



Generalitat de Catalunya

Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Direcció General de Qualitat Ambiental

i Canvi Climàtic

ACTUALITZACIÓ DELS CRITERIS DE SUBSTANCIALITAT DE LES MODIFICACIONS DE LES ACTIVITATS DE LA LLEI 20/2009, DEL 4 DE DESEMBRE, DE PREVENCIÓ I CONTROL AMBIENTAL D'ACTIVITATS (Aprovats el 18 d'octubre de 2016 i modificats el 26 d'abril de 2018, el 27 de maig de 2020 i el 19 de desembre de 2023).

19 de desembre de 2023



Generalitat de Catalunya

Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Direcció General de Qualitat Ambiental

i Canvi Climàtic

1. Introducció

La redacció d'aquests criteris ha estat impulsada per la Subdirecció General d'Intervenció i Qualificació Ambiental i hi han participat els següents Departaments i Organismes de la Generalitat de Catalunya:

- Departament de Territori i Sostenibilitat: Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic (Subdirecció General d'Intervenció i Qualificació Ambiental i Subdirecció General de Prevenció i Control de la Contaminació Atmosfèrica), Agència Catalana de l'Aigua, Agència de Residus de Catalunya, Oficines de Gestió Ambiental Unificada i Oficina de Medi Ambient a les Terres de l'Ebre
- Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació: Direcció General d'Agricultura i Ramaderia
- Departament d'Empresa i Coneixement: Direcció General d'Energia, Mines i Seguretat Industrial.

S'han agrupat els diferents criteris en tres apartats, un de criteris generals, un de criteris en funció de l'impacte ambiental de la modificació projectada i un tercer apartat per a tipologies concretes d'activitats que requereixen criteris específics. En cadascun d'aquests apartats s'han dividit els criteris entre els que són aplicables a les activitats incloses a l'annex I.1 de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, i els que són aplicables a totes les activitats (excepte annex I.3), i en cada cas s'ha definit, si era necessari, criteris per considerar les modificacions com a substancials o no substancials.

D'altra banda, a l'apartat web del Departament que fa referència a les modificacions de les activitats, s'inclou una nota informativa que s'anirà actualitzant amb els supòsits que es consideren modificacions no substancials que no afecten al medi.



2. Marc legal i definicions

Fins a l'octubre de 2016, a l'hora de valorar un projecte de modificació d'una activitat s'aplicaven els criteris de qualificació de les modificacions com a substancials o no substancials segons l'acord de la Ponència Ambiental de la sessió realitzada el 22 de març de 2011, que va ser modificat al gener de 2013.

La versió d'octubre de 2016 d'aquest document es va fer tenint en compte que no s'havia dut a terme el desenvolupament reglamentari de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats (en endavant Llei 20/2009), i s'havien inclòs els criteris per a modificacions substancials de l'article 14 del Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desenvolupament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, modificada per la Llei 5/2013, d'11 de juny (en endavant RD 815/2013), i per tant, era necessària una actualització i una nova redacció dels criteris aprofitant també l'experiència dels últims anys i aplicant una clara voluntat de simplificació.

Adicionalment, es van incloure també en aquella nova versió totes aquelles consideracions que fa la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (en endavant Llei 21/2013).

El Reial Decret 773/2017, de 28 de juliol, pel qual es modifiquen diversos reals decrets en matèria de productes i emissions industrials, va modificar l'article 14 del Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desenvolupament de la Llei 16/2002, per la qual cosa van ser necessàries algunes modificacions respecte de la versió d'octubre de 2016 i es va fer una modificació dels criteris l'abril de 2018.

Es va considerar adient definir els següents termes que apareixeran al document:

- **ACTIVITATS I.1:** Les activitats de l'annex I.1 de la Llei 20/2009 que inclouen també les activitats de l'Annex 1 del RD 815/2013 en virtut de la transposició a l'estat Espanyol de la Directiva d'Emissions Industrials (Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre).
- **TOTES LES ACTIVITATS:** Les activitats dels annexos I.1, I.2A, I.2B i II de la Llei 20/2009.
- **MODIFICACIÓ SUBSTANCIAL:** qualsevol modificació duta a terme en una activitat amb autorització ambiental o llicència ambiental que comporti repercussions perjudicials o importants per a les persones o pel medi ambient.
- **MODIFICACIÓ NO SUBSTANCIAL:** La modificació de les característiques o del funcionament d'una activitat que, tot i que tingui conseqüències previsibles per a les persones o pel medi ambient, no pot ser qualificada de substancial en funció dels presents criteris.
- **MASSA D'AIGUA:** És una unitat de gestió, amb característiques homogènies, que permet una diagnosi més o menys conjunta en tota ella i, alhora, permet establir mesures de protecció o millora, si es requereixen. La massa d'aigua fa referència, per exemple, a un tram de riu amb característiques homogènies (majoritàriament d'uns 10 a 20 km. de longitud), un conjunt de zones humides o llacunes amb un nexe d'unió o característiques comunes, un tram d'aigua costanera amb pressions i morfologia de la costa similar, o una fracció d'aqüífer o conjunt d'aqüífers amb un quimisme i hidrodinamisme comú.



