與籌辦之經驗，引導其他新人仿效，於人生的重要大事中力行節能減碳。
- (3) 辦理綠行動傳唱計畫：鼓勵旅館業者呼應消費者綠行動，自節省備品(不使用一次性即丟盥洗用品、續住不更換床單、毛巾等)提供專案優惠(住房折扣、搭贈生態行程及餐點等)，協助向消費者宣傳綠行動傳唱計畫。
- (4) 辦理環保餐館推廣計畫：鼓勵消費者自備環保餐具(如環保筷、湯匙、叉子及杯子等)，自節省不使用一次性即丟之餐具(免洗碗、免洗筷、免洗杯、免洗盤等)費用中提撥部分經費，回饋給消費者，以鼓勵全民出外用餐自攜環保餐具。
- (5) 提升綠色服務業環保措施：輔導業者循序漸進取得服務業環保標章於營運時落實節能減碳作為提供綠色服務。
- (6) 結合學校及社區資源，落實推動生活環保工作，建立積極正面的價值觀與態度，產生對環境與永續發展之理念。

8. 實施方法或使用技術

委由技術服務廠商辦理工作事項。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-2-3 行動計畫9.2經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央								
		地方	1,580	1,580	1,580	1,580		6,320	6,320	
	離島建設基金									
	其他									
自 償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計			1,580	1,580	1,580	1,580		6,320	6,320	

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 輔導金門地區販售業者(含實體商店及虛擬商店)申請綠色商店，針對審不通過者進行輔導改善，計畫期間內應達5家以上。
- (2) 辦理「民間企業與團體實施綠色採購計畫」執行，並協助本局推動民間企業團體綠色採購並簽署意願書，及彙整綠色採購填列報表。
- (3) 辦理「綠色消費種子人員會議」2次訓練會議，人數合計應達100人次以上。
- (4) 辦理4場次以上綠色消費概念及綠色採購推廣相關宣導說明會。
- (5) 辦理1場次綠色婚禮及成果發表。
- (6) 辦理4場次綠色消費概念及綠色採購推廣相關宣導說明會。

- (7) 輔導旅館業者落實環保作為及參與「綠行動傳唱計畫」須達 50 家次以上。
- (8) 輔導餐飲業者落實環保作為及餐飲作為即申請環保餐飲家數須達 5 家次以上。
- (9) 協助本縣每三個月統計綠色硬幣回收數量，並輔導確認登錄至環保署綠色生活資訊網。

## 2. 不可量化效益

- (1) 綠色生活推動含機關、企業、校園、社區以及家戶等，各階層均能感受綠色進入生活與工作，促進民眾改變生活習慣，使綠色生活深化為金門文化特色。藉綠色商店強化綠色行銷及企業與團體落實綠色消費。
- (2) 透過大眾媒體宣導，喚起全民重視環保標章產品，進而落實綠色消費行動，減少自然資源浪費及防止環境污染，以提昇環境品質。
- (3) 推廣綠色旅遊並以環保旅宿、環保餐飲等環境保護的概念為基礎，結合地方特色與文化，達到生態永續發展的生態旅遊方式。



### 9.3 低碳樂活推動計畫

#### (一) 績效指標

表5-9-3-1 行動計畫9.3績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值 (99年)	民國104年	民國107年
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/ 人/年	3,790	2,100	1,790
提高資源回收率(+)	%	34.99	35.00	36.50

#### (二) 工作指標

推動金門低碳生活的成功關鍵在於居民認同與參與，因此低碳樂活推動計畫希望透過各場域的節能改善、環境綠美化以及低碳環境教育推廣，全面性帶動居家、機關、校園、以及軍營的節能風氣，讓低碳理念在島內居民心目中生根，養成低碳樂活民風；進而對外行銷金門低碳島形象，推廣低碳觀光旅遊活動。以下就本計畫工作目標進行說明。

表5-9-3-2 行動計畫9.3工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託辦理計畫執行率	%	-	100	100	100	100
節能冷氣購買補助	台	0	1,500	1,500	1,500	持續推廣
節能冰箱購買補助	台	0	1,100	1,100	1,100	持續推廣
輔導產業大戶用電節能改善	件	0	7	3	3	3
提高資源回收率	%	34.99	35.00	35.50	36.00	36.50
低碳生活推廣教育	次	12	12	15	18	21

#### (三) 計畫內容

##### 1. 重要工作項目

##### (1) 節能改善

- 節能家電補助:於金門本島推廣使用節能標章冷氣與節能標章冰箱。
- 輔導用電大戶節能改善:推動公務機關進行節能工作。

##### (2) 整合性推廣

- 教育推廣議題,包括低碳社區、社區節能減碳、企業員工節能減碳、低碳飲食文化、低碳旅遊、低碳軍區、綠色消費(包括本計畫推動之電動

機車、節能標章冷氣、節能標章冰箱、太陽能熱水器)、綠色運輸、資源回收(包括廚餘等)。

- 活動辦理方式,包括說明會、講習會、體驗(例如電動機車試騎、低碳飲食教學)及園遊會等。
- 資訊露出方式,包括傳統行銷傳播管道:電視、報紙、廣播、雜誌,亦因應網路通訊生活化趨勢搭配手機簡訊、網路廣告及社群媒體等進行宣傳。此外,市區通衢大街、馬路醒目招牌、及公車車體,均可為文宣載體。
- 國際交流合作,包括參與國際活動,提升金門低碳島國際能見度、辦理國際低碳島交流活動,相互觀摩學習。
  - 編製低碳作業手冊與宣傳、推廣摺頁,作為執行與推廣參考,以推廣低碳環境教育、建立全民低碳共識。
  - 建置金門低碳島推廣網站:建置金門低碳島宣傳網頁主要在推廣低碳島規劃推動的各種低碳技術與措施,並展示推動成果,公開相關新聞、公告、以及活動資訊。
  - 綠領人才培訓:培育在地綠領人才,使各低碳技術在金門紮根,除了創造在地就業機會外,也可節省後續操作維護成本

## 2. 實施方法或使用技術

委由技術服務廠商辦理工作事項。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程:104年至107年
2. 中央目的事業主管機關:環保署
3. 主(協)辦機關:金門縣環保局
4. 執行方式:政府自辦

### (五) 財務計畫

表5-9-3-3 行動計畫9.3經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央									
		地方	3,960	3,260	3,260	2,480	-	12,960	12,960		
	離島建設基 金										
	其他										
自 償	其他特種基 金										
	民間投資										
	其他										
合計			3,960	3,260	3,260	2,480	-	12,960	12,960		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

金門本島約 25%的家戶使用節能冷氣、約 18%的家戶使用節能冰箱。

2. 不可量化效益

全面性帶動居家、機關、校園、以及軍營的節能風氣，讓低碳理念在島內居民心目中生根，養成低碳樂活民風；進而對外行銷金門低碳島形象，推廣低碳觀光旅遊活動。

## 9.4 烈嶼零碳島旗艦計畫

### (一) 績效指標

表5-9-4-1 行動計畫9.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值 (99年)	民國104年	民國107年
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/ 人/年	3,790	2,100	1,790

### (二) 工作指標

表5-9-4-2 行動計畫9.4工作指標彙整表

項目	單位	現況 值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
節能家電補助節能標章冷氣	台	-	100	100	100	持續推廣
節能冷氣購買補助節能冰箱 購買補助	台	-	100	100	100	持續推廣
推廣使用低碳運具電動機車	輛	-	100	100	持續推廣	持續推廣

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

我國為呼應節能減碳的世界趨勢，於 98 年全國能源會議決議推動臺灣邁向「低碳家園」，目標是自 100 年起每縣市完成 2 個低碳示範社區，全國計完成 50 個低碳示範社區，經由低碳社區逐步成長複製，民國 103 年可望成功建設 6 個低碳城市，最終能夠在民國 109 年完成北、中、南、東 4 個生活圈。在西元 2012 世界高峰會 (Rio+20) 也達成「低碳發展與綠色經濟是邁向永續的道路」的共識，更堅定我們往低碳發展的決心。

依民國 99 年 5 月行政院節能減碳推動會核定「國家節能減碳總計畫」，10 大標竿方案之 (三)「打造低碳社區與社會」項下「建設低碳島」標竿型計畫，由行政院環境保護署 (以下簡稱本署) 負責規劃與推動建設金門為低碳島。

#### 2. 擬解決問題

金門縣全縣 151 平方公里，戶籍人口約 10 萬人，極適合作為各項低碳措施之示範點，因此行政院選擇金門縣作為低碳城市 (島) 之推動地區，除了希望打造金門為國際知名低碳島嶼，促進地方經濟發展外，也希望將推動金門低碳島之成功經驗帶回臺灣，做為其他城市學習的典範，進而促使我國成為邁向永續發展之低碳社會。

### 3. 計畫願景

採行各項低碳化措施，烈嶼鄉年人均排放量由 98 年的 2.35 公噸降至 104 年的 2.1 公噸；長期 109 年則建設烈嶼鄉為零碳（碳中和）示範區。

### 4. 計畫內容說明

本計畫主要推動的措施包括 3 大項，分別為增設大型再生能源設施、推廣綠色運輸以及推動節約能源，以下工作項目部分，乃就本局負責部分進行說明。

(1) 綠色智慧運輸—獎勵補助電動機車 200 部，由政府部門率先使用，推廣至租車業之低碳旅遊、以及一般民眾之低碳生活。

#### (2) 節約能源

- 用電大戶節能改善：針對烈嶼鄉前 5 名主要用電大戶率先進行節能工作；用電契約容量達「節能績效保證專案示範推廣補助要點」條件者，評估導入能源服務業(Energy Service Company, ESCO)節能績效保證專案計畫，進行節能改善。
- 節能家電補助：鼓勵全民參與居家節能減碳，使用節能標章家電降低用電量；完成節能標章冷氣 300 台、節能標章冷氣 300 台，每台 3,000 元購買補助。

### 5. 實施方法或使用技術

爭取環保署電動機車加碼補助，增加民眾購買誘因；研擬節能家電補助要點並編列相關經費。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-9-4-3 行動計畫9.4經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央									
		地方	6,600	6,600	600	0	0	13,800	13,800		
	離島建設基 金										
	其他										
自 償	其他特種基 金										
	民間投資										
	其他										
合計			6,600	6,600	600	0	0	13,800	13,800		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 完成 300 台節能標章冷氣補助
- (2) 完成 300 台節能標章冰箱補助
- (3) 推動 200 部電動機車

2. 不可量化效益

全面性帶動烈嶼地區居家、機關、校園、以及軍營的節能風氣，讓低碳理念在島內居民心目中生根，養成低碳樂活民風。

## 9.5 金門縣新購電動機車補助要點

### (一) 績效指標

表5-9-5-1 行動計畫9.5績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值 (99年)	民國104年	民國107年
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/ 人/年	3,790	2,100	1,790

### (二) 工作指標

表5-9-5-2 行動計畫9.5工作指標彙整表

項目	單位	現況 值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
輕型等級電動機車核發補助	輛	-	150	150	150	150
小型輕型等級電動機車核發補助	輛	-	75	75	75	75
電動機車試乘推廣活動	場次	-	3	3	3	3

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

經濟部於九十八年五月二十二日經工字第 09803809770 號令頒布「經濟部發展電動機車補助及獎勵實施要點」及同年九月二十二日經授工字第 09820413250 號公告，自即日起施行至中華民國一百零二年十二月三十一日止，為落實節能減碳及帶動新興產業發展，透過補助購置電動機車擴大國內市場，並獎勵業者投入量產，擴大電動機車產業規模。

本計畫係屬宣導推廣類計畫，主要目標為推動縣內電動機車發展，且為配合行政院宣示及落實政府節能減碳政策，本計畫將擬定於 104~107 年持續性推動，帶動縣內電動機車產業之蓬勃發展，落實金門低碳島之願景。

在金門縣低碳島計畫「綠能與低碳運輸旗艦計畫」基礎下，金門縣運輸部門之排碳占總排碳量的 27%，為第二大排碳源，主要來自境內 4 萬輛機車與 2 萬輛汽車，為了減少空氣污染與溫室氣體排放，推動電動車輛是未來政策重要方向，運用再生能源與推廣電動運具，建立『電動車普及率第一』之示範地區。

#### 2. 計畫願景

- (1) 藉由媒體廣宣、試乘體驗，引導民眾使用電動機車。
- (2) 建構電動機車友善使用環境，提高民眾使用意願。
- (3) 辦理新購電動機車補助，以鼓勵民眾使用低污染之電動機車。

### 3. 計畫內容說明

為建置金門低碳島，透過補助金門地區購置電動機車及完善能源補充環境，以推動金門地區之綠色運輸，並落實節能減碳之目標，特訂定本計畫。計畫之工作內容分項如下：

- (1) 低污染交通資訊相關資料收集及彙整
- (2) 辦理電動機車補助審核
- (3) 綠能交通使用環境建置及推廣活動

### 4. 實施方法或使用技術

- (1) 低污染交通資訊相關資料收集及彙整：持續收集國外低污染車輛、充電模式推動現況與相關單位推動政策，並參考已推動城市經驗，規劃適合本縣推動策略與建議。
- (2) 辦理電動機車補助審核：協助民眾辦理補助申請及審查，相關要點規定如下：
  - 補助對象：設籍本縣年滿 18 歲之縣民。不包括國內製造廠、經銷商、一般公司行號及公務機關、公立學校及公營事業等公務單位。
  - 補助車輛：補助期間在國內新購、購買後限於本縣使用之掛牌電動機車；購買日期以中華民國交通部所核發之機器腳踏車行車執照發照日期為準。
  - 補助限制：每人以 1 輛為限。
- (3) 綠能交通使用環境建置及推廣活動：研擬本縣設置低污染車輛專用道之可行性，及辦理相關宣導活動。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦



(五) 財務計畫

表5-9-5-3 行動計畫9.5經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央 地方								
			3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000	
	離島建設基 金									
	其他									
自 償	其他特種基 金									
	民間投資									
	其他									
合計			3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000	

(六) 預期效益

1. 可量化效益:每年補助電動機車 225 輛次，以逐年約 0.4% 的比例汰換設籍於轄內的傳統機車。
2. 不可量化效益:降低傳統機車市場佔有率，以提升轄內空氣品質。

## 9.6 空氣中細懸浮微粒監測及分析計畫

### (一) 績效指標

表5-9-6-1 行動計畫9.6績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
空氣中總懸浮微粒濃度(-)	µg/ m <sup>3</sup>	34.2	34.2	34.2

註:現況值為 96 年數據資料。

### (二) 工作指標

表5-9-6-2 行動計畫9.6工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
例行性採樣執行率	%	-	100	100	100	100
特定地點採樣執行率	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

依據行政院環境保護署 2012 年 5 月 14 日修訂公布空氣品質標準，對懸浮微粒公告之濃度現值，在細懸浮微粒(PM<sub>2.5</sub>)之濃度標準值，年平均濃度為 15 µg/m<sup>3</sup>、日平均直為 35 g/m<sup>3</sup>，同時並公告 PM<sub>2.5</sub> 標準採樣方法。

依據行政院環境保護署(以下簡稱環保署)於金門縣設置之空氣品質監測站監測資料顯示，金門縣 93 年~97 年空氣品質不良(PSI>100)比例是呈逐年惡化趨勢，於 97 年達到最高 9.92%(扣除沙塵暴)；之後則呈現逐年改善，100 下降至 3.84%，101 年更改善至 2.19%，顯見近年來金門縣各級環保單位對空氣品質改善之努力。但相對於台灣本島空氣品質不良比例於 101 年已大幅下降至 0.97%之際，顯示金門縣之空氣品質仍有大幅努力改善之空間。而造成目前本縣空氣品質不良日之指標污染物為懸浮微粒(PM<sub>10</sub>)，而包括 PM<sub>10</sub> 及 PM<sub>2.5</sub> 目前皆不符合空氣品質標準，

由「空氣品質模式計數及對策支援計畫」之中長程傳輸對臺灣及離島空氣品質影響之模擬評估結果顯示，96 年金門地區基準案例為 34.2 µg/m<sup>3</sup>，境外傳輸對金門之影響 32.7 µg/m<sup>3</sup>(佔基準約 95.6%)，而進一步了解原生及衍生性 PM<sub>2.5</sub> 之物種組成可知，當中以水分(44%)佔最大宗，其次為硫酸鹽(SO<sub>4</sub><sup>2-</sup>)、銨鹽(NH<sub>4</sub><sup>+</sup>)、硝酸鹽(NO<sub>3</sub><sup>-</sup>)等。結果顯示 PM<sub>2.5</sub> 主要為境外傳輸為最高以衍生 PM<sub>2.5</sub> 為主佔 97.3%。

透過選定適當採樣地點執行PM<sub>2.5</sub>大氣濃度監測採樣及分析其所含之化學組成成份分析以及推估細懸浮微粒污染來源，探討縣內與遠距離傳輸之細懸浮微粒等，正確掌握細懸浮微粒之組成特性以供污染物削減及控制之參考成為當務之急。

## 2. 已完成之成果摘要

第一季特定地點採樣於3月28日、4月2~11日排定期程進行採樣，均同時收集氣象監測資料，進一步分析特定地點採樣結果，其農田耕種區、港區、航空站、交通繁忙區、重大營建區、海岸線之PM<sub>2.5</sub>平均濃度分別為80.8、77.5、55.2、48.6、46.5及20.8 µg/m<sup>3</sup>，由結果可知，農田區、航空站、交通繁忙區等濃度較高，其貢獻來源為人為活動產生(如:交通工具排放、農業活動等)，細懸浮微粒(PM<sub>2.5</sub>)濃度亦隨著採樣地點及氣象條件而異。

## 3. 計畫目標

- (1) 金門縣手動細懸浮微粒監測採樣，進行PM<sub>2.5</sub>組成分分析。
- (2) 金門縣細懸浮微粒污染來源推估，建立PM<sub>2.5</sub>資料庫。
- (3) 細懸浮微粒監測結果比對、分析。

## 4. 計畫內容

- (1) 金門縣手動懸浮微粒監測採樣。
  - 細懸浮微粒24小時平均濃度採樣，每季執行乙次採樣計畫工作，每3日採樣一次，連續採樣7次，須達28天次有效採樣數據。
  - 依據採樣結果進行化學組成成分分析，成分分析須包括金屬(以金屬元素分析儀(ICP-MS)分析)、離子(以離子層析儀(IC)分析)及碳成分分析(EC/OC分析儀)，分析之計量單位須分析到ng/m<sup>3</sup>。
  - 分析方法的參照我國或美國環境保護署公告之標準方法，並需符合行政院環境保護署環檢所公告之品保規範。
- (2) 金門縣細懸浮微粒來源推估
  - 為瞭解金門縣細懸浮微粒污染貢獻濃度，於以下各代表性位置，規畫執行細懸浮微粒24小時平均濃度採樣，並進行化學成分組成分

析，各位置至少每季採樣乙次，需達 24 天次有效採樣數據。

- 農田耕種區
- 港區
- 航空站
- 交通繁忙區
- 重大營建工地
- 海岸線
- 建立 PM<sub>2.5</sub> 資料庫以受體模式分析係懸浮微粒之來源。

(3) 細懸浮微粒監測結果比對、分析

- 彙整分析金門縣環保署自動空氣品質監測站及手動測站結果，以建置細懸浮微粒手動與自動監測濃度比值。
- 依據環保署細懸浮微粒金門手動測站與本計畫分析之成分比例進行探討，並評估相關性及一致性。
- 探討細懸浮微粒濃度及氣象因子之關連性與季節變化趨勢。
- 以受體模式分析細懸浮微粒之來源。
- 參酌國內外相關研究計畫，探討境外污染源對金門縣之影響。
- 依據本計畫手動採樣分析結果及受體模式分析本縣細懸浮微粒污染來源，探討本縣境內與遠距離傳輸細懸浮微粒貢獻量。
- 以本計畫分析之成分比例與各污染來源作對照，協助研擬或建議相關管制策略。

(4) 目前已執行第一、二季之例行性及特定地點採樣，初步結果

- 彙整第一季採樣期間環保署自動、手動測站及本縣採樣之細懸浮微粒濃度，其 PM<sub>2.5</sub> 平均濃度分別為 46.81、43.86 及 30.09  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，進一步分析自動、手動測站及本縣採樣 PM<sub>2.5</sub> 濃度比值變化，其手動/自動及手動/人工之比值分別為 1.09 及 1.64。
- 第一季特定地點其農田耕種區、港區、航空

站、交通繁忙區、重大營建區、海岸線之 PM<sub>2.5</sub> 平均濃度分別為 80.8、77.5、55.2、48.6、46.5 及 20.8 μg/m<sup>3</sup>，由結果可知，農田區、航空站、交通繁忙區等濃度較高，其貢獻來源為人為活動產生(如:交通工具排放、農業活動等)，細懸浮微粒(PM<sub>2.5</sub>)濃度亦隨著採樣地點及氣象條件而異。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-6-3 行動計畫9.6經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000		
		地方									
	離島建設基 金										
	其他										
自 償	其他特種基 金										
	民間投資										
	其他										
合計			5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000		

(六) 預期效益

1. 可量化效益:每年補助電動機車 225 輛次，以逐年約 0.4% 的比例汰換設籍於轄內的傳統機車。
2. 不可量化效益:降低傳統機車市場佔有率，以提升轄內空氣品質。
  - (1) 建置周界之細懸浮微粒質量與化學成份濃度。
  - (2) 瞭解金門地區細懸浮微粒化學特性。
  - (3) 建置周界細懸浮微粒質量濃度之 FRM 手動方法

與自動貝他射線衰減法的比例關係。

(4) 利用受體模式模擬分析周界監測結果，以推估周界之細懸浮微粒污染源類別並提供管制策略。

3. 其他非財務效益

(1) 建置周界細懸浮微粒質量濃度之 FRM 手動方法與自動貝他射線衰減法的比例關係。

(2) 利用受體模式模擬分析周界監測結果，以推估周界之細懸浮微粒污染源類別並提供管制策略。

## 9.7 空氣品質管理計畫

### (一) 績效指標

表5-9-7-1 行動計畫9.7績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
縣民對環保局改善空氣汙染滿意度(+)	%	70	+0.0	+0.4

### (二) 工作指標

表5-9-7-2 行動計畫9.7工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
本縣及鄰近地區空氣品質監測資料蒐集分析及空氣品質改善工作執行率	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫緣起

金門縣環保局依據空氣汙染防制法第四條各級主管機關得指定或委託專責機構，辦理空氣汙染研究、訓練及防制之有關事宜。在 94 年度針對空氣汙染防制執行僅編列了三項管制工作，包括「空氣固定汙染源許可稽查管制及空氣汙染防制計畫」、「移動性汙染源稽查管制計畫」及「逸散性汙染源稽查管制計畫」等，每項管制工作的執行目標均為維護或改善縣境內的空氣品質狀況，由於固定源計畫須兼顧空氣品質管理計畫之執行，因此可能造成定位不清執行不公的疑慮，因此無法在橫向聯繫上取得良好的溝通協調，對於各計畫的執行成果無法有效整合。有鑑於此，為避免各項計畫之執行成效無法完整的呈現，在各計畫的統籌管理就顯得非常重要，金門縣空氣品質管理計畫（以下簡稱本計畫）即在這樣的前提下應運而生。

#### 2. 擬解決之問題

本計畫在角色定位上係屬各項執行計畫之管理者（上位計畫），主要的工作內容包括經由環境背景資料分析深入探討汙染的成因及來源，擬定惡化因應對策以提供各項管制計畫作為執行依據；經由空氣汙染管制成效檢討（現場查核、考評分析）評估各項計畫之執行效益，以掌控各計畫之執行進度；經由各項會議（局處協調會、績效檢討會、空品學術研討會...）的召開彙整各計畫之工作成果，以進一步地檢討修

正各計畫之工作方法；配合空污預算規劃本縣近中長程減量策略，除提升本縣在業務執行上的效率外，同時參與兩岸環境保護雙門論壇，加強兩岸空氣品質管制工作的溝通與瞭解，以彰顯本縣在空氣污染防治上的成就等。

### 3. 已完成之成果摘要

101 年度空氣品質管理計畫執主要完成工作項目包括：空氣品質監測資料蒐集分析、空氣污染排放清單更新、協助研擬空氣品質管理策略、考核管理各空氣污染委辦計畫辦理成效、按時彙整提報各項例行性工作表、完成空氣品質改善工作成效滿意度問卷、進行公共場所 30 家 CO<sub>2</sub> 巡檢與 5 家室內空品污染物檢測並協助環保局辦理有關空氣品質管理業務。

金門縣人口數、機動車輛數等環境負荷有逐年增長情形，101 年共發生 5 不良日，不良比例為 1.37%，為近年來同期空品最佳之年度，顯示除了氣候條件因素之影響外，各項污染管制工作亦發揮了相當大的成效。

依據「金門縣 101 年度空氣污染防治計畫管理及考核評分辦法」各計畫考核總成績皆為 80 分以上，考核等第為佳。問卷調查結果整體而言，有七成的民眾滿意環保局改善空氣污染之整體努力成果，而以汽、機車管制及露天燃燒管制為最多民眾認為該加強污染管制之項目。而公私場所 CO<sub>2</sub> 巡檢 30 家中有 2 家超過 CO<sub>2</sub> 濃度建議值，經輔導後濃度已下降。另協助環保局完成空氣污染防治計畫書(102 年版)、提報 101 年度金門縣特色作法及金門縣空氣品質維護或改善工作執行績效考評要點、彙整環保署期初座談會書面資料及參加環保署各項大小會議。

### 4. 政策完成性

本計畫在角色定位上係屬各項執行計畫之管理者（上位計畫），主要的工作內容包括經由環境背景資料分析深入探討污染的成因及來源。目前金門縣固定污染源以提昇固定源法規符合度及許可證管理查核為主，另推動加油站自主管理及輔導餐飲業設置空氣污染防治設備為輔，在移動污染源之管制策略部分，則以提昇機車定檢率，加強柴油車稽查管制作業及柴油車自主管理為主，並積極推廣低污染車輛，逸散污染源部分，則加強營建工地稽查管制，減少逸散。

### 5. 計畫願景

(1) 蒐集分析金門及廈門或附近沿岸地區環境背景



及空氣品質監測資料，以瞭解空氣品質現況，並提出可行管制策略及因應對策。

- (2) 分析各類污染物排放量資料，掌握目前各排放源對空氣品質所造成之影響，檢討可行之減量機制。
- (3) 依空氣品質現況、未來發展趨勢及本縣地方特色，研擬本縣各項空氣品質管理策略。
- (4) 各項空氣污染防制計畫執行成效之彙整、分析及追蹤檢討。督導各計畫執行作業內容、進度與方法，並考核各計畫之作業品質及績效。
- (5) 進行本縣空氣品質改善工作民眾滿意度問卷調查，以做為本縣改善與提升民眾滿意度之依據。
- (6) 推動室內空氣品質自主管理。

#### 6. 計畫內容

環保局為持續達到改善空氣品質之目的，有效運用空污基金及使各項空污委辦計畫皆能按既定期程及工作內容確實執行，並能充分達到各項改善計畫執行效益，乃提出「空氣品質管理計畫」(以下簡稱本計畫)，期藉本計畫之執行，協助環保局督導考核各計畫之執行成效，並於計畫執行期間藉由相關資訊之蒐集與分析，適時提出建議事項，以達計畫管控及未來研擬管制策略之參考。

#### 7. 重要工作項目

- (1) 本縣及鄰近地區空氣品質監測資料蒐集分析及空氣品質改善工作
- (2) 彙整分析轄區內各項污染源空氣污染物排放清單
- (3) 研擬本縣各項空氣品質管理策略
- (4) 有效管理各項空污費補助計畫辦理成效
- (5) 本縣空氣品質改善工作成效滿意度問卷調查
- (6) 推動室內空氣品質自主管理
- (7) 協助辦理各項宣導業務

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-7-3 行動計畫9.7經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央	3,500	3,500	3,500	3,500	3,500	14,000	17,500		
		地方									
	離島建設基 金										
	其他										
自 償	其他特種基 金										
	民間投資										
	其他										
合計			3,500	3,500	3,500	3,500	3,500	14,000	17,500		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 由於本縣 PM<sup>10</sup> 濃度未符合空氣品質標準而列為三級防制區，而本縣目標之研擬應以「改善空氣品質狀況至符合空氣品質標準」作為考量重點，並達到「國家環境保護計畫」中「空氣品質維護之策略目標」所研訂之目標，如表 A。
- (2) 本縣施政目標除 PSI>100 比例逐年下降外，分階段降低空氣污染濃度至法規標準，並達成二級防制區亦為重要施政目標之一，如表 B。
- (3) 另，為了解民眾對於環保局推動各項空氣污染防制工作成效之滿意度，本計畫亦進行問卷調查。問卷設計涵蓋各項有關空氣污染管制工作議題。101 年實際滿意度為 86%，往後以每年提高 1% 為目標，意即 105 年期望民眾對於空氣污染管制工作滿意度為 90%。期望透過問卷調查可了解本縣民眾對於空氣品質改善及各污染源管制之認知、態度及執行，其結果除可提供環保局作為施政參考外，亦可做為考核各委辦計畫空氣污染管制工作執行之依據。

**表5-9-7-4 金門縣空氣品質PSI>100改善目標**

目標項目 (不含沙暴)	單位	95~97 年實際	98~100 年實際	102年 短程目 標	103年 短程目 標	105年 中程目 標	110年 長程目 標
O <sub>3</sub> , PSI>100站日數比率	%	0.18	0.09	0.27 (1日)	0.27 (1日)	0.27 (1日)	0.27 (1日)
PM <sup>10</sup> , PSI>100站日數比率	%	9.54	5.67	5.21 (19日)	4.93 (18日)	4.38 (16日)	3.01 (11日)
合計, PSI>100站日數比率	%	9.72	5.76	5.48 (20日)	5.21 (19日)	4.66 (17日)	3.29 (12日)
合計, PSI≤50站日數比率	%	24.03	25.57	25.75	26.03	26.57	27.95

註：全年有效監測天數假設為365天，年度若有效天數不足365天，則不良比例會有所變動，因此本表不良目標以天數為準。

**表5-9-7-5 金門縣空氣污染物符合空氣品質標準之改善目標**

目標項目	單位	基準年 (99年) 實際	短程目標		中程目標		長程目標 (符合空氣品質標 準)	
			達成 年度	濃度 目標	達成 年度	濃度 目標	達成 年度	濃度 目標
PM <sub>10</sub> , 年平均値	μg/m <sup>3</sup>	80.7	102	72.5	103	70.0	105	65.2
PM <sub>10</sub> , 24小時平均値	μg/m <sup>3</sup>	199.3	102	179.1	103	172.8	105	160.9
O <sub>3</sub> , 小時平均値	ppb	95	102	93.6	103	93.1	105	92.2
O <sub>3</sub> , 8小時平均値	ppb	84.3	102	75.8	103	73.1	105	68.1
PM <sub>2.5</sub> , 年平均値	μg/m <sup>3</sup>	38.1 (25.9*)	102	34.2 (23.3*)	103	33.0 (22.5*)	105	30.8 (20.9*)
PM <sub>2.5</sub> , 24小時平均値	μg/m <sup>3</sup>	88.7 (60.3*)	102	79.7 (54.2*)	103	76.9 (52.3*)	105	71.6 (48.7*)

註 1：各污染物濃度依符合空氣品質標準法規計算方式計算

註 2：細懸浮微粒空氣品質標準需以手動方法進行空中 PM<sub>2.5</sub> 檢測，並依檢測結果做為判別是否符合空氣品質標準之依據。

註 3：據環保署研究顯示，自動監測值較手動方法檢測值高，手動檢測值約為自動監測值之 68%。（\*為自動監測站 PM<sub>2.5</sub> 濃度，再以 0.68 調整校正之，以貼近手動檢測值）

## 9.8 金門縣土壤及地下水污染調查及查證工作計畫

### (一) 績效指標

表5-9-8-1 行動計畫9.8績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
縣民對環保局改善空氣汙染滿意度(+)	%	70	+0.0	+0.4

### (二) 工作指標

表5-9-8-2 行動計畫9.8工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
縣內農地與公眾遊憩空間土壤品質調查進度	%	-	100	100	100	100
地下水監測井調查結果監測及採樣分析進度	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

自民國 95 年起，環保局依照土壤及地下水污染整治法(以下簡稱土污法)規定進行本縣土壤及地下水污染調查及查證等工作，過去土壤調查對象包括：軍方油庫、修彈廠、保修廠、高污染潛勢場址，及歷史戰役落彈區、排雷區、畜牧場周邊農地之土壤檢測調查；地下水方面：近六年已陸續設置 51 口場置性監測井，除補足本縣長期監測井網不足之問題外，亦進行地下水水質監測及採樣分析，以了解金門縣地下水水質狀況及污染影響程度。此外，針對縣內已封閉掩埋場監測井(包括簡易掩埋場)進行例行性地下水監測，藉由掩埋場地下水質監測結果，提供相關單位後續行政作為建議。

#### 2. 計畫的其他背景資料

本計畫執行過程發現軍方因應軍力縮編計畫，逐年將軍營撥交給縣政府，過去土壤調查結果多數為軍方單位污染，環保局逐年編列預算針對軍方撥交營區進行土壤品質調查，建議針對下述高污染潛勢場址軍方應先行進行土壤品質調查，無污染之虞才將營區撥交給縣府，包括油庫、修彈廠、保修廠、儲油區、靶場或爆破區等。地下水調查部分縣內合計有 34 口區域性監測井，目前調查結果整體金門地區地下水質良好，另外環保局每年進行民井調查，發現民井有氨氮、硝酸鹽氮與大腸桿菌等問題，超標民井井體型式多為寬口井且與

地表切齊容易因環境因子將污染物或細菌帶入井中，已建議民眾修正民井型式，如加高井體高度並蓋上蓋子避免污染物因環境因子攜入井中，另外輔導民眾加裝自來水避免生飲地下水達安全飲水。

### 3. 已完成之成果摘要

自民國 95 年起，環保局執行縣內土壤及地下水污染調查及查證工作計畫，發現 13 處污染場址，其中兩處為土壤污染控制場址(紅山靶場與昔果山修彈廠)，102 年度 6 月解除紅山靶場控制場址列管，目前列管中場址合計 7 處，金門地區過去未有工業區設置，主要污染行為人多為軍方，未來針對軍方撥交營區環保局逐年編列預算進行土壤品質調查。地下水部分環保局於縣內合計設置 51 口監測井(其中已封閉掩埋場 18 口)，進行縣內地下水質長期監督作業，檢測結果已封閉掩埋場水質數據有超出法規監測標準，相關調查結果並做成後續處理建議供建設單位參考，後續並將持續監測，以了解地下水質變化情形。

