



联合国开发署

# 2022-2025年 战略计划

# 序

无论是从全球角度还是从发展角度而言，这都是一个关键时刻。全球紧急情况 and 2019冠状病毒病疫情耗尽了世界自然资源，扩大了贫困和不平等。除非我们抓住这一机会，果断推动实现可持续发展目标，否则到2030年将有多达10亿人生活在极端贫困之中。

但这同时也是一个抉择的时刻：我们有机会从经验中学习、有机会以不同的方式做事、有机会力争实现更大的共同目标。这份新的《2022-2025年战略计划》描述了开发署打算如何与我们的合作伙伴携手合作，在非常时期不负众望。在振兴后的联合国系统内外开展合作，取得更有力的集体成果。采用旨在实现变革的综合办法。支持各国政府和社区战胜疫情，重振旗鼓，建设更美好的未来。

本战略计划的基础是开发署继续致力于消除贫穷，协助各国走上实现可持续发展目标的道路，并努力实现《巴黎协定》。本战略计划设想了大胆的目标，以期改变数百万人的生活，包括解决多层面的贫困、能源获取、选举参与和发展融资等问题。

本战略计划解释了开发署将如何发展我们的六个特色解决方案（以数字化、创新和发展融资为推动力），以取得更大的影响。本战略计划提出了实际的步骤，使开发署成为一个更敏捷和更有预见性的组织，进一步投资于我们的员工、商业模式和卓越运营。

本战略计划描述了我们如何将深厚的本地经验和丰富的全球网络相结合，利用各国的知识和共享经验，为我们的合作伙伴创造价值。我们将如何促进创新和创造力，以帮助改变系统，应对摆在我们与可持续发展目标之间的最严峻挑战。所有这些都是为了扩大和加快实现绿色、包容性过渡的进展，通过更多的机会和更强大的韧性来增强每一个人的权能。

本战略计划是我们与许多合作伙伴广泛合作的结晶。我非常感谢合作伙伴，也非常感谢我们开发署的所有团队，正是在大家的无私奉献帮助下，我们才得以制定了一项真正反映开发署所服务的所有国家、社区和人民多样性的计划。

敬请阅读本战略计划，进一步了解具体内容。在你们的支持和协作下，开发署才能与各国一道努力，扩大人民的选择，建设一个更加公平、可持续的未来，建立《2030年议程》所设想的地球与人平衡相处的世界。



照片：UNDP/Michael Atwood

A handwritten signature in black ink, which reads "Achim Steiner". The signature is fluid and cursive.

**阿奇姆·施泰纳**  
署长  
联合国开发计划署

# 战略背景

## 推进发展的未来

甚至在2019冠状病毒病疫情暴发之前，实现《2030年议程》就已经面临重重困难。再加上气候紧急情况、政治两极分化、受到挑战的多边主义、持续不断的冲突和被迫流离失所，2020年贫困人口自1998年以来首次增加，估计增加了1.19亿至1.24亿人。不平等现象日益严重，传统的社会契约对许多人不再起作用。

今天的发展挑战是动态的、相互关联的多维风险难题，需要采用系统性的解决方案。多边合作对于应对这些跨越地理和时间界限的共同挑战至关重要。

没有任何一个国家在实现了高度的人类发展的同时，只产生了轻微的生态足迹。气候变化和生物多样性丧失造成的影响越来越大。在这一复杂、不确定的环境中，可持续发展目标和《巴黎协定》提供了明确的目标和前进的方向。

在今后四年里，开发署将与各国合作，改变数以百万计人的生活：

帮助  
**一亿人**  
摆脱多维贫困

支持  
**5亿人**  
获得清洁能源

支持  
**8亿人**  
参加选举，其中许多人是第一次参加选举

促进  
**超过1万亿美元**  
的公共开支和私人资本投资于可持续发展目标

### 全球应对2019冠状病毒病

开发署作为联合国2019冠状病毒病危机社会经济响应行动的技术牵头机构，正在支持各国政府制定和实施包容性经济刺激一揽子计划，通过包括卫生、教育和数字接入在内的综合干预措施，恢复新贫困人口的生计。