La publicació del DECRET 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries, fa necessàries unes altres modificacions dels criteris pel que fa a activitats ramaderes.

El novembre de 2020 es realitza una modificació dels criteris del maig 2020 per incloure els corresponents a contaminació lumínica, amb l'objectiu de simplificar la tramitació administrativa i facilitar l'actualització progressiva de les instal·lacions d'il·luminació.

3. Criteris generals

3.1 CONSIDERACIONS PRÈVIES

Com a norma general, es considerarà que es produeix una modificació substancial en una instal·lació quan, en condicions normals de funcionament, es pretengui introduir un canvi no previst a l'autorització ambiental integrada atorgada originalment, que afecti a les característiques, als processos productius, al funcionament o a l'extensió de la instal·lació, que representi una major incidència sobre la seguretat, la salut de les persones i el medi ambient, i concorri qualsevol dels criteris que es detallen a continuació en aquest document.

Quan la modificació establerta no modifiqui o redueixi les emissions no es considerarà com a substancial.¹

No obstant, els presents criteris han de considerar-se orientatius, havent-se d'aplicar cas per cas i no de forma generalitzada. Els criteris establerts en aquest document sota els títols "Activitats I.1" seran aplicables únicament a les activitats de l'annex I.1 de la Llei 20/2009, mentre que els criteris establerts sota els títols "Totes les activitats", seran aplicables a totes les activitats dels annexos I i II. Aquests criteris no seran d'aplicació a les activitats de l'annex I.3.

Classificació de l'activitat	Criteris a aplicar
Activitats I.1	Criteris sota els títols "Activitats I.1" i Criteris sota els títols "Totes les activitats"
Activitats Annex I.2A, I.2B i II	Únicament criteris sota els títols "Totes les activitats"
Activitats Annex I.3	No apliquen els criteris

Quan els projectes de modificació d'una activitat impliquin increments puntuals i que no provenen directament del procés productiu (sempre que es disposi d'una justificació tècnicament suficient per part de l'empresa) tant en l'ús de matèries primeres com en els consums d'aigua i energia, així com en la generació de residus o abocaments d'aigües, aquests increments no s'hauran de tenir en compte a l'hora de fer la comparació amb els líndars establerts en el present document, havent-se de valorar únicament els increments que esdevinguin permanents després de la modificació de l'activitat. No obstant, aquests increments no podran contravenir cap normativa sectorial, i més concretament pel que fa als residus, la gestió i l'emmagatzematge.

¹ Aquesta apreciació afegida mitjançant el Reial Decret 773/2017, implica que si no s'incrementa la quantitat de substàncies emeses a l'aire, a l'aigua o al sòl, la modificació serà considerada com a no substancial malgrat superi algun dels líndars que fan referència a aspectes no relacionats directament amb les emissions, com la capacitat de producció o els consums de matèries primeres o energia.



Pels projectes de modificació d'una activitat que representin un canvi de l'annex en que es troba classificada, caldrà que es sol·liciti el corresponent permís ambiental en funció de l'Annex en que finalment quedi classificada amb independència de si la modificació es considera substancial o no substancial.

Pel que fa a les activitats de l'annex III de la Llei 20/2009, cal atendre al que fixa l'article 59.1.e de la pròpia llei, és a dir, caldrà comunicar la modificació a l'ajuntament competent.

3.1.1 TOTES LES ACTIVITATS

Modificacions substancials

a) Seran considerats com a modificacions substancials qualsevol ampliació o modificació que assoleixi, per si sola, els límits de capacitat establerts, quan n'hi hagi, a l'annex 1 del RD 815/2013, o si ha de ser sotmesa al procediment d'avaluació de l'impacte ambiental ordinària d'acord amb la normativa sobre aquesta matèria. Per la valoració dels supòsits previstos a l'article 7.2c de la Llei 21/2013, s'equipararà el concepte "d'efectes adversos significatius" amb els criteris i paràmetres establerts en aquest document.

b) Si com a conseqüència de diverses modificacions no substancials successives sobre una mateixa activitat es superen, en conjunt, els criteris considerats en aquest document per considerar una modificació com a substancial, l'última modificació presentada es considerarà com una modificació substancial i l'autorització que se'n derivi haurà d'incloure també totes les modificacions no substancials que s'hagin dut a terme des de l'autorització o llicència ambiental inicial.