### 4. 擬解決之問題

過去縣內執行土壤及地下水污染調查及查證工作計畫，發現數處土壤污染場址，包括：昔果山修彈廠、空軍基地勤務隊儲油區、鵲山油庫、山灶營區、塔后段軍方地下油管洩漏區、金門酒廠金城廠附設加油站等，環保局每季定期進行「污染場址研商會議」並依照土污法規定進行列管與查核加速污染場址改善進度，今年度已完成紅山靶場與金沙加油站解除列管。地下水部分歷年監測結果發現官路邊病死牛掩埋場地下水氫氮、硝酸鹽氮超出第二類地下水污染管制標準，目前調查結果污染團並未擴散情況，且因地下環境條件(好氧)標的污染物已有逐年下降趨勢，建議持續觀測該區地下水質並協助鄰近居民接用自來水。

### 5. 計畫願景

逐年分批清查縣內撥交營區結合觀光發展，避免污染營區釋出結合綠色整治已達土地活化再利用。透過各單位宣導減少農業與畜牧業對地下水污染，設置地下水監測井網有效掌握長期地下水質趨勢。

### 6. 計畫目標

逐年清查縣內土壤品質有效控管污染土地，透過行政作業與例行稽查避免民眾栽種作物因誤食影響身體健康，土壤

改善工法優先核定綠色整治工法達節能減碳需求，最終目的達土地零污染。

#### 7. 計畫內容說明

自民國 95 年起，環保局依照土壤及地下水污染整治法(以下簡稱土污法)規定進行本縣土壤及地下水污染調查及查證等工作，過去土壤調查對象包括：軍方油庫、修彈廠、保修廠、高污染潛勢場址，及歷史戰役落彈區、排雷區、畜牧場周邊農地之土壤檢測調查；地下水方面：近六年已陸續設置 34 口區域或場置性監測井，除補足本縣長期監測井網不足之問題外，亦進行地下水水質監測及採樣分析，以了解金門縣地下水水質狀況及污染影響程度。此外，針對縣已封閉掩埋場監測井(包括簡易掩埋場)進行例行性地下水監測，藉由掩埋場地下水質監測結果，提供環保局後續行政作為建議。

#### 8. 重要工作項目

- (1) 了解縣內公眾休憩空間土壤品質，以釐清是否有重金屬污染之虞。
- (2) 針對縣內農地進行土壤中農藥殘存調查，避免作物殘留過高農藥。
- (3) 針對農業單位與環保局農地調查結果，有異常區域進行追蹤調查。
- (4) 了解金門地區高污染潛勢區土壤污染情形，並進行後續污染監督、追蹤與驗證。
- (5) 持續追蹤金門縣地下水品質狀況，另針對有污染疑慮區域選擇合適民井進行地下水採樣調查，以確保民眾用水安全。
- (6) 持續追蹤縣內已封閉掩埋場地下水質狀況。
- (7) 針對加油站進行土壤及地下水潛勢調查，落實加油站依法定期申報及設備更新，即時管控可能之油品污染情形，並舉辦說明會宣導最新相關法令。
- (8) 辦理污染場址改善計畫書審查案件。
- (9) 加強民眾對土壤與地下水水污染防治之教育宣導工作。
- (10) 加強民眾陳情土壤及地下水污染處理應變能力。

#### 9. 實施方法或使用技術

進行縣內農地與公眾遊憩空間土壤品質調查，遵照環境檢驗所土壤採樣方法與檢測方式，進行八大重金屬與列管農藥分析，確保農地與公眾遊憩空間土壤品質，污染場址驗證依樣參照環境檢驗所規範方式進行，配合美國 EPA 「Guidance on Choosing a Sampling Design for Environmental Data Collection」進行污染場址驗證佈點，透過上機檢測了解污染場址改善情況。

地下水部分參照環境檢驗所規範方法進行採樣分析，依照監測井調查結果繪製警示區域，長期觀察警示區標的物濃度變化趨勢，若有超出法規標準進行相關應變措施，如管制區域劃定、限制地下水使用、提供安全飲用水、改善工法建議與研擬等。透過定期辦理土壤及地下水污染防治宣導說明會，讓民眾了解土壤及地下水污染後可能損失與危害，逐年宣導落實人心。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-9-8-3 行動計畫9.8經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000		
		地方									
	離島建設基 金										
	其他										
自 償	其他特種基 金										
	民間投資										
	其他										
合計			5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000		

#### (六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 土壤污染調查部分：完成土壤污染調查與監督列管場址改善工作之執行，以解除污染場址列管。
- (2) 地下水監測部分：逐年檢討地下水質監測情形，並增加設井或進行廢井工作，以有效掌握地下水水質，確保民眾用水安全。

2. 不可量化效益

- (1) 經調查發現有超過土壤或地下水監測標準情形之地區，進行污染來源追蹤分析及管制，並將包含其他具有潛在污染源之地點，進行細密調查及結果分析等工作，以控管並建立當地長期土壤及地下水環境品質資料，作為相關政策推動之參考依據，及適時依法作適當處置。
- (2) 降低民眾健康及居家環境安全遭受不良影響之風險。
- (3) 達到事先防治之功效，以杜絕污染及避免未來因污染整治而造成資源浪費之情形。



## 9.9 固定污染源許可管制及餐飲業污染輔導改善計畫

### (一) 績效指標

表5-9-9-1 行動計畫9.9績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
縣民對環保局改善空氣汙染滿意度(+)	%	70	+0.0	+0.4

### (二) 工作指標

表5-9-9-2 行動計畫9.9工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
實行固定污染源操作許可證有效列管製程查核率	%	-	100	100	100	100
掌握空氣污染物之排放及空污費申繳率	%	-	100	100	100	100
固定污染源逸散性粒狀污染物空氣污染達污染防制書之目標率	%	-	90	90	90	90
加油站油氣回收設施合格率	%	-	100	100	100	100
油煙異味陳情案件陳情降低率	%	-	50	50	50	50
辦理空氣污染事件緊急應變措施處理品質，因應突發之重大空氣污染事件應變作業	場次	-	1	1	1	1

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

##### (1) 固定污染源許可管制

民國 81 年 2 月 1 日空氣污染防制法(以下簡稱空污法)修正公告後，邁入建置固定污染源許可制度，行政院環保署（以下簡稱環保署）遂依法自 82 年起推動「固定污染源設置及操作許可制度」，陸續分批公告八批次應申請固定污染源許可之類別，正式將空氣品質維護的工作，導入「預防管理」的階段。固定污染源許可制度的落實，為我國整個空氣品質環境保護政策之推動趨勢與執行工作重點，由於許可制度推

行基礎，須先行建立周延詳實污染源記錄資料與專精執行技術，其包含有許可制度之宣導、申請、審查、核發、資料建立管理及相關人員訓練等等，在執行過程均呈現高困難度與複雜性，又以許可申請資料審查與核發作業更是甚為重要，亦可說是許可制度執行成敗之關鍵。

## (2) 餐飲業污染改善輔導作業

餐飲業廚房油煙惡臭異味所導致之污染事件已成為都會區居民空污陳情案件最大宗之一，因此，金門縣環境保護局將持續落實推動固定污染源許可制度，並為全面掌握餐飲業空氣污染及異味污染源問題及分佈特性，以維護居民住家生活品質，故餐飲業污染防治改善輔導工作與固定污染源許可管制工作為結合並推動，冀望透過計畫之規劃與執行，持續改善本縣空氣品質，減少民眾陳情案件之發生。

## 2. 計畫的其他背景資料

### (1) 固定逸散源管制作業

「固定污染源逸散性粒狀污染物空氣污染防治設施管理辦法」主要管制項目為易產生逸散性粒狀污染物之公私場所，應於進行堆置、輸送、車輛運輸、操作或裝卸作業時，採行有效之防制措施並設置監測儀器，並對場所內之裸露地與管理之道路進行妥善之維護。本辦法適用對象為營建工程以外，具逸散性粒狀污染物之公私場所固定污染源，主要包括港區、砂石採集或處理業、鋼鐵冶煉業、水泥製造業、預拌混凝土製造業、瀝青拌合業、建築用陶土或黏土製造業等行業。

### (2) 加油站油氣回收管制

加油站是提供交通工具動力不可或缺的補給站，油氣中所包含的氣態毒性化合物，都是對人體有害的空氣污染物質。因此環保署為解決油氣造成之空氣污染問題，故於92年3月12日公告「加油站油氣回收設施管理辦法」規定，新設加油站於建造執照取得後，申報開工前應檢具建造執照影本、目的事業主管機關核發之籌建許可或相關證明文件影本、油氣回收設施設置計畫書及其他經主管機關指定之文件向環保局

申請設置油氣回收設施，經主管機關審查符合規定者，始得核發證明文件。

### 3. 已完成之成果摘要

101 年度主要工作項目包括：執行許可制度、資料庫維護更新與管理、辦理空污費催補繳及查核、執行排放量網路申報審核、辦理本縣空氣污染防制費徵收、催補繳及查核作業、提昇固定污染源逸散性粒狀污染物空氣污染防制設施管理辦法法規符合度、餐飲業油煙減量及公私場所異味污染改善及加油站油氣回收管制作業。

#### (1) 固定污染源許可管制

整體實際工作項目執行率達 98%，在許可證申請審查項目共受理 31 件次，完成核發之許可證為 15 張次，操作許可證核發後之現場查核作業共計完成 29 條製程數，共 56 件次許可查核。稽查檢測項目共完成 6 根次之煙道稽查檢測、20 件次油品含硫份採樣檢測、15 點 TSP 周界採樣檢測次、11 點次臭味官能測定；執行 58 件次監督檢測作業並完成 33 件定期檢測報告書審查。

空污費申報審查作業已完成 100 年度第 4 季及 101 年第 1 季之申報資料共 117 件空污費申報審查，完成現場查核作業情形 100 年第 4 季已執行 23 家次，查核率為 57%；101 年第 1 季則進行 36 家次，查核率為 90%。彙 101 年度 1 至 10 月申繳之空污費累計收入金額為 277 萬 822 元整，而已完成結算之金額為 5,764,034 元整，累計溢補繳金額為零元整。

彙整歷次進行逸散管辦符合度查核結果，主要以車輛通行路徑、區域及物料堆置區域不符合率較，分別為 37%及 33%；其次為車輛運輸；清洗及書送逸散性物質不符合率佔 10%。

#### (2) 餐飲業異味污染輔導

餐飲業巡查及污染改善輔導巡查作業中，在基本資料巡查及維護更新作業部分，依據契約內容訂定已完成清查餐飲業基本資料供執行清查 101 家以上；裝設防制設備餐飲業者巡查作業共執行 161 家次；改善輔導作業項目共計執行訪談 40 家次。101 年度金門縣境內資料庫列管營業中餐飲業家數共有 300 家，其中

大多數集中在金城鎮共有 147 家，佔 49%，其次是金湖鎮共為 93 家（31%）。依據目前資料庫列管之家數進行排放量初步推估，目前營業中之 300 家餐飲業 TSP 排放量約為 39.76 公噸/年，THC 排放量則約 143.903 公噸/年。101 年度之「餐飲業空氣污染防制設備補助」共計有 8 家業者提出申請，總補助金額共為 138,180 元整。

#### 4. 擬解決之問題

##### (1) 固定污染源許可制度

本縣於固定污染源管制污染貢獻量較大之對象主要係以塔山電廠為主及其夏興、麒麟零發電廠等，其次則為金門酒廠金城及金寧兩廠。因其污染源排放特性較為單純。因此，本縣固定源許可制度管制及推行重點主要為因應各種產業製程條件及原料使用的不同與快速變化執行許可證管制，掌握各固定污染源種類與排放量亦隨之差異化並建立污染資料庫及排放量清單。

##### (2) 餐飲業污染改善輔導管制

金門縣餐飲業營業型式多屬於中小型規模，改善能力有限。且餐飲業管制現行並無明確針對餐飲業獨立業別法原公告予以管制，亦無明確之事業主管機關可協助執行輔導污染源改善因而環保機關除執行稽查管制做業外，常需兼扮演告發及輔導雙重角色，易導致權責分不清而產生爭議。因而針對餐飲業油煙及味道之陳情及管制作為多以行為法及異味官能測定之方式作為告發及管制依據，並規勸業者進行輔導改善。現行環保局除推動 101 及 102 之餐飲業加裝空氣污染防制設備主體補助經費外，亦逐步研擬金門縣餐飲業自治條例以達落實餐飲業有效之源頭管制作為。

#### 5. 計畫目標

(1) 落實許可制度、申報制度及污染者付費原則，加強查核許可申請資料，強化污染源管理及管制追蹤。並持續掌握本縣空氣污染物之排放情形，研擬評析固定污染源之排放情形，進而擬定相關管制措施。

- (2) 辦理本縣空氣污染防制費徵收、催補繳及查核工作，落實污染者付費。並提昇本縣固定污染源逸散性粒狀污染物空氣污染防制設施管理辦法法規符合度及加油站油氣回收設施合格率，減少轄內加油站之揮發性有機物逸散。
- (3) 強化空氣污染事件緊急應變措施處理品質，以因應突發之重大空氣污染事件應變作業。
- (4) 輔導餐飲業油煙減量及公私場所異味污染改善，執行異味陳情案件之追蹤，並提供被陳情公私場所相關改善作法，減少餐飲業空氣污染物排放，進而提昇本縣環境生活品質。

#### 6. 計畫內容說明

##### (1) 固定污染源管制部份

- 許可證申請案件審查及核發作業
- 操作許可證查核及空氣污染物排放量申報案件審查作業
- 焚化爐戴奧辛排放狀況管制
- 固定逸散源污染管制作業
- 空污費收件、建檔、審查、查核與催補繳作業及核算

##### (2) 餐飲業污染管制部份

- 污染源基本資料庫擴充調查及維護更新
- 辦理污染改善輔導作業
- 辦理陳情污染改善作業

#### 7. 重要工作項目

- (1) 執行粒狀污染物/氮氧化物/硫氧化物煙道採樣檢測、液體燃料含硫份稽查檢測作業
- (2) 加油站油氣回收稽查檢測及減量協談
- (3) 空氣污染事件緊急應變演練準備

#### 8. 實施方法或使用技術

- (1) 稽查檢測作業
- (2) 煙道粒狀污染物/氮氧化物/硫氧化物稽查檢測
- (3) 液體燃料含硫份檢測採樣
- (4) 總粒狀物周界檢周界異味官能測定
- (5) 加油站加油槍油氣比檢測

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-9-3 行動計畫9.9經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央	5,500	5,500	5,500	5,500	5,500	22,000	27,500		
		地方									
	離島建設基 金										
	其他										
自 償	其他特種基 金										
	民間投資										
	其他										
合計			5,500	5,500	5,500	5,500	5,500	22,000	27,500		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 許可申請資料之細審嚴核，強化污染源管理及管制追蹤，實行固定污染源操作許可證有效列管製程查核率 100%。
- (2) 掌握空氣污染物之排放及空污費申繳率 100%。研擬評析固定污染源之排放情形，擬定管制措施，落實污染者付費。
- (3) 每季勤查本縣固定污染源逸散性粒狀污染物空氣污染防制設施管理辦法法規符合度，即時執行輔導勸導以提升管辦符合率達污染防制書目標 90%以上，降低揚塵污染。
- (4) 提昇加油站油氣回收設施合格率 100%，減少轄內加油站之揮發性有機物逸散。
- (5) 落實油煙異味陳情案件稽查管制作為，辦理餐飲業油煙異味污染防制相關輔導或講習課程，逐年

降低陳情率 50%。

(6) 每年一場次辦理空氣污染事件緊急應變措施處理品質，因應突發之重大空氣污染事件應變作業。

2. 不可量化效益

改善本縣空氣品質，維護縣民健康。

## 9.10 金門縣水(海洋)污染源稽查管制及河川巡守計畫

### (一) 績效指標

表5-9-10-1 行動計畫9.10績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
認為首長是否重視環境保護滿意度調查(+)	%	-	+0.0	+0.4

### (二) 工作指標

表5-9-10-2 行動計畫9.10工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
稽查列管事業及污水下水道系統	家次或點次	500	500	520	540	560
港口(商、軍、漁)稽、巡查	件次	200	200	210	220	230
事業或污水下水道系統功能放流水檢測	家次	90	90	92	94	96
辦理巡守隊淨灘活動	處	-	6	6	7	8

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

基於為落實國家環境保護政策，為有效掌握水污染排放狀況，確保當地飲用水水源、水質及加強水污染源之污染管制、提昇污染源稽查之效率，環保局執行縣內水(海洋)污染源稽查管制及河川巡守計畫，持續於推動水污染防治工作，針對本縣轄內列管事業及污水下水道系統，完成廢(污)水排放操作狀況之稽查管制作業與單元操作之功能測試，於每年辦理事業放流水採樣及檢測，施行「清潔養豬政策」輔導養豬業者設置豬廁所減低畜牧廢水對環境水體之衝擊，並以本縣湖庫優養化現況之16座水庫集水區為範疇之污染源、物、量之基本統計資料，探討污染排放量與水質之相關性分析，以作為總量管制及污染減量對策評析及成果驗證之依據，持續加強海洋污染事件緊急應變處理及器材操作訓練及提升海洋污染事件緊急應變處理之能量。

#### 2. 計畫的其他背景資料

參考飲用水水質水源標準及環境品質資料倉儲系統之水庫水質監測項目，篩選出氨氮(NH<sub>3</sub>-N)及總有機碳(TOC)此兩項



進行比對；根據六大水庫近五年  $\text{NH}_3\text{-N}$  濃度皆低於  $1.0\text{mg/L}$ ，達成飲用水水質水源標準；TOC 濃度於近五年介於  $4.42\sim 25.8\text{mg/L}$  之間，皆超過飲用水水質水源標準限值，表示金門湖庫受到有機物污染日益嚴重，作為飲用水水源目的供應水庫，應加強為民眾用水把關，另參考甲類陸域地面水體水質標準氨氮( $\text{NH}_3\text{-N}$ )、溶氧(DO)及總磷(TP)等三項進行比對；根據六大水庫近五年  $\text{NH}_3\text{-N}$  濃度其中以 97 年第二、四季及 98 年第三季水質較差皆有 3 座水庫以上未達標準，100 年至 101 年度第三季止，氨氮平均水質濃度並無嚴重污染，唯有 101 年第一、二季濃度稍微偏高，其餘皆符合甲類陸域地面水體水質標準；此外，除了 96 年、98 年及 101 年第三季外，近五年 DO 濃度皆高於  $6.5\text{mg/L}$ ，符合甲類陸域地面水體水質標準；而 TP 濃度於近五年(97~101 年)介於  $0.011\sim 0.561\text{mg/L}$  之間，唯有 100 年第一季蓮湖水庫及 100 年第三季太湖及榮湖水庫未達甲類陸域地面水體水質標準限值，其餘均超出甲類陸域地面水體水質標準。

### 3. 已完成之成果摘要

針對本縣轄內列管事業 36 家、畜牧業 77 家及污水下水道系統 16 家，每年完成 500 點次廢(污)水排放操作狀況之稽查管制作業與單元操作之功能測試 1 家次，於每年辦理 90 點次事業放流水採樣及檢測，施行「清潔養豬政策」輔導 1 家次養豬業者設置豬廁所減低畜牧廢水對環境水體之衝擊，並以本縣湖庫優養化現況之 16 座水庫集水區為範疇之污染源、物、量之基本統計資料，探討污染排放量與水質之相關性分析，以作為總量管制及污染減量對策評析及成果驗證之依據，透過每年辦理 2 場次法規說明會及緊急應變器材操作訓練，加強水(海洋)污染事件緊急應變處理、建置完善污染通報流程、提升海洋污染事件緊急應變處理之能量，結合民間團體進行污染通報、一般民眾水環境清潔維護、生活污水源頭減量宣導及推動綠色港口，提昇本縣環境水體水污染源之源頭管制及污染源稽查之效率，藉以營造金門環境高品質之幸福島嶼。

### 4. 擬解決之問題

- (1) 加強稽查效能，提高金門縣轄境內之污染源管制能力，以改善並防止水源遭受污染之情況。
- (2) 維護金門縣轄境內系統化之完整水污染源文書

檔，並將之電腦化，利用水污染源資料庫加以分析、統計以有效掌握轄境內水污染源之狀況總量管制及污染減量對策評析及成果驗證之依據。

- (3) 藉由湖庫污染源之調查及分析並提出改善方案建議，以期改善湖庫水質狀況。
- (4) 藉由列管事業廢水處理設施功能評鑑，進一步改善事業機構廢水處理廠之操作維護情形。
- (5) 協助已成立之河川巡守隊，凝聚民間參與水污染防治工作之力量，並藉由民眾之參與，使水污染防治工作逐步落實至居民之生活中。
- (6) 協助水污染防治管制策略之推行，及輔導新增事業符合水污染法規，以貫徹水污染防治計畫之執行。
- (7) 藉由對料羅新村人工濕地之定期檢測及維護，瞭解並維持料羅新村人工濕地之處理效益。
- (8) 藉由海洋污染應變相關訓練，提升海洋污染事件緊急應變處理之能量。

#### 5. 計畫目標

逐年提高金門縣轄境內之污染源管制能力，改善並防止水源遭受污染之情況，透過行政作為與源頭污染減量策略，有效掌握水污染排放狀況，確保當地飲用水水源，並結合生態綠能之整治工法達節能減碳需求，營造金門環境高品質之幸福島嶼。

#### 6. 計畫願景

逐年分析縣內各湖庫污染情況，藉以釐清湖庫污染來源，並據以研擬相關減量對策，避免點源與非點源污染持續污染湖庫水體。透過宣導合理化施肥及污染源稽查管制，減少點源與非點源污染，結合一般民眾進行污染通報、水環境清潔維護，並整合生態綠能之整治工法掌握有效源頭污染減量之策略。

#### 7. 計畫內容說明

基於為落實國家環境保護政策，需有健全完整的執行策略及環境背景資訊，以有效掌握水污染排放狀況，確保當地地表水水質及加強水污染源之污染管制、提昇污染源稽查之效率、輔導水污染源依規定進行防治設備設置及改善，推動「金門縣水(海洋)污染源稽查管制及河川巡守計畫」；持續推

動水污染源排放許可申請審查制度，由污染源主動申報資料，並加強宣導、諮詢服務、與輔導事業機構設置或改善水污染防治設備，由進行水質監測資料統計及水污染負荷推估、全面巡查污染源及管制策略之推動確切掌握轄境內水污染源之現況。此外，輔以水污染源資料庫管理資訊系統提供作為轄境內水污染源管制策略規劃之參考依據，以提昇執行能力；此外，並期望藉由組成環保巡守志工隊，借助民間力量進行水環境之巡守、通報，同時提升民眾對水環境維護之參與度。

#### 8. 重要工作項目

- (1) 本縣水質監測資料統計及水污染負荷推估作業。
- (2) 辦理相關法規、器材操作及污染減量之教育宣導、訓練及講習。
- (3) 推動生態綠能之整治工法-料羅新村人工溼地定期操作維護。
- (4) 輔導一般民眾參與，成立水環境巡守隊。
- (5) 海洋油污染緊急應變處理之訓練與能量整合及港口、船舶稽巡查。

#### 9. 實施方法或使用技術

進行縣內水質檢驗分析調查，遵照環境檢驗所水質採樣方法與檢測方式，進行事業或污水下水道系統所對應放流水標準進行進行檢視，環境水體污染調查與推估參考環境保護署頒定之飲用水水質水源標準及應用環境品質資料倉儲系統之水庫水質監測項目，藉以建立六大湖庫之環境背景資訊，長期觀察警示區標的物濃度變化趨勢，進行相關應變措施與作為擬定相關改善或整治工法之工具。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-9-10-3 行動計畫9.10經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央	1,410	1,410	1,410	1,410	1,410	5,640	7,050		
		地方	2,300	2,300	2,300	2,300	2,300	9,200	11,500		
	離島建設基 金										
	其他										
自 償	其他特種基 金										
	民間投資										
	其他										
合計			3,710	3,710	3,710	3,710	3,710	14,840	18,550		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 稽查列管事業及污水下水道系統每年達 500 點次家次及進行 200 件次之港口 (商、軍、漁) 稽、巡查，輔導畜牧業功能查核 4 家次，完成事業或污水下水道系統功能評鑑複評及進行 1 家次功能評鑑，並辦理 90 家次放流水檢測。
- (2) 配合辦理巡守隊淨灘活動，清理本縣 6 處海灘鐵鋁罐、寶特瓶、漂流木及一般垃圾等廢棄物。
- (3) 強化海污緊急應變各單位橫向聯繫，整合各單位緊急應變能量，協助辦理 1 場次海污緊急應變演練。
- (4) 針對東半島已排雷區之海洋環境敏感指標 ESI 調查每年完成 10 公里調查。
- (5) 逐年提昇污染源稽查管制之效率，建立污染源分布情況及研擬源頭減量策略，將湖庫 CTSI 指標降低至 60 以下，並加強海污緊急應變各單位橫向聯繫，整備緊急應變能量，營造金門環境高品質之幸福島嶼。

2. 不可量化效益

- (1) 設置生活污水截流及輔導家戶接管，減低家庭污

水排放污染湖庫水體水質。

- (2) 推動清潔養豬政策，輔導本縣養豬戶納管、設置豬廁所及其他清潔養豬作為。

## 9.11 金門縣移動污染源稽查管制計畫

### (一) 績效指標

表5-9-11-1 行動計畫9.11績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
認為首長是否重視環境保護滿意度調查(+)	%	-	+0.0	+0.4

### (二) 工作指標

表5-9-11-2 行動計畫9.11工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
每年機車納管率	%	-	70	70	72	74
每年柴油車納管率	輛次	-	500	500	500	500
每年軍用車輛自主管理	輛次	-	290	290	290	290

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

環保署於九十二年五月二十一日公告「使用中機器腳踏車排放空氣污染物檢驗站設置及管理辦法」，配合環保署定檢制度之建立，各縣市環保局紛紛成立「移動污染源稽查管制計畫」，進行使用中機車攔查及攔檢工作，以期改善台灣地區空氣品質。

#### 2. 計畫的其他背景資料

本計畫執行成效良窳，主要展現在本縣之機車到檢率，而機車定檢站又與民眾機車定檢息息相關，為避免定檢站業者違反規定或疏失，本計畫既協助環保局對定檢站予以查核、輔導，並完成監控站設立連線及檢測資料傳輸，以達到管制目的。

金門縣共有 6 鄉鎮，目前機車定檢站共有 7 站，包含移動式定檢站 1 站，其中金城鎮最多有 3 站；其次金湖鎮有 2 個定檢站，另有金寧鄉、烏坵鄉 2 個鄉鎮尚未設置機車定檢站，本計畫則是利用移動式機車排氣定檢站設備，針對這些未設置定檢站之鄉鎮，進行機車定檢服務，以利機車定檢工作之推動。

#### 3. 已完成之成果摘要

102 年度『移動污染源稽查管制計畫』執行期程自 102 年

2月19日至102年12月20日止，截至102年5月底，完成未到檢機車車牌辨識21輛、攔檢62輛、巡查361輛、訪查420輛、定檢站定期查核3次、定檢站人員教育訓練1場、定期檢驗通知單12,892件及二次通知2,145件寄發、充電站巡查1次73站；柴油車場站檢測2輛、目視判煙合格203輛、不合格6輛次、烏賊車案件處理、完成製作摺頁文宣3,500份、宣導品2,500份、機車定檢小貼紙18,000份及新聞見報4則。

#### 4. 擬解決之問題

根據交通部交通統計月報統計資料，截至101年12月底止，金門縣機動車輛數為73,675輛，其中機車46,747輛為最高比例約佔機動車輛63.5%，為本計畫的主要的稽查管理項目，而機車所排放的污染為影響空氣品質之主因，對民眾身體健康也造成危害。

#### 5. 計畫目標

在金門縣低碳島計畫「綠能與低碳運輸旗艦計畫」基礎下，金門縣運輸部門之排碳占總排碳量的27%，為第二大排碳源，主要來自境內4萬輛機車與2萬輛汽車，為了減少空氣污染與溫室氣體排放，除了加強管制現有車輛外，推動電動車輛仍是重要方向。而且金門具有腹地較小續航力容易滿足、地域封閉失竊風險較低等特性，在提供補助與強化基礎設施後，金門可以成為電動車輛極佳之示範地區。

#### 6. 計畫願景

- (1) 落實機車排氣定期檢驗制度之推動，管制機車排氣檢驗站檢驗設備之品保品管，養成車主主動參與的態度。
- (2) 加強柴油車各項管制工作，減少柴油車排放污染及杜絕非法油品使用，並落實「保險合一」觀念，養成民眾正確保養及使用車輛習慣。
- (3) 加速淘汰高污染車輛及鼓勵民眾新購低污染車輛。
- (4) 辦理停車怠速熄火宣導活動及稽查管制工作，使機動車輛駕駛人養成停車怠速熄火之習慣，減少空氣污染並提昇本縣形象。

#### 7. 計畫內容說明

近年由環保署執行「低碳城市推動方案」，案內已規劃澎湖縣及金門縣打造為低碳示範島，在環保署提出「再生能

源」、「節約能源」、「綠色運輸」、「低碳建築」、「環境綠化」、「資源循環」、「低碳生活」等7大面向之具體低碳執行措施中，其中金門縣積極配合環保署的政策，在本縣移動車輛污染管理，除管制稽查外，更結合觀光資源推動低污染車輛使用的策略，使金門縣大步向「低碳示範島」目標邁進。

#### 8. 重要工作項目

為順利達成本計畫所訂定之各項作業目標，乃規劃須推動之工作項目，並據此作為本計畫之工作內容，茲分項說明如下：

- (1) 機車管制作業
- (2) 柴油車管制作業
- (3) 怠速熄火管制作業
- (4) 宣導活動辦理及文宣製作

#### 9. 實施方法或使用技術

依據行政院環境保護署「直轄市、縣(市)政府執行空氣品質維護及改善工作績效考評要點」規定辦理：

- (1) 動態監視自動拍照辨識存檔路邊機車定點稽查  
作業：拍攝未定檢之車輛，列印「定期檢驗通知書」，以平信方式郵寄車主限期改善。
- (2) 機車攔檢作業：於本縣各鄉鎮主要道路進行機車排氣攔檢作業。
- (3) 機車巡查作業：篩選未實施排氣定檢機車，貼單通知到檢。
- (4) 機車未實施排氣定檢現況訪查作業：未實施機車排氣定檢之車籍進行現況訪查。
- (5) 定檢站定期查核作業：每月提報查核結果及缺失，檢附現場查核缺失照片及缺失改善情形。
- (6) 定檢站不定期查核作業：定檢站實車查核、定檢站異常現象管理、民眾檢舉定檢站重大缺失或違規案件處理等。
- (7) 輔導新設定檢站作業：依環保署公告可增設站數。
- (8) 定檢站評鑑及表揚作業：定檢站評鑑及表揚。
- (9) 定檢站人員教育訓練：辦理定檢站檢測人員教育訓練，加強檢測人員之專業，提昇定檢站服務品



質。

- (10)機車定檢即時傳輸系統管理：維護、更新環保局定檢站服務系統網站。
- (11)機車排氣定檢通知作業：依環保署每月機車應接受年度排氣定檢資料，刪除死車後寄發當月機車定檢通知明信片。
- (12)機車逾期未定檢平信通知作業：每月篩選特定月份逾期未定檢車籍數量寄發。
- (13)柴油車路邊攔檢排煙檢測作業：執行柴油車路邊排煙檢測。
- (14)柴油車到場站排煙檢測作業：執行到場站排煙檢測。
- (15)柴油車路邊攔檢油品抽驗作業：針對路上行駛之柴油車油箱進行油品抽驗。
- (16)柴油車到場站油品抽驗作業：針對本縣大、客貨業者柴油車油箱到場站抽驗油品。
- (17)大客、貨車排氣目視及目測作業：於本縣主要道路進行柴油車目視判煙作業。
- (18)柴油車自主管理：針對本縣大、客貨業者或軍方柴油車，拜訪業者簽署柴油車自主管理。
- (19)柴油車空品淨區管制：協助環保局設置維護轄內空品淨區。
- (20)怠速熄火管制作業：辦理宣導說明會，並執行本縣轄區內道路及停車場等機動車輛停車怠速熄火稽查管制作業及受理民眾陳情案件。
- (21)標準作業規範手冊製作：彙整本計畫所有工作項目製作標準作業規範手冊。
- (22)宣導活動及文宣製作：製作摺頁式文宣；辦理移動污染源稽查管制計畫相關宣導活動或聯合其它單位、學校辦理聯合宣導活動。
- (23)其它管制作業：包含烏賊車案件處理、二行程汰舊補助審查、低污染車輛補助審查及撥款作業、充電站維護作業等。
- (24)其他工作事項：
  - 追蹤檢討並評估整體移動污染源稽查管制計畫之減量成效，並評估次年度各項考核項

目。

- 彙整本計畫執行成果並製作成精華本。
- 協助辦理環保署現場考評及全國檢討會相關事宜。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-11-3 行動計畫9.11經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央	6,150	6,150	6,150	6,150	6,150	24,600	30,750		
		地方									
	離島建設基 金										
	其他										
自 償	其他特種基 金										
	民間投資										
	其他										
合計			6,150	6,150	6,150	6,150	6,150	24,600	30,750		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 每年完成動態監視自動拍照辨識，回檢數量達 500 輛次；攔檢作業，共計 700 輛次以上；巡查作業，共計 700 輛次以上；機車未實施排氣定檢現況訪查作業，訪查數量應達近 2 年起迄今未實施機車排氣定檢車輛數 90% 以上。
- (2) 每年完成每月定檢通知 25,000 份；逾期未定檢平信通知作業 13,000 份，每月 1 次；按月定檢即時傳輸系統管理；定檢站人員教育訓練 1 場次。
- (3) 每年完成定檢站定期查核作業，每月每站 1 次；

