

The background features a large, stylized, light green graphic of the Russian coat of arms, including a double-headed eagle with a crown and a shield. The shield contains a stylized monogram. The entire graphic is set against a dark green background.

# Бюджет для граждан

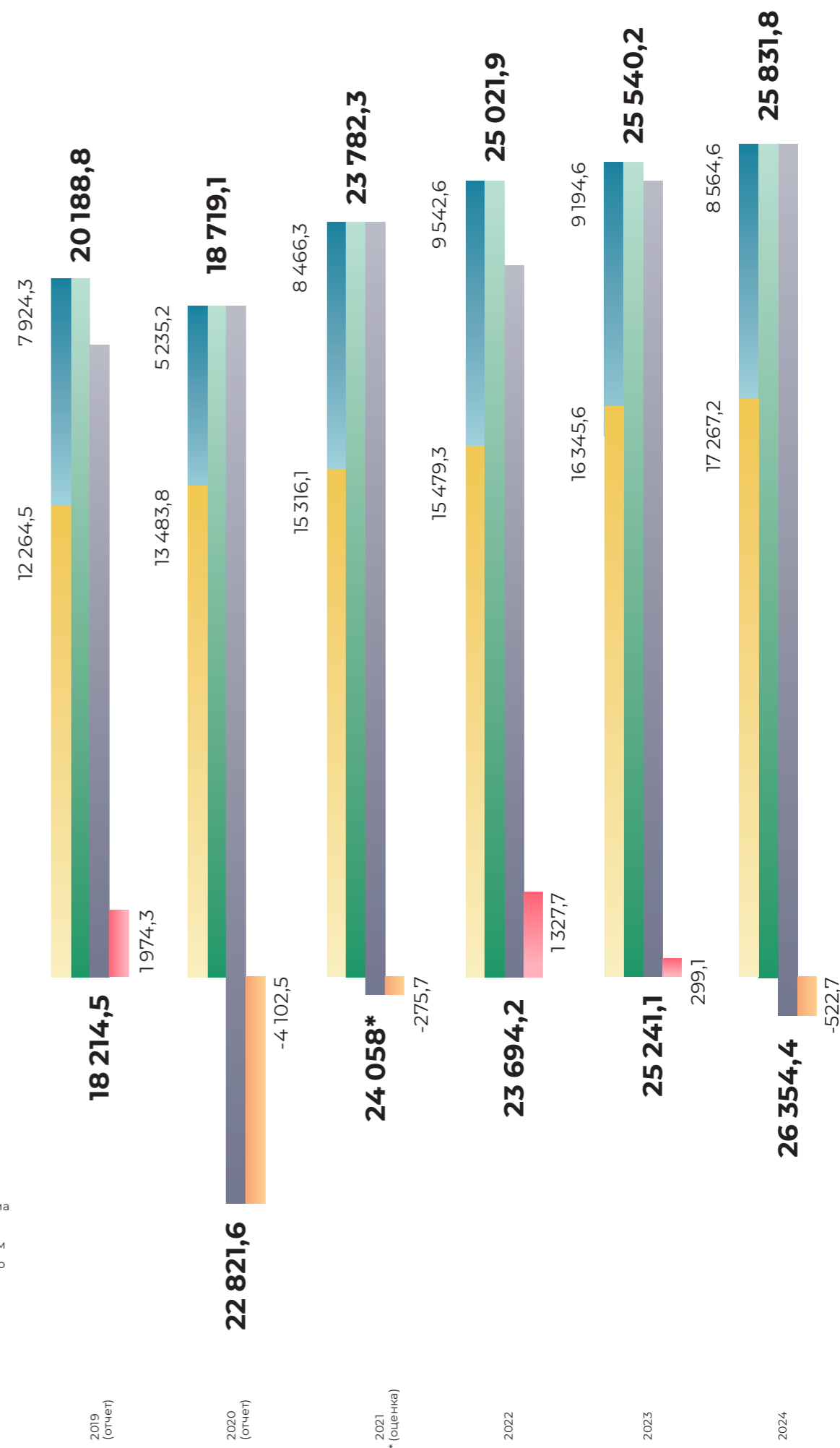
к Федеральному закону  
о федеральном бюджете  
на 2022 год и на плановый период  
2023 и 2024 годов



# ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- Доходы
- Нефтегазовые доходы
- Ненефтегазовые доходы
- Расходы
- Дефицит/профицит

\* с учетом дополнительных расходов в пределах превышения оценки объема ненефтегазовых доходов в соответствии с прогнозом социально-экономического развития над объемом ненефтегазовых доходов, учтенных при формировании 385-ФЗ, и без учета перенесенных остатков 2020 года



# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

2022,  
МЛРД РУБЛЕЙ

ИЗМЕНЕНИЕ % | 2021\*

**ДОХОДЫ**  
**25 021,9**  
+ 5,2 | 23 782,3

**НАЛОГ НА ДОБЫЧУ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ (НДПИ)**  
**7 761,4**  
+ 15,6% | 6 711,5

**ВЫВОЗНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ**  
**1 664,7**  
- 9,5% | 1 839,6

**АКЦИЗ НА НЕФТЯНОЕ СЫРЬЕ, НАПРАВЛЕННОЕ НА ПЕРЕРАБОТКУ**  
**-940,1**  
- 8,1% | -1 022,7

**НАЛОГ НА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОХОД ОТ ДОБЫЧИ УГЛЕВОДОРОДНОГО СЫРЬЯ**  
**1 056,6**  
+ 12,6 | 938,0

**НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ (НДС)**  
**5 270,6**  
- 1,1% | 5 326,7

**НДФЛ**  
(в части налога на доходы от депозитов и дополнительных поступлений налога за счет повышения ставки с 13 до 15% на доходы сверх 5 млн рублей)  
**186,9**  
+ 129,6% | 81,4

**АКЦИЗЫ**  
**1 041,9**  
+ 6,1% | 982,0

**НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ**  
**1 447,4**  
+ 8,1% | 1 339,1

**НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ (НДС) ВВОЗНОЙ**  
**3 673,2**  
+ 1,7% | 3 611,2

**ВВОЗНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ**  
**829,2**  
+ 0,3% | 826,5

**НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ**  
**9 542,6**  
+ 12,7% | 8 466,3

**НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ**  
**15 479,3**  
+ 1,1% | 15 316,1

**АКЦИЗЫ НА ВВОЗИМУЮ ПРОДУКЦИЮ**  
**140,3**  
+ 9,6% | 128,0

**ПРОЧИЕ**  
**2 889,7**  
- 4,3% | 3 021,1

**ПРОФИЦИТ**  
**1 327,7**

**РАСХОДЫ**  
**23 694,2**  
- 4,9% | 24 921,3

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**  
**5 843,2**  
- 9,3% | 6 439,6

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА**  
**3 502,1**  
+ 2,8% | 3 407,0

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**  
**3 348,2**  
- 9,3% | 3 691,4

**НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**  
**2 826,0**  
+ 19,0% | 2 374,5

**ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ**  
**1 869,1**  
- 37,0% | 2 966,4

**МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА**  
**1 047,0**  
- 4,5% | 1 096,8

**ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА**  
**1 403,4**  
+ 21,3% | 1 156,9

**ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**  
**1 272,1**  
- 12,0% | 1 445,1

**ОБРАЗОВАНИЕ**  
**1 264,9**  
+ 11,3% | 1 136,5

**ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ**  
**81,1**  
- 0,9% | 81,8

**СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**  
**115,6**  
+ 4,1% | 111,0

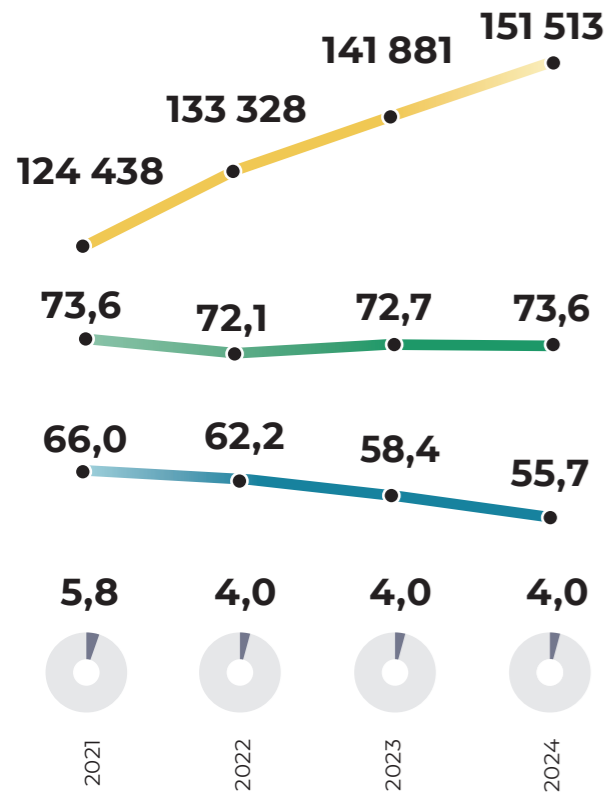
**КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ**  
**178,4**  
+ 12,9% | 158,0

**ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО**  
**460,9**  
- 3,0% | 475,0

**ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**  
**482,4**  
+ 26,5% | 381,3

\* – здесь и далее – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 декабря 2021 года (если не указано иное)

