

ВСЕМИРНЫЙ ДОКЛАД О НАРКОТИКАХ ЗА 2000 ГОД

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Предисловие Генерального секретаря Организации Объединенных Наций

Введение Директора–исполнителя УКНПП

"Пришло время изменить наше представление о наркотиках". В введении отстаивается мысль о том, что следует преодолеть психологию отчаяния. Проблемы наркотиков не являются ни непреодолимыми, ни необратимыми. Нет никаких причин для того, чтобы капитулировать перед организованными преступными группировками, занимающимися производством и оборотом наркотиков. Ряд стран – при содействии международного сообщества – добились значительного прогресса в сокращении предложения наркотиков, в том числе Боливия, Лаосская Народно–Демократическая Республика, Пакистан, Перу, Таиланд и Вьетнам. Наряду с этим во многих западных странах стабилизировались или снижаются тенденции потребления основных проблемных наркотиков; злоупотребление кокаином в Соединенных Штатах за период 1985–1999 годов сократилось на 70 процентов; злоупотребление героином в Западной Европе стабилизировалось.

Тем не менее впереди еще много сложных задач. Производство опия все больше сосредоточивается в Афганистане и в меньшей степени в Мьянме. Производство коки сосредоточивается в Колумбии; следует оказать поддержку чрезвычайным усилиям, предпринимаемым этой страной для установления мира и ликвидации коки. Угрозу представляет также распространение стимуляторов амфетаминового ряда, главным образом в связи с ростом уровня их производства и потребления в Восточной и Юго–Восточной Азии, в том числе в Таиланде, Мьянме и Китае.

Во введении особо подчеркивается уникальность положения, занимаемого Управлением Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП), и значение Палермской конференции, на которой в декабре 2000 года состоялось подписание Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В нем также подчеркивается необходимость выработки сбалансированного подхода к решению проблемы наркотиков и важности достижения к 2008 году цели сокращения потребления наркотиков, поставленной на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи в июне 1998 года.

Глава I: Последние тенденции в сфере производства, оборота и потребления: обзор

Производство: Во второй половине 90–х годов незаконное производство опия на глобальном уровне оставалось стабильным, а производство листа коки сократилось. В общемировом масштабе площади, занятые под посевами мака, находились на самом низком после 1988 года уровне, а площадь возделывания куста коки находилась на самом низком после 1987 года уровне. В 1999 году почти 95 процентов производства опия было сосредоточено лишь в двух странах: в Афганистане и Мьянме. Две трети глобального производства листа коки было сосредоточено в Колумбии.

Оборот наркотиков является в настоящее время глобальным явлением, затрагивающим интересы 170 стран и территорий. Самым интенсивным в 90–х годах был рост оборота стимуляторов амфетаминового ряда (САР). Анализ оборота наркотиков показывает, что их распределение по регионам происходит следующим образом: кокаин и марихуана сбываются на американском континенте; опиаты – в Азии и Европе; гашиш – в Европе; и САР – в Азии и Европе. Самые крупные изъятия общемирового уровня приходятся на каннабис. Показатели роста изъятий героина и кокаина в 90–х годах замедлились по сравнению с десятилетием 80–х годов.

Потребление: Злоупотребление наркотиками также является глобальным явлением; в 90-х годах 134 страны и территории сообщили о том, что они сталкиваются с проблемой злоупотребления наркотиками. Хотя каннабисом злоупотребляют больше всего, самыми проблемными наркотиками по-прежнему остаются героин и кокаин. В региональном отношении основными наркотиками, в отношении которых требуется лечение, являются опиаты в Европе, Азии и Океании; кокаин в Северной и Южной Америке; САР в отдельных районах Восточной и Юго-Восточной Азии; и каннабис в Африке.

По оценке ЮНДКП, в конце 90-х годов в мире насчитывалось около 180 млн. человек, т.е. 4,2 процента от лиц в возрасте 15 лет и старше, которые употребляли наркотики. Эта цифра включает 144 млн. человек, употреблявших каннабис, 29 млн. человек, употреблявших САР, 14 млн. человек, употреблявших кокаин, и 13,5 млн. человек, употреблявших опиаты (из которых 9 млн. человек употребляли героин). Поскольку существует полинаркомания, то сумма этих чисел не тождественна глобальной оценке, составляющей 180 млн. человек.

Тенденции в области злоупотребления свидетельствуют о стабилизации или падении потребления опиатов на основных потребительских рынках Западной Европы и сокращении потребления кокаина в Соединенных Штатах. С другой стороны, масштабы злоупотребления возрастают во многих странах, служащих перевалочным пунктом в обороте наркотиков. В 90-х годах резко возросло злоупотребление САР, однако в конце десятилетия появились признаки его стабилизации на некоторых основных рынках Западной Европы, хотя его рост продолжался в Восточной и Юго-Восточной Азии.

Глава 2: Сокращение спроса: эпидемиология, профилактика и лечение

Сокращение спроса определяется тремя основными факторами: эпидемиологией, профилактикой и лечением. Опыт стран, сделавших ставку на эти три основных фактора, свидетельствуют о получении ими обнадеживающих результатов. В Соединенных Штатах расходы на сокращение спроса в период с 1985 по 1999 год увеличились в четыре раза и позволили добиться снижения на 40 процентов числа лиц, употребляющих наркотики. В 90-х годах принятые в Западной Европе программы более интенсивных мер сокращения спроса позволили остановить тенденцию роста злоупотребления героином.

Эпидемиология: В этом разделе представлен обзор различных методологий, используемых для определения масштабов и тенденций злоупотребления наркотиками.

Профилактика: В докладе прослеживается путь развития стратегий в области профилактики, начиная от применявшейся в прошлом упрощенной тактики запугивания и заканчивая современными стратегиями, нацеленными на оказание помощи уязвимым группам населения путем устранения факторов риска и укрепления защитных факторов, а также на уделение особого внимания задаче привития населению профессиональных навыков, обеспечивающих возможность зарабатывать на жизнь.

Лечение: В докладе представлены свидетельства того, что лечение приносит свои плоды. Так, например, в ходе исследований, проведенных в Соединенном Королевстве, было установлено, что через два года после завершения программы лечения регулярное употребление героина и корыстные преступления сократились наполовину; в Соединенных Штатах через год после окончания курса лечения еженедельные дозы потребления героина и кокаина сократились на две трети. Однако в большинстве развивающихся стран возможности для лечения наркомании весьма ограничены. В конце 90-х годов курс лечения от наркотической зависимости проходили в среднем 584 человека из расчета на один миллион обитателей земного шара. Соответствующий показатель для Западной Европы превысил эту цифру почти в три раза (1 514 человек), в то время как в Азии этот показатель был втрое меньше (165 человек), а в Африке – в 10 раз меньше (25 человек). В докладе подробно обсуждаются также различные подходы к лечению наркомании.

Глава 3: Альтернативное развитие

В этой главе описываются возможности, позволяющие воспользоваться набором средств в области развития для целей контроля над наркотиками. В нем показано, как проходил процесс отработки первых подходов к проблеме замены культур, кульминацией которого является сегодняшняя гораздо более широкая и гораздо более эффективная стратегия "альтернативного развития". В докладе на конкретных примерах показано, как с помощью средств альтернативного развития и при наличии поддержки со стороны международного сообщества, национальной политической воли, участия общества и соответствующих усилий правоохранительных органов такие страны, как Таиланд, Пакистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Боливия, добились успеха в сфере контроля над наркотиками.

Статистическое приложение

Содержит таблицы с данными о производстве, обороте и злоупотреблении незаконными наркотиками.