不定期查核作業，各站完成 1 次；輔導新設定檢站 1 次；評鑑及表揚作業 1 場次。

- (4) 每年完成柴油車路邊攔檢作業，共計 250 輛次以上，油品抽驗作業，共計 40 件次以上；場站排煙檢測作業，共計 250 輛次以上，油品抽驗作業，共計 20 件次以上；完成柴油車排氣目視及目測判煙作業，合格車輛數 400 輛以上，不合格車輛，經公文通知檢測合格數 30 輛次以上。
- (5) 每年完成柴油車自主管理簽署 12 家以上。
- (6) 每年完成怠速熄火宣導簡報及宣導影片至少 1 支。
- (7) 每年完成停車怠速熄火稽查 1,000 輛次，告發或勸導單至少 50 輛次。
- (8) 每年完成每月烏賊車案件處理作業、高污染老舊機車淘汰補助、低污染車輛補助審查及撥款及按季維護 1 次充電站作業。
- (9) 每年完成本計畫所有工作項目製作標準作業規範手冊 10 本及定檢站標準作業規範手冊 10 本。
- (10) 每年完成宣導空氣污染相關環保新聞 3 則以上。
- (11) 每年辦理宣導活動 3 場次；怠速熄火說明會 2 場次；柴油車綠色駕駛說明會 2 場次。
- (12) 每年製作宣導品 2,500 份、宣導手冊 3,500 份、提醒民眾機車定檢小貼紙 18,000 份。

## 2. 不可量化效益

- (1) 提升轄內空氣品質。

## 9.12 逸散污染源稽查管制計畫

### (一) 績效指標

表5-9-12-1 行動計畫9.12績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
認為首長是否重視環境保護滿意度調查(+)	%	-	+0.0	+0.4

### (二) 工作指標

表5-9-12-2 行動計畫9.12工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
營建工程管制納管率達	%	86.35	87	87	88	88
推動營建業者道路洗掃認養	公里	1,030	1,030	1,030	1,035	1,040
裸露地清查及輔導改善	公頃	6.36	6.36	6.36	7	7

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

營建工程為空氣污染物懸浮微粒之重要來源之一，民國81年2月1日修訂公告之「空氣污染防制法」中，即明確指出營造建築物、鋪設道路、運送工程材料、廢棄物或其他工事應設適當防制措施且不得引起塵土飛揚或污染空氣。同(81)年3月9日環署空字第07299號「公告空氣污染行為」中第1項第6款中明文說明「各類營建工程施工及相關施工設施操作」為空氣污染行為，故由行政院環保署於民國85年推動「加強營建工地污染管制計畫」，用以降低各類營建工地的污染程度。

另基於使用者(污染者)付費原則，行政院環保署於民國86年公告「營建工程空氣污染防制費收費費率」，開徵營建工程空氣污染防制費，並促使營建工程業主主動施行相關污染防制措施，且更於92年頒佈「營建工程空氣污染防制措施管理辦法」，針對營建工程施工期間可能引起揚塵之場所、過程或作業，如工地周界、物料堆置、車行路徑、裸露地表等事項建立遵循標準及規範其應採行之污染防制設施，以求降低因營建工程施工過程所產生之污染。

#### 2. 已完成之成果摘要

101 年計畫期間總申報件數計有 478 件，總申報金額為 6,102,347 元。另外，經統計，本計畫執行期間，施工中工地共計有 880 處，其所產生的 TSP 原始排放量總計為 842.8 噸，而本計畫共完成 2475 件次之巡查，並列管其中 759 處(工地列管率為 86.25%)，管制後工地的 TSP 實際排放量為 453.65 噸。

在裸露地調查與改善方面，今年度裸露地調查方向主要是以都會區、人口密集區、重要道路兩側為主，配合林務所環境綠化作業，並利用衛星影像圖進行清查；而計畫執行期間共計新增列管 8 筆、總新增列管面積為 63,600m<sup>2</sup>。改善面積約為 47,500m<sup>2</sup>，改善方式則主要以綠化植生為主。

另外在露天燃燒管制方面，今年度共開立 5 張露天燃燒勸導單，加強勸導效果；計畫期間共計 59 件露天燃燒巡查件，其中 52 件現場發現確實有露天燃燒情形，其中 32 件正燃燒中，經巡查人員勸導阻止後，立即協助撲滅。

### 3. 擬解決之問題

基於維護區域環境空氣品質及顧及大眾身體健康，歷年來便持續對於縣內之相關空氣污染源，依據各項管制計畫實施稽查及管制作業，針對「營建工地」管制、「裸露地」清查改善及「露天燃燒」稽查管制。

### 4. 計畫目標

- (1) 加強宣導及人員訓練，使環保稽查人員、營建工地管理人員，都能充分了解營建工地空氣污染防治之重要性，及各種可行之控制方法，以有效推動污染減量工作。
- (2) 協助辦理營建工程空氣污染防治費徵收等其他相關作業並執行金門縣各類新增及列管工地巡查作業，建立工地分級及巡查頻率分類管制，督促工地做好有效空氣污染防治措施，以維良好空氣品質。
- (3) 建立營建工程空氣污染防治費申繳資料及稽查資料，並更新維護於「營建工地污染管制及收費管理資訊系統」資料庫中。
- (4) 舉辦營建宣導說明會，並加強「營建工程空氣污染防治設施管理辦法」之宣導。
- (5) 推動道路認養工作及辦理認養道路查核作業，以有效減少工區周邊道路污染情形，避免民眾陳

情。

- (6) 裸露地之清查與輔導改善。
- (7) 加強民眾勿露天燃燒觀念之宣導，以杜絕露天燃燒之危害。
- (8) 加強紙錢減量及環保寺廟宣導，降低宗教活動所造成之污染。
- (9) 協助環保局及配合環保署執行空氣品質改善專案計畫。

#### 5. 計畫內容說明

- (1) 營建工地巡查管制作業
- (2) 營建工地宣導說明會
- (3) 重大工地、工廠 TSP 檢測
- (4) 環境背景 TSP 檢測
- (5) 道路認養
- (6) 落塵量監測
- (7) 裸露地改善
- (8) 禁止露天燃燒宣導活動
- (9) 營建工地宣導手冊
- (10) 逸散源宣導品製作
- (11) 營建工地基本資料、排放資料、文書及電腦列管作業
- (12) 營建工程空氣污染防制費徵收作業
- (13) 營建工地內使用中工程機具之油品檢測
- (14) 人員教育訓練
- (15) 露天燃燒巡查作業
- (16) 紙錢減量暨環保寺廟宣導

#### 6. 重要工作項目

- (1) 營建工地管制
- (2) 露天燃燒稽查
- (3) 裸露地清查改善

#### 7. 實施方法或使用技術

- (1) 無紙化(平板)工地巡查作業
- (2) GPS 定位系統
- (3) 金門縣地理資訊系統
- (4) 衛星或航照圖清查裸露地
- (5) 大氣落塵量測定法

(6) 空氣中粒狀污染物檢測法

(7) 街道揚塵洗掃作業執行手冊

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-12-3 行動計畫9.12經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算									
	中央									
	地方									
	離島建設基金									
	其他									
自 償	其他特種基金	5,400	5,400	5,400	5,400	5,400	21,600	27,000		
	民間投資									
	其他									
合計		5,400	5,400	5,400	5,400	5,400	21,600	27,000		

註：以金門縣環保基金辦理。

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 營建工程管制成效 101 年度納管率達 86.35%、管理辦法符合率達 70%及污染量削減率 53.85%，TSP 削減量達 538.78 噸。
- (2) 推動營建噪音防制技術宣導，以降低營建工地噪音陳情發生。
- (3) 加強營建工程及逸散性污染源相關法令及防制技術宣導，以減少逸散性污染產生。
- (4) 推動營建業者道路洗掃認養 101 年總洗掃長度達

1,030 公里，TSP 削減量 14.21 噸。

- (5) 推動工地機具油品自主管理及美化營建工地等工作，以提昇營建工程自主性管理之成效。
- (6) 進行裸露地清查及輔導改善工作，以減少裸露地揚塵之產生，101 年執行清查裸露地 6.36 公頃，執行輔導並協助改善 4.75 公頃，TSP 削減 1.68 公頃。

## 2. 不可量化效益

- (1) 加強禁止露天燃燒巡查，以降低民眾陳情案件。
- (2) 提昇民眾對於露天燃燒將影響空氣品質之觀念。
- (3) 提昇營建工程施作期間之空氣污染管制措施品質及法規符合度。
- (4) 透過平板數位作業系統，減少紙張用量，節約資源。
- (5) 透過提升民眾對於露天燃燒將影響空氣品質之觀念，並加強露天燃燒巡查，減少民眾陳情案件。
- (6) 利用航照圖或衛星影像進行裸露地清查及改善，提升清查完整性並減少揚塵情形。
- (7) 推動主要幹道旁公部門工程全數道路認養，增加道路認養洗掃長度，減少道路揚塵，減少道路髒汙陳情。
- (8) 配合各寺廟推動宣導紙錢減量，循序漸進改變民眾觀念，達成實質紙錢污染減量成效。
- (9) 有效管制營建工地污染情形，提升民眾觀感，減少陳情情形。
- (10) 環境清潔、綠美化，提升整體形象，有利觀光產業發展。
- (11) 配合各寺廟推動宣導紙錢減量，循序漸進改變民眾觀念，達成實質紙錢污染減量成效。

## 3. 此計畫對於環境、人文、社會之衝擊及可能解決辦法

紙錢燃燒於民間流傳已久，已經成為民眾生活的一部分，約定成俗的生活習慣。於現今環保意識高漲的社會，紙錢減量已受到大部分民眾接受，但仍有為數不少的信徒們，持續著先祖們留傳下來的傳統，燃燒紙錢更是牽涉到對於祖先神



祀的敬意，抗拒力道極大，建議應逐步以民眾可接受方式，逐漸改變民眾生活習慣，如輔導引進販售環保紙錢、設置具空氣污染防制設備金爐、寺廟輔導封爐、重要年節慶典辦理環保祭祀活動等，逐步養成民眾習慣，達到低碳及污染減量成效。

## 9.13 金門縣水質檢驗計畫

### (一) 績效指標

表5-9-13-1 行動計畫9.13績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
認為首長是否重視環境保護滿意度調查(+)	%	-	+0.0	+0.4
自來水水質抽驗檢驗不合格率(-)	%	5.13	5.13	5.00

### (二) 工作指標

表5-9-13-2 行動計畫9.13工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
飲用水水質檢測次數	次	-	190	191	192	192
河川溪流水質檢測件次	次	-	30	30	32	32
盛裝包裝飲用水水質檢測件次	次	-	36	36	37	37

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

飲用水品質的優劣，直接影響到全體國民的健康，而飲用水的管理措施合宜與否，又關係著飲用水品質的追求與維持。有鑑於飲用水管理條例規範對象及內容眾多，環保署自87年起藉由訂定飲用水管理重點稽查計畫，整合各項飲用水管理稽查工作及執行重點，俾利地方環保機關配合執行。本計畫依據「飲用水管理條例暨其子法相關規定」及「災害後環境污染防治實施計畫之災害後飲用水之處理及水質抽驗相關規定」辦理。

#### 2. 擬解決之問題

水質與水量為金門縣水資源問題之所在，除水量不足外，水質亦無法提升，金門河川及湖庫均已遭受污染與破壞，金東地區地面水無法達到要求劃置水源保護區，致家庭污水、畜牧污水、土石崩落、靜水優養化而使湖庫水質受到污染；金西地區則大量抽取地下水，水質受海水鹽化之影響。

綜上，金門的水資源運用主要面臨兩項問題，一是如何改善現有水質以及供水問題；二是如何因應未來金門縣成為一國際觀光休閒島嶼所帶來之用水增加衝擊，是否能夠提供足夠的水源，將成為一大課題與現實挑戰。現有水資源的運用情形應加以監測檢驗予以檢討，並將導入人口發展以及產

業升級的背景以為未來水資源提升整體規劃之依據。

### 3. 計畫其他背景資料

#### (1) 自來水水質

太湖淨水場主要取水源為太湖、田埔及金湖水庫，而水庫原水中總有機碳含量較高，以致於飲用水在加氯消毒時容易衍生三鹵甲烷及其它消毒副產物。

藉由定期追蹤檢驗，讓自來水針對淨水場之處理效率及供水站之加藥量進行管控，確保民眾飲(用)水安全。

#### (2) 水庫水源

歷年太湖、金沙、擎天、田埔及金湖水庫原水檢測中，各湖庫化學需氧量及總有機碳的濃度均有偏高的情形，依卡爾森指數判定結果顯示皆為優養狀態。

定期針對該水體水質進行檢測，以充分了解水庫水質長期變化趨勢，藉此掌握水庫周遭可能產生污染源對水庫水質之影響，亦可不定期方式針對水源敏感地區之居民用水、排水進行輔導，以避免污染情形持續發生。

#### (3) 盛裝水水源

金門因地質結構因素，西半部沉積層結構多為白磁土、紅褐土所構成，造成地下水體之水質呈弱酸性，許多酸性或鹼性食物攝入體內對健康並無影響，通常在相當極端之 pH 值時方會危害人體，在健康上 pH 影響屬間接性，主要是會造成配水系統中管線腐蝕，使水質中鉛、銅、鋅等重金屬含量過高。

將持續定期追蹤此檢測項目，並要求廠商改善現有設備及檢討 pH 偏酸的問題，確保民眾飲(用)水安全。

#### (4) 各級學校飲用水水質

持續定期追蹤此檢測項目，確保學生飲(用)水安全，加強各級學校對飲水設備及學員飲水安全上的重視。

#### (5) 各級機關及公私場所飲用水設備水質

持續定期追蹤此檢測項目，確保民眾飲(用)水安全，加強各級機關及公私場所對飲水設備及民眾飲水安全上的重視。

#### (6) 文蛤重金屬檢測

文蛤為本縣觀光重點項目之一，101年採樣之文蛤重金屬濃度皆符合標準，惟與99~100年度相比，在濃度上有相對的偏高，雖然縣內並無重工業進駐，但因金門四面環海，研判來源也可能是環境造成。以利了解文蛤中重金屬的變化情形。

#### (7) 井水

井水水質將針對在大腸桿菌群、硝酸鹽氮、氨氮及pH加以監測，依據井水水質監測結果，建議主管機關盡速輔導民眾裝設自來水，以免有影響民眾身體健康之虞。

#### (8) 河川溪水

河川溪水檢測工作，針對山外溪、前埔溪、光前溪、斗門溪等四條溪流之上、下游水質進行採樣分析檢測，依RPI指數顯示各條溪水污染程度大都在A及B級，惟山外溪在下游處達到C級屬中度污染；在流量的部份因受季節降雨量及河道特性限制影響，故無法全數施測。因河川溪水直接流入水庫集水區，其水質直接影響自來水廠處理效率，持續定期追蹤此檢測項目，以釐清污染來源，確保民眾飲(用)水安全。

### 4. 計畫目標

逐年提高金門縣轄區內之水質檢驗能力，預防檢驗防止水源遭受污染之情況，透過行政作為與源頭污染減量策略，有效監測本縣轄區內各湖庫水質狀況，提升當地飲用水水質，確保來往旅客飲用水安全，營造金門環境高品質之觀光幸福島嶼。

### 5. 計畫願景

逐年分析縣內各湖庫污染情況，藉以釐清湖庫污染來源，對於抽驗不符合規定者，除依法處分及通知限期改善完成，並將抽驗稽查結果登錄建檔於飲用水管理資訊系統，便於數據分析統計及做為後續追蹤改善管制的依據，以督導自來水事業等飲用水供水單位及飲用水設備管理單位改善水質，並透過宣導及發布飲用水安全相關資訊，俾利民眾了解飲用水相關資訊，針對有疑慮之民眾主動提供建議，以協助民眾改善其飲用水水質。

### 6. 計畫內容說明

內容包括：抽驗自來水水質、簡易自來水水質、飲用水設備維護管理、自來水淨水場水源水質、自來水水質處理藥劑稽查、包盛裝水水源水質稽查等；環保署亦於每年編列預算執行全國自來水及簡易自來水中，揮發性有機物、重金屬、農藥等屬影響健康或可能影響健康物質之抽驗，藉以提昇公眾飲用水品質，維護國民飲用水安全及健康。

## 7. 重要工作項目

### (1) 自來水水源水質稽查管制

針對自來水事業所供應之自來水水質每月定期抽驗，並針對湖庫自來水水源水質每季採樣檢測水質一次，以確保飲用水安全。

### (2) 自來水水質處理藥劑稽查管制

查核是否使用未指定公告之藥劑，並追查所使用之飲用水水質處理藥劑其原料來源，並確實核對使用申報紀錄、藥劑使用時機、使用量及庫存量，檢測項目主要為鎘、鉻、鐵、錳、鉛為主，必要時，環保局得視實際需求增加抽驗比例及檢測砷、汞、硒、銀等項目

### (3) 供飲用之非自來水(水井、山泉水等)水質稽查管制

針對供飲用之井水、山泉水等水質，檢驗結果未符合飲用水水質標準者，將檢驗結果函送建設單位輔導改善，以促請相關主管機關優先編列經費，補助辦理接用自來水。此外，並通知及勸導民眾對於已裝設消毒設備之系統應確實加藥消毒，未裝設消毒設備者，則宣導煮沸後再飲用，切勿生飲等。

### (4) 飲用水設備維護管理及水質稽查管制

加強稽查各級學校、幼兒園、托兒所、幼稚園、安親班、補習班、專供學生租賃之建物、醫院、文教場所(包括圖書館、文化中心、美術館等)、交通站(包括航空站、火車站、捷運車站等)等公私場所設置之連續供水固定設備之維護管理，飲用水設備水質抽驗項目以大腸桿菌群密度為主，視維護狀況增加抽驗項目。

### (5) 包裝及盛裝飲用水水源水質稽查管制

加強執行以地面水體或地下水體作為包裝及盛

裝飲用水水源水質抽驗，並建檔列管追蹤。

#### (6) 災害飲用水之處理及抽驗管制

- 災害後自來水事業單位應採取的措施
  - 迅即查報災害受損情形，透過報紙、電視、電台、沿街廣播、張貼公告或其他方式，迅即通知民眾水質狀況及因應措施。原水濁度大幅增加超過 1500NTU 以上時，應即加強淨水處理及消毒作業，並加強清水水質的檢驗。
  - 24 小時內迅速至環保署「環境災害管理資訊系統」網站填報「供水設備受損通報表」；在水質抽驗方面，填報「水質抽驗結果通報表」。如有新的災情，每日隨時上網填報。
- 災害後環保機關應立即採取的措施：
  - 災害發生後，連繫自來水區管理處通報災損通報及水質抽驗結果通報表，並確認供水區內災損及水源水質濁度，如嚴重災損造成水質異常或原水濁度大於 1500NTU，或轄境內已有嚴重淹水災情時，加強水質抽驗。
  - 透過新聞媒體宣導，災害後自來水飲用前應先經煮沸，不宜直接飲用。
  - 於災害發生後，在原水水質異常（如原水濁度超過 1500NTU 以上）時，應即加強該地區飲用水水質抽驗，且迅速至環保署「環境災害管理資訊系統」網站填報「水質抽驗結果通報表」。

#### 8. 實施方法或使用技術

進行縣內水質檢驗分析調查，遵照環境檢驗所水質採樣方法與檢測方式，進行本縣湖庫各項水質進行檢視，環境水體污染調查與推估參考環境保護署頒定之飲用水水質水源標準及應用環境品質資料倉儲系統之水庫水質監測項目，藉以建立六大湖庫之環境背景資訊，長期觀察警示區標的物濃度變化趨勢，進行相關應變措施與作為擬定相關改善或整治工法之工具，改善並防止水源遭受污染之情況，有效監測本縣轄區內各湖庫水質狀況，提升當地飲用水水質，確保來往旅客飲用水安全，營造金門環境高品質之觀光幸福島嶼。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-13-3 行動計畫9.13經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央								
		地方	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000	
		離島建設基金								
		其他								
自 償		其他特種基金								
		民間投資								
		其他								
合計			3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000	

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 飲用水水質檢測：每年計檢測次數可達 192 件次，檢測項次可達 795 件次，不合格項目依飲用水管理條例函請工務局輔導本縣自來水廠改善，作為提升淨水處理設施之依據。
- (2) 河川溪流水質檢測：每年計檢測山外溪上下游、前埔溪上下游、光前溪上下游、小太湖、中興橋等 40 件次，檢測項目達 320 項次，檢測結果將作為河川污染整治考量依據。
- (3) 公司場所飲用水設備水質檢測：確保各公私立場所飲用水設備水質依規定每三個月委託中央主管機關認可之檢驗測定機構辦理一次水質檢驗，

檢驗結果均需符合飲用水水質標準。

- (4) 盛裝包裝飲用水水質檢測：每年計檢測藍科加水站、仙霖加水站、瓊林加水站 36 次，檢測結果均需符合飲用水水質標準。
- (5) 湖庫水源水質檢測：透過長期監測，建立各地區湖庫長期水質變化趨勢，供作水污染整治績效評估參考。而對於水體水質狀況之變異，亦可提供定期定量之描述，作為採取適切水質改善因應措施之依據。
- (6) 經由本計畫可有效整合飲用水管理之人力資源及執行重點，預計 103 年至 107 年飲用水水質檢測次數可達 960 件次，檢測項次可達 3,108 件次，對於抽驗不符合規定者，依法處分及通知限期改善完成，督導自來水事業等飲用水供水單位及飲用水設備管理單位改善水質，可望有效降低飲用水水質不合格率降至 0.5% 以下，提升現有水質檢測分析效率。

## 2. 不可量化效益

金門地區因水資源缺乏及淨水場操作維護問題，自來水水質根據近年自來水水質抽驗結果顯示，金門、馬祖及澎湖地區水質不合格(或檢測值偏高)項目為總三鹵甲烷、氮氮及總溶解固體量等項，究其因主要為水源水質含有機質較高。

近年來經濟部水利署已協助自來水事業興建海水淡化廠，可配合原有之水庫、貯水設施，解決離島缺水及水質鹽化問題。另自來水廠需提昇淨水設備、加強淨水場操作管理及水源巡查，方能確保水質安全。

定時發布新聞，於網站公布飲用水稽查管制成果，宣導飲用水安全相關資訊，俾利民眾了解飲用水相關資訊，針對有疑慮之民眾主動提供建議，以協助民眾改善其飲用水水質。



## 9.14 推動資源回收工作計畫

### (一) 績效指標

表5-9-14-1 行動計畫9.14績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
認為首長是否重視環境保護滿意度調查(+)	%	-	+0.0	+0.4
平均每人每日垃圾清運量(-)	公斤	0.29	-0.0	-0.02

### (二) 工作指標

表5-9-14-2 行動計畫9.14工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
執行機關資源回收率	%	34.99	34.99	35.00	35.05	35.10
垃圾妥善處理率	%	99.5	99.5	99.5	99.5	99.5

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

本縣自民國 86 年即配合環保署推動「資源回收四合一計畫」，積極加強推動資源回收工作；自 89 年起逐步推動垃圾落地政策，目前全縣已全面性實施；自 95 年 1 月 1 日起配合環保署垃圾強制分類政策推展，積極宣導並加強稽查，並評估資源回收業務逐步委外辦理之可能性，期擴大民間參與、增進執行機關回收量能，減緩政府財政負擔，俾利提升整體資源回收成效，並達到環保署於 109 年垃圾零廢棄之目標。

本局為達前述目標，除依金門地區的屬性，訂定多項資源回收補貼措施，採取因地制宜的回收方式來鼓勵全縣軍民共同參與，以解決了部分資源物資等回收管道不暢通之問題；並針對補助工作項目辦理推動執行機關、學校、社區及機關團體加強辦理資源回收工作、執行廢機動車輛回收清除貯存作業、推動資源回收形象改造工作、辦理應設置資源回收設施 14 大販賣業者稽查取締作業、辦理應回收廢棄物回收處理業申請登記及環保稽查作業及配合環保署重大政策等工作項目提出具體計畫，以提昇回收成效，減輕垃圾產量。

#### 2. 擬解決之問題

(1) 特產商店林立屬非公告限塑對象，難以用法令約束

本縣近年以推展觀光產業為主，因此販售特產及觀光商品之店家林立，而該等商家非大署公告之限塑

對象，難以用相關法令約束。為有效降低塑膠袋類之使用，本局透過柔性輔導，請業者儘量配合，減少主動提供塑膠袋，共盡維護環境之責任。

(2) 有效運用社區回收點，擴大回收效益

本縣居住型態有別於其他縣市的公寓大廈，本縣之「社區」係以村落為主，因此住戶與住戶間之居住距離較遠，往往民眾因回收便利性多將資源回收物資交由清潔隊清運，因而失去社區回收站設置之意義，設置有可能形成髒亂點，為改善此問題，本局積極邀及社區代表參加形象改造活動，並提供適當之補助費，後續規劃社區與個體業者結合協助社區居民回收資源物資，並維護社區回收站之環境整潔，達兩者互助互利之效益。

(3) 建立販賣業者自主回收紀

本縣販賣業者回收物資交由清潔隊為最多（約占七成）其回收量亦納入清潔隊成效，剩餘之三成回收管道則無統計數據，未來將彙整相關名單提供各公所，並由販賣業者自主回收紀錄或由回收商及個體業者，逆向調查販賣業者之產生量，以逐步實踐回收量全面掌握並提昇本縣資源回收成效。

3. 計畫願景

(1) 逐年提昇全縣資源回收率。

(2) 加強辦理回收、清除、處理工作、積極協助社區、學校、機關、環保團體及慈善機構辦理資源回收工作，提升資源回收率及維護資源回收管道之暢通。

(3) 提昇機關、團體、社區、學校採購使用再生製品比例及種類及取得環保標章商品類之再生品（料）之再製產品。

(4) 辦理責任業者稽查取締工作及協助輔導責任業者營業量網際網路申報作業，查核 11 大行回收設施及標示，以提升資源回收基金稽徵成效，暢通回收管道。

(5) 辦理應回收廢棄物回收處理業登記及查核事宜，建立全縣完善之回收體系及機制，便利民眾回收管道。

(6) 提昇資源回收站形象、改善公共安全及環境衛生。

(7) 積極落實源頭減量，避免過度包裝及塑膠類托盤及包裝盒使用，使民眾能了解政策內容，避免購買過度包裝產品及塑膠製品之使用，透過稽查輔導業者減少包裝成本及減少垃圾量

#### 4. 計畫內容說明

在環保署大力推行「源頭減量、資源回收」相關政策下，全國垃圾清運量已有明顯的下降，自 92 年迄今，已減量達約 37%；近年政府除提倡資源回收工作外，也積極倡導源頭減量政策，期從源頭生產的減量管理至後端產出之分類回收，皆能落實，以達環保政策之「全分類、零廢棄」之目標。

#### 5. 重要工作項目

- (1) 推動執行機關加強辦理資源回收工作。
- (2) 推動機關、學校、團體辦理資源回收工作地。
- (3) 加強辦理資源回收教育及宣導工作。
- (4) 加強推動資源回收再生品料之再利用與宣導工作。
- (5) 辦理資源回收責任業者及販賣業者管理重點稽查取締工作。
- (6) 辦理應回收廢棄物回收、處理業申請登記及環保相關稽查作業。
- (7) 推動資源回收形象改造暨物業管理工作。
- (8) 執行廢機動車輛回收清除貯存作業。
- (9) 辦理地區資源回收物資運台終處理作業。
- (10) 推動一般廢棄物源頭管理工作。

#### 6. 實施方法或使用技術

依環保署制訂政策配合辦理。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 108 年
2. 中央目的事業主管機關：環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-9-14-3 行動計畫9.14經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註	
		104年	105年	106年	107年	108年 以後					
非 自 償	公 務	中 央	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	48,000	60,000		
	預 算		地 方	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000	
	離 島 建 設 基 金										
	其 他										
自 償	其 他 特 種 基 金										
	民 間 投 資										
	其 他										
合 計			15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	60,000	75,000		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 金門縣平均每人每日垃圾清運量-0.02KG。
- (2) 金門縣執行機關資源回收率+0.2%。
- (3) 金門縣垃圾妥善處理率 99.5%以上。

2. 不可量化效益

達到「全分類、零廢棄」之目標。

## 9.15 金門植物園森活發展計畫

### (一) 績效指標

表5-9-15-1 行動計畫9.15績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
觀光旅遊人次(+)	萬人	126.5	+10	+10
新增工作機會(+)	人	0	+30	+30
自然教育訓練(+)	次	0	+2	+10
自然教育場域認證(+)	處	0	+1	+1

### (二) 工作指標

表5-9-15-2 行動計畫9.15工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
運用園區自然生態與軍事遺跡等特色，發展相關環教課程	套	-	2	2	2	2
開發特色生態旅遊行程	類型	-	1	1	1	
拍攝園區生態影片	部	-		1		1
辦理生態保育推廣及木材再利用等活動	場次	-	5	5	5	5

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

- (1) 本計畫係為「金門縣第三期(100-103年)離島綜合建設實施方案」所列計畫，並經行政院100年1月13日院臺經字第1000090292號函，核復原則同意，所需經費分年循預算程序辦理。
- (2) 依據行政院離島建設指導委員會100年4月15日經都字第1000001193號函暨100年3月24日工作小組第56次會議記錄辦理。
- (3) 金門縣第三期離島綜合建設實施方案。
- (4) 金門縣綜合發展計畫。
- (5) 金馬中長期經濟發展規劃。
- (6) 金門縣十年林業經營計畫書。
- (7) 國土空間發展策略規劃及本縣建置「國際觀光休閒島」之最高施政目標。

#### 2. 擬解決之問題

- (1) 金門植物園自 95 年開幕啟用，除了配合金門地區各級學校作為戶外教學及民眾遊憩使用外，為加強資源管理及環境監測作業，開始委託專業或學術團體陸續進行各項研究計畫，為了讓民眾能瞭解這些珍貴金門在地資源，近年陸續辦理昆蟲（蛾類、蝶類、甲蟲）、水中生物（大鱗梅氏細鱗）、老樹、緬甸蟒、食蟲植物（寬葉毛氈苔、長葉茅膏菜、絲葉狸藻、挖耳草）、棲地營造、標本製作、植物分類、紙質文化及特色木工藝等各種生動有趣的保育研習活動，讓民眾透過互動與實做去瞭解金門地區資源與特色，啟發對於環境土地的認同與珍惜。
- (2) 金門植物園早期因位於太武山軍事管制區（原苗圃二、三營區），園區內各式軍用碉堡、彈藥庫、砲堡及營舍建物林立，近年賡續活化利用，執行環境整理及綠美化工作，規劃園區六大分區（原生植物區、河道景觀區、碉堡展示區、濕地生態與水生植物展示區、眺望觀景區、天然生態區），設置各建物主要解說及引導設施，搭配利用在地自然生態資源，形塑一座結合「林業、軍事、生態」多功能之遊憩空間，從敦厚簡單的林間苗圃開始蛻變，成為結合戰地歷史森林生態的自然樂園，後續將藉由觀光行銷成為金門生態旅遊亮點。
- (3) 金門植物園位在金門島心臟地帶佔地達 26 公頃，因地理位置之故，園內植群生態涵蓋台灣及大陸植群，四季截然不同的植物相、造就高階層的棲地環境，吸引各式各樣的生物駐足，生物多樣性資源極為豐富，具有良好的資源潛力，後續將導入環境教育理念，協助金門植物園完成環境教育場域認證，逐年完成場域、課程、經管及人力等改善工作，厚植地區環境教育基礎，提供民眾體現自然生態優質選擇。
- (4) 金門地區生物多樣性豐富，植物資源尤以金門植物園最甚，園區廣納金門地區原生植物、華南及台灣地區適合造林樹種之蒐集，目前在植物資源

方面，經調查共有 131 科 372 屬 564 種（含金門原生種 265 種），後續將與相關保育種機構共同合作，互助蒐集金門地區原生植物及本土種植物，做為離島地區之植物重要生態基因庫，列入金門整體保育範疇，提昇台灣植物種源基因庫廣度。

### 3. 其他背景資料

金門植物園前身為太武苗圃，為當年金門重要綠化造林苗木培育場所之一，由於育苗作業重點移回林務所執行，太武苗圃功能性相對減弱，嗣經民國 80 年行政院第 12 次科技顧問會議提出設立國家植物園的建議，規劃闢建成立「金門植物園」，在行政院農業委員會林務局的經費挹注及技術指導，與陸軍金門防衛部所屬軍事管制營區無償提供使用的支持下，由本所活化再利用苗圃二、苗圃三營區軍事建物，園區規模從 4 公頃擴大到 26 公頃（同大安森林公園），奠定了目前結合自然林區、生態河道、軍事碉堡及林業苗圃等不同使用型態的多樣性空間。

自民國 95 啟用，業管範圍約 26 公頃，因位屬兩岸邊緣，地區動植物種類涵蓋台灣及大陸，生物多樣性極為豐富，對於離島林業而言，除可做為金門林相改良的基因庫外，更可結合自然生態與既有軍事景觀，配合立地之地形、地貌、氣候、動植物等自然資源與環境條件，創造一個具知識性、教育性及娛樂性等多功能休閒旅遊場所。

### 4. 已完成之成果摘要

- (1) 自民國 98 年度逐年爭取離島建設基金迄今，辦理擎天水廠管制室外觀及週邊設施整修建工程，完成植物園內部毀傾屋舍修建及戰備儲水塔整修建工程。
- (2) 民國 99 年度委託進行金門植物園植物資源解說調查，區內植物種類共計科 372 屬 564 種（含金門原生種 265 種），印製解說手冊 1,000 本；進行昆蟲生物多樣性資源普查，共計發現有 12 目 36 科 67 種，並挖掘人工生態溼地體驗池 1 處。
- (3) 民國 100 年度辦理老兵故事館(原擎天水廠管制室)內部整修建工程，觀景及賞鳥樹屋整建 1 棟，砲堡整建成七機多媒體裝修及金門綠動影片拍攝 1 部；辦理老兵故事館整建工程，配合縣府交

通旅遊局「戰地政務時期太武山區太武發電廠暨週邊之民生基礎建設（水電）設施資源保存與再利用規劃設計」調整計畫內容及期程，調整工作期程，並於 101 年 12 月辦理開館事宜。

