

通知——请注意发行限制——不得在 2001 年 1 月 22 日

星期一上午格林尼治时间 11:00 时之前使用

2000 年世界药物报告

摘要

联合国秘书长前言

药物管制署执行主任导言

“已到了改变我们对药物的认识方式的时候了。”导言认为，一定要放弃绝望心态。药物问题既不是不能阻止也不是不能扭转的。没有理由向负责药物生产和贩运的有组织犯罪网络低头认输。有些国家，包括玻利维亚、老挝人民民主共和国、巴基斯坦、秘鲁、泰国和越南，已在国际社会的协助下在减少药物供应方面取得了很大的进展。另一方面，许多发达国家中主要问题药物的消费趋势也趋于稳定或有所下降；美国的可卡因滥用情况在 1985 年至 1999 年期间下降了 70%；西欧的海洛因滥用也已稳定。

不过，仍在面临着一些重大挑战。鸦片日益集中到了阿富汗，其次是缅甸。古柯生产集中于哥伦比亚；该国为实现和平和根除古柯种植的特别努力应当予以支持。安非他明类兴奋剂的扩散也是一些挑战，尤其是在东亚和东南亚，包括泰国和中国，这类药物生产和消费水平都有所上升。

导言着重介绍了联合国药物管制和预防犯罪厅（药物管制厅）的独特地位和 2000 年 12 月签署联合国打击跨国有组织犯罪公约的巴勒莫会议的意义。导言还强调了采取平衡兼顾的处理药物问题的方针的必要性和大会 1998 年 6 月特别会议所提出的将 2008 年定为减少药物消费的预定日期的重要性。

第 1 章：生产、贩运和消费的最近趋势：综述

生产：整个九十年代后五年中，全球鸦片非法生产保持稳定，古柯叶的生产有所下降。全球罂粟种植面积达到了 1988 年以来的最低水平，古柯种植则下降到 1987 年以来的最低水平。1999 年，几乎有 95% 的鸦片生产都集中于阿富汗和缅甸这两个国家。全球古柯叶生产三分之二集中于哥伦比亚。

贩运现已成为一种全球性现象。涉及到 170 个国家和地区。九十年代增长最快的贩运是安非他明类兴奋剂的贩运。贩运的区域集中情况如下：可卡因和大麻集中于美洲；鸦片剂集中于亚洲和欧洲；印度大麻脂集中于欧洲；安非他明类兴奋剂集中于亚洲和欧洲。世界范围内缉获量最高的要数大麻。同八十年代相比，九十年代海洛因和可卡因缉获量增长率有所下降。

消费：药物滥用也成为一种全球性现象；九十年代共有 134 个国家和领土报告药物滥用问题。虽然说大麻是滥用范围最广的药物，但海洛因和可卡因也仍然是最容易造成麻烦的药物。从区域来看，需要治疗才能戒除的主要药物是：欧洲、亚洲和大洋洲的鸦片剂；北美和南美的可卡因；东亚和东南亚的安非他明类兴奋剂以及非洲的大麻。

药物管制署估计，九十年代后期，全世界约有 1.8 亿人——占 15 岁以上人口 4.2%——消费非法药物。这 1.8 亿人中，消费大麻者为 1.44 亿人，消费安非他明类兴奋剂者为 2,900 万人，消费可卡因者为 1,400 万人，消费鸦片剂者为 1,350 万人（其中吸海洛因者 900 万人）。由于有的人往往使用多种药物，所以不能用简单相加来得出全球估计数。

药物滥用趋势表明，在西欧主要消费市场中，鸦片剂消费稳定或有所下降，美国的可卡因消费下降。与此相

对照的是，许多药物过境国的滥用水平确正在上升。九十年代，安非他明类兴奋剂滥用急剧增长，不过到快接近十年末时，西欧某些主要市场已出现稳定迹象，而东亚和东南亚则继续有增无已。

第 2 章：减少需求：流行病学研究、预防与治疗

减少需求的三大支柱是流行病学研究、预防和治疗。在这三方面下气力的国家的经验表明了喜人的结果。在美国，1985 年至 1999 年间用于减少需求的支出增加了四倍，结果，使用药物者的人数下降了 40%。九十年代期间，西欧开展了更带鼓励性的减少需求方案，从而遏止了海洛因滥用的上升趋势。

流行病学研究：该节综述了衡量药物滥用程度和趋势的各种方法。

预防：报告讨论了现代预防战略的发展变化情况，即从原来的简单吓唬战术发展到了通过解决风险因素、加强保护性因素以及集中于生活技能培养等办法针对各种易受伤害群体。

治疗：报告介绍了治疗奏效的各种例证。例如：联合王国的后续性研究表明，在完成治疗方案二年之后，正常的海洛因使用和为获取药物而实施的犯罪都减少了一半；在美国，在结束治疗一年之后，海洛因和可卡因每周使用量下降了三分之二。但是，戒毒治疗的提供在多数发展中国家都是很有限的。九十年代末，全球接受戒毒治疗者的平均数是每 100 万人中 584 人。西欧的相应平均数约高出三倍(1,514 人)，而亚洲则低于三分之一（165 人），非洲更是低于十分之一（25 人）。报告还详细介绍了不同的治疗方针。

第 3 章：替代发展

本章介绍将发展工具用于药物管制的种种办法。其中表明了早期的作物替代方针的逐步完善而体现为当今的广泛得多、有效得多的“替代发展”战略的经过。报告介绍了泰国、巴基斯坦、老挝人民民主共和国和玻利维亚等国如何利用替代发展取得药物管制的成功的例子，并谈到了国际社会、国家政治意愿、社区参与和相应的执法努力所发挥的支持作用。

统计附件

与生产、贩运和非法药物滥用有关的表。