3.2 CRITERIS GENERALS (CAPACITAT PRODUCTIVA, CONSUMS I DIMENSÍO)

3.2.1 ACTIVITATS I.1

Modificacions substancials

a) Un increment de la capacitat productiva superior al 50 % en unitats de producte o servei o que suposi un augment de 5.000 m² de superfície destinada a processos de producció de l'activitat. Aquest llindar de superfície no és aplicable a dipòsits controlats.

b) Un increment superior al 50% del consum d'aigua, matèries primeres o energia, respecte a les quantitats autoritzades.

3.2.2 TOTES LES ACTIVITATS

Modificacions substancials

a) Un increment superior al 50% del consum d'aigua sempre que aquest increment sigui superior a 25 m³/dia.

b) Les modificacions que impliquin l'ús, per primera vegada, d'una substància de les incloses a l'annex XIV del Reglament UE 1907/2006 (REACH) o de mercuri, sempre i quan aquest primer ús no quedi exempt de notificació a l'ECHA, d'acord amb els criteris establerts al títol VII de l'esmentat Reglament.



4. Criteris en funció de la incidència ambiental

4.1 VECTOR RESIDUS

Les dades de referència per calcular els increments en la generació de residus que s'esmenten als criteris d'aquest apartat han de ser les dades que figurin en la resolució de l'autorització o llicència ambiental vigent. Per justificar la no substancialitat d'una modificació s'haurà d'adjuntar una taula amb els sumatoris de residus perillosos i no perillosos abans i després del canvi. En el cas que es tracti d'autoritzacions o llicències tramitades pel procediment d'adequació a la normativa d'intervenció integrada (mitjançant avaluacions ambientals verificades), es podran tenir en compte les dades corresponents a la DARI de l'any que es va obtenir l'autorització o llicència ambiental.

4.1.1 ACTIVITATS I.1

Modificacions substancials

- a) Un increment en la generació de residus perillosos de més de 10 tones/any sempre que es produeixi una modificació estructural del procés i un increment de més del 25% del total de residus perillosos generats calculats sobre la quantitat màxima de producció de residus perillosos autoritzada. Les modificacions relacionades únicament amb un increment de producció de residus perillosos degudes estrictament a un increment de les hores de funcionament dels processos productius i directament proporcional a aquest increment, o bé les derivades d'un canvi de codificació d'un residu perillós per nou anàlisi o per que s'havia previst de manera diferent en el projecte, no seran considerades modificacions estructurals.
- b) Un increment en la generació de residus no perillosos de més de 50 tones/any sempre que representi més del 50% de residus no perillosos, inclosos els residus inerts, calculats sobre la quantitat màxima de producció de residus autoritzada.

4.1.2 TOTES LES ACTIVITATS

A) Modificacions substancials

- a) Un increment en més de 50 t/any de residus perillosos, sempre que això signifiqui més d'un 25 % del total de residus perillosos generats per l'activitat.
- b) Un increment en més de 100 t/any de residus no perillosos, sempre que això signifiqui més d'un 50 % del total de residus no perillosos calculats sobre la quantitat màxima de producció de residus autoritzada.

B) Modificacions no substancials

- a) Una disminució de la producció de residus perillosos que a la vegada comporti un increment substancial de la producció de residus no perillosos (sempre i quan el sumatori de tots el residus no s'incrementi per sobre del criteri establert per a residus no perillosos de l'apartat anterior).
- b) Una modificació que impliqui que l'activitat passa a ser gestor de residus sense perjudici dels criteris fixats per a la tipologia concreta de gestors de residus en aquest document.



4.2 VECTOR ATMOSFERA

4.2.1 ACTIVITATS I.1

Modificacions substancials

a) Un increment superior al 25 % de l'emissió màssica (cabal nominal x concentració) de qualsevol dels contaminants atmosfèrics que figuren en l'autorització ambiental integrada o del total de les emissions atmosfèriques produïdes en cadascun dels focus emissors així com la introducció de nous contaminants en quantitats significatives.