- (4) 民國 101 年度辦理前戰地記者返金協助古寧頭戰役紀念碑重新樹立活動，吸引自由時報等國內外七家媒體採訪報導；另回收整理民國 65 年部隊設置三魚王公廟前石獅乙對，置放於金門鯨豚生態教育展示館前展示；另製作園區導覽解說牌 15 面，提供民眾自主式學習機會；園區年度參訪約 5 萬餘人次。
- (5) 民國 102 年度辦理整修碉堡 1 座作球型劇場使用及委託拍攝及「生態金門」與「戰地祕境」多媒體宣導影片 2 部，透過林業歷史沿革及金門生物多樣性的面向，闡述金門林業與生態環境的相互關聯性成果；結合學術單位辦理寬葉毛氈苔組織培養、金門唐杜鵑等扦插、金門野百合及鐵炮百合採種復育等工作；園區年度參訪約 6 萬餘人次。
- (6) 民國 103 年度辦理金門植物園動物資源解說調查手冊編撰 1,000 本；辦理金門植物園自然教育中心規劃，期望認證成為地區環境教育場域，厚植地區生態教育基礎；導入國立台灣博物館、林業試驗所、台灣野望自然傳播學社、嘉義大學昆蟲館、敲敲木工房及大嘴鳥故事話劇團等資源，辦理各類生態保育行銷。

## 5. 政策完成性

本所利用以早年太武苗圃為基礎，與週邊閒置軍事營區整建金門植物園，透過分區管理經營，打造具有 500 餘種植物之自然園區，園內 80 餘座的軍事碉堡建物，陸續活化出環形劇場、老兵故事館、鯨豚生態教育館等多元主題展館，營造出台灣絕無僅有的戰地祕境自然教育場所。

隨著島嶼發展與經濟建設，島嶼將有完全不同的發展面向，植物園遺留永恆的軍事遺跡，並以原始與自然的基礎，平衡著保育與開發間難解的課題，師法自然，回歸原始，創造健康城市中美麗的核心價值。

## 6. 計畫願景



未來本所將以生態旅遊、保復育推廣、環境教育、種源蒐集保存為目標，導入各類發展經營觀念，逐年進行場域設施、經營管理、人力及課程等規劃改善，利用金門地區特有生態資源、林業沿革及軍事史蹟等特色，以達成教育、研究、保育、文化、遊憩多功能目標的自然教育專業設施。

金門擁有豐富的自然生態，更有不朽的戰地軍事歷史，金門植物園以軍事碉堡為基礎，配合自然生態，建構獨樹一格的離島生態與軍事人文場域，發展金門植物園特有區屬，導入多樣性的經營手法及新穎的媒體科技，創造金門特有的觀光亮點，讓全世界瞭解金門之美。

#### 7. 計畫內容說明

建構金門植物園森活發展計畫，將植物園區各式生態資源，融入民眾日常生活，增進民眾對大自然的好奇心與環境的認同，透過親自探索及實際觀摩的過程，實踐「做中學」(Learning by Doing)的觀念，促進持續學習及發展科學的最佳方法，使自然知識與生活相互結合。

賡續發展森林生態旅遊，以軍事史蹟、保育類動植物資源做特色觀光亮點，透過環境教育及導覽解說方式，提昇民眾普世認知價值，並進行棲地營造及環境承載量管制，吸引不同旅遊類型人口，提昇生態旅遊層次。

加強資源管理、環境監測作業及蒐集金門原生種植物資源，委託專業或學術團體陸續進行各項研究計畫，達到教育、研究、保育及遊憩面向並重，作為後續發展基礎科學資料，並導入人性化的規劃設計，引起遊客的興趣，建立植物知識與環境教育觀念，達到「永續環境發展，建構綠色金門」之施政目標。

#### 8. 重要工作項目

- (1) 結合自然生態與既有軍事景觀，配合地形、地貌、氣候、動植物等自然資源與環境條件，創造具知識性、教育性及娛樂性等多功能森林遊憩場所，發展生態旅遊行程。
- (2) 發展地區原生植物特色體驗行程，如食蟲植物（寬葉毛氈苔）、金門水韭、潺槁樹、羊角拗等植物資源，加強保育宣導及棲地營造，提供遊客不同觀光遊憩選擇。
- (3) 導入環境教育理念，加強金門植物園場域設施、

經營管理、人力及課程等規劃，認證成為環教場域，充實地區生態教學基石，紮根在地生態保育理念。

- (4) 賡續活化利用軍事建物，辦理碉堡內部整修工程，結合金門特色生物資源，導入新式媒體技術，營造各類型主題展示館，作為地區觀光亮點使用。
- (5) 拍攝金門地區生態資源影片，藉由新穎運鏡手法及特色劇場（球型劇場：360度球體螢幕、環形劇場：240度壁面投影），作為園區生態資源宣導影片，推廣在地生態教育及宣導金門生態多樣性。
- (6) 結合保種相關機構，互助合作採（引）種復育金門原生植物，充實地區原生植物種源，豐富園區整體植群豐富度，作為地區植物基因庫。
- (7) 辦理各式生態保育課程及各式木材加工再利用推廣，充實生態教育基礎，厚植地區自然教育資源。
- (8) 招募植物園志工，協助園區管理維護及導引解說等工作，共同推廣在地金門觀光資源。
- (9) 維護管理園區 26 公頃（同大安森林公園）環境及設施，營造優質遊憩環境，吸引外地旅遊人口，提昇地區整體經濟效益。

#### 9. 實施方法或使用技術

- (1) 調查金門特有島嶼生態資源，包含動植物、昆蟲及鳥類等，搭配金門林業背景作為為園區影片拍攝主題，宣導生態多樣性及地方獨特之美。
- (2) 利用金門在地資源，結合專業人力及適當經營模式，發展各類生態課程，作為地區環境教育推廣使用，厚植地區生態基石。
- (3) 賡續蒐集金植物園園區基礎資料，擴大利用營區腹地，並利用既有碉堡整建營造各類主題性展示館，賦予閒置設施新生活力，營造生態保育與軍事遺跡結合共榮展示。
- (4) 結合林業體系相關機構，相互合作資源共享，推廣保（復）育工作，蒐集金門原生生物資源，擴大整體保育範疇依歸。

- (5) 與民間單位共同合作，將保（復）育工作導入不同新思維元素，觸及更多社會階層，為了讓民眾能瞭解這些珍貴金門在地資源，啟發對於環境資源的認同與珍惜。
- (6) 利用金門植物園臉書粉絲團，建立地區森林保育推介網路社群平台，配合活動行銷及號召，增加民眾對於生態保育意識之認同。
- (7) 依採購法辦理招標作業，當年度先行擬定次年工作企劃書及具體內容，俟計畫通過後依期程辦理採購。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：農委會
3. 主(協)辦機關：金門縣林務所
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-15-3 行動計畫9.15經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中 央	1,575	1,575	1,575	1,575		6,300	6,300		
		地 方	1,050	1,050	1,050	1,050		4,200	4,200		
	離島建 設基金		7,875	7,875	7,875	7,875		31,500	31,500		
	其他										
自 償	其他特 種基金										
	民間投 資										
	其他										
合計			10,500	10,500	10,500	10,500		42,000	42,000		

註：中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

(六) 預期效益

## 1. 可量化效益

- (1) 發展森林生態旅遊吸引遊客蒞臨植物園體驗 40 萬人次（10 萬/年），藉由深度生態旅遊提升全縣整體觀光效益，促進地區經濟發展。
- (2) 認證金門植物園成為地區環境教育場域，運用園區自然生態與軍事遺跡等特色，發展相關環教課程 8 課（2 套/年），落實生態保育理念及人文歷史傳承，營造金門生態島願景。
- (3) 賡續活化再利用閒置營區建物，整修主題展示館 2 棟（104 年及 106 年提列計畫施作），並擴大園區可利用面積及開發特色生態旅遊行程（1 類型/年），成為地區特色觀光景點，吸引蒞金遊客參訪。
- (4) 拍攝園區生態影片 2 部（105 年及 107 年提列計畫施作），提供環形劇場及球型劇場使用，記錄金門生物多樣性，行銷金門生態旅遊，推廣保育理念。
- (5) 辦理生態保育推廣及木材再利用等活動 20 場次（5 場次/年），充實生態教育基礎，厚植地區自然教育資源。
- (6) 賡續保存植物園園區內 372 屬 564 種植物種源，結合相關保種機構，建立相互合作模式，作為地區植物保育復重要基因庫。
- (7) 每年經管植物園 26 公頃園區，執行環境綠美化及清潔作業，整修生態步道 2,000 公尺、既有砲陣地及碉堡等建物 25 棟等常態性管理工作。
- (8) 辦理植物園志工推廣 4 場次（1 場次/年），預計招募 80 人次，共同行銷金門自然觀光資源。
- (9) 金門植物園植生樹種區約 20 公頃，每年預估吸收 286 噸二氧化碳（20 公頃\*14.3 吸附二氧化碳噸數，以每公頃 15 立方公尺生長評估），以台灣地區二氧化碳減量結構產業而言，約可為政府節省新台幣 300 萬（以每噸碳約 350 美元計）。

## 2. 不可量化效益

- (1) 認證金門植物園成為環境教育場所，提供地區機關學校及民眾作為教育學習中心，提昇推廣環境

教育課程，落實生態保育理念，營造金門生態島願景。

- (2) 活化再利用既有軍事建物，進行結構性補強作業及重新整理展示，提供民眾瞭解金門軍事歷史及戰地風采，充實園區軍事資源可看性，營造不同於台灣地區之林業園區。
- (3) 蒐集金門地區原生種植物，與保種機構相互資源交流，將個別植物，依特定目的，有系統蒐集、保存及栽培，厚植台灣整體植物庫資料，作為後續園區發展之科學基礎資料。藉由推廣金門地區生態之美，落實推廣生態保育觀念，維護生態多樣性，提昇地區生態教育程度，厚植整體環境資源。
- (4) 藉由推廣金門地區生態之美，落實推廣生態保育觀念，維護生態多樣性，提昇地區生態教育程度，厚植整體環境資源。
- (5) 園區生物多樣性極為豐富，可作為地區保（復）育動植物、昆蟲及鳥類等場所，成為地區重要生態基因庫。
- (6) 創造金門當地就業人口機會，預計吸引觀光客遊憩消費，創造提昇地區發展潛力，安定社會基礎，期望創造地區保育、文化、生計三贏的機會。

**9.16 低碳島再生能源與儲能系統規劃建置計畫  
(撤案)**

## 9.17 建造「零碳/零能耗金門厝」實體屋

### (一) 績效指標

表5-9-17-1 行動計畫9.17績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值 (99年)	民國104年	民國107年
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/ 人/年	3,790	2,100	1,790

### (二) 工作指標

表5-9-17-2 行動計畫9.17工作指標彙整表

項目	單位	現況 值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
零碳/零能耗住宅建築物的 設計、營造、生活使用管理 的投標採購案執行進度	%	-	100	-	-	-

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

在 2012 年全球氣候變遷風險指標的評定上，台灣在 190 個評選國家中，排名第 44 名，被評為容易受到極端氣候衝擊的高風險國家。所以、我們可以看到旱澇併發現象、糧食減產、生態環境變遷，頻繁的極端氣候異常事件，已成常態。而台灣又比其他地方大的多。

我國人口雖占全球人口 0.34%，但人均二氧化碳排放量卻高達 11.53 公噸 CO<sub>2</sub>/人，排名第 17，較全球平均值 4.39 公噸 CO<sub>2</sub>/人高出 2.6 倍，也與亞洲經濟競爭對手韓國 10.31 公噸 CO<sub>2</sub>/人高出 1.22 公噸 CO<sub>2</sub>/人，顯示我國二氧化碳排放量，確實值得我們關注，在以出口導向的我國經濟，將必需面對很大的衝擊影響，對我國永續生存及發展，係一大隱憂。

在人類需要建構「低碳社會」改善「地球暖化效應」，已然是普世價值的政策下。行政院在「永續能源政策綱領」提出全國二氧化碳排放減量的時程：短期目標在 2016 年到 2020 年間回 2008 年排放量、中程目標在 2025 年回到 2000 年排放水準、長期目標在 2050 年排碳量回到 2000 年的 50%。

臺灣政府陸續建立了幾項與節能減碳相關的重要法令與制度，透過減碳法條規範能源使用及碳排放量，如溫室氣體減量法草案(2006 年)及能源稅條例草案(2006 年);低碳制度的建立如綠建築標章(1999 年)及綠建材標章(2004 年)，根據統計，

臺灣的建築產業所排放的二氧化碳量，約佔全國總排放量的28%，藉綠建築標章系統的建立，以改善臺灣營建業多年來的高碳排放量的產業狀況。後續如發展國家溫室氣體登錄平台(2007年)、能源管理法修正案(2009年)、再生能源發展條例(2009年)，行政院更於2009年成立行政院節能減碳推動會，後續通過了國家節能減碳總計畫(2010年)；政府同時正式宣示2010年為臺灣節能減碳年，行政院環境保護署則於2012年提出低碳永續家園十大運作機能。

2009年第三次全國能源會議決議，規劃低碳城市推動方案，整合地方政府推動低碳發展，行政院更設定2014年將於全國建設6座低碳城市，除積極規劃、推動澎湖與金門建設為低碳島外；在臺灣本島遴選4座願景目標明確、具減碳潛力及執行力的城市，由中央及地方共同投入資源建構為低碳示範城市，並期望未來引領全國共同構築4個低碳生活圈(行政院環境保護署業務概況及立法計畫,2011)。

由行政院成立「行政院節能減碳推動會」，以綜整目前各級機關相關節能減碳計畫，結合相關部會規劃我國「國家節能減碳總計畫」，訂定國家節能減碳總目標，期藉由政策全面引導低碳經濟發展並形塑節能減碳社會(國家節能減碳總計畫，經濟部能源局，2010年)。另由環保署主政辦理之「建構低碳社區」、「打造低碳城市」及「建設低碳島」等三項標竿型計畫，首要發展低碳社區，達到建設金門低碳觀光島之目標。其目標為：

- (1) 節能目標：自2008年起，未來8年每年提高能源效率2%以上，使能源密度於2015年較2005年下降20%以上，並藉由投術突破及配套措施，2025年下降50%以上。
- (2) 減碳目標：全國二氧化碳排放量，於2020年回到2005年排放量，於2025年回到2000年排放量。

## 2. 計畫其他背景資料

較之我國2009年人均排放量為11.4公噸/人，金門縣2009年溫室氣體年排放總量為355,796公噸，人均溫室氣體排放量3.79公噸/人已甚低，烈嶼的排放量更低，人均溫室氣體排放量只有2.35公噸/人。

另分析溫室氣體來源，以能源部門之溫室氣體排放量最



多，約占總排放量的 88.8%、其次為廢棄物部門占 7.8%、農林部門占 2.9%、工業製程部門 0.5%（工業製程部門排放量則僅估算金酒公司發酵製程產生的 CO<sup>2</sup> 排放量）。而進一步分析排放量最多的能源部門，其中以能源生產製造所占比例最高達 49.4%、交通部門次之約占 26.3%。若以電力消耗來看，住商部門排放量最高占 81.8%。

再考量金門位於兩岸小三通門戶，開放自由觀光與金門福利政策佳的誘因下，預期未來 2020 年時觀光人數將成長為每年超過 200 萬人次、戶籍人口達 15 萬人。溫室氣體亦會隨之成長，此時預先規劃建造「零碳/零能耗金門厝」實體屋，對於未來新建住宅的溫室氣體減量、形塑金門特色城鄉風貌的指標，可收事半功倍之效。

金門地區低碳島建設規劃專案計畫(金門縣政府環保局，2011 年)以經建會規劃之下列八大低碳面向為架構：

- (1) 再生能源：大風機電熱應用、太陽光電、太陽熱水器、小型風力機、生質柴油、海水淡化廠應用、優養化改善、海洋能。
- (2) 節約能源：智慧電網、推廣節能家電、推廣節能照明、LED 路燈、能源大戶 ESCO、區域供熱供冷最佳化。
- (3) 綠色運輸：電池交換與儲能、電動機車、電動車、自行車路網、B2 生質柴油、電動公車。
- (4) 低碳建築：綠建築、舊建物修繕。
- (5) 低碳生活：教育宣導、民眾參與、低碳旅遊、社區綠領培訓、烈嶼示範點。
- (6) 資源循環：海漂物回運廈門、豬廁所、金酒零碳示範、多元水資源降低漏水、農林廢棄物、生質炭化。
- (7) 環境綠化：綠化造林、雷區復育再生。
- (8) 低碳教育：低碳校園。

該計畫執行期間為民國 101 年至 110 年，預估投入經費約新台幣 38.58 億元，預計總環境效益為：再生能源發電 35.3 百萬度，節約電力 32.0 百萬度，節省瓦斯 24.7 萬公斤，節省油料 2,486 公秉，省水 42.4 萬度及減廢 10,950 噸，減碳效益為 98,019 噸。

在許多國家，零能耗建築(zero energy building, ZEB)和零碳

建築(zero carbon building, ZCB) 備受關注，因為它們被認為是實現節約能源、減少溫室氣體的排放量和達到永續發展的一個重要措施。近年來歐盟、美國和一些亞洲國家紛紛發表零能耗/零碳排放建築的規劃設計或建造案例，並且已放入國家減碳政策目標，顯示低碳和零碳建築是未來的主流[ECEEE, 2009]。

英國雖已經提出 2016 年之後，新建的住宅都需達到「零碳」的標準的宏願，但卻尚未提出其標準的定義為何。現今存在的評估系統，大部分碳排放量的計算並沒有納入材料、運輸、施工等的隱含耗能(Embodied energy)，只計算建築物建成後運轉(operation)時機械耗能的碳排放量，因此，零碳的定義還尚待釐清與認同，但新建的住宅都需達到「零碳」的標準已經是全世界的必然趨勢，是「無庸置疑」的標竿。

### 3. 擬解決之問題

我國 2009 年燃料燃燒排放 CO<sub>2</sub>，如由各部門分攤電力消費加以計算後，能源工業(發電業)的 CO<sub>2</sub> 排放量，僅占燃料燃燒總排放量的 10.4%，最高占比之部門為工業部門 46.1%，其次是運輸部門 14.3%、服務業 4.2%、住宅 13.9%、農業占 1%，其中與民眾生活耗能密切相關的運輸、服務業及住宅等部門的二氧化碳排放量，即占 42.4%，顯見建立一個低碳生活圈，確實對減少碳排放有很大的幫助。

金門僅僅 150 平方公里面積、自然資源匱乏，一切資源皆仰賴於外來的的離島，屬亞熱帶海洋性氣候，夏秋炎熱、多西南風，冬季東北季風強勁，年平均溫度 20.27°C，夏季均溫 27.7°C，冬季均溫 13.5°C，年平均日照時數約 2,000 小時，全年降雨量多在四至九月，年平均降雨量 (1,047 毫米) 低於年蒸發量(1,684 毫米)，水資源嚴重不足，多以抽取地下水及海水淡化來補充；目前供水雖無短缺，惟金門西半島自來水有 50%取自地下水，同時地下水亦為製造金門高粱酒之主要水源，然大量抽取地下水將造成水位下降、海水入侵及水質鹽化等問題，將嚴重影響金門地區之用水和金門酒廠之產業。

### 4. 計畫目標

本案是以新工法、新實驗方式承作有關零碳/零能耗住宅建築物的設計、營造、生活使用管理的投標採購案；並考核整體效能評估的「建造零碳/零能耗金門厝實體屋」案。

零碳/零能耗金門厝實體屋的定義是以只包括建築物運作的日常耗能作為零碳計算的操作模式，且有足以代表金門地區建築風貌的現代化建築物。金門厝實體屋得以再生能源是在現場或場外產生，能耗以初級或最終計算，評估能耗淨值、買賣成本或能耗排放量。

本案以零碳/零能耗建築的設計、建造、生活使用管理的過程與所發展的相關軟硬體技術，將「零碳/零能耗金門厝」實體屋的實證、經過完整的電腦數位化記錄與可供考核達到零碳/零能耗建築的數據，概視節能表現率的多寡，作為評鑑本案成功與否的標準。同時對於未來新建住宅的溫室氣體減量、形塑金門特色城鄉風貌的引導指標，更是全國新建的住宅都需達到「零碳建築」的領先引導具體性政策實例。

#### 5. 計畫願景

零碳是一種生活方式，而不是一個具體標準。零碳建築，是利用各種手段減少自身產生的污染，並將廢物合理利用，使用環保清潔的能源，以降低二氧化碳排放，最終達到「零廢水」、「零能耗」、「零廢棄物」的理想狀態。身處於一個具世界文化遺產價值及生態豐盛的小島，且被國家選中擔任低碳示範島的角色的金門，應將「零碳/零能耗金門厝」實體屋的實證來喚起全民低碳意識，且持續對低碳建築進行至少維期二年碳補償手法追蹤紀錄，並以網站昭示說明從低碳建築到零碳/零能耗住宅所謂的碳中和時間。同時昭告各項低碳策略，宣導低碳教育，進而形成全島民共識，邁向低碳島示範目標。

從實際面考量「低碳到零碳建築」的實質意義，可以解釋為一棟建築的設計建與整體生命週期中，藉由節能手法與低碳策略的應用，搭配再生潔淨能源的導入使用，使其日常能源消耗可以達到接近零耗能或零碳排放之目標。當本幢建築已成為真正零碳建築時，就足以應付本身居家生活所衍伸出的碳足跡外，也可進行所謂碳匯行為，也就是成為增能源建築(energy-plus house)，能夠產生比建築自己本身需要更多的能源，並將多餘的能源回售至電網或他人，甚至未來發展成為社區能源儲存中心，支援地區如電動車及油電混和動力車的能源系統。

#### 6. 計畫內容說明

本案應採用統包方式，由 1.規劃設計建築師、2.工程營建

營造商、3.經營管理之建設公司或物業管理公司等自行組合共同參與投標。

計畫內容:「零碳建築」又稱為「零排放建築」(Net zero energy building ZNB),顧名思義是沒有碳排放的建築物。可是,建築物的建造過程及運輸所需物料時都必須耗用大量能源,這些能源主要來自燃燒化石燃料,過程中必然會產生大量碳排放量,要在建築物興建之時即達至零碳排放是沒有可能的。「零碳建築」的理念不在於將建築時產生的碳排放降至零,而是建築物在運作過程中自行產生可再生能源,用以抵消運作時因能耗產生的碳排放。採用在建築物上加設熱能回收器和太陽能板發電等器材設備,將太陽能轉化為電力或熱能供建築物使用,如果產生的電力多於建築物所需,多餘的電力還可輸往公共電網。建築物在運作時使用可再生和低碳能源,抵消運作過程所產生的碳排放,達致「零碳」「碳中和」的目標。

零碳或零能耗建築的算法是以每年為基礎,根據一年內建築物的能源消耗、能源產生和碳排放的淨值來評估。

通常情況下,零碳/零能耗建築的定義只包括建築物運作的日常耗能,作為零碳計算的操作模式。建築物可再生能源是在現場或場外產生,能耗以初級或最終計算,評估能耗淨值、買賣成本或能耗排放量。

美國、德國、英國等已製定了自己的建築碳排放計量方法,但尚沒有一個國際上通行的、公認的標準。雖然一些主要的綠色建築評估系統已經將節能減排作為重要指標,可是它們仍然只關注建築運行過程中的個別直接能源消耗,評估有限的個別幾個能源消耗和碳排放項目,對其他能耗或碳排放項目則不做要求。

所謂「環保建築」,即建築物在興建及運作時減少對環境的破壞,零碳建築就是當中的佼佼者。它可以透過節能減碳來保護生態環境。

「低能耗建築」和「被動式節能屋」是在歐洲最早發展出來的,通常應用在住宅建築。一個接近零能耗的建築可被稱為「近零能耗建築(Near-zero energy building)」或「超低能耗建築(Ultra low energy buildings)」。它們是基於被動式設計建造的節能型態建築,以建築物理和技術來減少能源消耗,同時顧及到新鮮空氣的流通。這些建築是必須遵守和確實做

到幾點指導原則，就可以用非常小的能源消耗調節室內溫度。這類建築與零碳建築不同點在於：零碳建築主要的定義是在現場內「產生」與「消耗」的電和熱相抵，沒有多餘的碳排放量，也沒有限制建築單位面積耗能多少。大多數零碳/零能耗建築是很「綠色」和環保的。

現今環保綠色建築的發展趨勢，是把建築減碳概念由「低碳」發展至「零碳」，減碳範圍擴大至建築全生命週期。這樣的建築需要綜合考慮眾多影響因素、仰賴集成化建築設計及跨領域零碳技術的進一步拓展和深化是十分重要的。如果能夠把建築設計、能源系統、社區設施、社會發展和環境資源相互協調，全面綜合地安排，便可以優化整體效益。

零碳建築，是利用各種手段減少自身產生的污染，並將廢物合理利用，使用環保清潔的能源，以降低二氧化碳排放，最終達到「零廢水」、「零能耗」、「零廢棄物」的理想狀態。例如，通過太陽能、風能和有機垃圾發酵產生的生物能作為核心能源達到零能耗；通過屋頂收集的雨水沖洗馬桶或灌溉植物，減少對自來水的需求，以此達到零廢水；將有機垃圾用來發電，將無機垃圾製作成傢俱或建築材料，以此達到零廢棄物。這就是零碳建築主要原理。進而推展到零碳交通、零碳能源、零碳家庭、以及零碳社區。

#### 7. 重要工作項目

本建築物的設計乃以低碳建築發展到零排放模式，利用 Passive 的手法作為碳補償（例如太陽能及風力發電、種植喬木），達到零碳目標，並將過程完全紀錄，並作碳足跡追蹤紀錄，設計之初期預定達成零碳住宅建築目標總計約需的時間年數，並以透過建築物整體完工後的追蹤紀錄二年，除對碳補償手法進行調整外，並再度精確計算碳中和時間，建構本幢建築專屬網站，提供對外資訊與考核。以『A.環境綠化、B.低碳建築、C.節約能源、D.綠色運輸、E.資源循環、F.再生能源、G.低碳生活』等柒大面向及金門在地特色創新作為的特別指標，評核本方案的規劃設計與施工實體的效益。

#### 8. 實施方法或使用技術

本案之建築物應利用 Passive 的手法作為碳補償（例如太陽能及風力發電；種植喬木；生活用水全面回收、採用在地之-甘蔗渣、椰子殼、高粱桿、牡蠣殼等製成的活性炭作為中灰水回收利用過濾材質；回收水平日作為基地內澆灌使用外，

並與入口處生態池串聯，池中躉養本地種的蓋斑鬥魚作為回收水質的監控；在外牆及地板等導入防水斷熱系統等，降低室內地表及牆面結露發生的可能性，可減少冬夏時分能源之大量支出；同時提升室內空氣環境品質指標；另外建築物在樓梯以太陽煙囪的模式設置、樓梯間頂設置自動導流裝置，各樓層則可依樓梯間隨時進行室內外空氣更替，生態農園---等等) 達到零碳目標。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處/環保局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-9-17-3 行動計畫9.17經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	27,000					27,000	27,000		
	中央 地方									
	離島 建設 基金									
	其他									
自 償	其他 特種 基金									
	民間 投資									
	其他									
合計		27,000					27,000	27,000		

(六) 預期效益

1. 計畫成果  
在永續的精神上從低碳到零能耗建築，應與環境共生，

且不造成環境壓力。許多建設更應超越過去「經濟開發與環境保護對立」的概念，以創造城鄉開發與自然保護雙贏的新境界。就須開發建設時就應考量進入基地環境時所造成的碳足跡累積，當開發無法免除其環境破壞時，就必須採取的補償措施，也就是使用碳補償的手法來作為補償環境損失的方法。因此建築物從一開始工地怪手的進駐，到最後入住期間的碳排放，皆須一一記錄，配合碳補償低碳措施，使之於建築期間的碳足跡，也能藉由建築規劃設計及修正，達成零碳目標。

因此開啟此第一棟零碳到零能耗金門厝的興建，實有轉變居民及建築師的觀念，為吸引全民參與，在兼顧科學性的前提下，展示手法能超越傳統的平面文字和影像，強調參觀民眾的主體性，設計高互動性與高趣味性之展示方式。加速啟發了推動建築創新的機會，引導創造性方式去探討節能減碳問題，希望也能掀起了環保綠色建築的風氣。同時對於未來新建住宅的溫室氣體減量、形塑金門特色城鄉風貌的引導指標，更是全國新建的住宅都需達到「零碳建築」的領先引導具體性政策實例。

## 2. 可量化效益

藉由縣府之輔導，推動零碳/零能耗金門厝設計。

## 3. 不可量化效益

落實國家減碳目標及低碳經濟轉型，邁向永續發展，以確保國家競爭力與環境永續。作為低碳示範島的金門離島，實住人口只有五萬多人，面臨著進口能源的依賴，資源有限，以及對氣候變化的脆弱性，在住民惜地的傳統觀念下(土地來自祖先遺傳)，城市聚落集中，要在這環境和條件之下推展零碳/零能耗建築似乎會來得容易些，因此開啟此第一棟低碳到零碳建築的興建，實有拋磚引玉之功能，期許轉變居民及建築師的觀念，加速啟發了推動建築創新的機會，引導創造性方式去探討節能減碳問題。

### (1) 在生態面向上

零碳/零能耗金門厝的導入應用，並非無限制的擴張電力使用，而是有效取代傳統之能源，減免環境生態與產業發展的衝突與矛盾，然而金門島之永續發展，應是以生態與保育為主要前提，考量經濟與地方因素，重新設定以期在經濟與生態上達成平衡。

## (2) 在觀光面向上

有關島嶼之永續性觀光規劃，最主要是低密度之觀光客及高品質環境，並且維持自然生態環境與現有之歷史文化特色，以及政府既定持續性之觀光策略與百姓之積極參與，金門島皆具備上述條件，零碳/零能耗金門曆結合島上特有的資源—軍事設施建置起來，將可大量減少傳統能源的使用及需求，更可降低溫室氣體的排放，諸如：

- 藉由再生能源示範點結合軍事設施與發電系統分散建置模式，增加觀光景點，使之成為金門的觀光資源及特色。
- 利用再生能源的科技與環保特性，產生潔淨能源島嶼的新形象，加深來訪觀光客印象，同時，成為無形之宣導效應。
- 配合觀光動線，選擇適當的軍事設施，建置示範景點，吸引全國性之目光焦點，以期加深觀光客之印象。
- 藉由縣府之輔導，推動零碳/零能耗金門曆設計，使得金門地區除保有傳統閩南民居文化觀光資源外，現代建築亦具有綠建築及生態環保永續觀念。



## 9.18 低碳社區及住宅開發計畫

### (一) 績效指標

表5-9-18-1 行動計畫9.18績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值 (99年)	民國104年	民國107年
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/ 人/年	3,790	2,100	1,790

### (二) 工作指標

表5-9-18-2 行動計畫9.18工作指標彙整表

項目	單位	現況 值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託進行「金門縣低碳示範社區規劃」執行進度	%	-	100	100	100	-

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

行政院於 98 年 4 月「98 年全國能源會議」於四大核心議題之「永續發展與能源安全」項下，決議規劃「低碳城市推動方案」，整合地方政府推動低碳城鎮，未來 2 年每個縣市完成 2 個低碳示範社區，未來 5 年推動 6 個低碳城市，於 2020 年完成北、中、南、東 4 個低碳生活圈。在 6 個低碳城市中，係指定金門、澎湖為低碳島，另台灣本島 4 個示範城市建構對象，經由競逐遴選，評決出新北市、臺中市、臺南市及宜蘭縣。因此，行政院環保署擬具 101 年至 110 年「建置金門低碳島計畫」，其能在兼顧地方特色、縣政發展及節能減碳下，建設金門成為居民樂活、遊客嚮往的國際級智慧零碳島。

金門縣面積約 155 平方公里，於 101 年 4 月底人口數統計 10 萬 7,198 人，許多社區均具有成為「低碳示範社區」之潛力點，本計畫藉由基礎資料調查選定適合之社區作為「低碳示範新社區」，再針對前述社區進行「低碳示範社區」規劃並研擬落實之具體策略，以做為確實建構可落實之「低碳示範社區」建設方案後，再加以投資推動成為真正的「低碳示範社區」，最後，再將本次執行之過程回饋到台灣地區，提供其他城市作為借鏡，進而促使我國成為邁向永續發展之低碳社會。

#### 2. 計畫目標

本計畫希望能透過先期低碳示範社區的運行，試圖將此

操作的模式推廣至全島，甚至台灣大陸兩岸，成為仿效示範的目標，加入全球推動低碳的行列，並與國際接軌，最終目標如下：

- (1) 建構便捷運網，人本交通環境。
- (2) 邁向低碳城市，推廣節能照明。
- (3) 全民減碳運動，廢棄物回收利用。

### 3. 計畫內容說明

#### (1) 新社區規劃及住宅開發

- 金湖鎮市港段土地興建住宅案。
- 金寧鄉慈湖段土地興建住宅案。
- 金湖鎮尚義住宅區整體開發案。

#### (2) 新建公有建築物取得綠建築標章規範。

#### (3) 建立零碳建築基本規範。

#### (4) 建造「零碳/零能耗金門厝」實體屋。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處/環保局
4. 執行方式：政府自辦

### (五) 財務計畫

表5-9-18-3 行動計畫9.18經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
		104年	105年	106年	107年	108年以後				
非自償	公務預算	27,000					27,000	27,000		
	中央地方									
	離島建設基金									
	其他									
自償	其他特種	700,000	1,000,000	900,000	—	—	2,600,000	2,600,000		

基金										
民間投資										
其他										
合計	<b>727,000</b>	<b>1,000,000</b>	<b>900,000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2,627,000</b>	<b>2,627,000</b>			

註:以平均地權基金辦理。

## (六) 預期效益

### 1. 委託進行「金門縣低碳示範社區規劃」

#### (1) 低碳示範社區規劃技術：（10大運作機能行動項目）

- 生態綠化—增加綠化面積（公共設施綠美化（人行道、公園及綠帶、自行車道...等）、建築基地法定空地綠美化）、建設保水設施。
- 建築節能—推動申請綠建築標章、制訂節能設計準則、在地化建築設計、使用生態建材、加強建築外牆與屋頂隔熱、採用屋頂太陽能利用設備。
- 設備節能—智慧電網節能控制、路燈照明節能方案(LED路燈及號誌)、空調節能方案、家電節能方案(電視、冰箱、洗衣機...等)、照明節能方案(省電燈泡)。
- 再生能源—新建社區方案、設置公共設施屋頂太陽光電系統、設置集合住宅小型風力機系統。
- 綠色運輸—設置自行車專用道、規劃低碳運具專用停車格。
- 資源循環—雨水回收再利用(水撲滿等設施)、污水循環再利用、使用省水器材、綠色建材及建築廢棄物再生利用。
- 低碳生活—推動節能減碳行動標章、低碳活動推廣方案(含低碳廟宇、低碳婚禮)、與社區大學及學校合作推廣低碳生活課程與活動。