**ПРОГНОЗ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, НА ОСНОВЕ КОТОРЫХ РАССЧИТЫВАЕТСЯ БЮДЖЕТ**



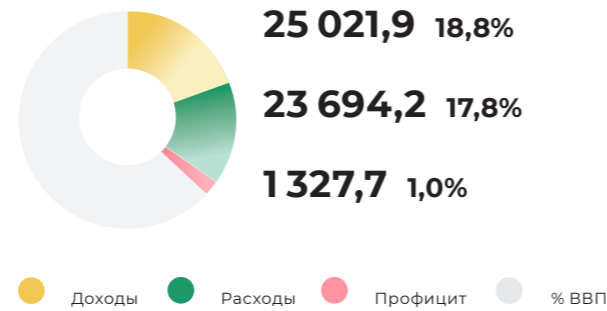
- Цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)
- Курс рубля к доллару США среднегодовой (рублей за доллар США)
- ВВП (млрд рублей)
- Инфляция (% к декабрю предыдущего года)

Федеральный бюджет сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития России на 2022–2024 годы (наиболее вероятного сценария развития с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики), предусматривающего ежегодный рост экономики на 3% в течение ближайших трех лет.

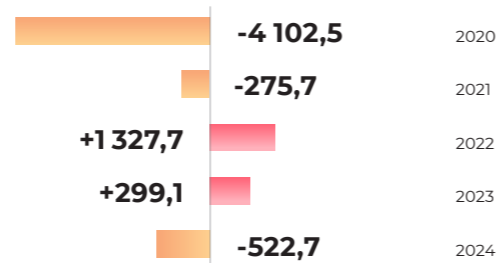
Прогноз учитывает проведение Банком России денежно-кредитной политики в режиме таргетирования инфляции на протяжении всего прогнозного периода, а также возврата к проведению с 2022 года бюджетной политики в соответствии с конструкцией «бюджетных правил».

Договоренности в рамках сделки ОПЕК+, достигнутые в июле 2021 года, привели к значимому пересмотру про-

**ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2022 ГОД (млрд рублей), В ТОМ ЧИСЛЕ В % К ВВП**



**ДИНАМИКА ДЕФИЦИТА/ПРОФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, млрд рублей**



признаками перегрева, которые частично основаны на временных факторах (повышенный внутренний спрос вследствие ограниченных возможностей международного авиасообщения, нормализация уровня сбережений после роста в прошлом году и другие). Опережающий рост внутреннего спроса по отношению к производственным возможностям наряду с внешними причинами (избыточное смягчение бюджетной и денежно-кредитной политики в развитых странах, глобальный дефицит производственных мощностей в отдельных товарных группах и др.) сформировал повышенный инфляционный фон. Однако благодаря мерам Правительства Российской Федерации по стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, проведению Банком России денежно-кредитной политики в рамках режима таргетирования инфляции, а также учитывая нормализацию бюджетной политики, к концу 2022 года показатель вернется к целевому уровню в 4%, и в дальнейшем темпы роста потребительских цен стабилизируются вблизи таргета.

В 2022–2024 годах экономика будет расти темпом около 3% – то есть выйдет на траекторию, соответствующую национальным целям развития. Динамика капиталовложений будет расти опережающими темпами (+4,8%, 5,1% и 5,3% в 2022–2024 гг. соответственно), отражая постепенный переход к инвестиционной модели роста, основанной на повышении капиталовложений частного сектора, в том числе за счет мер налоговой и бюджетной политики.

В 2022–2024 годах на фоне продолжения восстановления экономической активности прогнозируется рост доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 23 782,3 млрд рублей в 2021 году до 25 021,9 млрд рублей в 2022 году (+5,2% к 2021 году), 25 540,2 млрд рублей в 2023 году (+2,1% к 2022 году) и 25 831,8 млрд рублей в 2024 году (+1,1% к 2023 году).

