

ВСЕМИРНЫЙ ДОКЛАД О НАРКОТИКАХ ЗА 2000 ГОД

Резюме

Цель *Всемирного доклада о наркотиках за 2000 год* – преодолеть психологию отчаяния, охватившего целое поколение. В докладе утверждается, что проблема наркотиков не является ни непреодолимой, ни необратимой. В докладе признается, что еще существуют определенные теневые стороны, требующие проявления бдительности и активизации усилий: как в развитых, так и в развивающихся странах слишком многие люди, главным образом молодежь, до сих пор страдают от злоупотребления наркотиками, подрывающими их здоровье, толкающими их на путь преступлений и превращающими их в жертвы эксплуатации со стороны криминальных группировок. Согласно оценке Организации Объединенных Наций, в конце 90-х годов в мире насчитывалось около 180 млн. человек, что составляет 4,2 процента от числа лиц в возрасте 15 лет и старше, которые употребляли наркотики, в том числе каннабис (144 млн.), стимуляторы амфетаминового ряда (29 млн.), кокаин (14 млн.) и опиаты (13,5 млн., включая 9 млн. пристрастившихся к героину)¹. Последствия проблемы наркотиков еще шире: распространение инфекционных заболеваний, отмывание денег, коррупция и финансирование мятежных групп или террористов. Вместе с тем во *Всемирном докладе о наркотиках* отмечается также, что существуют основания для оптимизма. Наиболее значительного прогресса удалось достичь в сокращении масштабов злоупотребления двумя основными проблемными наркотиками: кокаином и героином, которые на уровне глобальных данных являются причиной большинства случаев проводимого лечения от наркотической зависимости и госпитализации, передозировки, смертельных исходов, насилия и участия в преступлениях, организуемых преступными группировками.

Производство

- В период с 1992/93 по 1999 год производство листа коки и изготовление из него кокаина в мире сократилось приблизительно на 20 процентов, что свидетельствует об обращении вспять резкой поступательной тенденции, отмечавшейся в 80-е годы. В 1999 году незаконное изготовление кокаина в мире оценивалось в 765 метрических тонн. Площадь, занятая под культивирование куста коки, была в 1999 году приблизительно на 14 процентов меньше, чем в 1990 году.
- 90-е годы охарактеризовались также сдерживанием масштабов культивирования опийного мака и незаконного производства опия, т.е. прежнюю поступательную тенденцию удалось повернуть вспять. В 1999 году площадь, занятая под опийный мак, была на 17 процентов меньше, чем в 1990 году. Незаконное производство опия сократилось с 5 800 тонн в 1999 году до менее 4 800 тонн в 2000 году (менее 480 тонн героина), или приблизительно на 15 процентов по сравнению с 1994 годом.
- В последние несколько десятилетий существенно сократилось число стран, относящихся к крупным производителям наркотиков, причем в ряде стран основной прогресс был достигнут в 90-е годы:
 - после 15 лет усилий в рамках программы альтернативного развития, поддержанной международным сообществом и двусторонними донорами, *Пакистан*, один из главных производителей опийного мака в начале 80-х годов, добился в 2000 году практически полного освобождения от этой культуры;

¹ Поскольку существует полинаркомания, то сумма этих чисел не тождественна глобальной оценке, составляющей 180 млн. человек. Приведенные данные, учитывая изменения, произошедшие в практике отчетности многих стран, не дают возможности проводить прямые сопоставления с цифрами, фигурирующими в первом *Всемирном докладе о наркотиках (1997 год)*.