- 防救災與調適－災害防救方案、環境衛生維護、廢棄物清理。
- 法律經濟與財稅－推動低碳城市相關規範。
- 社會行為科學與評比工具－擬定低碳永續發展宣言、推動社區低碳永續認證、推動新建築申辦綠建築標章。

#### (2) 公有建築物及民間重大投資取得綠建築標章

擬訂公有建築物、民間重大投資（例如：BOT、投資獎勵、租用縣府土地開發建設等）取得綠建築標章之規範，並明訂於各相關單位之招標文件、契約或說明書內。

#### (3) 建立零碳建築基本規範、舉辦金門厝圖說遴選作業

本計畫除進行「低碳示範社區」規劃外，亦擬尋求零碳建築基本規範（金門厝）。此規範有可能為一棟建築抑或一整個社區，藉此規範之各項低碳配套措施設計使單一建築或整個社區。整體碳足跡能降至最低，甚至能藉由一些誘導式(passive)設計手法，使整座社區由低碳走向零碳。

### 2. 財務自償性分析

本案所採行之動項目，歸納分析財務自償性如下：

- (1) 規劃設計：設計者與使用者的觀念改變以往的設計思維及使用管理，未增加建設成本。
- (2) 節能設備的採用：配合政府節能家電補貼措施。
- (3) 再生能源及資源循環：本項將會增加建設成本，規劃應就財務及經濟效益進行預測，並提出適度性獎勵措施。

### 3. 複製推廣性評估

本案所採行之動項目，主要分別以規劃設計、節能設備的採用、再生能源及資源循環等手法，列入日後本縣新興社區規劃必要採取的辦理模式，必要時擬定都市設計準則或規範，透過法令強制性規定達成目標。

另公有建築物及民間重大投資取得綠建築標章，將為節能減碳之表率，並推廣零碳建築基本規範（金門厝）之使用，

以達成金門低碳島目標。

## 9.19 低碳永續生態島計畫

### (一) 績效指標

表5-9-19-1 行動計畫9.19績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
新增工作機會(+)	人	-	+150	+150
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/ 人/年	3,790 (99年)	2,100	1,790

### (二) 工作指標

表5-9-19-2 行動計畫9.19工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
培育各類原生種苗木或景觀植栽	萬株	-	30	30	30	30
全縣行道樹綠廊道管理及維護	公里	-	100	100	100	100
排雷區進行新植造林及撫育	公頃	-	15	15	15	15
加強保林護林及病蟲害防治	公頃	-	30	30	30	30
樹木保護師培訓	人	-	40	40	40	40

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

本計畫係依據下述計畫之發展方向推動，包括「金門縣綜合發展計畫」、「金馬中長期經濟發展規劃」、「金門十年行道樹更新計畫」及「金門十年林業經營計畫」

#### 2. 擬解決問題

金門地區過去的造林綠美化工作，在經歷軍方與林務所的努力下，卓然有成。森林的建造不但改善了金門地區的整體生態環境、提升了環境的品質，也由於造林與景觀美化成果，使得金門免於強勁的海風吹襲，農漁牧業以及觀光旅遊才能蓬勃發展。為降低東北季風挾帶之強風、飛沙、鹽害、霧害等自然現象對金門的負面影響，並改善金門夏秋酷熱、蒸發強烈的氣候型態，使環境能夠永續發展，並達到「美栽金門、森護家園」此項願景，故需長期衡續執行低碳永續生態島計畫。

#### 3. 其他背景資料

經歷 40 多年的積極造林，金門已建造海上公園般的森林景觀，未來仍須加強森林質量的提升，除進行撫育工作，以提高林木形質外，並需以生態育林的作業方式，加強營造復層林與本土樹種的栽植。另外，亦著重在地苗圃多元經營，提供劣化生態系復育、公有地造林、既有林相改善、老化林相更新及建造復層林等各項造林所需原生或景觀苗木，並以劣化生態系復育、林木經營管理等計畫編列各工作項目，有效管理森林之健康，以期森林發揮各項環境保護功能。並配合「金門行道樹十年更新計畫」系統性執行道路景觀規劃、森林遊樂區綠美化經營及社區綠美化景觀營造等工作，以提升本島豐富生態文化的森林意象。

#### 4. 已完成之成果摘要:

金門縣第三期(100-103 年)離島綜合建設實施方案成果:

- (1) 培育各式原生種植物或景觀花木約 300 萬株。
- (2) 實施國公有地及火災跡地造林，營造面積達 15 公頃；另推動全縣機關、社區、校園及部隊造林綠美化，提供苗木總計達 180 萬株。
- (3) 進行行道樹復層林補植及撫育工作，營造優質生態綠廊長度累計約 500 公里。
- (4) 針對道路或村莊內樹木進行修剪管護工作，或執行危木伐除任務，共計執行數量約 2 萬株，維持美質景觀並保障居住安全。
- (5) 完成全縣 162 株老樹健康檢查及棲地維護工作，並出版「見證百年浯洲長者-金門老樹」一書。

#### 5. 計畫目標

本計畫主要為營造並維護金門縣綠色資源的完整性，透過愛林護林及造林工作的進行，搭配水資源回收再利用，除能有效營造綠帶景觀外，亦可增加樹木碳吸存量，此與「建置金門縣低碳島計畫」之概念與作法直接具關聯性。

#### 6. 計畫願景

- (1) 排雷區域復舊造林，雷區變森林攜手向和平。
- (2) 啟動美麗浯島行動，動手美化讚金門更好看。
- (3) 水資源循環再利用，生活污水創造綠色奇蹟。
- (4) 原生景觀植栽培育，提供在地綠化美化資材。
- (5) 生態綠廊經營管理，串連優質綠帶生態廊道。
- (6) 森林健康管理維護，建立永續良質低碳環境。

(7) 外來入侵植物防治，維護獨特島嶼生態系。

(8) 培訓樹木保護師，在地綠生活管理一把罩。

#### 7. 計畫內容說明

金門地區過去的造林綠美化工作，在經歷軍方與林務所的努力下，因著森林的建造改善了整體的生態環境，使得金門免於強勁的海風吹襲，農漁牧業以及觀光旅遊才能蓬勃發展。為使環境能夠永續發展，將持續加強森林質量的提升，進行撫育及病蟲害防治工作，以生態育林方式，栽植本土樹種並營造復層林。另亦著重在地苗圃多元經營及水資源再利用，提供劣化生態系復育、公有地造林及建造復層林等各項造林所需原生或景觀苗木。將更有系統性串連生態綠廊道路景觀及社區綠美化景觀營造等工作，以達到「美栽金門、森護家園」此項願景。

#### 8. 重要工作項目

- (1) 針對全縣排雷區海岸空隙裸露地，分年度進行新植造林及撫育工作，預計新植造林 60 公頃，持續撫育前期造林區，以降低環境衝擊並恢復原有海岸林相。
- (2) 撥用廢棄軍事營區，妥善使有暨有建物及土地，變身成為苗圃、木材碎製場或造林基地，有效活化場域並且提供舊有軍事設施新功能。
- (3) 鼓勵社區居民參與綠美化計畫，另並培訓在地樹木保護師，透過學習新知能，搭配親自參與維護綠美化成果，使綠色活島成果永續經營。
- (4) 延續並全面推動生活污水澆灌作業，將處理過污水引入全區及苗圃運用，並且用以澆灌道路綠帶，妥善使用珍貴水資源，達成循環再利用目標。
- (5) 培育適宜之各類原生種苗木或景觀植栽，發展原生花木繁殖技術，提供在地造林綠美化需求。
- (6) 管理維護行道樹綠廊道生態系統，並進行樹木非破壞性檢測，清除林間外來入侵種確保原生物種生存空間，以提供民眾優質安全生活環境。
- (7) 進行林區巡護、老樹照管及病蟲害防治工作，維護全島林相完整，保持森林健康度。

#### 9. 實施方法或使用技術

- (1) 由林務所自行辦理排雷區域復舊造林工作，分年



度種植原生海岸樹種，並針對前期造林區進行刈草、施肥及澆灌等撫育工作，以營造優質複層環境林，維護海岸林相完整。

- (2) 針對林務所撥用之廢棄軍事營區進行使用規劃，依據其現有建物及區域特性，規劃作為苗圃、殘材碎製廠或造林用地，以妥善利用並發揮暨有建物及場域之功能。
- (3) 為使綠色浯島的成果永續經營，將綠美化觀念與精神逐步厚植生活中，透過在地居民共同參與綠美化維護工作，並培訓在地樹木保護師，讓美麗浯島成為全民運動。
- (4) 延續前期生活污水再利用計畫，將全面推動林務所全區及所有苗圃生活污水澆灌作業，使地區珍貴水資源充分運用。
- (5) 定期進行採種作業並培育原生種苗，配合鄉鎮特色及生育地狀況選擇適地適木，發揮綠美化成效。
- (6) 依地區十年行道樹更新計畫，分期改善道路綠美化景觀 100 公里，並且針樹齡較老的行道樹進行非破壞性檢測，確保安全性無虞；另外亦加強林間銀合歡及銀膠菊等外來入侵種刈除作業。營造綠色生態廊道景觀，並加強林區銀合歡及銀膠菊等外來入侵種刈除作業。
- (7) 定期進行林區及各道路巡護工作，林木疫病區以生物防治法進行控制及處理，避免病蟲害大發生機率。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：行政院農委會
3. 主(協)辦機關：金門縣政府林務所/建設處
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-9-19-3 行動計畫9.19經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求 (千元)	104-107	總計	土地	備註
------	--------------	---------	----	----	----

			104年	105年	106年	107年	108年以後	合計		款	
非自償	公務預算	中央	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		
		地方	3,333	3,333	3,333	3,333		13,332	13,332		
	離島建設基金		25,000	25,000	25,000	25,000		100,000	100,000		
	其他										
自償	其他特種基金										
	民間投資										
	其他										
合計			33,333	33,333	33,333	33,333		133,332	133,332		

註：中央補助金額係暫估，將以主管機關當年度核定經費為準。

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

- (1) 全縣排雷區海岸空隙裸露地植樹造林，每年預計新植面積為 15 公頃，4 年共營造 60 公頃新植造林面積，另並持續撫育已完成造林之區域。
- (2) 活化再利用廢棄軍事營區，預計完成 1 處殘材碎製場及 1 處苗圃用地。
- (3) 民眾參與綠美化計畫，每年有 10 個社區加入，4 年將有 40 處社區自力進行並維護社區綠美化環境成果。
- (4) 完成林務所全區及各苗圃生活污水回收再利用灌溉系統 1 式，妥善利用珍貴的地區水資源。
- (5) 培育各類原生種苗木或景觀植栽，每年可培育數量為 30 萬株，4 年共可培育 120 萬株苗木。
- (6) 執行全縣行道樹綠廊道管理及維護，並執行銀膠菊又銀合歡等外來入侵種移除作工作，每年需維管路段計 100 公里，4 年總計執行達 400 公里長

道路綠美化工作。

- (7) 加強保林護林及病蟲害防治工作，每年共計執行面積達 30 公頃，4 年共計維護管理林分面積達 120 公頃。
- (8) 創造金門當地就業人口，因執行本計畫可持續提供相關產業至少 150 名就業員額，安定社會基礎，營造生活暨就業共生共榮。
- (9) 培訓並認證在地樹木保護師，4 年預計培訓並認證達 200 人，讓在地民眾能夠透過自身能力，進行植栽照護管護工作，維護暨有綠美化成果。
- (10) 預定造林、撫育、巡護及病蟲害防治之森林面積共計 150 公頃，以普通人工林（每公頃年平均生長 15 立方公尺林地計算）每年可吸收 14.3 噸二氧化碳，可固定吸收約 2,145 公噸的二氧化碳，以台灣地區二氧化碳減量對產業結構的影響，推估其減量成本每公噸為 345 至 404 美元，每年可為政府財政節省 2,220 萬-2,600 萬元新台幣之費用。

## 2. 不可量化效益

- (1) 推動全區生活污水澆灌作業，並利用水車將生活污水澆灌於道路綠帶，使水資源能夠達到循環再利用目標，創造綠色奇蹟。
- (2) 營造完整海岸防風林及優質林相，落實雷區造林復育工作，早日恢復原有林相風貌，建構優美森林，讓金門脫胎換骨成為無雷低碳生態永續島。
- (3) 可發展低碳生態旅遊，帶動當地觀光休閒產業的發展，藉此更可增加就業機會、促使當地經濟發展。
- (4) 環境綠化措施可降低熱島效應，進而減少空調設備的使用；更可藉由植物固碳作用，減少二氧化碳濃度。
- (5) 提升發展觀光環境品質，營造兼具景觀性及交通性之綠色生態廊道。
- (6) 避免病蟲害影響校園或民眾生活品質，確保珍貴森林資源永續經營，維護金門獨特島嶼生態系。
- (7) 推動社區居民參與綠美化工作，啟發對於生態環

境的關心與愛護。

## 9.20 金門縣資源循環與區域生質能源中心旗艦計畫

### (一) 績效指標

表5-9-20-1 行動計畫9.20績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
資源回收率(+)	%	34.99	35.00	36.50
二氧化碳人均排放量(-)	公斤/人/年	3,790 (99年)	2,100	1,790

### (二) 工作指標

表5-9-20-2 行動計畫9.20工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
資源循環與區域生質能源中心規劃、設計	%	-	100	-	-	-
資源循環與區域生質能源中心監造及工程興建	%	-	20	60	80	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

金門縣地處離島，垃圾處理工作，也由早期為任意棄置演變為衛生掩埋，且為解決掩埋場面臨飽和及新場之開發遭遇民眾之抗爭及用地取得困難，避免爾後發生垃圾處理危機，並配合行政院環境保護署「垃圾處理方案之檢討與展望」之政策目標，本縣於99年12月1日起，將各鄉鎮可燃垃圾轉運至台灣焚化處理，不再進掩埋場掩埋處理，節省既有掩埋場容量作為天然災害緊急應變使用，使環保設施功能更具有彈性。

行政院選擇金門縣作為低碳城市（島）之推動地區，打造金門為國際知名低碳島嶼，促進地方經濟發展外，也希望將推動金門低碳島之成功經驗帶回臺灣，做為其他城市學習的典範，進而促使我國成為邁向永續發展之低碳社會。而本縣垃圾轉運至台灣焚化處理之方式，除每年花費轉運及焚化處理成本較高外，垃圾海上運輸增加環境污染風險，排放大量的CO<sup>2</sup>，亦不符合節能減碳原則。

且依據行政院92年12月核定「垃圾處理方案之檢討與展望」之「提昇垃圾處理技術」；以垃圾焚化廠設計處理容量及服務年限20年推估，未來垃圾焚化廠將陸續除役，為提早規劃未來垃圾處理設施。環保署選擇離島地區所產生之家

戶垃圾、農業及漁業廢棄物、工業廢棄物及能源廢棄物（塑膠等高分子聚合物）等，由目前轉運至臺灣本島焚化處理之方式，改為於離島地區推展生質能發展中心，將廢棄物經由分類資源回收、熱裂解、高速堆肥等生質能處理技術，作為發展國內下一代垃圾處理方式，達到節能、減碳、零污染處理目標，亦為落實 100 年 5 月總統就職二週年演說所揭示打造未來黃金十年之「環保救國」主張之具體措施。長期而言，對於生質廢棄物仍應朝向在地利用處理。

## 2. 擬解決問題

- (1) 有效處理金門縣生活垃圾，解決長期離島地區垃圾處理問題，達到垃圾在地化處理目標，減少垃圾轉運處理費用。
- (2) 垃圾處理之能源化、資源化，將垃圾轉換成沼氣及有機肥料等生質能源產品，把人人不要的垃圾變成黃金，減少 CO<sup>2</sup> 排放。
- (3) 發展國內下一代垃圾處理方式，建立國內廢棄物生質能源化技術典範，以達到節能減碳目標。

## 3. 其他背景資料

- (1) 行政院於 102 年 1 月 23 日日院臺環字第 1020003638 號函核定資源永續循环利用推動計畫之興建離島地區生質能源中心計畫。
- (2) 行政院於 102 年 5 月 20 日日院臺環字第 1020029346 號函核定建置金門縣低碳島計畫之資源循環與區域生質能源中心旗艦計畫。

## 4. 計畫目標

- (1) 以達減廢、省能、資源循環及環境共生等目標，依循永續的精神延伸，考量社會公平與正義原則，將消除能源貧窮納入發展建構理念。
- (2) 初期以強化回收制度與回收設施提高整體資源回收率，且規劃設置區域生質能中心整合各類有機廢棄物進行生質能利用；中長期則是持續強化回收，進行硬體操作維護、擴大生質能利用；計畫執行期間針對有危害或污染之虞掩埋場進行活化。

## 5. 計畫願景

- (1) 解決長期離島地區垃圾處理問題，達到垃圾在地

化處理目標，減少垃圾轉運處理費用。

- (2) 發展國內下一代垃圾處理方式，建立國內廢棄物生質能源化技術典範，以達到節能減碳目標。
- (3) 垃圾處理之能源化、資源化，將垃圾轉換成沼氣及有機肥料等生質能源產品，整合各類有機廢棄物進行生質能利用，提高再生能源使用率。資源循環永續利用，朝向零碳家園願景邁進。

## 6. 計畫內容說明

### (1) 加強資源回收、垃圾源頭減量

- 強化資源回收，提升資源回收率至50%以上，建立各種資源回收管道。
  - 公共場所廣設回收桶，養成民眾分類回收之習慣。
  - 可引進民間回收站，利用經濟誘因，讓民眾可將自家收集之資源物質賣至回收站。
  - 進行廚餘多元回收。
  - 加強稽核以利回收習慣之養成。
- 廢棄物再分選（包括一般及營建）
  - 一般廢棄物在運回臺灣前進行分選，使用包括破碎、篩選、分選、乾燥脫水、壓縮之分選設備，以最小化垃圾量，並提高資源回收率。
  - 營建廢棄物在進行填埋前，先行再分選，分為可用的無機建材、可回收的金屬材質及塑膠材質，與可做為生質能的材料。
- 掩埋場活化

進行掩埋場活化再利用規劃（含簡易掩埋場），針對有污染或危害性掩埋場進行垃圾移除，評估可能去化管道及相關成本分析。並加強源頭減量：

- 推行無免洗餐具運動，商家可自行清洗

餐具，或由中央餐具供應洗滌之型態經營。

- 推行金門伴手禮減少包裝活動。
- 加強減用一次性商品。

## (2) 建置區域生質能源中心

為延長掩埋場使用年限、提高資源回收率，金門垃圾目前依據臺灣地區離島（澎湖縣、金門縣及連江縣）垃圾處理轉運中程計畫，轉運至臺灣本島以焚化處理方式回收熱能。長期而言，對於生質廢棄物仍應朝向在地利用處理。金門以每年產生超過 10 萬公噸的生質材料（含農林牧廢棄物、酒糟等），因此應建立區域生質能源中心，原則上將含水率高的材料傾向以水解產生甲烷氣，做為生質能源；含水率低的則傾向進行高速堆肥，減少金門地區對外來化學肥料的依賴。

環保署初步規劃採分期分項開發，「第一期工程」以降低垃圾轉運負擔、提升資源物回收比率及落實在地利用為目標，以生質垃圾（廚餘、紙類、木竹纖維）、已分類廚餘、水肥、下水污泥等一般廢棄物之生質部分為料源，故採取技術為一般垃圾分選（前處理）、有機廢棄物厭氧消化（生質能發電）、沼渣堆肥（肥料化免費在地利用）等；「第二期工程」考量“熱裂解”及“高效製肥”涉及特定技術普及性、產品下游在地需求、是否具經濟規模等因素及農產剩餘資材、禽畜糞及其他之產量較不穩定、部分已具再利用用途，涉及集運問題；量大的酒糟及污泥，金酒另有考量（以副產品販售），將採取滾動式檢討，初步仍以農產剩餘資材、禽畜糞、酒糟、釀酒污泥、其他及塑橡膠為料源，故採取技術為高效製肥、熱裂解，或經檢討修訂之其他技術。

## 7. 重要工作項目

本案採分期分項開發，分為二期工程：

### (1) 第一期工程

- 設置可組裝式分選設備：辦理本縣垃圾全分類分選場之規劃設計監造及興建工作，降低



垃圾轉運量及負擔、提升資源物回收比率。

- 設置厭氧消化設施: 以生質垃圾(廚餘、紙類、木竹纖維)、已分類廚餘、水肥、下水污泥等一般廢棄物之生質部分為料源，將有機廢棄物藉由厭氧消化設施，產生甲烷進行生質能發電，將能源有效回收再利用。
- 垃圾轉運與焚化處理: 因垃圾短期間無法完全在地處理，部分無法處理垃圾將持續轉運至焚化處理。

#### (2) 第二期工程

- 設置高效製肥設施: 一般垃圾先經分選，生質垃圾併同已分類廚餘、水肥及下水污泥進厭氧消化產出生質氣(用作發電)，沼渣再行高效製肥，縮短堆肥醱酵時間，加速進行。
- 熱裂解或經檢討修訂之其他技術設施: 因涉及特定技術普及性及成熟性、產品下游在地需求及去化、是否具經濟規模等相關因素，此處理技術環保署尚在評估，故建議採取滾動式檢討辦理。

#### 8. 實施方法或使用技術

委由技術服務廠商辦理相關工作事項，包括規劃、設計、監造及工程興建等。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：行政院環保署
3. 主(協)辦機關：金門縣環保局
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-9-20-3 行動計畫9.20經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務	中 央	163,700	55,100	31,100	0		249,900	249,900		
	預 算	地 方									
		離 島 建 設 基 金									
		其 他									
自 償		其 他 特 種 基 金									
		民 間 投 資									
		其 他									
合計			163,700	55,100	31,100	0		249,900	249,900		

#### (六) 預期效益

##### 1. 可量化效益

- (1) 完成設置可組裝式分選設備之全分類廠，降低垃圾轉運量及負擔、提升資源物回收比率。
- (2) 完成設置厭氧消化設施:將有機廢棄物藉由厭氧消化設施，產生甲烷進行生質能發電，將能源有效回收再利用。

##### 2. 不可量化效益

- (1) 解決垃圾處理問題，達到在地化處理目標，減少垃圾轉運處理費用。
- (2) 發展國內下一代垃圾處理方式，以達到節能減碳目標。
- (3) 垃圾處理之能源化、資源化，提高再生能源使用率。

#### (七) 資源循環永續利用，朝向零碳家園願景邁進。



## 5-10 社會福利建設

### 5-10-1 發展目標：照顧弱勢需求，營造公義社會

社會福利本是消極地希望解決貧窮的問題，但是經由社會福利不斷的擴張與發展，其涵蓋層面也就不斷的擴展，含括社會救助、社會保險、老人福利服務、婦女福利服務、兒童及少年福利、身心障礙福利及家庭暴力暨性侵害防治等，期盼透過各項福利之提供讓鄉親們獲得最佳照顧，讓全體縣民能夠享有平安快樂的幸福生活。

金門縣近年來以建立「金門福利縣」為目標，在中央經費挹注、地方財政配合、與縣府團隊努力及全體縣民的支持下，致力推動兒少、婦女、老人、身心障礙者、社會救助等福利措施，並積極推展社區發展、志願服務、社團輔導、僑胞鄉親服務及勞工服務等社會福利業務。

### 5-10-2 績效指標

社會福利建設之關鍵績效指標為(1) 志工人數占15歲以上人口比率(+)、(2)人均社會福利支出(+)、(3) 老人長期照顧、安養機構可供進住人數占老年人口比率(+)、(4) 認為縣長是否重視社會福利(+)、(5) 公共建築物無障礙生活環境評分(+), 各項指標民國104年之目標值設定如下：

表 5-10 社會福利建設之改善績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
志工人數占15歲以上人口比率(+)	%	1.79	+0.02	+0.05	+2
人均社會福利支出(+)	%	12.70	+0.01	+0.01	+0.02
老人長期照顧、安養機構可供進住人數占老年人口比率(+)	人/萬	227.77	+3	+4	+5
認為縣長是否重視	%	(待調查)	(待調查)	(待調查)	(待調查)

社會福利(+)					
公共建築物無障礙 生活環境評分(+)	分	99.40	+0.01	+0.01	+0.02

### 5-10-3 發展構想

#### 一、營造樂活社會，辦理幸福金門業務

興辦社會福利之目的在於保障縣民之基本生存、家庭之和諧穩定、社會之互助團結、人力品質之提升、經濟資本之累積，以及民主政治之穩定，期使縣民生活安定、健康、尊嚴。

金門縣民國 101 年度的社會福利支出占 12.7%，低於台灣地區的平均值 17.68%，卻高於其他離島(澎湖縣 12/03%、連江縣 7.09%)及許多縣市(宜蘭縣 11.58%、新竹縣 11.47%、新竹市 10.68%、苗栗縣 10.3%、嘉義市 10.27%)，顯示金門縣政府對社會福利的重視程度在台灣地區屬平均值之中上。

金門縣由於有金酒財源的挹注，幾任縣長皆以「福利縣」為施政目標，金門縣也讓一般人誤以為施政經費不虞匱乏。未來，不僅是福利服務的普及性、福利資源分配的邏輯及是否合理符合需求，如何善用有限社福資源，將福利需求與供給結合，是 104-107 年社會福利部門執行上需加強思考的。

### 5-10-4 行動計畫

#### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有三項，彙整如表 5-10-4。

**表5-10-4 社會福利建設：中央主辦計畫彙整表**

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)					
					總經費	104-107年				
						4年 經費	非自償			自償
							中央	地方	離島基金	
	長照十年計畫	行政院	衛生福利							
	長期照顧整合計畫									
	長照資源不足									

	地區發展入住 機構式服務設 置計畫		部						
--	-------------------------	--	---	--	--	--	--	--	--

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 10.1 成立志願服務推廣中心計畫

#### (一) 績效指標

表5-10-1-1 行動計畫10.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
志工人數占15歲以上人口比率(+)	%	1.79	+0.02	+0.05
人均社會福利支出	%	12.70	+0.01	+0.01

#### (二) 工作指標

表5-10-1-2 行動計畫10.1工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委辦計畫執行率	%	-	100	100	100	100

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫來源及相關法令政策

依據志願服務法暨內政部志願服務評鑑委員意見辦理。

##### 2. 計畫目標

- (1) 為推動社會服務工作及公民社會之目標，並落實志願服務法之立法精神。
- (2) 藉由開拓志願服務方案，創新本縣志願服務發展新趨勢。
- (3) 提升志願服務人力召募與媒合之效率，提升縣民參與之動機並促進志工團隊多元發展。

##### 3. 計畫內容

- (1) 辦理志願服務人員基礎、特殊、成長、領導及專業及專業研習課程。
- (2) 祥和志工隊輔導、志願服務評鑑、社福類志願服務機構團體專業諮詢輔導等活動。
- (3) 辦理志願服務聯繫會報、推動青年參與志願服務、志願服務宣導、觀摩研習、志工表揚活動、中心

網站資料建置與維護、設立資訊專區、發行志願服務季刊等。

(4) 開拓和管理縣內從事志願服務之民眾與機構，進行供需媒合。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 107 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣社會局/金門縣志願服務協會、金門大學
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-10-1-3 行動計畫10.1經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央								
		地方	2,000	2,200	2,500	3,000		9,700	9,700	
	離島建設基金									
	其他									
自 償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		2,000	2,200	2,500	3,000		9,700	9,700		

(六) 預期效益

1. 可量化效益：每年至少有 1,600 人次加入志願服務隊。
2. 不可量化效益

藉由開拓志願服務方案，創新本縣志願服務發展新趨勢。

## 10.2 愛金門返鄉服務團隊計畫

### (一) 績效指標

表5-10-2-1 行動計畫10.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
志工人數占15歲以上人口比率(+)	%	1.79	+0.00	+0.001
人均社會福利支出	%	12.70	+0.01	+0.01

### (二) 工作指標

表5-10-2-2 行動計畫10.2工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
愛金門返鄉服務團隊接受 志工訓練人次	人	32	32	32	35	40

### (三) 計畫內容

#### 1. 已完成之成果摘要

依縣長政見於100年8月22日成立，初期招收旅台大專青年32人，並接受志工訓練，目前隊員人數53人，並於成立後利用寒暑假組隊返鄉服務。(依志願服務法辦理)

#### 2. 計畫目標

- (1) 鼓勵在地及旅台之青年學子及僑胞子弟返金服務在地鄉親。
- (2) 編成志工行投入扶貧濟弱。
- (3) 推動志願服務工作永續發展。

#### 3. 計畫內容

- (1) 推廣志願服務工作理念，鼓勵青少年投入志工行列。
- (2) 結合大專院校青年志工，拓展本縣志願服務工作視野。

### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年至107年
2. 中央目的事業主管機關
3. 主(協)辦機關：金門縣社會局/旅居海外各僑社、金門縣政府台北、台中、高雄三服務處
4. 執行方式：政府自辦

### (五) 財務計畫

表5-10-2-3 行動計畫10.2經費需求及財源表



經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104年	105年	106 年	107 年	108 年 以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央								
		地方	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000	
	離島建設 基金									
	其他									
自 償	其他特種 基金									
	民間投資									
	其他									
合計		1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		

(六) 預期效益

1. 可量化效益

旅台大專青年志工至少 30 人；目前隊員人數 53 人。

2. 不可量化效益:廣志願服務工作理念，鼓勵青少年投入志  
工行列。

**10.3 金門縣日間照顧中心新建工程**  
(撤案)

## 10.4 金門縣安養中心新建工程

### (一) 績效指標

表5-10-4-1 行動計畫10.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
老人長期照顧、安養機構可供進住人數占老年人口比率(+)	人／萬	227.77	230	-
人均社會福利支出	%	12.70	+0.01	+0.01

### (二) 工作指標

表5-10-4-2 行動計畫10.4工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託辦理工程進度執行率	%	-	100	100	100	100

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

近年來金門地區人口老化快速，獨居老人比率甚高，且因老人觀念改變，入住機構人數逐年增加，本縣大同之家現有安養及養護床位均已達飽和，等待進住者眾，本縣松柏園老人長期照顧中心已於101年4月26日開館營運，可疏解本縣養護需求，惟安養床位需求依舊不足，是當前迫切須要解決之課題，故計畫新建本縣安養中心以提供本縣安養長者舒適、安全之生活環境。

本案為老人福利機構，機構設立應符合「老人福利機構設立標準」規定，並依據老人福利法規辦理。

#### 2. 擬解決問題

解決縣內長者安養之需求，以維護其入住安養機構之權益。

#### 3. 計畫目標

- (1) 政策完成性：與縣長政見-福利島之老人福利政策方向具關聯性。
- (2) 計畫願景：本工程完成後擬採公辦民營方式辦理，引進民間相關資源投入。

#### 4. 計畫內容

- (1) 辦理老人安養中心新建工程招標委託案。
- (2) 辦理老人安養中心新建工程建造。
- (3) 辦理老人安養中心新建工程驗收。
- (4) 辦理老人安養中心新建工程內部設施設備採

購。

(5) 辦理老人安養中心委外經營。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104-105 年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣社會局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-10-4-3 行動計畫10.4經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央								
		地方	25,000	25,000			50,000	50,000		
	離島建設 基金									
	其他									
自 償	其他特種 基金									
	民間投資									
	其他									
合計			25,000	25,000			50,000	50,000		

(六) 預期效益

1. 可量化效益  
提供本縣老人 150 個安養床位。
2. 不可量化效益  
促進安養長者優質生活環境及照護品質，建構本縣為老人福利之藍圖。

## 10.5 金門縣政府社會處福利地圖系統

### (一) 績效指標

表5-10-5-1 行動計畫10.5績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
認為縣長是否重視社會福利(+)	%	(待調查)	(待調查)	(待調查)
人均社會福利支出	%	12.70	+0.01	+0.01

### (二) 工作指標

表5-10-5-2 行動計畫10.5工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委辦案件執行率	%	-	100		100	

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

本處一直致力於便民服務的改善，希冀能提昇社會福利資訊的流通使民眾更方便取得社會福利資訊。擬加入社會福利新思維，期待建置「金門縣政府社會處福利地圖系統」，讓縣民能就近使用家用電腦、筆記型電腦及平板電腦等設備，定位找出所在地區附近的社會福利資源。

#### 2. 擬解決問題

目前，民眾僅能由社會處網站找尋表列式機構團體地址，由於機構數量眾多，難以從福利機構清單上分析最符合民眾需求的機構安排。鑑於此，社會處擬設置「金門縣政府社會處福利地圖系統」，民眾只要從家中電腦上網定位，選取所需要的社會福利機構分類，系統便會在地圖上標示出使用者所在地附近能提供服務的各項福利服務機構。依據直轄市縣市消防車輛裝備及其人力配置標準、一般性補助款基本設施補助計畫管制考核要點辦理。

#### 3. 計畫內容

本案係社會福利資訊系統之建置，藉以提昇社會福利資訊取得之便利性，符合各社會福利相關法規。

- (1) 辦理「金門縣政府社會處福利地圖系統」招標。
- (2) 辦理「金門縣政府社會處福利地圖系統」議價及簽約。
- (3) 辦理「金門縣政府社會處福利地圖系統」之建置、說明會。

(4) 辦理「金門縣政府社會處福利地圖系統」驗收。

(5) 辦理「金門縣政府社會處福利地圖系統」正式上線使用。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104年、106年
2. 中央目的事業主管機關：
3. 主(協)辦機關：金門縣社會處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-10-5-3 行動計畫10.5經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
		104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央								
		地方	900		450		1,350	1,350		
	離島建設 基金									
	其他									
自 償	其他特種 基金									
	民間投資									
	其他									
合計			900		450		1,350	1,350		

(六) 預期效益

1. 可量化效益: 本縣社會福利地圖網頁乙式，
2. 不可量化效益: 民眾在運用社會處網站時，只要以自家為中心定位搜尋，即可將四周福利機構資源一覽無遺，並且因為地圖的清楚標示，使得福利服務與生活習慣緊密結合，民眾亦可作更有效率的安排。另外，福利地圖介面友善，操作容易，且更是以使用者導向進行分類，能精確篩選所需資訊。

## 10.6 就業安定基金補助各縣市政府辦理失業者職業訓練計畫

### (一) 績效指標

表5-10-6-1 行動計畫10.6績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
人均社會福利支出	%	12.70	+0.01	+0.01

### (二) 工作指標

表5-10-6-2 行動計畫10.6工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委辦案件執行率	%	-	100		100	