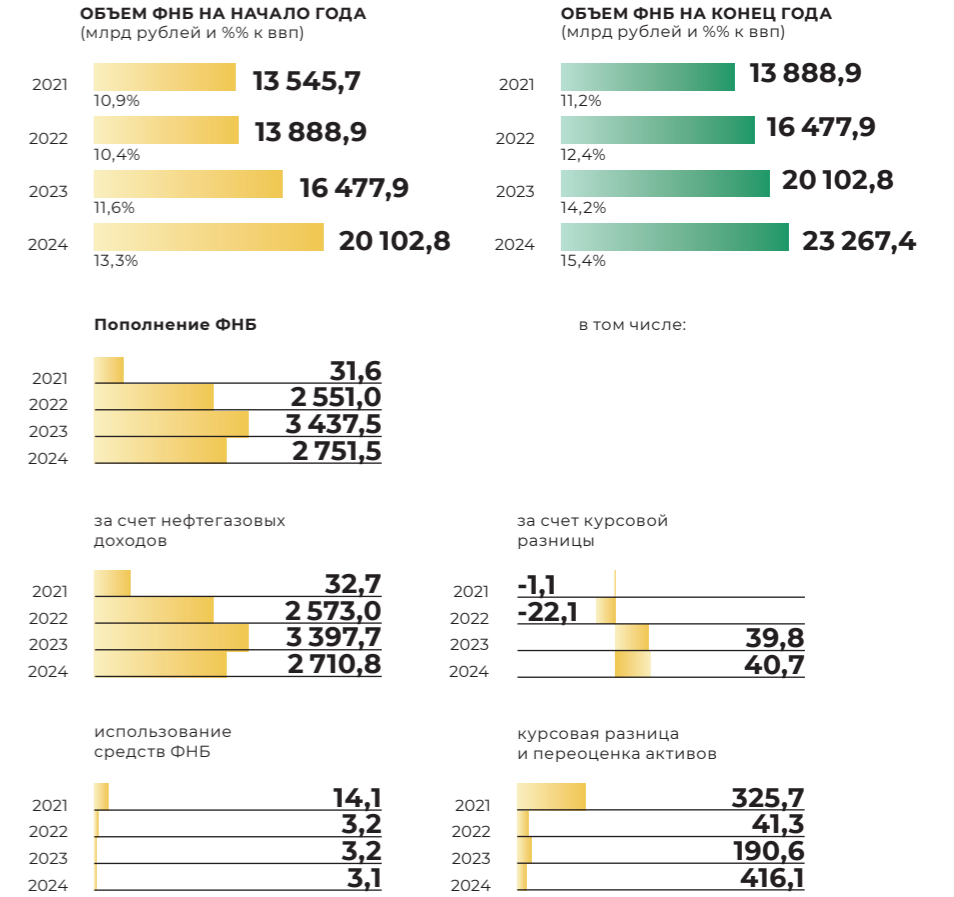
В предстоящем периоде в 2022 году предусмотрен профицит федерального бюджета на уровне 1,0% ВВП в 2022 году (1 327,7 млрд рублей) и 0,2% ВВП в 2023 году (299,1 млрд рублей). В 2024 году прогнозируется дефицит федерального бюджета в размере 0,3% ВВП (-522,7 млрд рублей).

В 2022 году на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, рассчитывается направить средства в размере 3,2 млрд рублей.

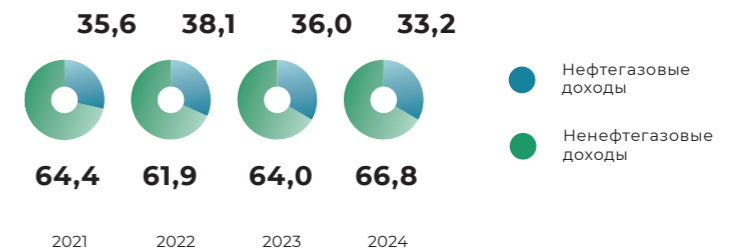
В 2022 году планируется увеличение средств Фонда национального благосостояния с 13 888,9 млрд рублей до 16 477,9 млрд рублей, в том числе за счет перечисления дополнительных нефтегазовых доходов, полученных в 2021 году.

В 2023 и 2024 годах планируется увеличение средств Фонда национального благосостояния за счет перечисления

**ПРОГНОЗ ОБЪЕМА ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ**



**ДОЛЯ НЕФТЕГАЗОВЫХ И НЕНЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТЕ, %**



дополнительных нефтегазовых доходов, полученных в 2022–2023 годах. В результате к концу 2024 года планируется увеличение средств Фонда национального благосостояния до 23 267,4 млрд рублей.

До 2024 года за счет средств ФНБ предусмотрен безусловный лимит на инвестиции в самокупаемые инфраструктурные проекты (вне зависимости от ценовой конъюнктуры и динамики ликвидных средств ФНБ) – 2,5 трлн рублей. Это, с одной стороны, минимизирует риски реализации (снижения финансирования) проектов, а с дру-

гой стороны, предотвратит возвращение нефтяной зависимости. С учетом софинансирования со стороны частного сектора вложение средств ФНБ обеспечит значимое увеличение инвестиционной активности и будет содействовать достижению национальных целей развития.

На фоне роста ВВП и снижения нефтегазовых доходов по отношению к ВВП доходы сократятся с 19,1% ВВП в 2021 году до 18,8% ВВП в 2022 году, а затем снизятся до 18,0% ВВП в 2023 году и 17,0% ВВП в 2024 году.

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2022 год прогнозируется в объеме 9 542,6 млрд рублей (7,2% к ВВП), при этом базовые нефтегазовые доходы составят 6 145,0 млрд рублей, а дополнительные нефтегазовые доходы – 3 397,7 млрд рублей.