- благодаря эффективному руководству со стороны королевской семьи Таиланда и при двусторонней и многосторонней помощи в осуществлении программ альтернативного развития, *Таиланд* перестал быть одним из основных производителей опия;
- *Перу*, предприняв решительные усилия по пресечению каналов незаконного оборота и приступив к осуществлению ряда проектов альтернативного развития, добилась в течение 1992-1999 годов сокращения производства листа коки приблизительно на 50 процентов и, соответственно, перестала быть крупнейшим в мире производителем листа коки;
- *Боливия*, опираясь на меры альтернативного развития, добилась сокращения культивирования куста коки на 78 процентов всего лишь за три года после того, как в 1997 году был принят к исполнению ее "План достоинства";
- *Лаосская Народно-Демократическая Республика*, третий крупнейший производитель опия в мире, добилась с помощью международного сообщества успеха в сокращении площади, занятой под этой культурой, приблизительно на 30 процентов за период 1998-2000 годов;
- во *Вьетнаме* культивирование опийного мака сократилось в 90-е годы приблизительно на 90 процентов;
- *Ливан* добился успеха в начале 90-х годов в усилиях по ликвидации возделывания опийного мака в долине Бекаа;
- попытка возродить разведение опийного мака в *Египте* во второй половине 90-х годов была успешно пресечена на самой ранней стадии;
- в 90-х годах в *Гватемале* практически исчезло производство опия;
- *Иран*, бывший одним из основных производителей опия до конца 70-х годов, перестал играть эту роль в начале 80-х годов, и рецидива его незаконного производства в 90-х годах отмечено не было;
- в *Турции* производство опия было успешно ликвидировано в 70-х годах; его заменило производство маковой соломки для нужд фармацевтической промышленности, поскольку маковую соломку гораздо труднее пускать в оборот по незаконным каналам, чем опий. Рецидива незаконного производства опия в 90-х годах отмечено не было;
- в *Индии*, являвшейся крупнейшим мировым производителем опия в XVIII и XIX веках, опийный сектор удалось взять под контроль в конце 40-х годов XX столетия, и Индия, несмотря на периодические рецидивы в определенных масштабах незаконного культивирования опийного мака, перестала играть какую-либо важную роль в снабжении международных рынков незаконных наркотиков;
- крупнейшие в мировой истории операции по искоренению культуры опийного мака были проведены в *Китае* (1949-1954 годы), являвшимся главным производителем опия в мире в довоенный период (1919-1939 годы); в середине 90-х годов власти Китая успешно пресекли попытки перевести посевы опийного мака с территории Мьянмы в глубь Китая;
- в странах *Центральной Азии* в 90-х годах удалось, несмотря на близость этого региона к Афганистану и схожесть географических условий, успешно предотвратить крупномасштабное возделывание опийного мака.
- Как следствие этих усилий, незаконное производство опия все больше концентрируется в ряде стран, число которых постоянно уменьшается. В последние годы на *Афганистан* и *Мьянму* вместе приходилось около 90 процентов мирового незаконного производства опия (почти 95 процентов в 1999 году); в 1999 году один Афганистан давал более 70 процентов мирового незаконного производства

опия. На три страны Андского региона – Боливия, Колумбия и Перу – приходится почти все производство листа коки. В 1999 году одна *Колумбия* производила две трети мирового объема листа коки и еще большую долю мирового объема кокаина (около 80 процентов).

- Тот факт, что концентрация производства происходит в меньшем числе стран, чем два десятилетия назад, не следует считать негативным с точки зрения глобальной перспективы; фактически это означает, что на глобальном уровне данная проблема стала гораздо более податливой, чем ранее. В немногих остающихся странах как основных производителей налицо определенные обнадеживающие признаки того, что проблемы наркотиков в этих странах начинают восприниматься всерьез.
- В отличие от опийного мака и листа коки производство *каннабиса* имеет гораздо больший географический разброс. За последнее десятилетие 120 стран сообщили о его незаконном культивировании. На основе данных об изъятиях 67 как развивающихся, так и развитых стран были идентифицированы в 1998 году в качестве стран – поставщиков каннабиса. Согласно оценкам общемировых масштабов культивирования (включая дикорастущие растения) каннабиса, опирающимся на сообщения, полученные от государств-членов, площади, занятые под каннабисом, составляют от 670 000 гектаров (в три–четыре раза больше площади, занятой под опийный мак или куст коки) до 1 850 000 гектаров (в восемь–десять раз больше площади, занятой под две другие культуры). Связав данные оценок производства и потребления, ЮНДКП определяет общемировое производство каннабиса в конце 90–х годов приблизительно в 30 000 тонн в год.

Незаконный оборот

- Несмотря на то, что происходит концентрация производства опийного мака и куста коки, незаконный оборот наркотиков характеризуется тенденцией к глобализации и ростом числа маршрутов незаконного оборота. Число стран и территорий, сообщающих об изъятиях наркотиков, выросло со 120 в 1980/81 году до 170 в 1997/98 году, косвенно подтверждая тот факт, что незаконный оборот наркотиков превратился в поистине глобальную проблему, но и указывая вместе с тем на то, что страны во всем мире начинают воспринимать проблему оборота наркотиков со всей серьезностью.
- В то же время статистика изъятий продолжает свидетельствовать о происходящей интенсивной концентрации оборота в нескольких странах; три четверти общего числа изъятий всех наркотиков происходит, в среднем, всего в пяти странах. Подавляющая доля изъятий в 1997/98 году по опиатам приходится на *Иран, Китай, Турцию, Пакистан* и *Соединенное Королевство*; по кокаину – на *Соединенные Штаты, Колумбию, Мексику, Испанию* и *Панаму*; по смоле каннабиса – на *Испанию, Соединенное Королевство, Пакистан, Нидерланды* и *Марокко*; по растению каннабиса – на *Мексику, Соединенные Штаты, Южную Африку, Колумбию* и *Индию*; и по стимуляторам амфетаминового ряда (САР) – на *Соединенное Королевство, Таиланд, Соединенные Штаты, Китай* и *Нидерланды*.
- В общемировом незаконном обороте наркотиков наибольшую долю занимают каннабис, опиаты и кокаин. По объему крупнейших изъятий первое место занимает растение каннабис (марихуана), за ним по важности следуют смола каннабиса (гашиш), кокаин, опиаты и САР. Поскольку САР, как правило, не являются предметом межрегионального оборота, они изымаются в меньшем объеме.
- Основная доля изъятий приходится на некоторые регионы, указывая на существование различных схем оборота. В 1997/98 году:
 - 72 процента изъятий растения каннабиса приходились на американский континент, за которым следовала Африка (14 процентов);