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

依據勞部勞動力發展署「補助地方政府辦理失業者職業訓練作業規定」辦理。

#### 2. 擬解決問題

為培訓失業者就業技能，以促進其就業，本府規劃與承訓單位合作，運用多元培訓模式辦理產業所需之訓練職類，以提升失業者就業技能及增進產業競爭力。

#### 3. 計畫的其他背景資料

為協助本縣失業民眾就業，近年來規劃短期臨時工促進就業措施，鼓勵公私部門增加就業名額，另研擬職業訓練課程，提供給失業者職業訓練及就業服務以協助其重返勞動市場。

#### 4. 計畫目標

- (1) 為推動人才培訓計畫，奠定個人工作技能基礎，提高就業能力。
- (2) 藉由人才之培訓，創造本縣新就業型態之趨勢。
- (3) 透過人才培訓，使失業者能迅速具備工作所需技能，即時因應職場上的工作需要，以保障人民優質就業，提升國民所得,達成就業安全的目標。

#### 5. 計畫內容

自 104 年至 107 年陸續規劃開辦符合地區需求及特色之人才培訓班。

- (1) 辦理人才相關專業之研習課程。
- (2) 課程規劃結合觀光與技術等方面。
- (3) 訓後創造新就業型態，提升失業者專業技能，促

進就業。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104-107 年
2. 中央目的事業主管機關：勞動部
3. 主(協)辦機關：金門縣社會處
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-10-6-3 行動計畫10.6經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央								以勞 委會 就業 安定 基金 辦理
		地方								
		離島建設 基金								
		其他								
自 償	其他特種 基金		800	800	800	800	3,200	3,200		
	民間投資									
	其他									
合計			800	800	800	800	3,200	3,200		

(六) 預期效益

1. 可量化效益:

- (1) 104 年開設人才培訓班-雲端綠能產業人才就業培訓班 1 班，訓練時數 300 小時，預計培育 30 位人力資源。
- (2) 透過職業訓練與就業服務策略聯盟夥伴關係，建立產學合作交流管道，提供學員就業資訊，預計可提升就業率達 50%。

2. 不可量化效益

- (1) 結訓學員就業可從事雲端資料庫、手持式裝置設計與綠能產業相關檢修與相關服務工作之就業。



- (2) 推動人才培訓計畫，打造永續概念城市並促進觀光發展、吸引外地人對金門之認識與興趣。
- (3) 培育人才，透過人力資源，提升失業者工作技能。
- (4) 使永續環境之概念發揮落實，促社會、環境之永續發展。

## 10.7 高齡友善無障礙建築計畫

### (一) 績效指標

表5-10-7-1 行動計畫10.7績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
公共建築物無障礙生活環境評分(+)	%	99.40	+0.01	+0.01

### (二) 工作指標

表5-10-7-2 行動計畫10.7工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
年度計畫執行率	%	-	100		100	

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫背景

本縣推動公共建築物無障礙設施設備改善數年以來，多數公共建築物無障礙設施設備之缺失已有一定之改善成果，諸如民國85年11月27日前既有公共建築物總列管案件137件及85年11月27日後新建公共建築物總列管案件150件，在本府積極輔導下，均已依規定改善完畢。

另因應「既有公共建築物無障礙設施替代計畫作業程序及認定原則」修正並自102年1月1日生效，本府已依規定將縣轄一般旅館及三百平方公尺以上餐廳納入本縣分類、分期改善執行計畫，是類場所業經本府勘檢小組陸續勘檢完畢，並給一年半至二年改善期限。

#### 2. 計畫緣起

金門既有城鄉建築實質空間環境，大多承自戰地政務時期，空間環境品質及使用管理，普遍不具備無障礙環境基本之要求，過去公共建築多數以簡易、快速、經濟之原則建造，缺乏整體周延考量。對基本品質指標如安全性、便利性、自主性及舒適性等經常忽略，對於居住性環境品質亦無太多之關切。相對於以服務品質為訴求導向的現代社會而言，就形成需求與現實落差之課題。因應高齡化社會，推動高齡友善城市向為本府施政之重點，如何將生活環境中各種有形障礙移除，使無論長、幼、傷、健人士均能暢通無阻、隨心所欲享用各種資源，係為本府責無旁貸之重點工作，亦為本府當前首要之作為，期能在政府與各界之努力下，共同營造優質無障礙生活環境。

### 3. 計畫願景

建構整體性的無障礙生活環境，統籌規劃推動觀光發展，提供年長者及身心障礙者一個安全便利的無障礙生活居住環境，打造金門成為名副其實的高齡友善城市，隨之帶動一般遊客知性與感性之旅。

### 4. 計畫內容

依據「建築技術規則建築設計施工篇無障礙建築物專章」暨「既有公共建築物無障礙設施替代改善計畫作業程序及認定原則」規定，確實要求新建公共建築物及既有公共建築物施作（改善）無障礙設施設備。

### 5. 實施方法或使用技術

依據本府訂定之「金門縣公共建築物無障礙設施分類、分期改善執行計畫」，列管本縣公共建築物、公共活動場所，並依排定期程清（複）查改善情形。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104-107 年
2. 中央目的事業主管機關：內政部營建署
3. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-10-7-3 行動計畫10.7經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
		104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	中央									
	地方									
	離島建設 基金									
	其他									
自 償	其他特種 基金	1,200	1,200	1,200	1,200		4,800	4,800		
	民間投資									
	其他									

合計	1,200	1,200	1,200	1,200		4,800	4,800		
----	-------	-------	-------	-------	--	-------	-------	--	--

註:使用建築物無障礙設備與設施改善基金辦理。

(六) 預期效益

1. 可量化效益:縣轄一般旅館及三百平方公尺以上餐廳既有公共建築物無障礙設施改善完畢。
2. 不可量化效益
  - (1) 提供居民一個無障礙生活環境。
  - (2) 打造金門成為一座高齡友善城市。



## 5-11 天然災害防制及濫葬、濫墾、濫建之改善

### 5-11-1 發展目標：管理環境風險，創造安全家園

金門本身是海島，常面對到颱風、霧季及乾旱等天然氣後的限制；人為災害則以火災最為讓人聞之色變，因此需要針對災害發生原因及特性加以了解，以有效防止災害發生或於第一時間搶救災害，以避免其造成過大損失。

一旦遭受重大天災的襲擊，常常成為廣域性的災難，甚至是複合型的災難，例如火災、爆炸、傳染病、心靈受創、聚落瓦解、經濟衰退、失業等等，而使都市機能與日常生活幾乎中斷，因此從安全城市的角度而言，災害防制的建構必須涵蓋人為因素與自然限制，而融入政府施策與民眾日常行為當中，加強城市的基礎建設與相關因應機制，同時教導民眾自我防災的概念。

開放兩岸觀光後，建築物改建、各類型因應的新興服務行業及各種休閒場所相繼設立，本縣進步繁榮快速，民眾消費能力提升，供公眾使用場所設立者眾多，危險易燃、易爆物品之使用也日益增多，如發生火災事故極易造成民眾生命財產嚴重損失。這些都更加深了消防工作的重要性，必須要有完善的長期規劃及宣導，才能確保人民生命財產之安全。

依據離島建設條例建設實施方案內容，濫葬、濫墾、濫建之改善工作與天然災害防制一併考量，其主要目的在於改善因濫葬、濫墾、濫建造成水土保持不量而導致災害情形。另金門縣目前濫葬問題並不嚴重，需多無碑之孤墳也是戰地政務時期軍管的情況下，所造成時代的結果，尚無導致災害之虞。

### 5-11-2 績效指標

天然災害防制及濫葬、濫墾、濫建之關鍵績效指標為(1)事故傷害死亡率(-)、(2)每次火災死傷人數(-)、(3)每十萬人道路交通事故死傷人數(-)、(4)每百萬人火災受傷人數(-)、(5)施政滿意度(+)、(6)每萬人消防車輛數(+)，各項指標民國104年之目標值設定如下：

表 5-11 天然災害防制及濫葬、濫墾、濫建之改善績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	104年目標	107年目標	長期目標
事故傷害死亡率(-)	%	20.3	20.3	20.2	20
每次火災死傷人數(-)	人次	0.07	0.07	0.068	0.6
每十萬人道路交通事故死傷人數(-)	人	635.96	635.96	632	625
每百萬人火災受傷人數(-)	人次	9.22	9.22	9.00	
施政滿意度(+)	%				
每萬人消防車輛數(+)	輛／萬人	2.03	2.03	2.03	2.03

### 5-11-3 發展構想

#### 一、加強災害防治與緊急應變能力

提升消防與醫療急救設施品質，並充實相關專業人力需求。亦應加強宣導與培訓，將緊急救護或救難之方法與程序，普及於一般大眾，使救災救護之整體組織與機能更加完備。同時應加強定期體檢防災體系，充實災害勘查鑑定儀器設備，提昇調查人員執行調查鑑識工作能力。

### 5-11-4 行動計畫

#### 一、中央主辦計畫

屬中央機關主辦計畫計有二項，彙整如表 5-11-4。

表5-11-4 天然災害防制及濫葬、濫墾、濫建建設：中央主辦計畫彙整表

計畫編號	計畫名稱	主管機關	主辦機關	期程	經費需求(千元)				
					總經費	104-107年			自償
						4年經費	非自償		
					中央		地方	離島基金	

KBX02057	殯葬設施示範計畫第三期計畫(102-105)	行政院	內政部						
	內政部消防署充實民間救難團體及救難志願組織裝備器材長程計畫								

註:因立法院預算尚未審議通過，計畫金額未確定，暫以計畫名稱清單作為中央主辦計畫參考。

## 二、地方主辦計畫

### 11.1 災害防救深耕第2期計畫

#### (一) 績效指標

表5-11-1-1 行動計畫11.1績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
事故傷害死亡率(-)	%	20.3	20.3	20.2
每次火災死傷人數(-)	人次	0.07	0.07	0.068

#### (二) 工作指標

表5-11-1-2 行動計畫11.1工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
委託協力機構強化鄉鎮層級災害防救能力執行率	%	-	30	60	100	

#### (三) 計畫內容

##### 1. 計畫來源

依據行政院101年11月12日核定通過「災害防救深耕第2期計畫」，旨在各地方政府能於其協力機構協助下，確保鄉(鎮、市、區)公所之災害防救專職人員與專責單位能有足夠之防災素養與能力。

##### 2. 擬解決問題

- (1) 提升鄉(鎮、市、區)層級災害防救能量。
- (2) 掌握環境特性，建立鄉(鎮、市、區)層級地區災害防救計畫之擬定與執行體制。
- (3) 強化鄉鎮層級災害防救體制與作業效能。



(4) 強化與充實災害防救圖資、資料庫。

### 3. 計畫內容

- (1) 委託協力機構強化本縣鄉鎮級災害防救能力。
- (2) 進行各鄉鎮災害潛勢調查並研提救災因應對策。
- (3) 建置(更新)鄉鎮防災電子圖資。
- (4) 檢討本縣與鄉鎮災害防救分工與運作機制。
- (5) 修訂鄉鎮地區災害防救計畫。
- (6) 依轄區災害類別，編定鄉鎮各類災害防救標準作業程序。
- (7) 調查本縣及鄉鎮防救災人員、物資、場所、載具及裝備機具等資源。
- (8) 評估避難收容場所能量。
- (9) 擬定物資儲備機制，並與民間簽訂民生物資相關合約，提供災時必要用品。
- (10) 建立鄉鎮防救災應變機制。
- (11) 修訂現行災害通報、疏散措施、災情調查通報流程及相關作業。
- (12) 縣災害應變中心開設時，協力機構進駐協助研析預判災情。
- (13) 擬訂各鄉鎮危險區域避難逃生路線、調查避難場所設置防災避難看板之地點，每年擇一鄉鎮一處示範點設置。
- (14) 編定防救災教育訓練教材，培育本縣及鄉鎮地區相關人員防救災素養。

#### (四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 106 年
2. 中央目的事業主管機關：內政部消防署
3. 主(協)辦機關：金門縣消防局
4. 執行方式：政府自辦

#### (五) 財務計畫

表5-11-1-3 行動計畫11.1經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備註
			104年	105年	106 年	107 年	108 年 以後				
非 自 償	公 務 預 算	中央	3,321	3,522	3,737			10,580	10,580		
		地方	673	700	647			2,020	2,020		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										
合計			3,994	4,222	4,384			12,600	12,600		

#### (六) 預期效益

##### 1. 可量化效益

- (1) 建立鄉鎮市區防救體系運作機制。
- (2) 建立鄉鎮地區災害潛勢資料並研提救災因應對策。
- (3) 建置(更新)鄉鎮市區防災電子圖資。
- (4) 修訂鄉鎮市區地區災害防救計畫。
- (5) 依轄區災害類別,編訂鄉鎮市區各類災害標準作業程序。
- (6) 編訂防救災教育訓練教材,培育縣市、鄉鎮市區相關人員防救災素養。
- (7) 調查縣市及鄉鎮市區防救災人員、物資、場所、載具及裝備機具等資源。
- (8) 建立避難場所收容能量。
- (9) 擬訂各鄉鎮市區危險區域避難逃生路線、設置防災避難看板。
- (10) 辦理鄉鎮公所防救災應變演練,提升防救災能力。
- (11) 配合防災社區專案計畫,協助並輔導鄉鎮市區公

所於計畫內推動防災社區工作。

## 2. 不可量化效益

強化橫縱向溝通連繫機制，建立永續防災運作模式，提升鄉鎮防災能力，減少人民生命財產損失。

- (1) 提升鄉鎮人員防救災素養。
- (2) 建立鄉鎮層級防救災相關資料。
- (3) 提升鄉鎮人員防救災能力與經驗。

## 11.2 金門縣政府住宅用火災警報器補助計畫

### (一) 績效指標

表5-11-2-1 行動計畫11.2績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
每次火災死傷人數(-)	人次	0.07	0.07	0.068
每百萬人火災受傷人數(-)	人次	9.22	9.22	9.00

### (二) 工作指標

表5-11-2-2 行動計畫11.2工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
全縣設置住宅用火災警報器戶數比率達總戶數	%	-	80	90	100	

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

依據消防法第6條第5項規定，明定設置住宅用火災警報器為住宅管理權人之義務。

#### 2. 擬解決問題

宣導及推廣住宅用火災警報器之使用，增加住宅用火災警報器之設置比例，以降低火災發生率，提升消防安全。

#### 3. 計畫內容說明

住宅火災致死原因大多係因延遲偵知、通報及避難，為保障民眾生命安全，以達即早發現、即早避難、即早滅火之目的，降低住宅火災死亡事件，內政部爰增訂消防法第6條第5項，將設置住宅用火災警報器明訂為住宅管理權人之義務，本局亦積極宣導及推廣住宅用火災警報器之使用，以增加住宅用火災警報器之設置比例。

#### 4. 重要工作項目

- (1) 辦理各項宣導活動。
- (2) 利用電視、電影院、廣播等媒體宣導。
- (3) 利用平面媒體宣導。
- (4) 利用戶外媒體宣導。
- (5) 利用網路平台(如部落格、facebook)宣導。

#### 5. 實施方法或使用技術

委外招商採購裝置住宅用火災警報器。

### (四) 計畫時程與主辦單位

#### 1. 計畫時程：104年至106年

2. 中央目的事業主管機關：內政部消防署
3. 主(協)辦機關：金門縣消防局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-11-2-3 行動計畫11.2經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
		104年	105年	106年	107年	108 年 以 後				
非 自 償	公務									
	中央									
	地方	70	545	545			1,160	1,160		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		70	545	545			1,160	1,160		

註：本案預算辦理方式依 103.7.14 消署預字第 1030500833 號辦理。

(六) 預期效益

1. 可量化效益:完成全縣設置住宅用火災警報器戶數比例達總戶數 80%。
2. 不可量化效益
  - (1) 完成全縣設置住宅用火災警報器後，可於火災發生第一時間發出警報，使人員得以提早逃生避難，進而降低火災傷亡率，有效維護地區民眾生命財產安全。
  - (2) 其他非財務效益：完成全縣設置住宅用火災警報器後，因火災即早偵知，即早採取滅火、報案、逃生等作為，有效節省行政資源。

## 11.3 金門縣消防局資訊系統虛擬化建置計畫

### (一) 績效指標

表5-11-3-1 行動計畫11.3績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
施政滿意度(+)	%	-	-	-

### (二) 工作指標

表5-11-3-2 行動計畫11.3工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年 目標值	105年 目標值	106年 目標值	107年 目標值
委託辦理工程進度執行率	%	-	100			

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

為因應本局受理 119 話務及指揮派遣增加之整體服務效能、運作穩定性與安全性需求，規劃將救災救護指揮中心 119 指揮派遣系統採用虛擬化平臺，並建置支援高可用性（HA）服務架構。

#### 2. 擬解決問題

將目前的單機作業系統（兩台主機互相備援並加上一台儲存系統），再加上一台主機及一台儲存設備，利用虛擬化平台作業系統，將目前指揮派遣系統全部虛擬化，當設備發生問題時，可以線上立即移轉系統，確保系統不受設備毀損影響，讓 119 仍然可以正常運作使用。

#### 3. 計畫的其他背景資料

本局現有 IBM server2 台、儲存設備 1 台，為確保執行系統符合高可用性，需另擴充同型 server1 台、儲存設備 1 台。

#### 4. 計畫內容

119 指揮派遣系統、全國消防資訊系統、災害應變中心資訊系統、車隊管理系統、資產管理系統、對內外資訊服務系統(FTP、Mail、Web)之實體機轉為虛擬機。

#### 5. 重要工作項目

- (3) VMware vSphere 5.1 虛擬平台建立。
- (4) 各系統實體機虛擬化。
- (5) 虛擬機匯入虛擬平台。
- (6) 虛擬機系統上線測試與調整。
- (7) 虛擬機系統正式上線，實體機下線。

6. 實施方法或使用技術

- (1) VMware P2V 技術(Physical to Virtual)。
- (2) VMware vSphere HA。
- (3) VMware vCenter 5.1。
- (4) VMware ESXi 5.1。
- (5) VMware Data Recovery。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年
2. 中央目的事業主管機關：內政部消防署
3. 主(協)辦機關：金門縣消防局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-11-3-3 行動計畫11.3經費需求及財源表

經費來源			各年度經費需求 (千元)					104-107 合計	總計	土地 款	備 註
			104年	105年	106年	107 年	108 年以 後				
非 自 償	公 務 預 算	中央									
		地方	3,240					3,240	3,240		
	離島建設 基金										
	其他										
自 償	其他特種 基金										
	民間投資										
	其他										

合計	3,240					3,240	3,240		
----	-------	--	--	--	--	-------	-------	--	--

## (六) 預期效益

### 1. 可量化效益

(1) 提升施政績效與民眾滿意度

### 2. 不可量化效益

- (1) 119 指揮派遣系統資訊系統整合虛擬化，將金門縣救災救護指揮中心 119 指揮派遣系統規劃採用虛擬化平臺，並建置為支援高可用性 (HA) 服務架構，以符合救災救護指揮中心整合後，因受理 119 話務及指揮派遣增加之整體服務效能、運作穩定性與安全性需求。
- (2) 在小三通後首先遇到的問題為本局 119 需肩負更多人口的應變處理能力，避免如莫拉克颱風襲台時造成嚴重災害，提高本局 119 線上受理反應速度及災害現場評估及管理，確保有效掌握災害現場處置，管理最新狀況發展情形，提升風險管理能量，有效降低風險發生之可能性。
- (3) 透過虛擬化技術，大幅減少設備數量，有效節能減碳，符合低碳島精神。



## 11.4 採購各式消防車輛計畫

### (一) 績效指標

表5-11-4-1 行動計畫11.4績效指標彙整表

績效指標	單位	現況值	民國104年	民國107年
每萬人消防車輛數(+)	輛／萬人	2.03	2.03	2.03

### (二) 工作指標

表5-11-4-2 行動計畫11.4工作指標彙整表

項目	單位	現況值	104年目標值	105年目標值	106年目標值	107年目標值
採購50公尺雲梯消防車	輛	-	1			
採購化學消防車	輛	-		1		

### (三) 計畫內容

#### 1. 計畫來源、成立經過及相關法令政策

依據直轄市縣市消防車輛裝備及其人力配置標準、一般性補助款基本設施補助計畫管制考核要點辦理。

#### 2. 擬解決問題

為因應金門地區高樓建築物及危險物品場所日益增加，順遂各項災害搶救作為，確保滅火效能，保護人民生命財產及消防人員救災安全，擬汰換車齡超過使用年限（10年）之雲梯消防車及化學消防車。

#### 3. 計畫的其他背景資料

本局配置於金城分隊之雲梯消防車係於85年購置，計算至104年之車齡已達19年；配置於金沙分隊之化學消防車係於88年購置，計算至105年之車齡已達17年，均逾使用年限（10年），為確保執行救災勤務安全，需予以汰換。

#### 4. 計畫內容說明

汰換老舊雲梯消防車及化學消防車各1輛。

#### 5. 實施方法或使用技術：參考其他縣市消防機關決標規格，研擬訂定本縣需求規格。

(四) 計畫時程與主辦單位

1. 計畫時程：104 年至 105 年
2. 中央目的事業主管機關：內政部消防署
3. 主(協)辦機關：金門縣消防局
4. 執行方式：政府自辦

(五) 財務計畫

表5-11-4-3 行動計畫11.4經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註
		104年	105年	106年	107年	108 年以 後				
非 自 償	公務 預算	中央								
		地方	37,500	12,000				49,500	49,500	
	離島建設 基金									
	其他									
自 償	其他特種 基金									
	民間投資									
	其他									
合計		37,500	12,000				49,500	49,500		

(六) 預期效益

1. 可量化效益：雲梯消防車及化學消防車各 1 輛，
2. 不可量化效益
  - (1) 提升高層建築物及危險物品場所災害搶救能力。
  - (2) 順遂消防搶救作為，降低民眾生命財產損失。



## 第六章 分年實施計畫及執行分工

各部門實施方案多為四年期的延續性計畫，部門方案之主辦單位與各年度所需經費彙整如表 6-1 至 6-11。

表6-1 基礎建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註
							104年	105年	106年	107年	108年以後				
1.1	金門縣金城水資源回收中心再生水利用	104-105	營建署 下水道工程處	金門 縣政府 工務處	非自償	公務預算	中央	3,000	3,000				6,000	6,000	工務處於 102.11.5 經與營建署研商，營建署原則支持本項計畫。
							地方	2,000	2,000				4,000	4,000	
						離島建設基金		15,000	15,000				30,000	30,000	
						其他									
						自償	其他特種基金								
							民間投資								
其他															
合計		20,000	20,000				40,000	40,000							
1.2	離島地區供水改善計畫	96-105	經濟部 水利署	金門 縣政府 工務處	非自償	公務預算	中央	193,747	182,015				375,762	375,762	工務處於 102.11.5 經與水利署研商，本計畫經水利署依
							地方								
						離島建設基金									
						其他									

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註			
							104年	105年	106年	107年	108年以後							
					自償	其他特種基金									程序報院，業奉核定由經濟部水利署公務預算全額補助辦理。			
				民間投資														
				其他														
				合計		193,747	182,015				375,762	375,762						
1.3	金門自來水擴建計畫(第一期)	104-107	經濟部水利署	金門縣自來水廠	非自償	公務預算	中央											
							地方	328,974	404,834	437,034	79,710		1,250,552	1,250,552				
						離島建設基金												
					其他													
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
其他																		
合計	328,974	404,834	437,034	79,710		1,250,552	1,250,552											
1.4	金門特定區污水下水道系統建設計畫	104-108	內政部營建署	金門縣政府工務處	非自償	公務預算	中央	352,635	342,560	231,100	203,980	213,160	1,130,275	1,343,435				
							地方	28,376	12,440	15,400	1,520	3,840	57,736	61,576				
						離島建設基金												
					其他													
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
其他																		
合計	381,011	355,000	246,500	205,500	217,000	1,188,011	1,405,011											
1.5	金門自大陸引水工程	103-105	經濟部水利署	金門縣政府工務處/	非自償	公務預算	中央	813,000	266,000			1,147,000	1,147,000					
							地方	167,000				167,000	167,000					
						離島建設基金												

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註						
								104年	105年	106年	107年	108年以後										
	計畫			自來水廠	自償	其他																
						其他特種基金																
						民間投資																
						其他																
					合計			1,048,000	266,000				1,314,000	1,314,000								
1.6	金門大學城發展計畫-土地徵收	104-107	-	金門縣政府建設處/地政局	非自償	公務預算		中央														
								地方														
						離島建設基金																
					其他																	
					自償	其他特種基金		1,000	5,000	452,850	452,850		911,700	911,700								
						民間投資																
其他																						
合計			1,000	5,000	452,850	452,850		911,700	911,700													
1.7	金門特定區三城區(金城地區、金湖地區及金沙地區)都市更新先期規劃	104	-	金門縣政府建設處	非自償	公務預算		中央														
								地方	4,500						4,500	4,500						
						離島建設基金																
					其他																	
					自償	其他特種基金																
						民間投資																
其他																						
合計			4,500									4,500	4,500									
1.8	金城鎮	104-107	-	金門縣	非自	公務預	中央										使用平均地權					

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註
								104年	105年	106年	107年	108年以後				
	周邊地區區段徵收計畫			政府建設處	償	算	地方									基金辦理
							離島建設基金									
						其他										
					自償	其他特種基金		1,000	9,000	120,000	120,000		250,000	250,000		
						民間投資										
						其他										
					合計			1,000	9,000	120,000	120,000		250,000	250,000		
1.9	辦理「金門特定區計畫(金寧鄉安岐閩南建築專用區)先期評估與規劃暨變更都市計畫」委託技術服務案	104	-	金門縣政府建設處	非自償	公務預算	中央									
							地方	4,500					4,500	4,500		
							離島建設基金									
					自償	其他特種基金										
						民間投資										
						其他										
					合計			4,500					4,500	4,500		
1.10	自然村專用區分類分	104	-	金門縣政府建設處	非自償	公務預算	中央									
							地方	4,200					4,200	4,200		
						離島建設基金										

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註						
							104年	105年	106年	107年	108年以後										
	級及治理整體規劃				自償	其他															
						其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
					合計		4,200					4,200	4,200								
1.11	金城鎮舊市區都市風貌與建築量體管制推動計畫	104-107	-	金門縣政府建設處	非自償	公務預算	中央														
							地方	2,400	1,200	1,200	1,200		6,000	6,000							
						離島建設基金															
						其他															
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
其他																					
	合計		2,400	1,200	1,200	1,200		6,000	6,000												
1.12	物資處辦公處及西南門里辦公處縣有房地等委外開發可行性評估及先期規劃案	104-107	-	金門縣政府財政處	非自償	公務預算	中央														
							地方														
						離島建設基金															
						其他															
					自償	其他特種基金	5,710	37,154	37,154	37,154		117,172	117,172								
						民間投資															
其他																					
	合計		5,710	37,154	37,154	37,154		117,172	117,172												



編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
							104年	105年	106年	107年	108年以後								
1.13	金門地區軍事資源釋出評估暨規劃運用計畫	104-107	國家發展委員會	金門縣政府財政處	非自償	公務預算	中央												
							地方	180	120	120	120		540	540					
						離島建設基金	1,620	1,080	1,080	1,080		4,860	4,860						
						其他													
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
其他																			
合計	1,800	1,200	1,200	1,200		5,400	5,400												
1.14	城鎮風貌型塑整體計畫	104-107	內政部營建署	金門縣政府工務處	非自償	公務預算	中央	25,000	25,000	25,000	25,000		100,000	100,000					
							地方	80,000	80,000	80,000	80,000		320,000	320,000					
						離島建設基金													
						其他													
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
其他																			
合計	105,000	105,000	105,000	105,000		420,000	420,000												
1.15	成功聚落街景改善計畫	104-106	內政部	金門縣政府工務處/金湖鎮公所	非自償	公務預算	中央	1,540	7,700	7,500		16,740	16,740						
							地方	460	4,800	5,000		10,260	10,260						
						離島建設基金													
						其他													
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
其他																			

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註					
						104年	105年	106年	107年	108年以後									
					合計	2,000	12,500	12,500			27,000	27,000							
1.16	四埔社區生活環境景觀改善規劃設計暨工程案	104-106	內政部	金門縣政府工務處/金寧鄉公所	非自償	公務預算	中央	1,540	7,700	7,500			16,740	16,740					
							地方	460	4,800	5,000			10,260	10,260					
						離島建設基金													
					自償	其他													
						其他特種基金													
						民間投資													
					其他														
					合計	2,000	12,500	12,500			27,000	27,000							
1.17	后浦歷史街區整體風貌改善規劃設計	104-105	內政部	金門縣政府工務處/金城鎮公所	非自償	公務預算	中央	11,550	11,400				22,950	22,950					
							地方	3,450	3,600				7,050	7,050					
						離島建設基金													
					自償	其他													
						其他特種基金													
						民間投資													
					其他														
					合計	15,000	15,000				30,000	30,000							
1.18	烈嶼鄉清遠湖至貴山岸際濱海遊憩區整建	104-106	內政部	金門縣政府工務處/烈嶼鄉公所	非自償	公務預算	中央	3,850	7,700	7,500			19,050	19,050					
							地方	1,150	4,800	5,000			10,950	10,950					
						離島建設基金													
					自償	其他													
						其他特種基金													
					民間投資														

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
	計畫					其他										
						合計	5,000	12,500	12,500			30,000	30,000			
1.19	金門縣東北角海岸景觀維護營造計畫	104-107	內政部、經濟部	金門縣政府工務處	非自償	公務預算	中央	2,310	15,200	15,000	11,100		43,610	43,610	左列經費係經濟部水利署部份，不含內政部經費。	
							地方	690	4,800	5,000	3,900		14,390	14,390		
							離島建設基金									
					自償	其他										
						其他特種基金										
						民間投資										
					其他											
合計		3,000	20,000	20,000	15,000		58,000	58,000								
1.20	金門縣南海岸景觀維護營造計畫	104-107	內政部、經濟部	金門縣政府工務處	非自償	公務預算	中央	1,540	15,200	15,000	11,100		42,840	42,840	左列經費係經濟部水利署部份，不含內政部經費。	
							地方	460	4,800	5,000	3,900		14,160	14,160		
							離島建設基金									
					自償	其他										
						其他特種基金										
						民間投資										
					其他											
合計		2,000	20,000	20,000	15,000		57,000	57,000								
1.21	建置金門低碳島計畫-汰換路燈	100-107		金門縣政府工務處/金門縣養護工	非自償	公務預算	中央									
							地方	11,000	11,000	11,000	11,000		44,000		44,000	
						離島建設基金										
					其他											
自償	其他特種基金															

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註			
						104年	105年	106年	107年	108年以後							
				程所	民間投資												
					其他												
					合計	11,000	11,000	11,000	11,000		44,000	44,000					
1.22	金門縣尚義住宅區區段徵收	104-105	內政部	金門縣地政局	非自償	公務預算	中央										
							地方										
						離島建設基金											
						其他											
					自償	其他特種基金	557,700	69,500			627,200	627,200					
						民間投資											
其他																	
	合計	557,700	69,500			627,200	627,200										
1.23	離島區域合作平臺年度策略規劃暨輔導執行計畫	104-107	國家發展委員會	金門縣行政處	非自償	公務預算	中央	1,000			1,000	2,000	2,000				
							地方	1,000			1,000	2,000	2,000				
						離島建設基金											
						其他											
					自償	其他特種基金											
						民間投資											
其他																	
	合計	2,000				2,000	4,000	4,000									
1.24	金門縣金沙鎮浦邊聚落生活	104-107	內政部	金門縣工務處	非自償	公務預算	中央		1,350	1,350		2,700	2,700				
							地方		900	900		1,800	1,800				
						離島建設基金			6,750	6,750		13,500	13,500				
						其他											

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註		
							104年	105年	106年	107年	108年以後						
	環境改善工程計畫				自償	其他特種基金											
						民間投資											
						其他											
						合計		9,000	9,000			18,000	18,000				
合計					非自償	公務預算	中央	1,408,787	937,625	294,950	241,080	213,160	2,882,442	3,095,602			
							地方	675,650	530,494	560,654	174,550	3,840	1,941,348	1,945,188			
						離島建設基金	16,620	22,830	7,830	1,080	0	48,360	48,360				
						其他	0	0	0	0	0	0	0				
					自償	其他特種基金	565,410	120,654	610,004	610,004	0	1,906,072	1,906,072				
						民間投資	0	0	0	0	0	0	0				
						其他	0	0	0	0	0	0	0				
					合計	2,666,467	1,611,603	1,473,438	1,026,714	217,000	6,778,222	6,995,222					

表6-2 產業建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
2.1	幸福島嶼永續	104-107	行政院農委會	金門縣政府建	非自償	公務預算	中央	690	690	660	660		2,700	2,700		
							地方	460	460	440	440		1,800	1,800		

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
							104年	105年	106年	107年	108年以後								
	農業發展計畫—樂活農業推廣計畫			設處/農試所	自償	離島建設基金	3,450	3,450	3,300	3,300		13,500	13,500						
						其他													
						其他特種基金													
						民間投資													
						其他													
					合計		4,600	4,600	4,400	4,400		18,000	18,000						
2.2	幸福島嶼永續農業發展計畫—精緻農業計畫	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處/農試所	非自償	公務預算	中央	1,180	1,180	1,180	1,180		4,720	4,720					
							地方	1,770	1,770	1,770	1,770		7,080	7,080					
						離島建設基金													
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
						其他													
合計		2,950	2,950	2,950	2,950		11,800	11,800											
2.3	金門特色畜產業輔導品質提昇計畫	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處/畜試所	非自償	公務預算	中央	1,050	750	600	1,800		4,200	4,200					
							地方	20,000	22,000	24,000	27,200		93,200	93,200					
						離島建設基金	5,250	3,750	3,000	9,000		21,000	21,000						
					自償	其他特種基金													
						民間投資	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000						
						其他													
合計		31,300	31,500	32,600	43,000		138,400	138,400											
2.4	金門縣	104-107	行政院	金門縣	非自償	公務	中央	11,500	3,000	2,500	12,500		29,500	29,500					