### 不只是抵御气候变化

在索马里，开发署正在通过支持地方一级的水资源保护基础设施和教育，以及国家减少灾害风险政策，帮助加强社区抵御气候变化和缺水的能力。

### 面向未来的治理

在越南，开发署正在通过采取预测性方法以及更好地理解和管理风险，使治理系统“面向未来”。

### 规模化的可再生能源

由开发署支持的非洲微型电网计划正在改善**18个国家**的可再生能源微型电网的财务可行性，鼓励私人投资，降低费率 and 扩大服务范围。



开发计划署有  
**20000人**  
在**170个国家和地区**  
齐心协力地工作

# 我们的行动

## 开发署的发展提议



开发署的工作在本战略计划中通过这一“3x6x3”框架进行了总结。




这一组合将有助于开发署继续履行其最擅长的工作：  
由国家优先事项驱动的综合发展解决方案。

## 变革方向

在2025年之后指引人类和地球

在本计划期间及以后，开发署将通过国家方案，在国家发展选择的推动下，以消除贫困为核心，协助各国实现可持续发展目标。

为此，我们支持各国探索系统性变革的三个方向：



**结构转型：**包括绿色转型、包容性转型和数字化转型：与各国合作，实现影响一国可持续发展的系统和结构变革

**不让任何人掉队：**以增强权能、包容、公平、人的能动性和人类发展为中心的基于权利的办法

**建设韧性：**加强国家和机构，以预防、减轻和应对危机、冲突、自然灾害、气候以及社会和经济冲击

## 特色解决方案

强化以取得更大成果

通过借鉴过去四年的经验，开发署将：

- ▶ 优先考虑国家需求最大的地方
- ▶ 侧重于开发署在联合国系统内最强的能力和作用
- ▶ 完善和发展特色解决方案，以扩大影响和规模
- ▶ 通过系统方法提供综合解决方案