- 75 процентов изъятой смолы каннабиса приходились на Европу, за которой следовала Азия (14 процентов);
 - 72 процента всех изъятой героина и морфия приходились на Азию, за которой следовала Европа (23 процента);
 - 83 процента всех изъятой кокаина приходились на американский континент, за которой следовала Европа (11 процентов);
 - 42 процента всех изъятой САР приходились на Азию, за которой следовала Европа (40 процентов).
- В 90-х годах были разгромлены некоторые из основных международных наркокартелей, главным образом в Южной Америке и Азии, занимавшихся оборотом кокаина и героина. В 90-х годах снизился рост оборота как героина, так и кокаина по сравнению с 80-и годами.
 - Наибольшие темпы прироста в незаконном обороте наркотиков в 90-х годах обеспечили САР: в период 1990/91–1997/98 годов объем изъятой увеличивался в среднем на 18 процентов в год, что значительно превышало темпы прироста оборота героина (5 процентов), каннабиса (4 процента) или кокаина (2 процента).

Спрос

- Злоупотребление наркотиками переросло в глобальное явление. Старое разделение стран на потребителей и производителей больше не соответствует действительности. В настоящее время свыше 130 как развитых, так и развивающихся стран и территорий сообщают ЮНДКП о том, что они сталкиваются с проблемой злоупотребления наркотиками. Окончательная цифра, возможно, еще выше.
- В конце 90-х годов лишь немногие страны сообщали о росте злоупотребления наркотиками по сравнению с серединой 90-х годов, что указывает на обращение предыдущей поступательной тенденции вспять; в то же время число стран, сообщающих о соответствующих снижениях, постоянно растет, что, по крайней мере отчасти, может быть отнесено к результатам улучшения профилактики и активизации других мер в области контроля над наркотиками.
- На некоторых основных рынках потребления наркотиков в Северной Америке (США) и Западной Европе, включая такие важные рынки, как *Соединенное Королевство* и *Испания*, были отмечены снижение или приостановка роста масштабов злоупотребления.
- Распространение масштабов употребления наркотиков на глобальном уровне в основном происходит за счет каннабиса, который, однако, является менее проблемным наркотиком, чем героин или кокаин.
- В 90-х годах во всем мире наблюдался наиболее значительный рост потребления САР. Пик этого роста приходился на 1996-1997 годы. В последующие годы о приостановке масштабов злоупотребления сообщили несколько стран Европы (амфетамин, "экстази") и Северной Америки (метамфетамин). Вместе с тем злоупотребление продолжает расширяться в Юго-Восточной Азии (метамфетамин).
- Все еще продолжает увеличиваться злоупотребление героином и кокаином во многих странах транзита наркотиков, а именно:
 - по опиатам – в странах Центральной Азии и Восточной Европы, особенно в странах СНГ;
 - по кокаину – в ряде стран Южной и Северной Америки, южной и западной частей Африки, а также в Европе.
- Однако на некоторых из основных рынков потребления злоупотребление героином (Западная Европа) и кокаином (Северная Америка) остается на прежнем уровне или снижается.