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
	漁業發展與漁港多功能改善計畫		農委會	政府建設處	政府	預算	地方	62,100	47,000	36,800	42,500		188,400	188,400		
						離島建設基金										
						其他										
					自償	其他特種基金										
						民間投資										
						其他										
合計		73,600	50,000	39,300	55,000		217,900	217,900								
2.5	金門富麗漁村設施計畫	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處	非自償	公務	中央	3,380	3,380	3,380	3,380		13,520	13,520		
						預算	地方	3,380	3,380	3,380	3,380		13,520	13,520		
						離島建設基金										
					自償	其他特種基金										
						民間投資										
						其他										
合計		6,760	6,760	6,760	6,760		27,040	27,040								
2.6	永續農業產銷輔導計畫	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處	非自償	公務	中央	600	600	600	600		2,400	2,400		
						預算	地方	3,500	3,500	3,500	3,500		14,000	14,000		
						離島建設基金										
					自償	其他特種基金										
						民間投資		1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		
						其他										
合計		5,100	5,100	5,100	5,100		20,400	20,400								
2.7	推動金	104-107	-	金門縣	非自償	公務	中央									

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註					
							104年	105年	106年	107年	108年以後									
	門大學島計畫			政府教育處	預算	地方	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000							
						離島建設基金														
					其他															
				自償	其他特種基金															
					民間投資															
					其他															
					合計		1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000							
2.8	金門縣文化創意產業發展輔導計畫	104-107	-	金門縣政府建設處	非自償	公務預算	中央													
							地方	4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000						
						離島建設基金														
					其他															
					自償	其他特種基金														
						民間投資														
其他																				
					合計		4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000							
2.9	加強長期照護，籌建護理機構及健康養生社區	104	-	金門縣衛生局	非自償	公務預算	中央													
							地方	3,000						3,000	3,000					
						離島建設基金														
					其他															
					自償	其他特種基金														
						民間投資														
其他																				



編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
						104年	105年	106年	107年	108年以後								
					合計	3,000					3,000	3,000						
2.10	金門縣漁業發展計畫	104-107	行政院農委會	金門縣水產試驗所	非自償	公務	中央	2,025	1,200	1,425	1,200	7,500	5,850	13,350				
						預算	地方	1,350	800	950	800	5,000	3,900	8,900				
						離島建設基金		10,125	6,000	7,125	6,000	37,500	29,250	66,750				
						其他												
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
						其他												
		合計			13,500	8,000	9,500	8,000	50,000	39,000	89,000							
合計					非自償	公務	中央	20,425	10,800	10,345	21,320	7,500	62,890	70,390				
						預算	地方	100,560	83,910	75,840	84,590	5,000	344,900	349,900				
						離島建設基金		18,825	13,200	13,425	18,300	37,500	63,750	101,250				
						其他		0	0	0	0	0	0	0				
					自償	其他特種基金		0	0	0	0	0	0	0	0			
						民間投資		6,000	6,000	6,000	6,000	0	24,000	24,000				
						其他		0	0	0	0	0	0	0				
		合計			145,810	113,910	105,610	130,210	50,000	495,540	545,540							

表6-3 教育建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
3.1	推動學校環境教育計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央									撤案
							地方									
							離島建設基金									
						自償	其他									
							其他特種基金									
							民間投資									
其他																
合計																
3.2	2015-2018金門馬拉松	104-107	-	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央									
							地方	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	32,000	40,000		
							離島建設基金									
						自償	其他									
							其他特種基金									
							民間投資									
其他																
合計	8,000	8,000	8,000	8,000	8,000	32,000	40,000									
3.3	2015-2018搶灘料羅灣暨金廈海域泳渡活動	104-107	-	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央									
							地方	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	48,000	60,000		
							離島建設基金									
						自償	其他									
							其他特種基金									
							民間投資									
其他																

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註					
						104年	105年	106年	107年	108年以後									
					合計	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	48,000	60,000							
3.4	教育部推動教育優先區計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000					
							地方	700	700	700	700	700	2,800	3,500					
						離島建設基金													
					自償	其他													
						其他特種基金													
						民間投資													
其他																			
合計		5,700	5,700	5,700	5,700	5,700	22,800	28,500											
3.5	本縣及烏坵鄉學生教科書費、活動費、雜費及交通費計畫	104-108	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央	7,000	7,000	7,000	7,000	7,000	28,000	35,000					
							地方												
						離島建設基金													
					自償	其他													
						其他特種基金													
						民間投資													
其他																			
合計		7,000	7,000	7,000	7,000	7,000	28,000	35,000											
3.6	開發金沙聯合大學城整體發展先期規劃	104-107	-	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央												
							地方	1,500	1,500	3,000	3,000		9,000	9,000					
						離島建設基金													
					自償	其他													
						其他特種基金													
						民間投資													
其他																			

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
						104年	105年	106年	107年	108年以後								
					合計	1,500	1,500	3,000	3,000		9,000	9,000						
3.7	國民中小學老舊校舍整建計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央											
							地方	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	200,000	250,000				
						離島建設基金												
						其他												
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
其他																		
					合計	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	200,000	250,000						
3.8	改善國民中小學教育設施計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000	76,000	95,000				
							地方											
						離島建設基金												
						其他												
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
其他																		
					合計	19,000	19,000	19,000	19,000	19,000	76,000	95,000						
3.9	維護學生身心健康-推動健康促進學校計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央	585	585	585	585	585	2,340	2,950				
							地方	1,380	1,380	1,380	1,380	1,380	5,520	6,900				
						離島建設基金												
						其他												
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
其他																		

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
						104年	105年	106年	107年	108年以後					
					合計	1,965	1,965	1,965	1,965	1,965	7,860	9,825			
3.10	資訊設備與網路維運	104-107	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央								
							地方	4,950	4,950	4,950	4,950	4,950	19,800	24,750	
						離島建設基金									
						其他									
					自償	其他特種基金									
						民間投資									
其他															
					合計	4,950	4,950	4,950	4,950	4,950	19,800	24,750			
3.11	金門縣教育處國教輔導團精進教學計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央	9,934	9,934	9,934	9,934	9,934	39,736	49,670	
							地方	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	4,000	5,000	
						離島建設基金									
						其他									
					自償	其他特種基金									
						民間投資									
其他															
					合計	10,934	10,934	10,934	10,934	10,934	43,736	54,670			
3.12	金門縣辦理臺商子女來金就計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央	3,200	3,200	3,200	3,200		12,800	12,800	
							地方	800	800	800	800		3,200	3,200	
						離島建設基金									
						其他									
					自償	其他特種基金									
						民間投資									
其他															

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
							104年	105年	106年	107年	108年以後								
					合計		4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000						
3.13	維護學生身心健康-辦理學生團體保險計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	非自償	公務預算	中央	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	16,000	20,000					
							地方												
						離島建設基金													
					自償	其他													
						其他特種基金													
						民間投資													
					其他														
合計		4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	16,000	20,000											
3.14	國立金門大學大學城發展計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處/國立金門大學	非自償	公務預算	中央												
							地方												
						離島建設基金													
					自償	其他													
						其他特種基金		120,000	200,000	230,000			550,000	550,000					
						民間投資													
					其他														
合計		120,000	200,000	230,000			550,000	550,000											
3.15	金門縣人力資源發展中心	104-106	-	金門縣政府財政處	非自償	公務預算	中央												
							地方	300,000	300,000	300,000			900,000	900,000					
						離島建設基金													
					自償	其他													
						其他特種基金													
						民間投資													
					其他														

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
					合計		300,000	300,000	300,000			900,000	900,000			
合計					非自償	公務預算	中央	48,719	48,719	48,719	48,719	45,519	194,876	240,395		
							地方	380,330	380,330	381,830	81,830	78,030	1,224,320	1,302,350		
						離島建設基金	0	0	0	0	0	0	0			
						其他	0	0	0	0	0	0	0			
					自償	其他特種基金	120,000	200,000	230,000	0	0	550,000	550,000			
						民間投資	0	0	0	0	0	0	0			
						其他	0	0	0	0	0	0	0			
					合計		549,049	629,049	660,549	130,549	123,549	1,969,196	2,092,745			

表6-4 文化建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
4.1	金門推動世界遺產登錄行銷計畫	104-107	文化部	金門縣文化局	非自償	公務預算	中央	1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000		
							地方	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		
						離島建設基金										
						其他										
自償		其他特種基金														

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註			
						104年	105年	106年	107年	108年以後							
					民間投資												
					其他												
					合計	6,500	6,500	6,500	6,500		26,000	26,000					
4.2	歷史民俗博物館經營與故宮西院評估計畫	104-107	文化部	金門縣文化局	非自償	公務預算	中央										
							地方	8,400	11,200	5,600	8,400		33,600	33,600			
							離島建設基金										
					自償	其他											
						其他特種基金											
						民間投資											
	其他																
	合計	8,400	11,200	5,600	8,400		33,600	33,600									
4.3	打造金門觀光休閒表演藝術計畫	104-107	交通部	金門縣觀光局	非自償	公務預算	中央										
							地方										
							離島建設基金										
					自償	其他											
						其他特種基金											
						民間投資											
	其他																
	合計																
4.4	行銷金門在地文化出版計畫	104-107	文化部	金門縣文化局	非自償	公務預算	中央	150	150	150	150	600	600				
							地方	4,350	4,350	4,350	4,350	17,400	17,400				
							離島建設基金										
					自償	其他											
	其他特種基金																

中央與地方未達共識，暫列為爭議計畫，未列計畫經費。



編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
						104年	105年	106年	107年	108年以後								
					民間投資													
					其他													
					合計	4,500	4,500	4,500	4,500		18,000	18,000						
4.5	維護傳統建築風貌獎助計畫	104-108	內政部	金門縣政府建設處	非自償	公務預算	中央	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	24,000	30,000				
							地方	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000	16,000	20,000				
							離島建設基金	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000	150,000				
							其他											
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
						其他												
		合計	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	160,000	200,000								
4.6	金門縣傳統建築物設定地上權修復工程案	104-107	-	金門縣政府建設處	非自償	公務預算	中央											
							地方	40,000	50,000	50,000	50,000	50,000	190,000	240,000				
							離島建設基金											
							其他											
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
						其他												
		合計	40,000	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000	190,000	240,000								
4.7	金門推動傳統聚落保存發展	104-107	文化部	金門縣文化處	非自償	公務預算	中央	625	625	625	625		2,500	2,500				
							地方	4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000				
							離島建設基金											
							其他											

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註						
							104年	105年	106年	107年	108年以後										
	計畫				自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
						合計	4,625	4,625	4,625	4,625		18,500	18,500								
4.8	金門縣古蹟調查研究與修復計畫	104-107	文化部	金門縣文化處	非自償	公務預算	中央	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000							
							地方	4,500	4,500	4,500	4,500		18,000	18,000							
						離島建設基金															
						其他															
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
					合計	9,500	9,500	9,500	9,500		38,000	38,000									
合計					非自償	公務預算	中央	13,275	13,275	13,275	13,275	6,000	53,100	59,100							
							地方	70,250	83,050	77,450	80,250	54,000	311,000	365,000							
						離島建設基金	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000	150,000								
						其他	0	0	0	0	0	0	0								
					自償	其他特種基金	0	0	0	0	0	0	0								
						民間投資	0	0	0	0	0	0	0								
						其他	0	0	0	0	0	0	0								
					合計	113,525	126,325	120,725	123,525	90,000	484,100	574,100									

表6-5 交通建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
5.1	台灣國內商港未來發展及建設計畫(民國101-105年)-金門港埠建設計畫	104-107	交通部	金門縣政府/金門縣港務處	非自償	公務預算	中央	1,059,020	1,860,265				2,919,285	2,919,285		年度經費需求數，建請依工程程度檢討調整
							地方	171,400	156,500				327,900	327,900		
						離島建設基金										
					自償	其他										
						其他特種基金										
						民間投資	1,058,200	2,189,500				3,247,700	3,247,700			
					其他											
合計	2,288,620	4,206,265				6,494,885	6,494,885									
5.2	金門大橋建設計畫	104-106	交通部	金門縣政府/交通部台灣區國道新建工程局	非自償	公務預算	中央	1,644,800	1,916,305				3,561,105	3,561,105		
							地方	818,500	1,118,900				1,937,400	1,937,400		
						離島建設基金										
					自償	其他										
						其他特種基金										
						民間投資										
					其他											
合計	2,463,300	3,035,205				5,498,505	5,498,505									
5.3	金門縣市區道路系統104-107年度整	104-107	內政部營建署	金門縣政府工務處	非自償	公務預算	中央	24,797	26,240	25,000	25,000		101,037	101,037		
							地方	5,444	5,760	5,000	5,000		21,204	21,204		
						離島建設基金										
					其他											
自償	其他特種基金															

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註			
						104年	105年	106年	107年	108年以後							
	建計畫				民間投資												
					其他												
					合計	30,241	32,000	30,000	30,000		122,241	122,241					
5.4	建置低碳觀光運具系統計畫	104-107	交通部路政司	金門縣公共船處	非自償	公務預算	中央	51,300	51,300	51,300	42,750		196,650	196,650			
							地方	5,700	5,700	5,700	4,750		21,850	21,850			
						離島建設基金											
						其他											
					自償	其他特種基金											
						民間投資											
						其他											
				合計	57,000	57,000	57,000	47,500		218,500	218,500						
合計					非自償	公務預算	中央	2,753,649	3,827,842	50,032	45,860	0	6,677,383	6,677,383			
							地方	1,027,312	1,313,128	36,968	31,640	0	2,409,048	2,409,048			
						離島建設基金	0	0	0	0	0	0	0	0			
						其他	0	0	0	0	0	0	0	0			
					自償	其他特種基金	0	0	0	0	0	0	0	0			
						民間投資	1,058,200	2,189,500	0	0	0	3,247,700	3,247,700				
						其他	0	0	0	0	0	0	0				
				合計	4,839,161	7,330,470	87,000	77,500	0	12,334,131	12,334,131						

表6-6 醫療建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
6.1	金門縣衛生局辦公行政大樓新建工程	102-107	-	金門縣衛生局/金門縣政府工務處	非自償	公務預算	中央						160,000	160,000		
							地方	10,000	60,000	60,000	30,000					
						離島建設基金										
					自償	其他										
						其他特種基金										
						民間投資										
其他																
合計	10,000	60,000	60,000	30,000		160,000	160,000									
6.2	提升直昇機轉診安全性、醫護人員意願暨服務品質計畫	104-107	-	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院	非自償	公務預算	中央						2,080	2,080		
							地方	552	552	552	552					
						離島建設基金										
					自償	其他										
						其他特種基金										
						民間投資										
其他																
合計	552	552	552	552		2,080	2,080									
6.3	金門縣流感防治計畫	104-107	衛生福利部	金門縣衛生局	非自償	公務預算	中央	300	250	250	250	1,050	1,050			
							地方	200	200	200	200	800	800			
						離島建設基										

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
						104年	105年	106年	107年	108年以後								
					金													
					其他													
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
						其他												
					合計	500	450	450	450		1,850	1,850						
6.4	餐飲業餐品質提升計畫	104-107	-	金門縣衛生局	非自償	公務預算	中央											
							地方											
							離島建設基金											
							其他											
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
其他																		
					合計													
6.5	金門縣健康城市與高齡友善城市延續性計畫	104-107	衛生福利部	金門縣衛生局	非自償	公務預算	中央											
							地方	1,400	2,400	2,400	2,400		8,600	8,600				
							離島建設基金											
						其他												
					自償	其他特種基金												
民間投資																		

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
						104年	105年	106年	107年	108年以後					
					其他										
					合計	1,400	2,400	2,400	2,400		8,600	8,600			
6.6	金門地區醫療給付效益提昇(IDS)計畫	104-107	衛生福利部	金門縣衛生局	非自償	公務預算	中央	28,512	28,512	28,512	28,512		114,048	114,048	
							地方	34,810	34,810	34,810	34,810		139,240	139,240	
							離島建設基金								
							其他								
					自償	其他特種基金									
						民間投資									
						其他									
	合計	63,322	63,322	63,322	63,322		253,288	253,288							
6.7	衛生福利部金門醫院烈嶼院區醫療品質提升計畫	104-107	衛生福利部	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院	非自償	公務預算	中央								
							地方	13,200	13,200	13,200	13,200		52,800	52,800	
							離島建設基金								
							其他								
					自償	其他特種基金									
						民間投資									
						其他									
	合計	13,200	13,200	13,200	13,200		52,800	52,800							
6.8	培育金門縣醫事人員	104-107	-	金門縣衛生局	非自償	公務預算	中央								
							地方	1,510	1,510	1,510	1,510		6,040	6,040	
							離島建設基金								

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
						104年	105年	106年	107年	108年以後								
	計畫				金													
					其他													
					自償	其他特種基金												
					民間投資													
					其他													
					合計	1,510	1,510	1,510	1,510		6,040	6,040						
6.9	獎勵約用專科醫師留任計畫	104-107	-	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院	非自償	公務預算	中央											
							地方	3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000				
						離島建設基金												
						其他												
					自償	其他特種基金												
						民間投資												
其他																		
	合計	3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000										
6.10	羅致優良醫師及醫事人員運用提升計畫	104-107	-	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院	非自償	公務預算	中央											
							地方	33,800	33,800	33,800	33,800		135,200	135,200				
						離島建設基金												
						其他												
					自償	其他特種基金												
民間投資																		



編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註					
							104年	105年	106年	107年	108年以後									
						其他														
						合計	33,800	33,800	33,800	33,800		135,200	135,200							
6.11	金湖鎮衛生所辦公廳興建計畫	104-106	衛生福利部	金門縣衛生局	非自償	公務預算	中央		15,073	22,609			37,682	37,682						
							地方	2,000	2,000	3,179			7,179	7,179	20,000					
							離島建設基金													
					自償	其他														
						其他特種基金														
						民間投資														
					其他															
					合計	2,000	17,073	25,788			44,861	44,861	20,000							
6.12	辦理民眾免費健康檢查,做好健康管理計畫	104-107	-	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院、各鄉鎮衛生所	非自償	公務預算	中央													
							地方	13,158	13,289	13,421	13,555		53,423	53,423						
							離島建設基金													
					自償	其他														
						其他特種基金														
						民間投資														
					其他															
					合計	13,158	13,289	13,421	13,555		53,423	53,423								
6.13	籌建金城鎮綜合醫療	104-108	衛生福利部	金門縣衛生局、金	非自償	公務預算	中央													
							地方	50,000	2,000	100,000	200,000	400,000	352,000	752,000						
							離島建設基													

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
						104年	105年	106年	107年	108年以後					
	大樓			門縣政府社會處	金										
					其他										
					其他特種基金										
					民間投資										
					其他										
					合計	50,000	2,000	100,000	200,000	400,000	352,000	752,000			
					非自償	公務	中央	28,812	43,835	51,371	28,762	0	152,780	152,780	
						預算	地方	163,630	166,761	266,072	333,027	400,000	929,490	1,329,490	20,000
						離島建設基金		0	0	0	0	0	0	0	
						其他		0	0	0	0	0	0	0	
					自償	其他特種基金		0	0	0	0	0	0	0	
						民間投資		0	0	0	0	0	0	0	
						其他		0	0	0	0	0	0	0	
					合計			192,442	210,596	317,443	361,789	400,000	1,082,270	1,482,270	20,000
合計															

表6-7 觀光建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
							104年	105年	106年	107年	108年以後								
7.1	打造金門縣南村落海灣休憩區	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央		5,000	5,000	5,000		15,000	15,000					
							地方	2,000	10,000	10,000	10,000		32,000	32,000					
						自償	離島建設基金												
							其他												
							其他特種基金												
							民間投資												
其他																			
合計		2,000	15,000	15,000	15,000		47,000	47,000											
7.2	形塑環金門灣文化休閒度假區	104-107	-	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央												
							地方	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000					
						自償	離島建設基金												
							其他												
							其他特種基金												
							民間投資												
其他																			
合計		1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000											
7.3	金龜山、西園鹽場周邊環境整體營造活化再利用	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央		5,000	5,000	5,000		15,000	15,000					
							地方	2,500	10,000	10,000	10,000		32,500	32,500					
						自償	離島建設基金												
							其他												
							其他特種基金												
							民間投資												
其他																			

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註		
						104年	105年	106年	107年	108年以後						
					合計	2,500	15,000	15,000	15,000		47,500	47,500				
7.4	金門主題旅遊活動行銷推廣計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央	21,360	21,360	21,360	21,360		85,440	85,440		
							地方	5,340	5,340	5,340	5,340		21,360	21,360		
						離島建設基金										
					其他											
					自償	其他特種基金										
						民間投資										
其他																
合計		26,700	26,700	26,700	26,700		106,800	106,800								
7.5	金門戰地藝術季	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央	16,000	16,000	16,000	16,000		64,000	64,000		
							地方	4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000		
						離島建設基金										
					其他											
					自償	其他特種基金										
						民間投資										
其他																
合計		20,000	20,000	20,000	20,000		80,000	80,000								
7.6	鄉鎮遊程推廣計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央	5,200	5,200	5,200	5,200		20,800	20,800		
							地方	1,300	1,300	1,300	1,300		5,200	5,200		
						離島建設基金										
					其他											
					自償	其他特種基金										
						民間投資										
其他																

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
						104年	105年	106年	107年	108年以後					
					合計	6,500	6,500	6,500	6,500		26,000	26,000			
7.7	輔導金門觀光產業提昇服務品質計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央	1,600	1,600	1,600	1,600	6,400	6,400		
							地方	400	400	400	400	1,600	1,600		
						離島建設基金									
					自償	其他									
						其他特種基金									
						民間投資									
					其他										
合計		2,000	2,000	2,000	2,000	8,000	8,000								
7.8	金門軍事主題園區整合型計畫	104-107	內政部	金門國家公園管理處、金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央							修正計畫中，待提報審核。	
							地方								
						離島建設基金									
					自償	其他									
						其他特種基金									
						民間投資									
					其他										
合計															
7.9	金廈(兩岸)旅遊跨域整合行銷計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央								
							地方								
						離島建設基金									
					自償	其他									
						其他特種基金									
						民間投資									
					其他										
合計															

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
						104年	105年	106年	107年	108年以後					
					合計										
7.10	鄉鎮觀光發展計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央		10,000	10,000	10,000		30,000	30,000	
							地方	10,000	10,000	10,000	10,000	40,000	40,000		
							離島建設基金								
					自償	其他									
						其他特種基金									
						民間投資									
					其他										
合計	10,000	20,000	20,000	20,000		70,000	70,000								
7.11	金門地區觀光遊憩行為及經濟發展研究與分析	104-107	-	金門縣政府觀光處	非自償	公務預算	中央								
							地方	2,000	2,000	2,000	2,000		8,000		8,000
							離島建設基金								
					自償	其他									
						其他特種基金									
						民間投資									
					其他										
合計	2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000								
7.12	金門縣莒光湖商務旅館興建營運移轉案	104-107	-	金門縣政府財政處	非自償	公務預算	中央								
							地方	2,000	2,000	2,000	2,000			8,000	8,000
							離島建設基金								
					自償	其他									
						其他特種基金									
						民間投資									
其他															

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註
							104年	105年	106年	107年	108年以後				
					合計		2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000		
					非自償	公務預算	中央	44,160	64,160	64,160	64,160	0	236,640	236,640	
						地方	30,540	46,040	46,040	46,040	0	168,660	168,660		
						離島建設基金	0	0	0	0	0	0	0		
						其他	0	0	0	0	0	0	0		
					自償	其他特種基金	0	0	0	0	0	0	0	0	
						民間投資	0	0	0	0	0	0	0	0	
						其他	0	0	0	0	0	0	0	0	
					合計		74,700	110,200	110,200	110,200	0	405,300	405,300		

表6-8 警政建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註
							104年	105年	106年	107年	108年以後				
8.1	道路交通安全設施及標誌、標線改善工程計畫	104-107	交通部	金門縣觀光處	非自償	公務預算	中央								
						地方	3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000		
						離島建設基金									
						其他									
					自償	其他特種基金									
						民間投資									
其他															

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
							104年	105年	106年	107年	108年以後								
					合計		3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000						
8.2	轄區易肇事路段改善計畫	104-107	交通部	金門縣觀光處	非自償	公務預算	中央	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000					
							地方												
						離島建設基金													
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
						其他													
合計		1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000											
8.3	「環島道路錄影監視系統」提升及新建計畫-分期汰換環島道路錄影監視系統鏡頭提升及新建	104-107	警政署	金門縣警察局	非自償	公務預算	中央								(含網路通訊費)				
							地方	8,000	8,500	9,000	9,500		35,000	35,000					
						離島建設基金													
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
						其他													
合計		8,000	8,500	9,000	9,500		35,000	35,000											
8.4	汰換逾使用年限警用	104-107	警政署	金門縣警察局	非自償	公務預算	中央												
							地方	3,262	4,515	4,515	4,515		16,807			16,807			
						離島建設基金													



編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註						
							104年	105年	106年	107年	108年以後										
	車輛					其他															
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
						合計	3,262	4,515	4,515	4,515		16,807	16,807								
8.5	金門縣警察局110勤務指管系統E化建置-擴充及設備維護計畫	104-107	警政署	金門縣警察局	非自償	公務預算	中央														
							地方	1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000							
						離島建設基金															
										其他											
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
					合計	1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000									
合計					非自償	公務預算	中央	1,000	1,000	1,000	1,000	0	4,000	4,000							
							地方	15,762	17,515	18,015	18,515	0	69,807	69,807							
						離島建設基金	0	0	0	0	0	0	0								
										其他	0	0	0	0	0	0	0				
					自償	其他特種基金	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
						民間投資	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
						其他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
					合計	16,762	18,515	19,015	19,515	0	73,807	73,807									

表6-9 環境建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
9.1	清淨家園環境維護管理暨海岸環境清理計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央									
							地方	5,450	5,450	5,450	5,450		21,800	21,800		
						離島建設基金										
						其他										
					自償	其他特種基金										
						民間投資										
						其他										
合計		5,450	5,450	5,450	5,450		21,800	21,800								
9.2	金門縣綠色生活環境營造計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央									
							地方	1,580	1,580	1,580	1,580		6,320	6,320		
						離島建設基金										
						其他										
					自償	其他特種基金										
						民間投資										
						其他										
合計		1,580	1,580	1,580	1,580		6,320	6,320								
9.3	低碳樂活推動計畫	104-107	-	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央									
							地方	3,960	3,260	3,260	2,480		12,960	12,960		
						離島建設基金										
						其他										

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註						
							104年	105年	106年	107年	108年以後										
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
						合計	3,960	3,260	3,260	2,480		12,960	12,960								
9.4	烈嶼零破島旗艦計畫	104-107	-	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央														
							地方	6,600	6,600	600			13,800	13,800							
						離島建設基金															
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
合計	6,600	6,600	600			13,800	13,800														
9.5	金門縣新購電動機車補助要點	104-108	-	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央														
							地方	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000							
						離島建設基金															
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
合計	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000														
9.6	空氣中細懸浮微粒監測及分	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000							
							地方														
						離島建設基金															
						其他															

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註						
							104年	105年	106年	107年	108年以後										
	拆計畫				自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
						合計	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000								
9.7	空氣品質管理計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央	3,500	3,500	3,500	3,500	3,500	14,000	17,500							
							地方														
						離島建設基金															
										其他											
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
					合計	3,500	3,500	3,500	3,500	3,500	14,000	17,500									
9.8	金門縣土壤及地下水污染調查及查證工作計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000							
							地方														
						離島建設基金															
										其他											
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
					合計	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	25,000									
9.9	固定污染源許可管制及餐飲	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央	5,500	5,500	5,500	5,500	5,500	22,000	27,500							
							地方														
						離島建設基金															
						其他															

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註					
							104年	105年	106年	107年	108年以後									
	業污染輔導改善計畫				自償	其他特種基金														
						民間投資														
						其他														
						合計	5,500	5,500	5,500	5,500	5,500	22,000	27,500							
9.10	金門縣水(海洋)污染源稽查管制及河川巡守計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央	1,410	1,410	1,410	1,410	1,410	5,640	7,050						
							地方	2,300	2,300	2,300	2,300	2,300	9,200	11,500						
						離島建設基金														
					自償	其他特種基金														
						民間投資														
						其他														
						合計	3,710	3,710	3,710	3,710	3,710	14,840	18,550							
9.11	金門縣移動污染源稽查管制計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央	6,150	6,150	6,150	6,150	6,150	24,600	30,750						
							地方													
						離島建設基金														
					自償	其他特種基金														
						民間投資														
						其他														
						合計	6,150	6,150	6,150	6,150	6,150	24,600	30,750							
9.12	逸散污染源稽查管制計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央													
							地方													
						離島建設基金														
						其他														

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註
							104年	105年	106年	107年	108年以後				
					自償	其他特種基金	5,400	5,400	5,400	5,400	5,400	21,600	27,000		
						民間投資									
						其他									
						合計	5,400	5,400	5,400	5,400	5,400	21,600	27,000		
9.13	金門縣水質檢驗計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央								
							地方	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000	
						離島建設基金									
						其他									
					自償	其他特種基金									
						民間投資									
						其他									
合計	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000								
9.14	推動資源回收工作計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央	12,000	12,000	12,000	12,000	12,000	48,000	60,000	
							地方	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000	12,000	15,000	
						離島建設基金									
						其他									
					自償	其他特種基金									
						民間投資									
						其他									
合計	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	60,000	75,000								
9.15	金門植物園森活發展計畫	104-107	行政院農委會	金門縣林務所	非自償	公務預算	中央	1,575	1,575	1,575	1,575		6,300	6,300	
							地方	1,050	1,050	1,050	1,050		4,200	4,200	
						離島建設基金	7,875	7,875	7,875	7,875		31,500	31,500		
						其他									

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註						
							104年	105年	106年	107年	108年以後										
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
						合計	10,500	10,500	10,500	10,500		42,000	42,000								
9.16	低碳島再生能源與儲能系統規劃建置計畫	104-107	經濟部能源局	金門縣政府建設處	非自償	公務預算	中央														
							地方														
						離島建設基金															
										其他											
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
					合計																
9.17	建造「零碳/零能耗金門厝」實體屋	104-107	-	金門縣政府建設處/環保局	非自償	公務預算	中央														
							地方	27,000						27,000	27,000						
						離島建設基金															
										其他											
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
						其他															
					合計	27,000					27,000	27,000									
9.18	低碳社區及住宅開發計畫	104-107	-	金門縣政府建設處/環保局	非自償	公務預算	中央														
							地方	27,000						27,000	27,000						
						離島建設基金															
						其他															

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
							104年	105年	106年	107年	108年以後								
					自償	其他特種基金	700,000	1,000,000	900,000			2,600,000	2,600,000						
						民間投資													
						其他													
						合計	727,000	1,000,000	900,000			2,627,000	2,627,000						
9.19	低碳永續生態島	104-107	行政院農委會	金門縣政府林務所/建設處	非自償	公務預算	中央	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000					
							地方	3,333	3,333	3,333	3,333		13,332	13,332					
						離島建設基金	25,000	25,000	25,000	25,000		100,000	100,000						
						其他													
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
						其他													
					合計	33,333	33,333	33,333	33,333		133,332	133,332							
9.20	金門縣資源循環與區域生質能源中心旗艦計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	非自償	公務預算	中央	163,700	55,100	31,100	0		249,900	249,900					
							地方												
						離島建設基金													
						其他													
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
						其他													
					合計	163,700	55,100	31,100	0		249,900	249,900							
合計					非自償	公務預算	中央	208,835	100,235	76,235	45,135	38,560	430,440	469,000					
							地方	87,273	32,573	26,573	25,193	11,300	171,612	182,912					
						離島建設基金	32,875	32,875	32,875	32,875		131,500	131,500						
						其他	0	0	0	0	0	0	0						



編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註
							104年	105年	106年	107年	108年以後				
					自償	其他特種基金	705,400	1,005,400	905,400	5,400	5,400	2,621,600	2,627,000		
				民間投資		0	0	0	0	0	0	0	0		
				其他		0	0	0	0	0	0	0	0		
				合計		1,034,383	1,171,083	1,041,083	108,603	55,260	3,355,152	3,410,412			

表6-10 社會福利建設部門實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
							104年	105年	106年	107年	108年以後					
10.1	成立志願服務推廣中心計畫	104-107	-	金門縣社會處	非自償	公務預算	中央									
							地方	2,000	2,200	2,500	3,000		9,700	9,700		
						離島建設基金										
					其他											
					自償	其他特種基金										
						民間投資										
其他																
合計	2,000	2,200	2,500	3,000		9,700	9,700									
10.2	愛金門返鄉服務團隊計畫	104-107	-	金門縣社會處	非自償	公務預算	中央									
							地方	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		
						離島建設基金										
其他																

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註				
							104年	105年	106年	107年	108年以後								
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
						其他													
						合計	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000						
10.3	金門縣日間照顧中心新建工程	104-107	衛生福利部社會及家庭署	金門縣社會處	非自償	公務預算	中央										撤案		
							地方												
						離島建設基金													
					其他														
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
						其他													
合計																			
10.4	金門縣安養中心新建工程	104-105	-	金門縣社會處	非自償	公務預算	中央												
							地方	25,000	25,000					50,000	50,000				
						離島建設基金													
					其他														
					自償	其他特種基金													
						民間投資													
						其他													
合計	25,000	25,000								50,000	50,000								
10.5	金門縣政府社會處福利地圖	104-107	-	金門縣社會處	非自償	公務預算	中央												
							地方	900		450				1,350		1,350			
						離島建設基金													
						其他													

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註					
							104年	105年	106年	107年	108年以後									
	系統				自償	其他特種基金														
						民間投資														
						其他														
						合計	900	450				1,350	1,350							
10.6	就業安定基金補助各縣市政府辦理失業者職業訓練計畫	104-107	勞動部	金門縣社會處	非自償	公務預算	中央													
							地方													
						離島建設基金														
										其他										
					自償	其他特種基金	800	800	800	800					3,200	3,200			以勞委會就業安定基金辦理	
						民間投資														
						其他														
					合計	800	800	800	800		3,200	3,200								
10.7	高齡友善無障礙建築計畫	104-107	內政部營建署	金門縣建設處	非自償	公務預算	中央													
							地方													
						離島建設基金														
										其他										
					自償	其他特種基金	1,200	1,200	1,200	1,200					4,800	4,800			使用建築物無障礙設備與設施改善基金	
						民間投資														
						其他														
					合計	1,200	1,200	1,200	1,200		4,800	4,800								
合計					非自償	公務預算	中央	0	0	0	0	0	0	0						
							地方	28,900	28,200	3,950	4,000	0	65,050	65,050						
						離島建設基金	0	0	0	0	0	0	0							
						其他	0	0	0	0	0	0	0							