4.2.2 TOTES LES ACTIVITATS

Modificacions substancials

a) La generació de nous contaminants que siguin metalls, contaminants orgànics persistents, o substàncies amb frase de risc reglamentades per la normativa relacionada amb l'ús de dissolvents (compostos classificats com a carcinògens, mutàgens o tòxics per a la reproducció d'acord amb el Reglament (CE) núm. 1272/2008 del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de desembre de 2008, sobre classificació, etiquetatge i envasament de substàncies i mesclures, que tinguin assignades o necessitin portar les indicacions de perill H340, H350, H350i, H360D o H360F o substàncies amb la indicació de perill EUH059 perilloses per la capa d'ozó).

b) Un increment d'emissió màssica total per contaminant superior al 30 %, excepte si aquest augment suposa menys d'1 t/a de partícules o 15 t/a de NO_x o 20 t/a de SO₂ o 1 kg/h de COT i el medi tingui capacitat per acceptar-ho.

c) Un increment d'emissió màssica total per contaminant inferior al 30 %, si aquest augment supera les 10 t/a de partícules o 150 t/a de NO_x o 200 t/a de SO₂ o 10 kg/h de COT i el medi tingui capacitat per acceptar-ho.

d) Per aquelles activitats afectades pel Reial Decret 117/2003, de 31 de gener, sobre limitació d'emissions de compostos orgànics volàtils causades per l'ús de dissolvents en determinades activitats (RD 117/2003), i que es trobin incloses en els grups d'afectació de la part 2 del Annex VII de la Directiva 2010/75 (1, 3, 4, 5, 8, 10, 13, 16 o 17), un increment de les emissions de compostos orgànics volàtils de més del 25 %.

e) Per aquelles activitats afectades pel RD 117/2003, que es trobin incloses en algun dels grups d'afectació de la part 2 del Annex VII de la Directiva 2010/75 i que registrin un consum de dissolvents inferior a 10 tones/any, un increment de les emissions de compostos orgànics volàtils de més del 25 %.

f) Per aquelles activitats afectades pel RD 117/2003, i que es trobin incloses en els grups d'afectació de la part 2 del Annex VII de la Directiva 2010/75 (2, 6, 7, 9, 11, 12, 14, 15, 18, 19 i 20), un increment de les emissions de compostos orgànics volàtils de més del 10 %.



4.3 VECTOR AIGÜES

4.3.1 ACTIVITATS I.1

Modificacions substancials

- a) Un increment de l'emissió màssica o de la concentració d'abocaments, al domini públic hidràulic, de qualsevol dels contaminants o del cabal abocat que figuri a l'autorització ambiental integrada, així com la introducció de nous contaminants en quantitats significatives.²
- b) Un increment de l'emissió màssica superior al 25% o del 25% de la concentració d'abocaments de qualsevol de les substàncies prioritàries d'acord amb la normativa d'aigües o del 25% del cabal d'abocament que figuri a l'autorització ambiental integrada, així com la introducció de noves substàncies prioritàries d'acord amb la normativa d'aigües, quan el seu destí no és el domini públic hidràulic.
- c) Una modificació en el punt d'abocament que impliqui un canvi en la massa d'aigua superficial o subterrània a la que va ser autoritzat (entès com un canvi d'ubicació del punt d'abocament que impliqui abocar en una massa d'aigua diferent de la que es preveia a l'autorització ambiental).

4.3.2 TOTES LES ACTIVITATS

Modificacions substancials

- a) L'increment de cabal d'abocament superior a 50 m³/dia.
- b) La presència en un abocament de substàncies prioritàries i substàncies perilloses prioritàries que es trobin recollides a la normativa en matèria de protecció d'aigües.
- c) L'increment de substàncies prioritàries i substàncies perilloses prioritàries regulades per la normativa en matèria de protecció d'aigües o de qualsevol substància amb la indicació de perill H400, H410, H411, H412 o H413 sempre que l'increment de càrrega màssica sigui superior a 100 mg/h.
- d) L'increment de càrrega contaminant d'altres substàncies diferents a les descrites anteriorment, sempre que l'increment de càrrega màssica sigui superior a 100 g/h.
- e) L'aparició de nous focus emissors, llevat si es tracta d'aigües sanitàries.

² (Segons l'informe d'assessoria jurídica de data 4 de maig de 2015) S'ha d'interpretar en el sentit que un increment del cabal d'abocament que figura a l'autorització ambiental es considerarà substancial en els casos en què, a criteri de l'òrgan ambiental, aquest increment de cabal tingui una major incidència ambiental i, a més, suposi una repercussió perjudicial important en les persones o en el medi ambient



4.4 VECTOR PREVENCIÓ D'ACCIDENTS GREUS

4.4.1 TOTES LES ACTIVITATS

Modificacions substancials

En activitats subjectes a la normativa de prevenció d'accidents greus, aquells canvis per causa interna de l'activitat que ho siguin a efectes de la legislació vigent en matèria d'accidents greus, d'acord amb els criteris fixats a tal efecte per l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial.