В 2023 и 2024 годах объем нефтегазовых доходов согласно прогнозу составит 9 194,6 млрд рублей (6,5% к ВВП) и 8 564,6 млрд рублей (5,7% к ВВП), из них базовые нефтегазовые доходы соответственно составят 6 483,8 млрд рублей и 6 467,9 млрд рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 2 710,8 млрд рублей и 2 096,7 млрд рублей. Базовые нефтегазовые доходы рассчитаны на основании базовой цены на нефть – 44,2, 45,0 и 45,9 дол-

ларов США за баррель в 2022–2024 годах соответственно.

В 2022–2024 годах не предполагается использование средств Фонда национального благосостояния на финансирование дефицита федерального бюджета.

Структура расходов федерального бюджета определена исходя из приоритетного финансирования мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития.

В этих целях в структуре расходов федерального бюджета планируется значительный рост финансирования национальных проектов и мер по реализации Посланий Президента Российской Федерации 2020–2021 гг. на протяжении всего трехлетнего периода (совокупный рост более чем на 65% к уровню 2020 года).

По мере восстановления экономики предусмотрена постепенная нормализация бюджетной политики за счет постепенного прекращения мер поддержки, принятых на период пандемии. Начиная с 2022 года планируется выйти на обычные параметры «бюджетного правила». При определении общего объема расходов федерального бюджета учтен Федеральный закон от 29 ноября 2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», согласно которому уровень первичного структурного

дефицита закрепляется бессрочно на уровне 0,5% ВВП.

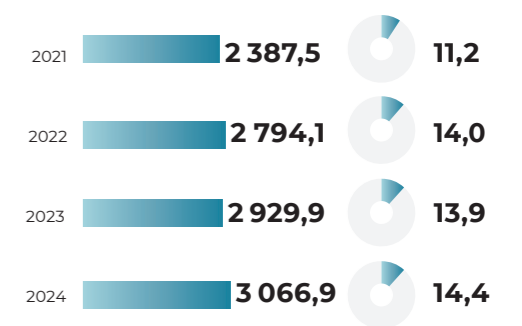
В связи с этим расходы федерального бюджета по отношению к ВВП в 2022 году составят 17,8% ВВП по сравнению с 19,3% ВВП в 2021 году. В 2023–2024 годах динамика расходов соответствует динамике нефтегазовых и базовых нефтегазовых доходов – 17,8% ВВП в 2023 году и 17,4% ВВП в 2024 году.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса федеральным законом в общем объеме расходов предусматриваются условно утверждаемые расходы (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования)

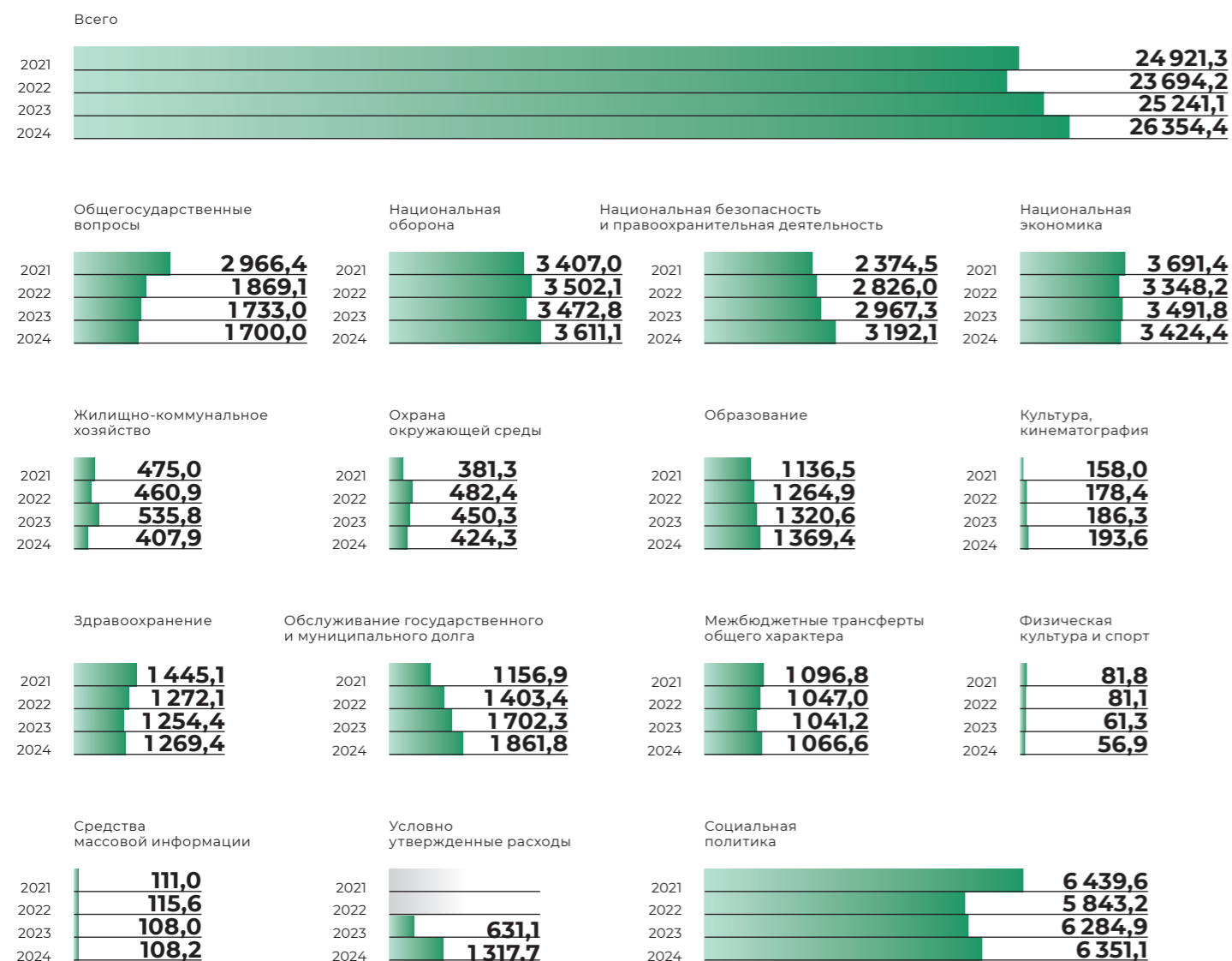
в объеме 2,5% общего объема расходов федерального бюджета на первый год планового периода (2023 год – 631,0 млрд рублей) и в объеме 5,0% общего объема расходов федерального бюджета на второй год планового периода (2024 год – 1 317,7 млрд рублей) общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий год планового периода.