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註
							104年	105年	106年	107年	108年以後				
					自償	其他特種基金	2,000	2,000	2,000	2,000	0	8,000	8,000		
						民間投資	0	0	0	0	0	0	0		
						其他	0	0	0	0	0	0	0		
						合計	30,900	30,200	5,950	6,000	0	73,050	73,050		

表6-11 天然災害防制及濫葬、濫墾、濫建之改善實施方案彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註			
							104年	105年	106年	107年	108年以後							
11.1	災害防救深耕第2期計畫	104-106	內政部消防署	金門縣消防局	非自償	公務預算	中央	3,321	3,522	3,737			10,580	10,580				
							地方	673	700	647			2,020	2,020				
						離島建設基金												
					自償	其他												
						其他特種基金												
						民間投資												
					其他													
					合計		3,994	4,222	4,384			12,600	12,600					
11.2	金門縣政府住宅用火災警報器補助	104-106	內政部消防署	金門縣消防局	非自償	公務預算	中央											
							地方	70	545	545			1,160	1,160				
						離島建設基金												
					其他													
					自償	其他特種基金												

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註						
							104年	105年	106年	107年	108年以後										
	計畫					民間投資															
						其他															
						合計	70	545	545			1,160	1,160								
11.3	金門縣消防局資訊系統虛擬化建置計畫	104	內政部消防署	金門縣消防局	非自償	公務預算	中央														
							地方	3,240						3,240	3,240						
						離島建設基金															
						其他															
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
其他																					
	合計	3,240									3,240	3,240									
11.4	採購各式消防車輛計畫	104-105	內政部消防署	金門縣消防局	非自償	公務預算	中央														
							地方	37,500	12,000					49,500	49,500						
						離島建設基金															
						其他															
					自償	其他特種基金															
						民間投資															
其他																					
	合計	37,500	12,000								49,500	49,500									
合計					非自償	公務預算	中央	3,321	3,522	3,737	0	0	10,580	10,580							
							地方	41,483	13,245	1,192	0	0	55,920	55,920							
						離島建設基金	0	0	0	0	0	0	0	0							
						其他	0	0	0	0	0	0	0	0							

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
						104年	105年	106年	107年	108年以後					
					自償	其他特種基金	0	0	0	0	0	0	0		
					自償	民間投資	0	0	0	0	0	0	0		
					自償	其他	0	0	0	0	0	0	0		
						合計	44,804	16,767	4,929	0	0	66,500	66,500		



## 第七章 分年財務需求及經費來源

統計金門縣第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案各部門計畫之相關經費需求，104-107年擬申請中央公務預算補助107億513萬元、地方自籌款約76億5,515萬元、申請離島基金補助約3億6,361萬元、使用平均地權等其他種類基金約50億8,567萬元，期望民間投資約32億7,170萬元，共計約270億8,126萬元。

表7-1 各部門分年財務需求表

部門別	經費來源			各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註
				104年	105年	106年	107年	108年以後				
基礎建設	非自償	公務預算	中央	1,476,787	869,625	294,950	241,080	213,160	2,882,442	3,095,602		
			地方	639,650	530,494	560,654	174,550	3,840	1,905,348	1,909,188		
		離島建設基金		16,620	22,830	7,830	1,080	0	48,360	48,360		
		其他		0	0	0	0	0	0	0		
	自償	其他特種基金		565,410	120,654	610,004	610,004	0	1,906,072	1,906,072		
		民間投資		0	0	0	0	0	0	0		
		其他		0	0	0	0	0	0	0		
合計			2,698,467	1,543,603	1,473,438	1,026,714	217,000	6,742,222	6,959,222			
產業	非自償	公務預算	中央	20,425	10,800	10,345	21,320	7,500	62,890	70,390		
			地方	100,560	83,910	75,840	84,590	5,000	344,900	349,900		



部門別	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
			104年	105年	106年	107年	108年以後					
建設	非自償	離島建設基金	18,825	13,200	13,425	18,300	37,500	63,750	101,250			
		其他	0	0	0	0	0	0	0			
	自償	其他特種基金	0	0	0	0	0	0	0			
		民間投資	6,000	6,000	6,000	6,000	0	24,000	24,000			
		其他	0	0	0	0	0	0	0			
合計		145,810	113,910	105,610	130,210	50,000	495,540	545,540				
教育建設	非自償	公務預算	中央	48,719	48,719	48,719	48,719	45,519	194,876	240,395		
			地方	380,330	380,330	381,830	81,830	78,030	1,224,320	1,302,350		
		離島建設基金	0	0	0	0	0	0	0			
	其他	0	0	0	0	0	0	0				
	自償	其他特種基金	120,000	200,000	230,000	0	0	550,000	550,000			
		民間投資	0	0	0	0	0	0	0			
		其他	0	0	0	0	0	0	0			
合計		549,049	629,049	660,549	130,549	123,549	1,969,196	2,092,745				
文化建設	非自償	公務預算	中央	13,275	13,275	13,275	13,275	6,000	53,100	59,100		
			地方	70,250	83,050	77,450	80,250	54,000	311,000	365,000		
		離島建設基金	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000	150,000			
	其他	0	0	0	0	0	0	0				
	自償	其他特種基金	0	0	0	0	0	0	0			
民間投資	0	0	0	0	0	0	0					

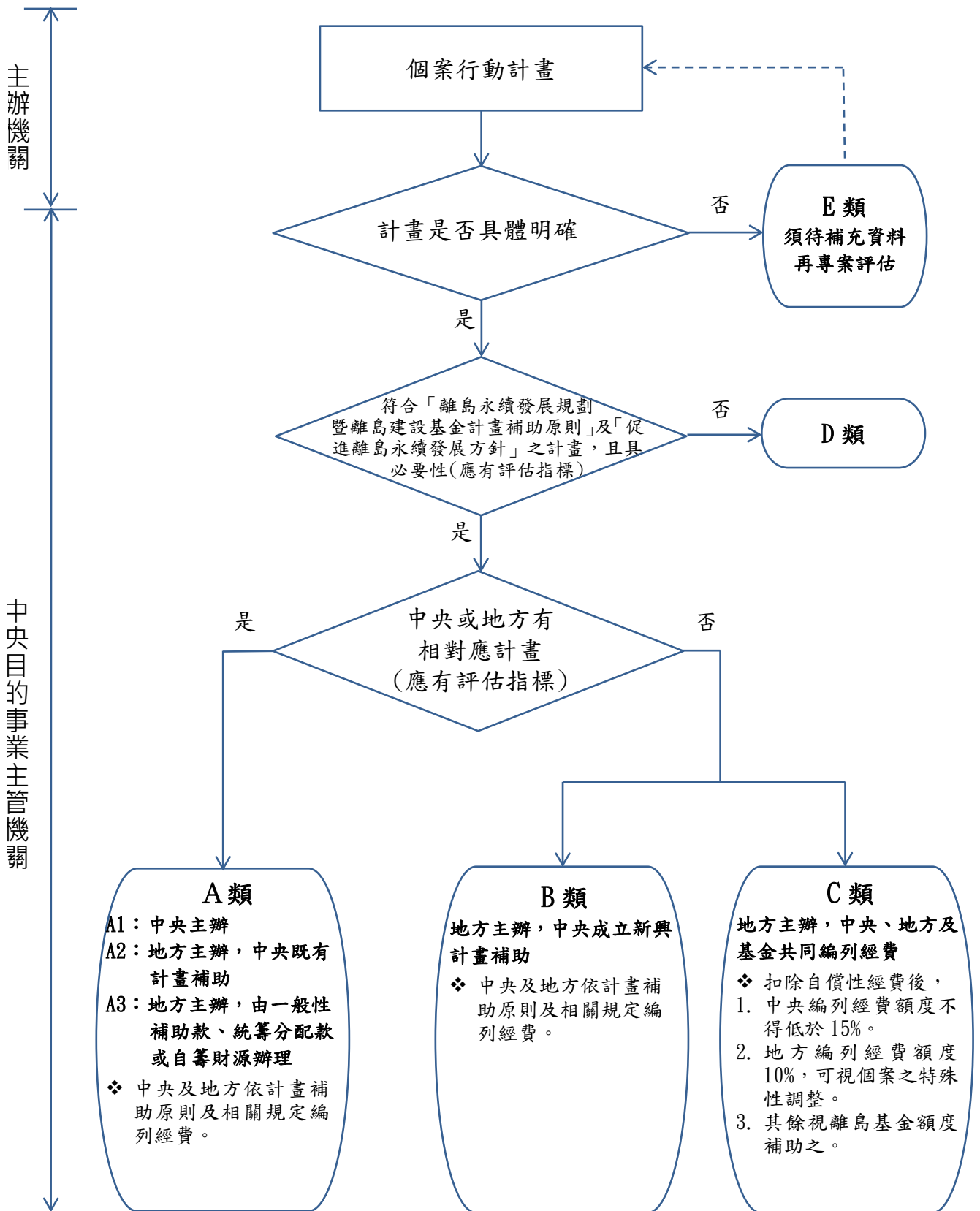
部門別	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註
			104年	105年	106年	107年	108年以後				
	其他		0	0	0	0	0	0			
	合計		113,525	126,325	120,725	123,525	90,000	484,100	574,100		
交通建設	非自償	公務預算	中央	2,753,649	3,827,842	50,032	45,860	0	6,677,383	6,833,883	
			地方	1,027,312	1,313,128	36,968	31,640	0	2,409,048	2,409,048	
		離島建設基金		0	0	0	0	0	0	0	
		其他		0	0	0	0	0	0	0	
	自償	其他特種基金		0	0	0	0	0	0	0	
		民間投資		1,058,200	2,189,500	0	0	0	3,247,700	3,247,700	
		其他		0	0	0	0	0	0	0	
	合計			4,839,161	7,330,470	87,000	77,500	0	12,334,131	12,334,131	
	衛生醫療建設	非自償	公務預算	中央	28,812	43,835	51,371	28,762	0	152,780	152,780
				地方	163,630	166,761	266,072	333,027	400,000	929,490	1,329,490
離島建設基金			0	0	0	0	0	0	0		
其他		0	0	0	0	0	0	0			
自償		其他特種基金		0	0	0	0	0	0	0	
		民間投資		0	0	0	0	0	0	0	
		其他		0	0	0	0	0	0	0	
合計			192,442	210,596	317,443	361,789	400,000	1,082,270	1,482,270		
觀光	非自償	公務預算	中央	44,160	64,160	64,160	64,160	0	236,640	236,640	
			地方	30,540	46,040	46,040	46,040	0	168,660	168,660	

部門別	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
			104年	105年	106年	107年	108年以後					
建設		離島建設基金	0	0	0	0	0	0	0			
		其他	0	0	0	0	0	0	0			
	自償	其他特種基金	0	0	0	0	0	0	0			
		民間投資	0	0	0	0	0	0	0			
		其他	0	0	0	0	0	0	0			
	合計		74,700	110,200	110,200	110,200	0	405,300	405,300			
警政建設	非自償	公務預算	中央	1,000	1,000	1,000	1,000	0	4,000	4,000		
			地方	15,762	17,515	18,015	18,515	0	69,807	69,807		
		離島建設基金		0	0	0	0	0	0	0		
		其他		0	0	0	0	0	0	0		
	自償	其他特種基金		0	0	0	0	0	0	0		
		民間投資		0	0	0	0	0	0	0		
		其他		0	0	0	0	0	0	0		
	合計		16,762	18,515	19,015	19,515	0	73,807	73,807			
	環境建設	非自償	公務預算	中央	208,760	100,160	76,160	45,060	38,560	430,140	468,700	
地方				87,223	32,523	26,523	25,143	11,300	171,412	182,712		
離島建設基金			33,000	33,000	33,000	33,000	0	132,000	132,000			
其他			0	0	0	0	0	0	0			
自償		其他特種基金		705,400	1,005,400	905,400	5,400	5,400	2,621,600	2,627,000		
		民間投資		0	0	0	0	0	0	0		

部門別	經費來源		各年度經費需求(千元)					104-107合計	總計	土地款	備註	
			104年	105年	106年	107年	108年以後					
	其他		0	0	0	0	0	0	0			
	合計		1,034,383	1,171,083	1,041,083	108,603	55,260	3,355,152	3,410,412			
社會福利建設	非自償	公務預算	中央	0	0	0	0	0	0	0		
			地方	28,900	28,200	3,950	4,000	0	65,050	65,050		
		離島建設基金		0	0	0	0	0	0	0		
		其他		0	0	0	0	0	0	0		
	自償	其他特種基金		2,000	2,000	2,000	2,000	0	8,000	8,000		
		民間投資		0	0	0	0	0	0	0		
		其他		0	0	0	0	0	0	0		
	合計		30,900	30,200	5,950	6,000	0	73,050	73,050			
天然災害防治	非自償	公務預算	中央	3,321	3,522	3,737	0	0	10,580	10,580		
			地方	41,483	13,245	1,192	0	0	55,920	55,920		
		離島建設基金		0	0	0	0	0	0	0		
		其他		0	0	0	0	0	0	0		
	自償	其他特種基金		0	0	0	0	0	0	0		
		民間投資		0	0	0	0	0	0	0		
		其他		0	0	0	0	0	0	0		
	合計		44,804	16,767	4,929	0	0	66,500	66,500			
總計	非自償	公務預算	中央	4,598,983	4,983,013	613,824	509,311	310,739	10,705,131	11,015,870		
			地方	2,585,690	2,695,246	1,494,584	879,635	552,170	7,655,155	8,207,325		

部門別	經費來源	各年度經費需求(千元)					104-107 合計	總計	土地款	備註	
		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年以後					
	離島建設基金	98,320	98,905	84,130	82,255	67,500	363,610	431,110			
	其他	0	0	0	0	0	0	0			
	自償	其他特種基金	1,392,810	1,328,054	1,747,404	617,404	5,400	5,085,672	5,091,072		
		民間投資	1,064,200	2,195,500	6,000	6,000	0	3,271,700	3,271,700		
		其他	0	0	0	0	0	0	0		
	合計		9,740,003	11,300,718	3,945,942	2,094,605	935,809	27,081,268	28,017,077		

# 附錄一 離島綜合建設實施方案審查結果分類



## 附錄二 經中央主管部會評為E類計畫彙整

序號	計畫編號	行動計畫名稱	國發會審查決議 中央目的事業主管 機關	縣府 主/協辦機關
1	4.3	打造金門觀光休閒表演 藝術計畫	文化部	金門縣文化局
2	7.7	輔導金門觀光產業提昇 服務品質計畫	交通部	金門縣政府觀光處
3	8.2	轄區易肇事路段改善計 畫 (交通部將依現行機制 分年補助辦理)	交通部	金門縣政府觀光處

### 附錄三 審查分類簡表

#### 說明

1. 部分中央公務預算補助額度係暫估，實際金額將以當年度主管機關核定經費為準。
2. 7.8 金門軍事主題園區整合型計畫由金門縣政府與金門國家公園共同主辦，計畫與預算尚在調整中，暫未列計畫經費。
3. 審查研商會議決議為 E 類，且中央與地方對計畫內容尚未達共識者，計畫暫列於附錄，待後續滾動檢討。

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				
								4年經費	非自償經費			自償經費(含特種基金、民間投資等)
									中央公務	地方公務	離島基金	
1	1.1	基礎建設	金門縣金城水資源回收中心再生水利用	內政部/工務處	104-105	C	40,000	40,000	6,000	4,000	30,000	
2	1.2	基礎建設	離島地區供水改善計畫	經濟部/工務處	104-105	A2	375,762	375,762	375,762			
3	1.3	基礎建設	金門自來水擴建計畫(第一期)	經濟部/工務處	104-107	A2	1,250,552	1,250,552		1,250,552		
4	1.4	基礎建設	金門特定區污水下水道系統建設計畫	內政部/工務處	104-108	A2	1,405,011	1,188,011	1,130,275	57,736		
5	1.5	基礎建設	金門自大陸引水工程計畫	經濟部/工務處	104-105	A2	1,314,000	1,314,000	1,408,000	266,000		
6	1.6	基礎建設	金門大學城發展計畫-土地徵收	-	104-107	A3	911,700	911,700				911,700



項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				自償經費(含特種基金、民間投資等)
								4年經費	非自償經費			
									中央公務	地方公務	離島基金	
7	1.7	基礎建設	金門特定區三城區(金城地區、金湖地區及金沙地區)都市更新先期規劃	-	104	A3	4,500	4,500				4,500
8	1.8	基礎建設	金城鎮周邊地區區段徵收計畫	-	104-107	A3	250,000	250,000				250,000
9	1.9	基礎建設	辦理「金門特定區計畫(金寧鄉安歧閩南建築專用區)先期評估與規劃暨變更都市計畫」委託技術服務案	-	104	A3	4,500	4,500		4,500		
10	1.10	基礎建設	自然村專用區分類分級及治理整體規劃	-	104	A3	4,200	4,200		4,200		
11	1.11	基礎建設	金城鎮舊市區都市風貌與建築量體管制推動計畫	-	104-107	A3	6,000	6,000		6,000		
12	1.12	基礎建設	物資處辦公處及西南門里辦公處縣有房地等委外開發可行性評估及先期規劃案	-	104-107	A3	117,172	117,172				117,172
13	1.13	基礎建設	金門地區軍事資源釋出評估暨規劃運用計畫	國發會/財政處	104-107	C	5,400	5,400		540	4,860	
14	1.14	基礎建設	城鎮風貌型塑整體計畫	內政部/工務處	104-107	A2	420,000	420,000	100,000	320,000		
15	1.15	基礎建設	成功聚落街景改善計畫	內政部/工務處	104-106	A2	27,000	27,000	16,740	10,260		

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				
								4年經費	非自償經費			自償經費(含特種基金、民間投資等)
									中央公務	地方公務	離島基金	
16	1.16	基礎建設	四埔社區生活環境景觀改善規劃設計暨工程案	內政部/工務處	104-106	A2	27,000	27,000	16,740	10,260		
17	1.17	基礎建設	后浦歷史街區整體風貌改善規劃設計	內政部/工務處	104-105	A2	30,000	30,000	22,950	7,050		
18	1.18	基礎建設	烈嶼鄉清遠湖至貴山岸際濱海遊憩區整建計畫	內政部/工務處	104-106	A2	30,000	30,000	19,050	10,950		
19	1.19	基礎建設	金門縣東北角海岸景觀維護營造計畫	內政部、經濟部/工務處	104-107	A1	21,850	21,850	21,850			
20	1.20	基礎建設	金門縣南海岸景觀維護營造計畫	內政部、經濟部/工務處		A1	21,420	21,420	21,420			
21	1.21	基礎建設	建置金門低碳島計畫-汰換路燈	-	104-107	A3	44,000	44,000		44,000		
22	1.22	基礎建設	金門縣尚義住宅區區段徵收	內政部/地政局	104-105	A3	627,200					627,200
23	1.23	基礎建設	離島區域合作平臺年度策略規劃暨輔導執行計畫	國發會/行政處	104-107	A2	4,000	4,000	2,000	2,000		
	1.24	基礎建設	金門縣金沙鎮浦邊聚落生活環境改善工程計畫	國發會/工務處	105-106	C	18,000	18,000	2,700	1,800	13,500	
24	2.1	產業建設	幸福島嶼永續發展計畫-樂活農業推廣計畫	農委會/建設處	104-107	C	18,000	18,000	2,700	1,800	13,500	

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)						
							總經費	104年~107年					自償經費(含特種基金、民間投資等)
								4年經費	非自償經費				
									中央公務	地方公務	離島基金		
25	2.2	產業建設	幸福島嶼永續發展計畫-精緻農業計畫	農委會/建設處	104-107	A2	11,800	11,800	4,720	7,080			
26	2.3	產業建設	金門特色畜產業輔導品質提昇計畫	農委會/建設處	104-107	C	138,400	138,400	4,200	93,200	21,000	20,000	
27	2.4	產業建設	金門縣漁業發展與漁港多功能改善計畫	農委會/建設處	104-107	A2	217,900	217,900	29,500	188,400			
28	2.5	產業建設	金門富麗漁村設施計畫	農委會/建設處	104-107	A2	27,040	27,040	13,520	13,520			
29	2.6	產業建設	永續農業產銷輔導計畫	農委會/建設處	104-107	A2	20,400	20,400	2,400	14,000		4,000	
30	2.7	產業建設	推動金門大學島計畫	-	104-107	A3	4,000	4,000		4,000			
31	2.8	產業建設	金門縣文化創意產業發展輔導計畫	-	104-107	A3	16,000	16,000		16,000			
32	2.9	產業建設	加強長期照護，籌建護理機構及健康養生社區	衛福部/衛生局	104-107	A3	3,000	3,000		3,000			
33	2.10	產業建設	金門縣漁業發展計畫	農委會/建設處	104-107	C	89,000	39,000	5,850	3,900	29,250		
34	3.1	教育建設	推動學校環境教育計畫	教育部/教育處	104-107	撤案							

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				
								4年經費	非自償經費			自償經費(含特種基金、民間投資等)
									中央公務	地方公務	離島基金	
35	3.2	教育建設	2015-2018 金門馬拉松	教育部/教育處	104-108	A3	40,000	32,000		32,000		
36	3.3	教育建設	2015-2018 搶灘料羅灣暨金廈海域泳渡活動	教育部/教育處	104-108	A3	60,000	48,000		48,000		
37	3.4	教育建設	教育部推動教育優先區計畫	教育部/教育處	104-108	A2	28,500	22,800	20,000	2,800		
38	3.5	教育建設	本縣及烏坵鄉學生教科書費、活動費、雜費及交通費計畫	教育部/教育處	104-108	A2	35,000	28,000	28,000			
39	3.6	教育建設	開發金沙聯合大學城整體發展先期規劃	教育處	104-107	A3	9,000	9,000		9,000		
40	3.7	教育建設	國民中小學老舊校舍整建計畫	教育部/教育處	104-108	A3	250,000	200,000		200,000		
41	3.8	教育建設	改善國民中小學教育設施計畫	教育部/教育處	104-108	A2	95,000	76,000	76,000			
42	3.9	教育建設	維護學生身心健康-推動健康促進學校計畫	教育部/教育處	104-108	A2	9,825	7,860	2,340	5,520		
43	3.10	教育建設	資訊設備與網路維運	教育部/教育處	104-108	A3	24,750	19,800		19,800		
44	3.11	教育建設	金門縣教育處國教輔導團精進教學計畫	教育部/教育處	104-108	A2	54,670	43,736	39,736	4,000		

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				自償經費(含特種基金、民間投資等)
								4年經費	非自償經費			
									中央公務	地方公務	離島基金	
45	3.12	教育建設	金門縣辦理臺商子女來金就讀計畫	教育部/教育處	104-107	A2	16,000	16,000	12,800	3,200		
46	3.13	教育建設	維護學生身心健康－辦理學生團體保險計畫	教育部/教育處	104-108	A1	20,000	16,000	16,000			
47	3.14	教育建設	國立金門大學大學城發展計畫	教育部/教育處	104-106	A3	550,000	550,000				550,000
48	3.15	教育建設	金門縣人力資源發展中心	-	104-106	A3	900,000	900,000		900,000		
49	4.1	文化建設	金門推動世界遺產登錄行銷計畫	文化部/文化局	104-107	A2	26,000	26,000	6,000	20,000		
50	4.2	文化建設	歷史民俗博物館經營與故宮西院評估計畫	-	104-107	A3	33,600	33,600		33,600		
51	4.3	文化建設	打造金門觀光休閒表演藝術計畫	文化部/文化局	104-107	E						
52	4.4	文化建設	行銷金門在地文化出版計畫	文化部/文化局	104-107	A2	18,000	18,000	600	17,400		
53	4.5	文化建設	維護傳統建築風貌獎助計畫	內政部/建設處	104-108	C	200,000	160,000	24,000	16,000	120,000	
54	4.6	文化建設	金門縣傳統建築物設定地上權修復工程案	-	104-108	A3	240,000	190,000		190,000		
55	4.7	文化建設	金門推動傳統聚落保存發展計畫	文化部/文化局	104-107	A2	18,500	18,500	2,500	16,000		

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				自償經費(含特種基金、民間投資等)
								4年經費	非自償經費			
									中央公務	地方公務	離島基金	
56	4.8	文化建設	金門縣古蹟調查研究與修復計畫	文化部/文化局	104-107	A2	38,000	38,000	20,000	18,000		
57	5.1	交通建設	台灣國內商港未來發展及建設計畫(民國101-105年)-金門港埠建設計畫	交通部/觀光處	101-105	A2	6,494,885	6,494,885	2,919,285	327,900		3,247,700
58	5.2	交通建設	金門大橋建設計畫	交通部/工務處	104-107	A2	5,498,505	5,498,505	3,561,105	1,937,400		
59	5.3	交通建設	金門縣市區道路系統104-107年度整建計畫	內政部/工務處	104-107	A2	122,241	122,241	101,037	21,204		
60	5.4	交通建設	建置低碳觀光運具系統計畫	交通部/觀光處	104-107	A2	218,500	218,500	95,956	122,544		
61	6.1	醫療建設	金門縣衛生局辦公行政大樓新建工程	衛福部/衛生局	102-107	A3	160,000	160,000		160,000		
62	6.2	醫療建設	提升直昇機轉診安全性、醫護人員意願暨服務品質計畫	衛福部/衛生局	104-107	A3	2,208	2,208		2,208		
63	6.3	醫療建設	金門縣流感防治計畫	衛福部/衛生局	104-107	A2	1,850	1,850	1,050	800		
64	6.4	醫療建設	餐飲業用餐品質提升計畫	衛福部/衛生局	104-107	撤案						
65	6.5	醫療建設	金門縣健康城市與高齡友善城市延續性計畫	衛福部/衛生局	104-107	A3	8,600	8,600		8,600		
66	6.6	醫療建設	金門地區醫療給付效益提升(IDS)計畫	衛福部/衛生局	104-107	A2	253,288	253,288	114,048	139,240		
67	6.7	醫療	衛生福利部金門醫院烈嶼	衛福部/衛	104-107	A3	52,800	52,800		52,800		

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				
								4年經費	非自償經費			自償經費(含特種基金、民間投資等)
									中央公務	地方公務	離島基金	
		建設	院區醫療品質提升計畫	生局								
68	6.8	醫療建設	培育金門縣醫事人員計畫	衛福部/衛生局	104-107	A3	6,040	6,040		6,040		
69	6.9	醫療建設	獎勵約用專科醫師留任計畫	衛福部/衛生局	104-107	A3	12,000	12,000		12,000		
70	6.10	醫療建設	羅致優良醫師及醫事人員運用提升計畫	衛福部/衛生局	104-107	A3	135,200	135,200		135,200		
71	6.11	醫療建設	金湖鎮衛生所辦公廳興建計畫	衛福部/衛生局	104-106	A2	44,861	44,861	37,682	7,179		
72	6.12	醫療建設	辦理民眾免費健康檢查,做好健康管理工作的計畫	衛福部/衛生局	104-107	A3	53,423	53,423		53,423		
73	6.13	醫療建設	籌建金城鎮綜合醫療大樓	衛福部/衛生局	104-108	A3	752,000	352,000		352,000		
74	7.1	觀光建設	打造金門縣南村落海灣休憩區	交通部/觀光處	104-107	A2	47,000	47,000	15,000	32,000		
75	7.2	觀光建設	型塑環金門灣文化休閒渡假區	交通部/觀光處	104-107	A3	4,000	4,000		4,000		
76	7.3	觀光建設	金龜山、西園鹽場周邊環境整體營造活化再利用	交通部/觀光處	104-107	A2	47,500	47,500	15,000	32,500		
77	7.4	觀光建設	金門主題旅遊活動行銷推廣計畫	交通部/觀光處	104-107	A2	106,800	106,800	85,440	21,360		
78	7.5	觀光建設	金門戰地藝術季	交通部/觀光處	104-107	A2	80,000	80,000	64,000	16,000		

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				
								4年經費	非自償經費			自償經費(含特種基金、民間投資等)
									中央公務	地方公務	離島基金	
79	7.6	觀光建設	鄉鎮遊程推廣計畫	交通部/觀光處	104-107	A2	26,000	26,000	20,800	5,200		
80	7.7	觀光建設	輔導金門觀光產業提昇服務品質計畫	交通部/觀光處	104-107	E	8,000	8,000	6,400	1,600		
81	7.8	觀光建設	金門軍事主題園區整合型計畫	內政部/觀光處、國家公園	104-107	A1						
82	7.9	觀光建設	金廈(兩岸)旅遊跨域整合行銷計畫	交通部/觀光處	104-107	A1						
83	7.10	觀光建設	鄉鎮觀光發展計畫	交通部/觀光處	104-107	A2	70,000	70,000	30,000	40,000		
84	7.11	觀光建設	金門地區觀光遊憩行為及經濟發展研究與分析	-	104-107	A3	8,000	8,000		8,000		
85	7.12	觀光建設	金門縣莒光湖商務旅館興建營運移轉案	交通部/財政處	104-107	A3	8,000	8,000		8,000		
86	8.1	警政建設	道路交通安全設施及標誌、標線改善工程計畫	交通部/觀光處	104-107	A3	12,000	12,000		12,000		
87	8.2	警政建設	轄區易肇事路段改善計畫	交通部/觀光處	104-107	E	4,000	4,000	4,000			
88	8.3	警政建設	「環島道路錄影監視系統」提升及新建計畫-分期汰換環島道路錄影監視系統鏡頭提升及新建	內政部/警察局	104-107	A3	35,000	35,000		35,000		



項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				
								4年經費	非自償經費			自償經費(含特種基金、民間投資等)
									中央公務	地方公務	離島基金	
89	8.4	警政建設	汰換逾使用年限警用車輛	內政部/警察局	104-107	A3	16,807	16,807		16,807		
90	8.5	警政建設	金門縣警察局 110 勤務指管系統 E 化建置-擴充及設備維護計畫	內政部/警察局	104-107	A3	6,000	6,000		6,000		
91	9.1	環境保護	清淨家園環境維護管理暨海岸環境清理計畫	環保署/環保局	104-107	A3	21,800	21,800		21,800		
92	9.2	環境保護	金門縣綠色生活環境營造計畫	環保署/環保局	104-107	A3	6,320	6,320		6,320		
93	9.3	環境保護	低碳樂活推動計畫	環保署/環保局	104-107	A3	12,960	12,960		12,960		
94	9.4	環境保護	烈嶼零碳島旗艦計畫	環保署/環保局	104-107	A3	13,800	13,800		13,800		
95	9.5	環境保護	金門縣新購電動機車補助要點	環保署/環保局	104-108	A3	15,000	12,000		12,000		
94	9.6	環境保護	空氣中細懸浮微粒監測及分析計畫	環保署/環保局	104-108	A2	25,000	20,000	20,000			
95	9.7	環境保護	空氣品質管理計畫	環保署/環保局	104-108	A2	17,500	14,000	14,000			
96	9.8	環境保護	金門縣土壤及地下水污染調查及查證工作計畫	環保署/環保局	104-108	A2	25,000	20,000	20,000			
97	9.9	環境保護	固定污染源許可管制及餐飲業污染輔導改善計畫	環保署/環保局	104-108	A2	27,500	22,000	22,000			
98	9.10	環境	金門縣水(海洋)污染源稽	環保署/環	104-108	A2	18,550	14,840	5,640	9,200		

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				
								4年經費	非自償經費			自償經費(含特種基金、民間投資等)
									中央公務	地方公務	離島基金	
		保護	查管制及河川巡守計畫	保局								
99	9.11	環境保護	金門縣移動污染源稽查管制計畫	環保署/環保局	104-108	A2	30,750	24,600	24,600			
100	9.12	環境保護	逸散污染源稽查管制計畫	環保署/環保局	104-108	A2	27,000	21,600				21,600
101	9.13	環境保護	金門縣水質檢驗計畫	環保局	104-108	A3	15,000	12,000		12,000		
102	9.14	環境保護	推動資源回收工作計畫	環保署/環保局	104-108	A2	75,000	60,000	48,000	12,000		
103	9.15	環境保護	金門植物園森活發展計畫	農委會/建設處	104-107	C	42,000	42,000	6,300	4,200	31,500	
104	9.16	環境保護	低碳島再生能源與儲能系統規劃建置計畫	經濟部/建設處	104-107	撤案						
105	9.17	環境保護	建造「零碳/零能耗金門厝」實體屋	建設處	104-107	A3	27,000	27,000		27,000		
106	9.18	環境保護	低碳社區及住宅開發計畫	建設處	104-107	A3	2,627,000	2,627,000		27,000		2,600,000
105	9.19	環境保護	低碳永續生態島計畫	農委會/建設處	104-107	C	133,332	133,332	20,000	13,332	100,000	
106	9.20	環境保護	金門縣資源循環與區域生質能源中心旗艦計畫	環保署/環保局	104-107	B	249,900	249,900	249,900			
107	10.1	社會福利	成立志願服務推廣中心計畫	社會處	104-107	A3	9,700	9,700		9,700		
108	10.2	社會福利	愛金門返鄉服務團隊計畫	社會處	104-107	A3	4,000	4,000		4,000		

項次	編號	部門別	計畫名稱	中央主管機關/主辦局處	計畫期程	分類	經費需求(千元)					
							總經費	104年~107年				自償經費(含特種基金、民間投資等)
								4年經費	非自償經費			
									中央公務	地方公務	離島基金	
109	10.3	社會福利	金門縣日間照顧中心新建工程	社會處	104-107	撤案						
110	10.4	社會福利	金門縣安養中心新建工程	社會處	104-107	A3	50,000	50,000		50,000		
111	10.5	社會福利	金門縣政府社會處福利地圖系統	社會處	104-107	A3	1,350	1,350		1,350		
112	10.6	社會福利	就業安定基金補助各縣市政府辦理失業者職業訓練計畫	勞動部/社會處	104-107	A2	3,200	3,200	3,200			
113	10.7	社會福利	高齡友善無障礙建築計畫	內政部/建設處	104-107	A3	4,800	4,800				4,800
114	11.1	天然災害	災害防救深耕第2期計畫	內政部/消防局	104-106	A2	12,600	12,600	10,580	2,020		
115	11.2	防治、濫葬、濫墾、濫建改善	金門縣政府住宅用火災警報器補助計畫	內政部/消防局	104-106	A3	1,160	1,160		1,160		
116	11.3	建改善	金門縣消防局資訊系統虛擬化建置計畫	內政部/消防局	104	A3	3,240	3,240		3,240		
117	11.4	建改善	採購各式消防車輛計畫	內政部/消防局	104-105	A3	49,500	49,500		49,500		