## 促成因素

使发展影响最大化

促成因素是指为国家伙伴和在开发署自身系统内扩大发展影响的能力和方式：



### 数字化

支持各国建立包容的、合乎道德的和可持续发展的数字社会

### 战略创新

增强各国政府和社区的能力，以提高整个系统的绩效，使其具有适应性和韧性



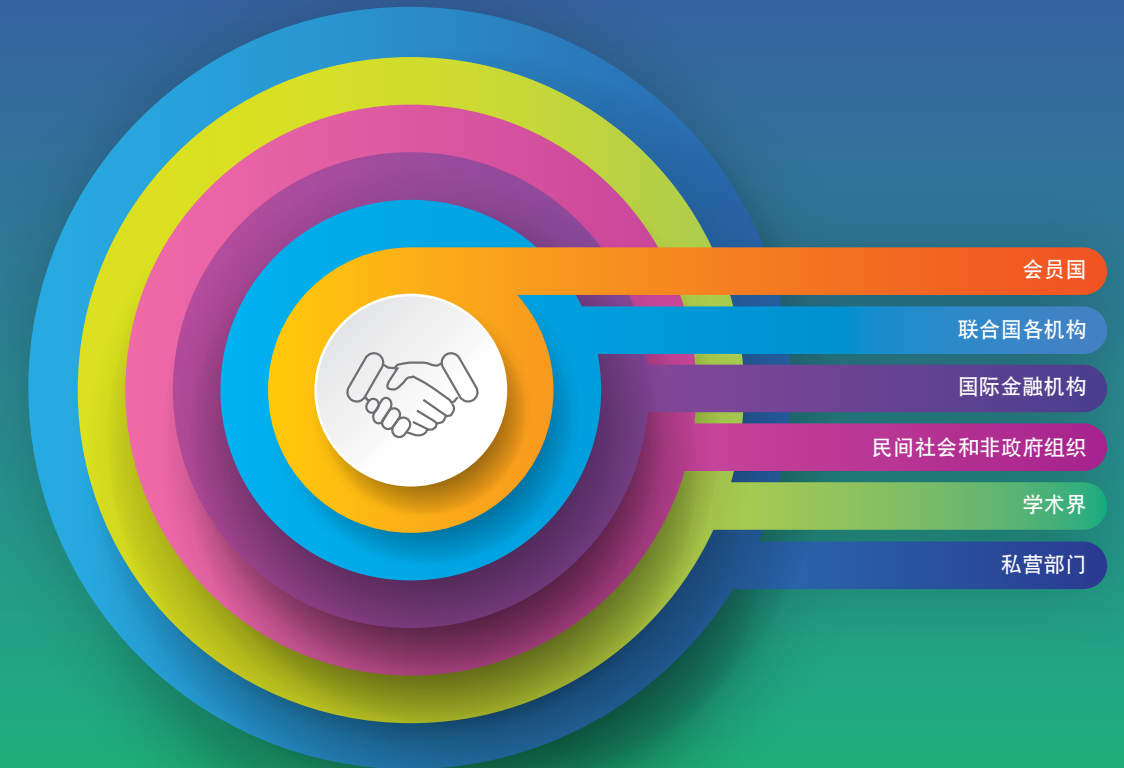
### 发展融资

与政府和私营部门合作，使公共和私人资本的流动与可持续发展目标相一致，并大规模地筹集资金

## 全球伙伴关系

为实现可持续发展目标而建立联系

能否以实现《2030年议程》所需的速度和规模来交付成果，取决于与为共同目标而努力的各种行为体的密切伙伴关系。开发署的长期伙伴关系利用了我们合作伙伴的各种能力、资源和知识：



在未来的四年里，开发署将加强这些现有的伙伴关系，并建立新的伙伴关系。利用我们的召集能力，继续与被边缘化的人群建立战略联盟，并增强当地行为者的权能。

未来的伙伴关系需要灵活的工具、模式和资金，更适合新类型的合作伙伴或新的合作方式（例如，分享知识产权的“知识共享”办法）。

开发署还将与合作伙伴一起，围绕共同的挑战（从大流行病到冲突再到绿色转型）倡导并促进全球和区域合作，同时展示多边解决方案的价值。

## 联合国系统内强有力的合作伙伴

与我们的能力相辅相成

我们与整个联合国系统的伙伴合作，利用彼此的互补优势和能力来取得更有力的成果。



## 永不止步

从所学到的经验教训出发

《2018-2021年战略计划》提出了一个雄心勃勃的议程：将开发署转变为一个更加灵活、更富有创新精神的思想领袖，在交付成果方面更加有效和高效，成为各国在实现可持续发展目标方面值得信赖的伙伴。

《2022-2025年战略计划》在过去四年进展的基础上，继续朝着这一方向发展。它借鉴了评估、评价和审计结果以及经验教训，包括我们从应对2019冠状病毒病中汲取的经验教训。

与来自政府、民间社会、私营部门、联合国系统的不同从业人员和思想领袖以及开发署全球工作人员进行的对话也丰富了本计划。

本战略计划回应的主要经验教训包括：



# 全球、区域、地方

联合国开发计划署的网络将世界团结在一起，为人类和地球带来可持续的影响和成果。

## 北美

- 纽约总部

## 拉丁美洲和加勒比地区

- **巴拿马区域中心**
- 危地马拉
- 圭亚那
- 海地
- 洪都拉斯
- 牙买加（包括巴哈马、伯利兹、百慕大、开曼群岛、牙买加、特克斯和凯科斯群岛）
- 墨西哥
- 巴拿马
- 巴拉圭
- 秘鲁
- 苏里南
- 特立尼达和多巴哥（包括阿鲁巴、库拉索、圣马丁岛、特立尼达和多巴哥）
- 乌拉圭
- 委内瑞拉
- 阿根廷
- 巴巴多斯和东加勒比地区（包括安圭拉、安提瓜和巴布达、巴巴多斯、英属维尔京群岛、多米尼加联邦、格林纳达、蒙特塞拉特、圣卢西亚、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯）
- 玻利维亚
- 巴西
- 智利
- 哥伦比亚
- 哥斯达黎加
- 古巴
- 多米尼加共和国
- 厄瓜多尔
- 萨尔瓦多