В 2022 году расходы федерального бюджета на реализацию национальных проектов увеличатся примерно на 17,0% к уровню текущего года, в 2023 – на 22,7%, а в 2024 году – на 28,5%. Увеличится финансирование таких национальных проектов, как «Демография», «Здравоохранение», «Наука и университеты», «Культура», «Международная кооперация и экспорт».

**РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, МЛРД РУБЛЕЙ, И ДОЛЯ ОТ ОБЩЕГО ОБЪЕМА РАСХОДОВ, %**



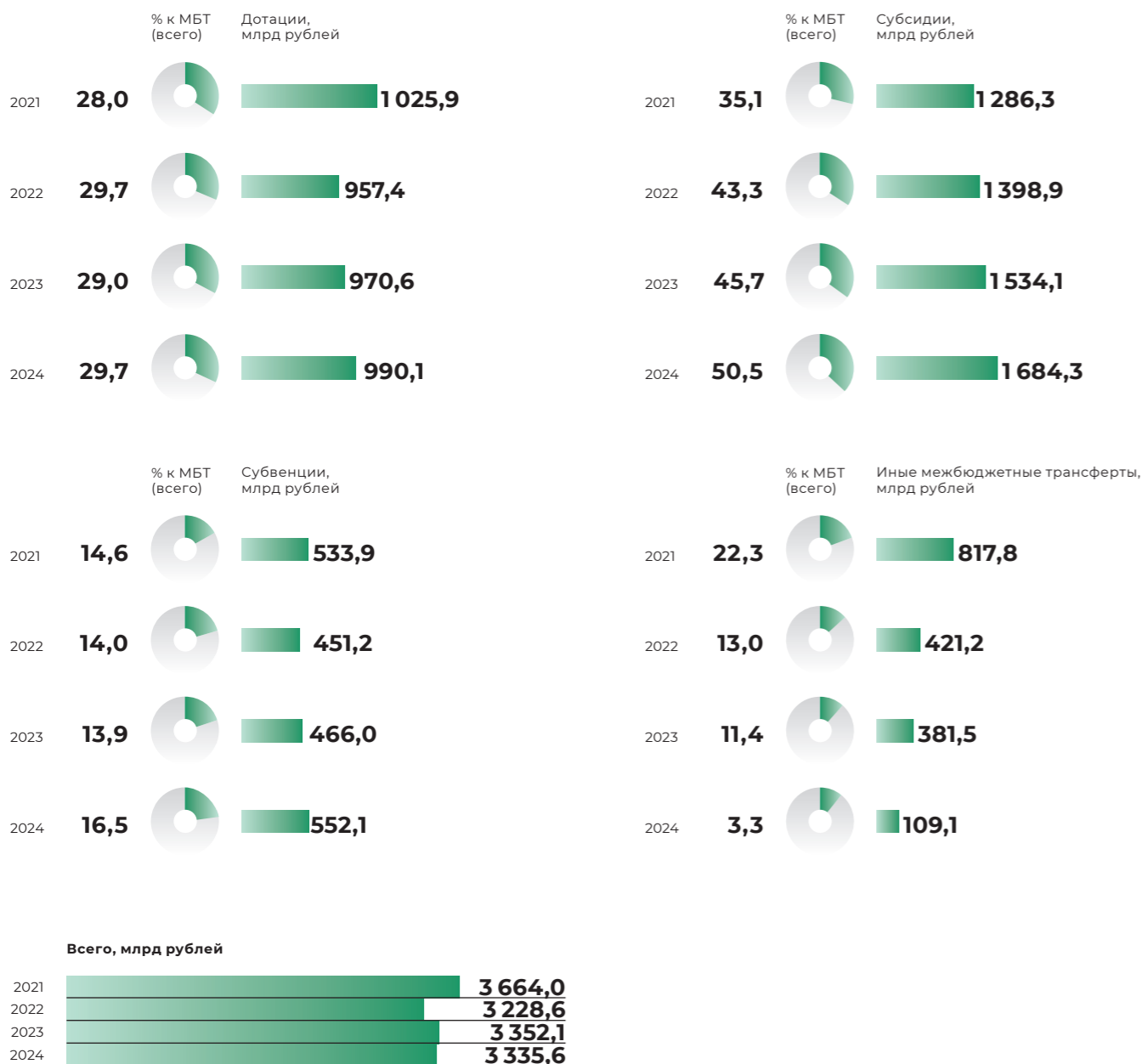
**РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛАМ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ, млрд рублей**



**РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, млрд рублей**



**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Одним из приоритетов федерального бюджета на 2022–2024 гг. является сокращение разрыва в бюджетной обеспеченности регионов в целях обеспечения равных возможностей по оказанию государственных и муниципальных услуг, относящихся к полномочиям субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, сокращения различий в уровнях бюджетной обеспеченности регионов в соответствии

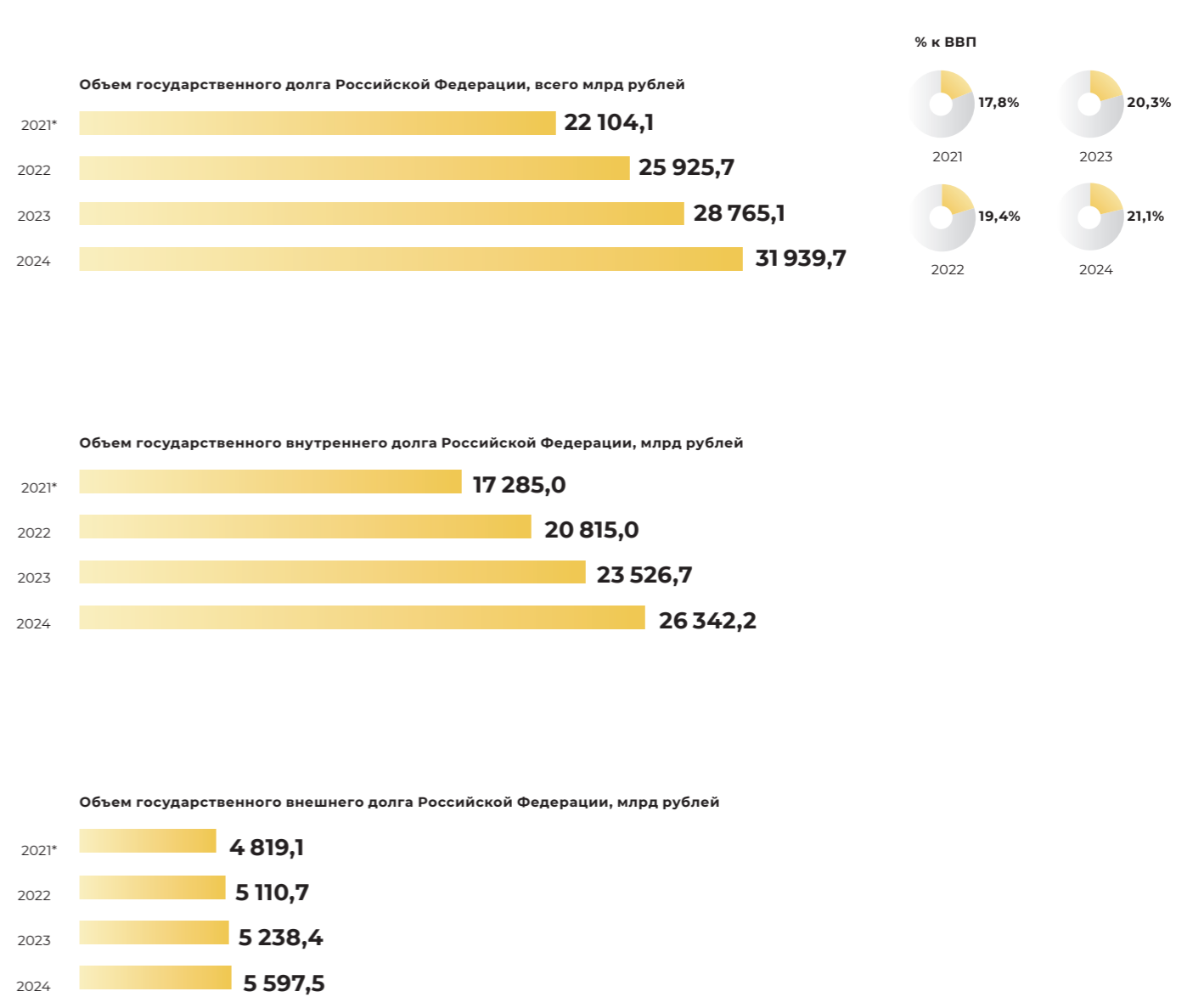
с нормами статьи 131 Бюджетного кодекса объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022 году составит 758,6 млрд рублей, что на 40,3 млрд рублей, или на 5,6 %, больше показателя 2021 года, в 2023 году – 771,3 млрд рублей, в 2024 году – 790,9 млрд рублей.