4.5 VECTOR CONTAMINACIÓ LUMÍNICA

4.5.1 TOTES LES ACTIVITATS

Modificacions substancials

Totes les modificacions i ampliacions de les instal·lacions d'il·luminació exterior es consideren no substancials.

També es considera una modificació no substancial, en el cas de grans instal·lacions,^[1] que optin per fer modificacions de manera progressiva a mesura que els llums arriben al final de la seva vida útil, sempre i quan aquestes modificacions quedin fora dels supòsits que es consideren com a modificacions no substancials sense efectes al medi. En aquest cas caldrà indicar les característiques de les tecnologies que s'instal·laran, i que l'actuació s'executarà per fases sense arribar a establir un calendari concret però en un termini no superior a 4 anys.

^[1] Instal·lacions amb un flux lluminós total de les làmpades instal·lades superior als 500 klm



5. Criteris per a tipologies concretes

5.1 GESTORS DE RESIDUS

5.1.1 ACTIVITATS I.1

Modificacions substancials

El canvi en el funcionament d'una instal·lació d'incineració o coïncineració de residus dedicada únicament al tractament de residus no perillosos, que la transformin en una instal·lació que comporti la incineració o coïncineració de residus perillosos i que estigui inclosa en l'Annex 1, epígraf 5.2, del RD 815/2013.

5.1.2 TOTES LES ACTIVITATS

Modificacions substancials

a) Un increment superior al 50 % de la capacitat de tractament de residus i/o de la superfície total de la activitat productiva (excepte pels dipòsits controlats).

El tractament de residus, s'ha d'entendre com qualsevol operació de valorització i/o eliminació, inclòs les transferències

b) Un increment superior al 50 % de les instal·lacions d'emmagatzematge de residus per a les activitats compreses en l'annex II de la Llei 20/2009 de prevenció i control ambiental de les activitats, en els apartats 10.9, 10.10 i 10.11.

c) Un increment superior al 100 % de les instal·lacions d'emmagatzematge de residus per a la resta d'activitats.

L'emmagatzematge de residus s'ha de entendre com a emmagatzematge de residus abans de tractament.

Les instal·lacions d'emmagatzematge refereix al concepte de capacitat d'emmagatzematge (en tones o m³).

5.2 DIPÒSITS CONTROLATS

5.2.1 TOTES LES ACTIVITATS

A) Modificacions substancials

a) Un increment del volum de residus a dipositar superior al 50 %.

b) Un canvi en el condicionament dels residus aprovat en el projecte sempre que aquest comporti un increment superior al 25 % en la producció total de lixiviats.

c) Un increment de la quantitat diària de residus a dipositar sempre que aquest increment comporti un augment de la generació diària de lixiviats superior al 30 %.

d) Un increment de superfície del vas del dipòsit que ocupi terrenys exteriors a l'àmbit de l'estudi geològic de detall del projecte autoritzat.

e) Un canvi en la tipologia de residus a disposar que comporti un canvi en la classe del dipòsit.



f) Un canvi en la tipologia de residus a disposar que comporti un canvi en la subcategoria de dipòsit de residus inorgànics amb baix contingut en matèria biodegradable a un dissenyat per rebre residus orgànics biodegradables.

g) El canvi de monodipòsit a un dipòsit on es dipositiu diferents tipus de residus.

B) Modificacions no substancials

Les noves instal·lacions auxiliars o l'increment de les existents que siguin necessàries per a la correcta gestió dels dipòsits controlats (per exemple instal·lacions de tractament de biogàs o lixiviats).

5.3 ACTIVITATS RAMADERES

5.3.1 TOTES LES ACTIVITATS

A) Modificacions substancials

a) L'increment del nitrogen generat amb les dejeccions (calculat amb els valors estàndard d'excreció nitrogenada), si aquest increment supera els 7.000 kg N/any.

b) L'increment de nitrogen aplicat en zona vulnerable, consistent en incrementar en més de 40 ha les terres en zona vulnerable associades al permís ambiental.

B) Modificacions no substancials

Es consideren modificacions no substancials amb efectes sobre les persones o el medi ambient els supòsits definits a l'article 36.2 del DECRET 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació amb la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries.

Tanmateix, en el supòsit de les modificacions dels sistemes de tractament de dejeccions en origen, es considerarà amb efectes sobre les persones i el medi ambient si aquesta modificació comporta una disminució del rendiment quant al nitrogen i/o genera un increment en les emissions de qualsevol contaminant.