## 非洲

- **亚的斯亚贝巴区域服务中心**
- 莱索托
- 利比里亚
- 马达加斯加
- 马拉维
- 马里
- 毛里塔尼亚
- 毛里求斯和塞舌尔
- 莫桑比克
- 纳米比亚
- 尼日尔
- 尼日利亚
- 卢旺达
- 圣多美和普林西比
- 塞内加尔
- 塞拉利昂
- 南非
- 南苏丹
- 坦桑尼亚
- 多哥
- 乌干达
- 赞比亚
- 津巴布韦
- 安哥拉
- 贝宁
- 博茨瓦纳
- 布基纳法索
- 布隆迪
- 喀麦隆
- 佛得角
- 中非共和国
- 乍得
- 科摩罗
- 刚果民主共和国
- 刚果共和国
- 科特迪瓦
- 赤道几内亚
- 厄立特里亚
- 斯威士兰
- 埃塞俄比亚
- 加蓬
- 冈比亚
- 加纳
- 几内亚
- 几内亚比绍
- 肯尼亚

## 阿拉伯国家

- **安曼区域中心**
- 阿尔及利亚
- 巴林
- 吉布提
- 埃及
- 伊拉克
- 约旦
- 科威特
- 黎巴嫩
- 利比亚
- 摩洛哥
- 援助巴勒斯坦人民方案
- 沙特阿拉伯
- 索马里
- 苏丹
- 叙利亚
- 突尼斯
- 也门

## 欧洲和中亚

- **伊斯坦布尔区域中心**
- 吉尔吉斯斯坦
- 阿尔巴尼亚
- 亚美尼亚
- 阿塞拜疆
- 白俄罗斯
- 波斯尼亚和黑塞哥维那
- 塞浦路斯
- 格鲁吉亚
- 哈萨克斯坦
- 科索沃（根据安理会第1244号决议）
- 摩尔多瓦
- 黑山
- 北马其顿
- 塞尔维亚
- 塔吉克斯坦
- 土耳其
- 土库曼斯坦
- 乌克兰
- 乌兹别克斯坦

## 亚洲和太平洋地区

- **曼谷区域中心**
- 尼泊尔
- 斐济太平洋办事处（包括密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛共和国、瑙鲁、帕劳、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图）
- 阿富汗
- 孟加拉国
- 不丹
- 柬埔寨
- 中国
- 朝鲜民主主义人民共和国
- 印度
- 印度尼西亚
- 伊朗
- 老挝人民民主共和国
- 马来西亚（包括文莱达鲁萨兰国、马来西亚、新加坡）
- 马尔代夫
- 蒙古
- 缅甸
- 巴基斯坦
- 巴布亚新几内亚
- 菲律宾
- 萨摩亚（包括萨摩亚、库克群岛、纽埃、托克劳）
- 斯里兰卡
- 泰国
- 东帝汶
- 越南

## 办事处

- 布鲁塞尔办事处（包括欧洲联盟）
- 日内瓦办事处
- 北欧办事处（包括丹麦、芬兰、挪威、瑞典）
- 东京办事处
- 华盛顿办事处

## 政策中心

- 内罗毕适应型生态系统和荒漠化问题全球政策中心
- 奥斯陆治理中心
- 伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心
- 首尔可持续发展目标伙伴关系知识交流政策中心
- 新加坡全球技术、创新和可持续发展中心





联合国开发计划署  
One United Nations Plaza  
New York, NY 10017  
[www.undp.org](http://www.undp.org)

© UNDP 2021