При распределении дотаций на выравнивание в качестве критерия самообеспеченности теперь применяется коэффициент 0,9 (ранее 1,0). Количество самообеспеченных субъектов в 2022 году составляет 17 (при коэффициенте 1,0) и 24 (при коэффициенте 0,9).

В целях стимулирования субъектов Российской Федерации к достижению приоритетных для Российской Федерации направлений развития (например, национальные проекты или расходы в области социальной сферы, национальной экономики) из федерального бюджета предоставляются субсидии и иные межбюджетные трансферты.

В рамках реализации национальных проектов общий объем субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году составит 646,0 млрд рублей, в 2023 году –

**ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



746,6 млрд рублей, в 2024 году – 912,4 млрд рублей, а общий объем иных межбюджетных трансфертов в 2022–2024 годах составит 126,4 млрд рублей, 109,9 млрд рублей и 26,7 млрд рублей соответственно.

Для финансового обеспечения полномочий, переданных с федерального уровня регионам, предоставляются субвенции.

В рамках реализации национальных проектов общий объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году составит 165,8 млрд рублей, в 2023 году – 180,1 млрд рублей, в 2024 году – 192,6 млрд рублей.

Бюджет продолжено предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации, в том числе на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, бюджетные ассигнования предусмотрены в 2022 году в объеме

40,7 млрд рублей, в 2023 году – в объеме 42,2 млрд рублей, в 2024 году – в объеме 43,6 млрд рублей.

Предусмотренные законом о бюджете объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 385-ФЗ, в 2022 году увеличены на 2,0 млрд рублей, в 2023 году – на 3,4 млрд рублей, в 2024 году по сравнению с объемами на 2023 год – на 1,4 млрд рублей. Увеличение бюджетных ассигнований связано с уточнением численности получателей набора социальных услуг и ежегодной индексацией норматива финансовых затрат.

В 2022-2024 годах ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2022 года объем государственного долга Российской Федерации составит 25 925,7 млрд рублей, 2023 года – 28 765,1 млрд рублей и 2024 года – 31 939,7 млрд рублей.

В общем объеме государственного долга Российской Федерации будет преобладать государственный внутренний долг Российской Федерации в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, как в по-

следние годы, так и в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 80,3% в 2022 году, 81,8% в 2023 году и 82,5% в 2024 году.

Объем государственного долга Российской Федерации в 2022–2024 годах ожидается в пределах диапазона 19,4–21,1% ВВП.

### ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНУТРЕННИЕ ЗАИМСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>1</sup> НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ, млрд рублей



● Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации

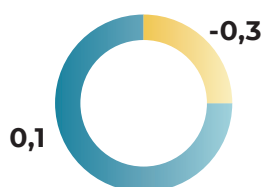
### ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕШНИЕ ЗАИМСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ<sup>1</sup>, экв. млрд долл. США



Государственные внешние заимствования Российской Федерации, всего

**1,5**

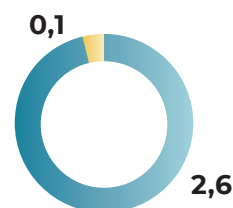
2022



Государственные внешние заимствования Российской Федерации, всего

**-0,2**

2023



Государственные внешние заимствования Российской Федерации, всего

**2,8**

2024

● Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте

● Кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц

<sup>1</sup> Приведена информация о «чистых» государственных заимствованиях Российской Федерации (т.е. разница между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основного долга по каждому виду долгового обязательства)