- В *Соединенных Штатах*, судя по основной массе ежемесячных данных, поступавших в ходе проводившихся обследований домашних хозяйств, употребление кокаина сократилось приблизительно на 70 процентов по сравнению с периодом 1985–1999 годов (от 3 процентов в возрастной группе населения от 12 лет и старше до 0,8 процента), что значительно превышает показатель снижения употребления наркотиков в целом (составляющий 40 процентов).
- В *Германии* в течение периода 1995–1997 годов злоупотребление героином оставалось неизменным на уровне 0,2 процента среди населения в целом (в возрасте от 18 до 59 лет).
- Обследования, проведенные в *Испании*, показали, что произошло падение уровня злоупотребления героином среди населения страны в целом (в возрасте от 15 до 64 лет) с 0,5 процента в 1995 году до 0,1 процента в 1999 году.
- Математические модели, выстроенные с помощью медицинских данных по *Италии*, указали на разрастание героиновой эпидемии в конце 80–х годов, пик которой пришелся примерно на 1991 год; после 1993 года произошло падение и стабилизация уровней злоупотребления на более низких отметках.
- Средний возраст пациентов, проходивших лечение (в основном от героиновой зависимости в Европе) увеличился повсеместно в Западной Европе, подтверждая тот факт, что за помощью к системе медицинского обслуживания стало обращаться меньше молодых людей. Согласно сообщениям, резко возрос средний возраст таких пациентов (более чем на один год) в *Греции, Испании, Италии, Португалии, Франции, Бельгии и Дании*.
- Резко снизился показатель распространения случаев заболевания ВИЧ/СПИД в связи с внутривенным применением наркотиков – с 28 случаев на миллион жителей стран ЕС в 1994 году до 11 в 1998 году, причем о снижении этого показателя сообщили все страны ЕС. Наиболее резкие снижения наблюдались в *Испании, Италии и Франции*.
- О снижении показателя смертных случаев в связи с употреблением наркотиков (главным образом в связи со злоупотреблением опиатами в Западной Европе) за период 1992–1998 годов сообщили *Франция, Испания, Германия, Италия*, и, если учитывать период 1994–1998 годов, *Австрия, Люксембург и Швейцария*.
- Достижению этого прогресса, по-видимому, способствовали меры профилактики и лечения. В Соединенных Штатах, например, в период 1985–1999 годов сокращение на 40 процентов потребления наркотиков в целом и на 70 процентов – потребления кокаина проходило одновременно с увеличением расходов на меры по сокращению спроса (научные исследования, профилактика и лечение): с 0,9 млрд. долл. США в 1985 году до 5,6 млрд. долл. США в 1999 году (20 долл. США на одного жителя), т.е. с учетом инфляции расходы возросли в четыре раза.
- Поступает все больше свидетельств того, что и профилактика, и лечение играют значительную роль в сокращении спроса на наркотики:
 - Например, в *Соединенных Штатах* после проведения крупных профилактических кампаний пошла на убыль поступательная тенденция злоупотребления наркотиками среди учащихся восьмых классов.
 - В ходе обследований лечившихся наркоманов, которые проводились в *Соединенном Королевстве*, было установлено, что регулярное употребление героина, равно как и корыстные преступления, снижаются наполовину; аналогичные исследования, проведенные в *Соединенных Штатах*, показывают также, что участие в нелегальной деятельности может снизиться наполовину; еженедельные дозы употребления героина и кокаина снижались на две трети уже через год после окончания лечения.

Перспектива

- Цели, выдвинутые на состоявшейся в июне 1998 года Специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, в ходе которой все участники согласились добиваться "существенных и поддающихся оценке результатов" в области сокращения незаконного спроса на наркотики к 2008 году (причем в качестве ориентира было принято неформальное обязательство добиться его сокращения на 50 процентов) и где государства обязались добиваться существенного сокращения или ликвидации производства наркотиков к 2008 году (главным образом на основе проектов альтернативного развития), возможно, показались в то время весьма амбициозными. Однако опыт последних двух лет дает хорошие основания полагать, что эти цели достижимы.
- На Саммите тысячелетия, который проходил в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в 2000 году, руководители стран мирового сообщества высказали решимость удвоить свои усилия, направленные на выполнение обязательства, принятого на специальной сессии в июне 1998 года. Они подтвердили свою уверенность в том, что, если действовать сообща для достижения совместных целей, то решения проблемы наркотиков будут найдены.
- В связи с этим Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, подписанная в Палермо в декабре 2000 года, должна также помочь активизировать и расширить борьбу против транснациональной организованной преступности во всех ее аспектах, в том числе в отношении оборота наркотиков, и тем самым дополнить три существующие "конвенции о наркотиках" от 1961 года (наркотические средства), 1971 года (психотропные вещества) и 1988 года (незаконный оборот, включая отмывание денег).
- Наряду с подробным освещением некоторых из весьма сложных проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, их оборотом и производством, во *Всемирном докладе о наркотиках* аргументированно отстаивается довод в пользу более сбалансированной точки зрения и при этом подчеркивается, что в решении этой проблемы наметился прогресс. В самом деле, в тех случаях, когда страны относятся к проблеме наркотиков со всей серьезностью, демонстрируют политическую волю и выделяют достаточные ресурсы на ее решение, прогресс, как показывает опыт, вполне достижим.